

陈庆立 著

中国农民与新农村
THE FARMER
AND NEW COUNTRYSIDE
OF CHINA



群言出版社
Qunyan Press

中国农民

陈庆立 著

THE FARMER AND
NEW COUNTRYSIDE OF CHINA

与
新
农
村



群言出版社
Qunyan Press

图书在版编目 (CIP) 数据

中国农民与新农村/陈庆立著. —北京: 群言出版社,
2008. 2

ISBN 978 - 7 - 80080 - 816 - 6

I. 中… II. 陈… III. 农村—社会主义建设—研究—中国 IV. F320.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 019625 号

中国农民与新农村

出 版 人 范 芳
责任编辑 樊 伟 方 醒
出版发行 群言出版社 (Qunyan Press)
地 址 北京东城区东厂胡同北巷 1 号
邮政编码 100006
网 站 www.qypublish.com
电子信箱 qunyancls@126.com
总 编 办 010 - 65265404 65138815
编 辑 部 010 - 65276609 65262436
发 行 部 010 - 65263345 65220236

总 经 销 群言出版社发行部
读者服务 010 - 65220236 65265404 65263345
法律顾问 中济律师事务所
装帧设计 美信书籍设计工作室
印 刷 北京市耀华印刷有限公司

版 次 2008 年 3 月第 1 版 2008 年 3 月第 1 次印刷
开 本 880 × 1230mm 1/32
印 张 12
字 数 280 千字
书 号 ISBN 978 - 7 - 80080 - 816 - 6
定 价 38.00 元

序 言

作为陈庆立同志新著的第一位读者并为之写序这是第三次了。第一次是2002年《中国农民素质论》一书（当代世界出版社出版），那是他在自己硕士学位论文的基础上扩充改写的；第二次是2004年《农民与小康》一书（华夏出版社出版）；现在是第三次《中国农民与新农村》一书。三次连续出版主题相近的著作，表明了作者对“三农”问题付出了一定的精力和汗水，紧跟党中央的战略部署和时代前进的步伐，为提高农民素质，为全面建设小康社会，一直在为我国农业发展、农村建设在不停地鼓呼呐喊着。

在《中国农民素质论》一书里，作者用战略眼光对农民素质现状进行了全面剖析和探讨，从中国农民如何适应现代化、市场化和社会化方面鼓与呼；而《农民与小康》一书，已经进一步把改变农民、农业和农村的落后状况同我党要用20年左右的时间实现全面建设小康社会的总体目标结合起来，积极引导农民在建设小康社会中给自己定好位，并积极呼吁有关方面充分认识农民对建设小康的重要性和现实性；现在呈现在我们面前的《中国农民与新农村》一书，通篇贯彻着党的十七大精神，并站在建设中国特色社会主义的高度，从经济、社会、政治、文化等多方面阐述了新农村建设的相关领域。

在本书中，作者更明确了他鼓呼呐喊的方向。鼓呼呐喊，就

是宣传。毛泽东同志在《〈中国农村的社会主义高潮〉的按语》中曾说：“一个新的社会制度的诞生，总是要伴随一场大喊大叫，这就是宣传新制度的优越性，批判旧制度的落后性。”不仅新制度的诞生要伴随一场大喊大叫，就是一项施政方针的贯彻、一个政策的落实、一个思想理论的推开，以及任何一次有群众参与的社会行动，都会伴随着喊叫（即使不是大喊大叫，也是小喊小叫），尤其面对分散在农村居住的广大农民群众，更需要相应的宣传教育工作。

2 鼓呼、呐喊、宣传、教育、动员等，都是通过各种具体形式来把某种思想观念、某项政策主张传播给广大民众，或要群众知晓以实施推行，或要成为群众性的社会行动。古往今来，各种群众性的社会行动都离不开思想观念的引导，并通过宣传鼓动而发动起来。简言之，思想支配行动，如通常说的，思想先行。因此，正确的思想理论所指导和引导的群众性社会行动，起到推动经济社会发展和历史进步的作用；而获得正确的思想理论又要经过群众性的社会行动即社会实践的检验。所以，获得正确的思想理论必须经过一段时间的社会实践。这个过程会产生两个结果：一是在检验原来指导这次实践的理论认识真理性的同时，会产生新的思想理论或对原有理论的修改完善；二是造成一个客观的存在。本书所阐述的农村发展问题，其过程发端于我国土地改革完成以后怎样走社会主义道路的问题。由于我们没有自己的实践经验，只知道苏联的农业集体化，当时也只能以此为样板，结合对我国国情的分析，提出农业合作化的理论来指导我国农村工作的实践。经过大约四分之一世纪，在检验原来理论真理性的同时，产生出两个结果：一个是造成一个客观的社会存在，即集体所有、集体经营的农村经济体制；另一个结果是形成农村经济体制改革的思想理论，并用来指导新的农村工作，由此成为农村改革

与发展的新实践过程。这个过程至今又经过了大约四分之一世纪的时间检验，在证明这个农村改革理论真理性的同时，也造成两个结果：一是造成新的客观社会存在，即农民家庭承包经营为基础的农村基本经济制度以及各种“三农”现象；二是完善了农村改革与发展理论，即在包括农村改革在内的实践基础上，形成了从中国实际出发的、符合中国特色社会主义理论的社会主义新农村建设理论。

《中国农民与新农村》的付梓出版，标志着陈庆立同志在“三农”方面的研究又前进了一步，我感到十分高兴，这也是一个老“三农”工作者的愿望和希望看到的，也说明我们所关注的事业后继有人，他们在健康地发展、成长。从作者写的这三本书来看，整体反映了我国农村改革与发展的历史进程，既用当前“三农”问题的视角来理解中国特色社会主义基本理论；又用中国特色社会主义基本理论来思考社会主义新农村建设，是为序。

丁泽霖

中国社会科学院农村发展研究所研究员

2008年1月19日

目 录

1

目
录

1 序 言

1 绪 论

- 一、社会主义新农村的基本内涵 3
- 二、为什么要建设社会主义新农村 8
- 三、建设社会主义新农村的主要途径 13

27 第一章

社会主义新农村建设必须以农民为主体

- 一、农民是经济社会发展的重要力量 28
- 二、农民是新农村建设的最大受益者 31
- 三、农民是社会主义新农村的积极建设者 55
- 四、农民问题影响新农村建设和社会稳定 58

69 第二章

建设社会主义新农村必须以统筹城乡为起点

- 一、科学发展战略促进城乡统筹 71
- 二、城乡统筹推动社会和谐 87
- 三、城乡统筹是新农村建设的必由之路 100

123 第三章

建设社会主义新农村必须继续深化农村综合改革

- 一、继续稳定完善农村基本经营制度 125
- 二、加快乡镇机构改革实现职能转变 128
- 三、健全农村教育体制促进教育发展 133
- 四、推进农村财政体制金融体制改革 139
- 五、继续重视深化农村综合改革工作 143

147 第四章

建设社会主义新农村必须健全农村社保体系

- 一、完善我国农村社会保障体系的必要性 149
- 二、新型合作医疗制度是农民的健康保障 154
- 三、新农村建设应确立最低生活保障制度 163
- 四、新农村建设应建立和完善农村养老制度 167

173 第五章

建设社会主义新农村必须大力发展农村经济

- 一、大力发展农村集体经济和非公有制经济 175

二、继续走中国特色的县域经济发展之路	…… 184
三、发展一村一品是促进农民增收的重要手段	…… 187
四、在支农惠农政策中建立农业支持保护体系	…… 189
五、在发展现代农业中挖掘农业增收潜力	…… 198
六、提高农民组织化程度走产业化经营之路	…… 212
七、在农民继续减负的基础上发展农村经济	…… 219
八、推进城镇化进程走城乡共同富裕道路	…… 224

235 第六章

建设社会主义新农村必须加强农村民主法治建设

一、农村基层民主是社会主义民主政治的基石	…… 237
二、在完善农业和农村法制体系中增强农民 法制意识	…… 244
三、加强农村基层党组织和干部队伍建设	…… 256

269 第七章

建设社会主义新农村要达到文化繁荣、乡风文明和 生态优美

一、重视新农村建设中的先进文化建设	…… 270
二、以文化体制改革促进农村文化良性循环	…… 274
三、以先进文化引导新时期的农村文化发展	…… 277
四、用中国特色社会主义理念引导精神文明建设	…… 279
五、建立环境优美与持续发展的生态农村和农业	…… 286

299 第八章

建设社会主义新农村必须培育综合素质较高的 新型农民

- 一、我国农民综合素质的基本现状 301
- 二、新时期提升农民综合素质的必要性 311
- 三、新时期提高我国农民素质的基本措施 327
- 四、新时期对农民素质提升提出了新要求 338
- 五、新时期新型农民培育的条件分析 341
- 六、对新时期培育新型农民的总体思考 345

352 参考文献

359 后 记

绪 论

重视农业、农村、农民问题是我们党的一贯战略思想。农业丰则基础强，农民富则国家盛，农村稳则社会安。在新的历史条件下，我国推进实施的社会主义新农村建设，毫无疑问地也就成为适应经济社会发展新阶段的重大历史任务。

从中国特色社会主义现代化事业的全局出发，深刻认识建设社会主义新农村的重要性、必要性和紧迫性是今后建设社会主义新农村的重要环节。在2007年12月3日至5日的中央经济工作会议上，中央提出要把发展现代农业、繁荣农村经济放在社会主义新农村建设的首位。并指出，做好“三农”工作对稳定经济社会发展的大局具有特殊重要的意义。必须增强做好“三农”工作的紧迫感，粮食安全的警钟要始终长鸣，巩固农业基础的弦要始终紧绷，解决好“三农”问题作为全党工作重中之重的要求要始终坚持。所以，推进社会主义新农村建设的历史任务是党中央统揽全局、着眼长远、与时俱进做出的重大决策，是一项惠及亿万农民、关系国家长治久安的战略举措，是我们在当前社会主义现代化建设关键时期中的一项重要使命。

目前，我国经济社会发展已经进入以工促农、以城带乡的新阶段。在这个阶段，只有实行统筹城乡经济社会发展的方略，加快建设“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村，才能如期实现全面建设小康社会和现

代化强国的宏伟目标，实现中华民族的伟大复兴。社会主义新农村是中国农民的新农村，也是中国特色社会主义的新农村。科学发展和社会和谐，是发展中国特色社会主义的基本要求，也是建设社会主义新农村的基本要求。

新中国成立以来特别是改革开放以来，我国农业和农村发生了历史性的深刻变化，农村经济社会的发展取得了举世公认的伟大成就。但也应清醒地认识到，制约农业和农村发展的深层矛盾尚未消除，促进农民持续稳定增收的长效机制尚未形成，农村经济社会发展滞后的局面还没有根本改变，统筹城乡发展的体制机制也没有完全建立起来。所以，建设中国特色社会主义新农村，就要牢固树立和全面落实科学发展观，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，统筹城乡经济社会发展，实行工业反哺农业、城市支持农村和“多予少取放活”的方针，坚持以经济建设为中心，协调推进农村社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设，推动农村走上生产发展、生态良好、生活富裕的文明发展道路。

中国特色的社会主义新农村是在当代中国特定的历史时空中展开的，它本身也是这个历史阶段的必然产物。全面建设小康社会，最艰巨、最繁重的任务在农村，建设社会主义新农村需要经过几十年的艰苦努力。从更长远的时间看，即使将来基本实现了现代化，“三农”问题依然是关系到我国发展全局的重大问题。

党的十六大以来，中央领导集体进一步深化了新世纪中国社会主义现代化建设发展新阶段的指导思想和基本思路，逐步形成为解决我国“三农”问题的基本思路、基本措施、基本目标和基本要求，其中建设社会主义新农村，就是在全面落实科学发展观中解决“三农”问题思路的集中体现。2003年初召开的中央农村工作会议初次提出，把解决“三农”问题作为全党工

作的重中之重，将“多予少取放活”确立为要坚持的方针；党的十六大提出了统筹城乡发展的新发展理念；2004年底召开的中央经济工作会议中又指出，我国已经进入到以工促农、以城带乡的发展阶段；十届全国人大三次会议通过的《政府工作报告》提出要“实行工业反哺农业、城市支持农村的方针”；十六届五中全会提出建设社会主义新农村，为“十一五”和今后一个时期做好“三农”工作指明了前进方向。所以，正确地认识建设社会主义新农村，就应该站在全局的高度，吃透中央精神，掌握科学发展观的实质，始终不渝地把解决“三农”问题作为全党工作的重中之重，真正使社会主义新农村建设成为惠及广大农民的民心工程。在党的十七次代表大会上，胡锦涛总书记再次指出：“解决好农业、农村、农民问题，事关全面建设小康社会大局，必须始终作为全党工作的重中之重。要加强农业基础地位，走中国特色农业现代化道路，建立以工促农、以城带乡长效机制，形成城乡经济社会发展一体化新格局。”再一次显示出党中央对“三农”问题的重视，也阐述了推进建设社会主义新农村的战略要求。

针对今后我国建设社会主义新农村的实际，结合中央的一系列精神，笔者把自己对这个重大课题的认识和思考综合到本书的几个章节中，全篇从农民是建设中国特色社会主义新农村的主体出发，农民将在共建中共享，到建设有中国特色社会主义新农村须要培养和造就新型农民结束。通过八个章节对建设社会主义新农村主要途径、面临的困难和需要解决的突出问题入手，从经济、政治、文化、社会建设等方面展开论述。

一、社会主义新农村的基本内涵

当代中国经济社会发展中的“建设社会主义新农村”思路

之形成，乃发轫于党的十六大。但是，新农村建设的提法早在上个世纪的我国社会主义建设过程中就出现在一些政策性文件之中。党的十六大报告提出了解决“三农”问题必须统筹城乡经济社会发展的思路。十六届三中全会将统筹城乡放在了“五个统筹”之首。一年后，胡锦涛总书记在十六届四中全会上提出了“两个趋向”的论断，指出当代中国已进入以工促农、以城带乡的阶段。在十六届五中全会上，则正式提出要“建设社会主义新农村”。

建设中国特色社会主义新农村是中国共产党不断对农村问题探索和再认识的重要成果。以胡锦涛为总书记的中央领导集体从经济社会发展的大局出发，对新农村建设的目标和途径进行了科学地设计。在社会主义新农村的基本内涵上，胡锦涛总书记用20个字进行了概括：“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”。与过去的新农村概念相比，现在的“社会主义新农村”概念有以下显著特点。

首先，它立足当代中国经济社会发展的历史新阶段，以科学发展观为指导，涵盖经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、党的建设等多个领域，体现出新农村建设的系统工程特征。在党的十七大报告中指出：“科学发展观，是立足社会主义初级阶段基本国情，总结我国发展实践，借鉴国外发展经验，适应新的发展要求提出来的。”同时也看到“农业基础薄弱、农村发展滞后的局面尚未改变，缩小城乡、区域发展差距和促进经济社会协调发展任务艰巨”。因此，社会主义新农村的行动纲领就是科学发展观。作为当代中国科学发展战略中的一个重要组成部分，新农村建设带有中国特色社会主义的特征，也必然带有新的历史背景、新的指导原则和新的建设内涵。

其次，它基于从根本上改变城乡二元结构的战略举措，在依

靠农村自身发展的基础上，主要通过实行“工业反哺农业、城市支持农村”方针来逐步实现。在党的十六届四中全会上，胡锦涛总书记提出的“两个趋向”，即“纵观一些工业化国家发展的历程，在工业化初始阶段，农业支持工业、为工业提供积累是带有普遍性的趋向；但在工业化达到相当程度以后，工业反哺农业、城市支持农村，实现工业与农业、城市与农村协调发展，也是带有普遍性的趋向”。显然，这个论述对指导今后三农工作的实施和开展具有重要意义。一方面，在指导方针上，要改变城乡发展中长期存在的“重城市轻农村、重工业轻农业、重市民轻农民”的传统观念，确立以工促农、以城带乡、相互促进、协调发展的全局意识，做到城乡发展一盘棋，从思想上切实把“三农”工作摆在重中之重的位置上；另一方面，在我国工业化、城镇化、信息化、市场化、国际化步伐加快发展的基础上，树立和落实科学发展观，统筹城乡发展，将农村的经济社会发展全面纳入到当代中国的现代化进程和中国特色社会主义事业的全局中已经具备了重要的基础条件和现实可能。

按照中央对建设社会主义新农村的论述，可以把什么是社会主义新农村做如下简单概括：

——“生产发展”是建设社会主义新农村必要的物质基础，是新农村建设必须始终抓住的中心环节。十七大报告指出：“必须坚持把发展作为党执政兴国的第一要务。发展，对于全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化具有决定性意义。要牢牢扭住经济建设这个中心，坚持聚精会神搞建设、一心一意谋发展，不断解放和发展社会生产力。”所以，发展是第一要务，对于建设中国特色社会主义新农村而言也是如此。没有农村生产力的显著提高，就没有农民生活的实际改善；社会主义新农村建设就失去了经济基础，成了无源之水，无本之木；农民就会失去建设社

会主义新农村的积极性，农民群体的创造性也就很难发挥出来，更不可能让广大农民成为建设主体。因此，坚持以发展农村生产力为中心任务，协调推进农村经济建设，促进农村生产力的解放和发展是建设中国特色社会主义新农村的重要物质基础，也是实现当代中国科学发展，共建和谐的必由之路。

按照党的十七大精神，在推进当前的农村生产力发展中，应该遵循如下原则：“要加强农业基础地位，走中国特色农业现代化道路，建立以工促农、以城带乡长效机制，形成城乡经济社会发展一体化新格局。坚持把发展现代农业、繁荣农村经济作为首要任务，加强农村基础设施建设，健全农村市场和农业服务体系。加大支农惠农政策力度，严格保护耕地，增加农业投入，促进农业科技进步，增强农业综合生产能力，确保国家粮食安全。”为此，要不断提高农业产业化、现代化、市场化、信息化水平和实现农村二、三产业规模的逐步扩大、逐步优化；推进现代农业建设是强化社会主义新农村建设的产业支撑，要大力提高农业科技创新和转化能力；要加强农村现代流通体系建设，稳定发展粮食生产，积极推进农业结构调整，发展农业产业化经营，加快发展循环农业。

——“生活宽裕”是建设社会主义新农村的具体体现，主要指农民的收入逐步提高，衣食住行条件不断改善，生活水平和生活质量明显提高。为了实现建设社会主义新农村的根本目标，要在夯实农村经济基础的前提下，着力解决广大农民生产生活中最迫切的“生活宽裕”问题。要大力发展经济，增加农民收入，切实使农民群众的生活水平和生活质量得到大幅度提高，真正让农民过上宽裕的小康生活。所以，党的十七大提出要“加大支农惠农政策力度”，让农民享受到全面建设小康社会所带来的物质利益和各方面的实惠成果。为此，要夯实社会主义新农村建设

的经济基础，拓宽农民增收渠道；要保障务工农民的合法权益；继续稳定、完善、强化对农业和农民的直接补贴政策和加强扶贫开发工作。

——“乡风文明”是建设社会主义新农村的灵魂。主要是指农民群众的思想、文化、道德水平不断提高，形成崇尚文明、崇尚科学和健康向上的社会风气，教育、文化、卫生、体育等农村社会事业的发展逐步适应农民的需求。在新农村精神文明建设中，应该发挥和利用文化、风俗的引导功能，塑造有利于建设新农村的社会氛围，在农民行为、心理的适应中，培育和提升农民建设社会主义新农村的综合素质。建设社会主义新农村的主体是农民，只有不断提高农民群众的思想道德和科学文化素质，培养和造就亿万新型农民，才有可能实现社会主义新农村的根本目标。

党的十七大报告指出要“重视城乡、区域文化协调发展，着力丰富农村、偏远地区、进城务工人员的精神文化生活。”建设和谐的小康社会，离不开广袤农村土地上人们的安居乐业，同样也离不开优秀文化的浸润与影响。因此，在今后的相关措施上，要加快发展农村义务教育，大规模开展农村劳动力技能培训；要继续繁荣农村文化事业，加强农村文化站、文化室等公共文化设施建设；继续推动实施农民体育健身工程、扶持农村业余文化队伍；鼓励农民兴办文化产业，开展和谐家庭、和谐村组、和谐村镇创建活动。

——“村容整洁”主要是指农村脏乱差状况从根本上得到治理，生态环境、人居环境明显改善，社会秩序稳定，村容村貌焕然一新，它是建设社会主义新农村的重要条件。要在搞好村庄规划的基础上，从解决农村脏乱差问题入手，进行人居环境整治。搞好环境卫生、污水与垃圾处理等问题。要加强农村基础设