

纪念改革开放三十周年



宁夏

党的建设研究
论文选【2008卷】

韩茂华◎主编

宁夏人民出版社

纪念改革开放三十周年

宁夏

党的建设研究

论文选【2008卷】

韩茂华◎主编

宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

宁夏党的建设研究论文选.2008 卷 /韩茂华主编. —银川:宁夏人民出版社, 2008.12

ISBN 978-7-227-04058-3

I. 宁… II. 韩… III. 中国共产党-党的建设-宁夏-文集 IV. D26-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 199108 号

宁夏党的建设研究论文选(2008 卷)

韩茂华 主编

责任编辑 郭永顺 贺飞雁 屠学农

封面设计 万明华

责任印制 吴宁虎

宁夏人民出版社 出版发行

出版人 杨宏峰

地址 银川市北京东路 139 号出版大厦(750001)

网址 www.nxcbn.com

电子信箱 nxcbmail@126.com

邮购电话 0951-5044614

经销 全国新华书店

印刷装订 宁夏华地彩色印刷厂

开本 720mm×980mm 1/16

印张 19.5

字数 280 千

印数 2000 册

版次 2008 年 12 月第 1 版

印次 2008 年 12 月第 1 次印刷

书号 ISBN 978-7-227-04058-3/D·274

定价 50.00 元

版权所有 侵权必究

以改革创新的精神加强我区党的建设研究

——在全区庆“七一”暨纪念改革开放 30 周年
党的建设理论研讨会上的讲话

(代 序)

今天,自治区党委组织部和自治区党建研究会召开全区庆“七一”暨纪念改革开放 30 周年党的建设理论研讨会,交流改革开放以来我区党的建设的实践经验和理论研究成果,这对于深入学习贯彻党的十七大精神,以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程,对于认真落实自治区第十次党代会精神,贯彻科学发展观,为实现跨越式发展提供坚强的政治保证和组织保证,是很有意义的。

会上对获奖单位和个人进行了表彰奖励,我向受表彰的单位和同志们表示祝贺。有 4 位同志作了交流发言,讲得很好,听了很受教育,很受启发。获奖论文代表着我区当前党建理论研究的水平,说明了近几年来我区党建理论研究工作的发展和进步。会后党建研究会将对这些优秀论文汇编成册,供大家进一步交流学习。这次理论研讨会开得很成功,取得了实效,主要表现在四个方面:一是主题重大。这次研讨会以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,围绕改革开放 30 年来党的建设理论与实践的发展这一主题,深刻地揭示了中国的发展关键在党,各个地方各个方面的发展关键在党。党的正确的思想路线、政治路线、组织路线,党的领导核心作用,党的干部的模范带头作用,党员的先锋模范作用,是把中国的事情办好的根本保证。我国改革开放 30 年来取得的巨大成就,充分证明了这一点。继续推进中国特色社会主义伟大事业,如期实现全面小康的近期目

标,必须以改革创新精神全面加强党的建设。二是着眼实践。这次研讨会收到的论文都能立足宁夏党建实际,总结宁夏在贯彻落实中央党建工作部署中创造的典型经验,探讨解决宁夏党建存在问题的思路和办法,提出了许多很有价值的意见建议。三是内容丰富。这次研讨会共收到论文 457 篇。论文涉及到党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设,涉及到农村、企业、机关、高校、社区、老干部党支部等党的基层组织建设,基本上涵盖了我区党建工作的方方面面,为我们整体推进党建研究工作奠定了很好的基础。四是组织周密。这次研讨会,得到了全区各级党组织的重视和支持,参与面广、影响大。筹备工作从 3 月份开始,从主题的确立,论文的征集、评审,到这次会议的组织,都是经过认真研究,精心筹划、周密安排的,确保了这次研讨会取得实效。

组织开展这次研讨会,是对建党 87 周年的最好纪念。重视和加强对改革开放 30 年来党建理论和实践的研究,自觉地把 30 年来党建理论和实践的创新成果运用于党建工作中,在新的实践中进行创新,是各级党组织必须抓在手上的一项重要工作。全区广大党建理论研究工作者和实际工作者要增强责任感,更加积极主动地进行党建研究。党建研究会要做好服务工作,有计划地组织党建各个专题的调研和研讨活动,使我区的党建研究工作上一个新台阶。下面,我再讲几点意见。

一、要学习和运用改革开放 30 年来党的建设理论与实践的发展经验和创新成果

30 年前,在全国开展了一场关于实践是检验真理唯一标准的讨论。这场大讨论使我们打破了“左”的思想的禁锢,从“两个凡是”的桎梏中解脱出来,实现了党的思想路线上的拨乱反正,重新确立了党的一切从实际出发,理论联系实际,实事求是,在实践中检验真理和发展真理的正确的思想路线。在正确思想路线的指引下,我们党制定了以“一个中心、两个基本点”为核心的正确的政治路线,实现了党的工作重心的转移,并制定了为政治路线服务的正确的组织路线。在党中央的正确领导下,党的各级组织认真落实“党要管党、从严治党”的要求,以改革创新的精神,加强了党内制度建

设;不断改进党的领导方式和工作方式;着力加强各级党组织的领导班子建设和党员队伍建设,不断提高党员干部素质;不断加强党的作风建设,端正党风,纠正党内存在的不正之风,始终保持党同人民群众的血肉联系,等等,党在领导中国特色社会主义的伟大事业中,也不断加强党的建设新的伟大工程建设。总结30年来党的建设理论和实践的发展经验和创新成果,内容非常丰富。我今天主要讲四个方面:

一是坚持解放思想、实事求是、与时俱进,不断推进马克思主义中国化。无产阶级政党只有具备正确的理论,才能制定正确的纲领,提出一定历史阶段的正确路线、方针、政策,带领人民群众前进。中国共产党从成立那一天起,就把马列主义作为指导思想的理论基础。但是,马列主义不是教条,而是行动的指南,只有把马列主义和中国实际相结合,不断丰富和发展马列主义,实现马克思主义中国化,才能指导中国革命、建设和改革。中国革命的胜利,社会主义制度的确定,社会主义建设的成就,就是在马列主义与中国实际相结合的毛泽东思想指导下取得的。但建国以后特别是1957年以后,我们脱离了中国的实际,用教条主义态度对待马列主义,使我们走了曲折的道路。党的十一届三中全会以来,我们党从中国的实际出发,围绕“什么是社会主义、怎样建设社会主义”,“建设什么样的党、怎样建设党”,“实现什么样的发展、怎样发展”等重大问题,进行理论创新,形成了马克思主义中国化的最新成果,即邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观,构成了中国特色社会主义理论体系,开辟了中国特色社会主义道路,取得了改革开放和社会主义现代化建设的伟大成绩。这是30年来党建理论创新的最大成果,也是新时期党的建设的根本经验。

二是坚持党的先进性建设,不断提高党的执政能力。建国以后,我们党由革命党转变为执政党。但在相当长一段时期里,我们依然沿袭了革命党的领导方式和工作方式。改革开放以来党中央面对变化了的世情、国情、党情,准确判断党所处的历史方位,清醒地认识到保持党的执政地位面临的历史考验,把加强党的先进性建设和执政能力建设作为党的建设的主线。只有保持党的先进性,才能巩固党的执政地位。只有坚持立党为公,执政为

民,科学执政,民主执政,依法执政,才能提高执政能力。这是党的建设需要长期解决好的问题。

三是坚持正面教育为主,不断解决党内存在的问题。如何解决党内存在的问题,保持党的先进性,是党的建设经常碰到的问题。以前的办法是整党整风,搞运动。这种办法虽然也解决了当时存在的一些问题,但总会留下后遗症。特别是在错误思想指导下的运动,必然会扩大打击面,窒息党内民主,打击党员的积极性,造成严重后果。我们必须找到一个既不搞运动,又能解决党内问题的新形式、新办法。改革开放以来,我们开展了“三讲”教育活动、“三个代表”重要思想学教活动和保持共产党员先进性教育活动,取得了较好效果,找到了这种新形式、新办法。这种形式和办法的特点是,正面教育为主,自我教育为主,通过学习党的文件,广泛听取群众意见,开展批评和自我批评,自我检查,自我提高。对于教育活动中暴露出来违纪违法问题,依纪依法处理。这种形式和办法,既能解决党内存在的问题,又能调动党员积极性,扩大党内民主,增进党的团结。当然,这种形式和办法还需要不断深化,不断完善,不断创新。

四是坚持标本兼治,不断加大惩治和预防腐败力度。党执政以后,党内存在的腐败问题,是党的肌体上的毒瘤,是破坏党同人民群众血肉联系的腐蚀剂。能不能打好反腐倡廉这一仗,关系到党的生死存亡,关系到党所领导的中国特色社会主义事业的兴衰成败。我们党高度重视反腐败工作,不断加大反腐败斗争力度,推动各项制度改革和创新,采取从源头上预防腐败的措施,逐步形成了惩防并举,注重预防,标本兼治,综合治理,预防和惩治腐败体系,不断加强反腐倡廉建设。

这四个方面的经验和成果,应当运用到党建工作中,也应当成为党建研究的重点。

二、要面向宁夏实际加强党建研究工作

改革开放30年以来,宁夏的党建工作认真贯彻落实中央的要求,立足本区实际,着眼于推进改革开放的伟大事业,积极推进党的建设各项工作,取得了丰硕的成果,党建研究工作也取得了长足的进步。一是贯彻落实了

党建理论和实践创新成果;二是积累了党建工作的新鲜经验,有些经验在全国推广。我区的党建研究工作是有成绩的,但还不能适应党建工作的要求。我们对30年来我区党建工作的经验还缺乏较为系统的总结,特别是对我区党建的典型经验挖掘、提升得不够,对全区党建工作中存在的普遍性问题和特殊性问题,都缺乏深入研究,能进入决策的对策研究成果不多。解决这些问题,需要我们进一步加强党建研究工作。我的看法是,地方党建研究要把握两条:一是要研究如何结合本地实际,贯彻落实中央对党建工作的指示、部署和要求,并要在贯彻落实中央精神的过程中总结好的经验;一是要直面本地党建工作中存在的突出问题,深入调研,理论分析,提出对策。加强党建研究工作,就在这两条上下功夫。

要认真总结我区党建经验。改革开放30年来,我区各级党组织认真贯彻落实中央关于党的建设各项要求,组织开展了加强党的建设的各项工作,取得了明显的成效,也创造了积累了丰富的经验。对这些经验,要进行系统总结。特别要对党的十六大以来我区党建的新鲜经验进行总结提高,用以指导今后的工作。这是党建研究应当承担起的责任。

要研究解决我区党建工作中存在的问题。我区党的建设总体上是好的,但在党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设、反腐倡廉建设等方面,都不同程度地存在一些问题。既有全区都有的共性问题,也有一个地方、一个单位特有的个性问题。这些问题的存在,影响了党内外干部群众的积极性,影响了党的凝聚力和执政能力,必须加以解决。这就要进行研究。要搞清楚每个问题的表现形式、产生原因及危害性,都要从制度改革和创新上探求解决问题的途径。党建研究不能回避问题,而要正视问题。党的建设过程,是一个不断解决问题的过程。所以,党建研究工作必须面向实际发现问题,研究问题,推动问题的解决。这样的研究工作才有用处。

三、要努力提高党建研究水平

十七大提出以改革创新精神全面加强党的建设新的伟大工程,这对党建研究工作提出了新的更高的要求,需要我们采取措施不断提高党建研究工作水平。

一是要抓住重点,增强研究工作的针对性。按照中央和自治区党委对党建工作的要求,从我区当前党建工作的实际需要出发,要重点抓好6个方面的研究工作。第一是,针对党内存在的理想信念问题,研究如何用中国特色社会主义理论体系武装党员,坚定走中国特色社会主义道路的信念;第二是,针对发展社会主义民主问题,研究如何推进党内民主建设,以党内民主促进社会民主,以党内和谐促进社会和谐;第三是,针对选人用人上的问题,研究如何深化干部人事制度改革,进一步完善选人用人机制;第四是,针对进一步提高拒腐防变能力的问题,加大对加强和改进党的作风建设问题的研究;第五是,针对少数民族聚居区的实际,研究如何加强少数民族聚居区党的基层组织建设和干部队伍建设;第六是,围绕自治区党委提出的实现跨越式发展的目标要求,研究影响和制约跨越式发展的主要问题,提出解决对策。当然,各地情况不同,各有需要研究解决的重点问题。只要能抓住重点,有针对性,就一定能够提高党建研究水平。

二是要不断加大党建研究工作的创新力度。理论来源于实践,又指导实践。理论研究只有善于从实践中提炼出新观点、新思想,才能指导实践。所以理论研究,包括党建研究工作更需要解放思想、实事求是、与时俱进。党建研究如果没有创新,总是落后于党的建设的实践,不能正确及时地回答党建工作中提出的新问题,党建研究就失去了存在的意义。党建研究工作要想适应党建工作实践的要求,并能指导党建实际工作,就要加大党建研究工作创新的力度。要认真思考和研究党建研究工作如何落实科学发展观的问题,以科学发展观为指导,不断创新党建研究工作的理念、内容、方式、制度和工作机制,努力做到在推动科学发展、促进社会和谐中谋划党建研究工作;努力做到按照统筹兼顾、全面协调可持续发展的要求改进党建研究工作;努力做到以改革创新、与时俱进的精神加强党建研究工作。要把党建研究工作纳入到各级党组织加强自身建设的任务中,以便及时反映和总结党的各级党组织加强自身建设中的新情况、新经验,促进党建研究工作能够较为普遍地开展起来,以推进党的建设新的伟大工程建设。

三要切实加强党建研究队伍建设。党建研究工作既要在各级党组织中

普遍开展起来，更要注重培养造就一支具有较高水平的党建研究队伍，这是提高我区党建研究工作水平的现实需要。要发挥各级党建研究会联系党建研究队伍的作用，通过组织课题研究，召开研讨会等多种形式，把各级党务工作者和党建教学、科研人员动员起来，参加研究、研讨活动，逐步形成一支相对稳定的党建研究队伍，以此不断提高我区党建研究工作水平。

韩茂华

2008年6月26日

Contents

目 录

以改革创新的精神加强我区党的建设研究

——在全区庆“七一”暨纪念改革开放 30 周年

党的建设理论研讨会上的讲话(代序) 韩茂华 001

坚持解放思想 不断推进中国特色社会主义

宋建钢 001

以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程

王大力 014

探析改革开放、党内民主、人民民主的互动

牛廷伟 023

改革开放以来党内民主建设的理论进程与实践进程

王 琼 034

试论推进基层党内民主建设

周 颖 043

创新活动载体 推行民主议政

——隆德县城关镇竹林村推行党支部领导下的民主
议事日制度的调查

梁喜太 051

NINGXIADANGDEJIANSHENYANJIULUNWENXUAN

加强农村基层党组织建设的探索与实践

——关于贺兰县公选村党支部书记的调研

自治区党委政策研究室 057

宁夏农村基层党组织建设的主要做法和经验

宁夏党校课题组 063

新形势下调整和完善农村党组织设置的实践与思考

吴忠市委组织部 074

关于青铜峡市农村社区党建工作试点情况的调研报告

包学峰 武旭红 082

论国有控股企业党组织的职能定位及发挥政治核心作用的途径和方式

吴 鑫 093

关于以改革创新精神全面推进机关党的建设的思考

刘立言 105

以改革创新精神加强高校院系级党组织建设,充分发挥其推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐作用的理论思考

赤学礼 113

以改革创新精神推进新社会组织党建工作

赵军文 123

Contents

目 录

关于尊重党员主体地位 推进党务公开工作的调研报告	马 力	131
加强贫困地区农村党员队伍能力建设的调研报告	刘文长	137
构建城乡一体党员动态管理机制 加强对流动党员管理和服务	马廷峰	146
建立健全党内激励、关怀、帮扶机制研究	张永刚	152
加强贫困民族地区党的先进性建设和执政能力建设	自治区党委政策研究室	161
贯彻落实科学发展观 实现宁夏跨越式发展的组织保证研究	宁夏社会科学院重大现实问题研究课题组	169
对党政领导干部“一把手”监督管理的思路与对策	杨晓升	191
解放思想 完善机制 努力提高基层领导干部队伍执行力	张船生	198
降低执政成本 实现为民宗旨	章 立	205

石嘴山市跨越式发展的人才问题研究	薛志达	216
关于从基层一线培养选拔干部的实践与思考	沙爱军	233
吴忠市下派大学生到基层锻炼和从基层选拔录用党政机关 公务员工作调研报告	汪 洋 彭 刚	241
网络信息时代开展党员电化教育的思考	张永华 李雪峰	249
以改革创新精神切实加强离退休干部群体的党建工作	张成军 梁永福 刘 芹	255
以科学发展观为统领 以改革创新的精神做好组织工作	郑 震	266
用改革创新的理念引领组织工作实现新突破	郝 雪	272
深入开展反腐倡廉建设 必须突出制度建设重点	陶 进	278
关于改革开放以来党的反腐倡廉建设若干问题的思考	李 喆	287
编后记		297

坚持解放思想 不断推进中国特色社会主义

宋建钢

30年前的真理标准讨论,是开创中国特色社会主义道路呼唤伟大变革的一场思想解放运动,对重新确立实事求是的思想路线,推进改革开放和社会主义现代化建设,具有十分重大的历史意义和现实意义。今天我们纪念真理标准讨论30周年,最重要的是继续解放思想,不断推动中国特色社会主义实现新的发展和进步。

回顾总结邓小平同志领导和支持这场思想解放运动的历程,我们可以看到,他倡导重新确立党的实事求是的思想路线,是为了推动政治路线和组织路线的拨乱反正,是为了推动全党全民族把意志和力量集中到开创中国社会主义道路这个伟大的实践上来。他不是就历史问题谈历史问题,而是以团结一致向前看为讨论历史问题的出发点;他不是就解放思想谈解放思想,而是以研究新情况解决新问题为解放思想的着眼点;他不是就思想理论问题谈思想理论问题,而是以开创中国特色社会主义道路为思想理论上拨乱反正的落脚点。因此,这场讨论实际上就成为一场呼唤把工作重点转移到社会主义现代化建设上来的思想解放运动;是形成以经济建设为中心,坚持四项基本原则、坚持改革开放的基本路线的思想解放运动;是为波澜壮阔的改革开放提供强大精神动力的思想解放运动;是为全面开创中国特色社会主义新局面的思想解放运动。这场讨论从当时看,为党的十一届三中全会的召开作了充分的思想理论准备;从长远来看,为完成党在指导



思想上的拨乱反正,开辟中国特色社会主义道路,创立中国特色社会主义理论体系,奠定了坚实的思想基础。

一、立足解放思想,努力开创中国特色社会主义新道路

人类文明思想史表明,解放思想是社会变革与发展过程中一种必然现象。可以说,自从有了新旧社会制度的更替,便产生了思想解放运动:任何一种新生的社会制度欲取代陈腐的社会制度,必须通过一部分新兴阶级的先进分子为孕育和诞生新制度的新思潮、新理论奔走呼号,以振聋发聩,唤起人们觉悟,从维护旧制度的思想桎梏中解放出来,万众一心向着旧营垒冲刺。一种新的社会制度建立之后,要永葆这种制度的生机和活力,必须不断地清除由于历史因素的影响和积淀而形成的某些僵化的体制和制度,这就需要社会主体因素不断地冲破维护僵化体制的陈旧观念的束缚,不断地冲破墨守成规的思维方式的羁绊。没有这种思想解放,就没有新制度新体制的完善与发展,甚至会由于思想观念的僵化陈旧而窒息新制度新体制的生命。无论是历史还是现实都深刻表明,解放思想是代表新生产力的新兴阶级所特有的思想品格,是社会变革的重要思想先导,是推动社会进步的强大精神动力。

中国特色社会主义是对传统社会主义的伟大变革和全面创新,是对各种非科学社会主义的内在扬弃和本质否定,是在马克思主义基本原理和科学社会主义基本原则指导下独立自主的探索和实践。因此,中国特色社会主义思想的萌芽和道路的形成,从一开始就是以解放思想作为鲜明特征和强大动力的。30年前中国共产党人高举解放思想大旗,力推解放思想大潮,从一开始就是以搞清楚“什么是社会主义、怎样建设社会主义”作为鲜明的现实诉求和实践指向的。正如邓小平在党的十一届三中全会前后反反复复指出的:解放思想、实事求是,“首先是解放思想”,“不解放思想不行,甚至于包括什么叫社会主义这个问题也要解放思想”,“只有思想解放了,我们才能正确地以马列主义、毛泽东思想为指导,解决过去遗留的问题,解决新出现的一系列问题,正确地改革同生产力迅速发展不相适应的生产关

系和上层建筑”,走出一条有中国特色社会主义发展道路。(《邓小平文选》第2卷,第141页、第312页)

正是从探索和创新中国特色社会主义这一大背景和总主题出发,我们党一以贯之地领导与推进了解放思想,并且把解放思想与实事求是有机地统一起来,实现了党的思想路线的重大创新。新时期解放思想的本质意义在于,开拓马克思主义中国化的新境界,开创中国特色社会主义的新道路。解放思想所要解决的实质问题主要是两个方面:一是破除把马克思主义基本原理教条化、凝固化的倾向,坚持实践是检验真理的唯一标准,一切从实际出发,根据人民群众的创造性实践,坚持和发展马克思主义,从而使马克思主义中国化生命之树长青;二是破除把科学社会主义基本原则理想化、纯洁化的倾向,坚持生产力标准和人民利益标准,一切从中国国情出发,并大胆吸收人类社会包括资本主义发达国家的一切文明成果和先进方法,创造有利于解放和发展生产力、有利于给广大人民带来实际利益的生产关系和社会关系,从而使中国特色社会主义富有生机与活力。这两个方面,也就是我们所坚持的解放思想的科学内涵和特殊功能。由此可见,解放思想是马克思主义中国化的基本要求,也是中国特色社会主义的思想精髓。对于马克思主义中国化和中国特色社会主义的伟大历程,解放思想具有极其深刻的历史必然性和长期性,解放思想将贯穿中国特色社会主义改革与发展的全过程。

改革开放30年发展史雄辩地证明,解放思想既是中国特色社会主义的历史起点,又是中国特色社会主义的强大动力。1978年,以实践是检验真理唯一标准的大讨论作为突出标志的思想解放,导致了伟大的历史转折,开创了改革开放新时期,创造了中国特色社会主义这一新社会形态;1979年至1983年,重点围绕农村生产关系的变革和农业发展道路的选择所进行的思想解放,冲破了“生产关系越大越公越好”的传统观念,催生了“贫穷不是社会主义”等一系列关于社会主义的科学理论和实践;1984年,党的十二届三中全会关于我国社会主义经济是公有制基础上的有计划的商品经济的思想解放,开辟了全面推进我国经济体制改革的新纪元,孕育