



严格依据最新公务员考试大纲编写

2010

华图公务员考试信息研究快讯系列

公务员考试 热点分析与时政

主编：易定宏

审定：华图公务员考试研究中心

聚焦“两会”，动态链接考点

本书搜集了2009年3月召开的“两会”最新内容，涵盖政府工作报告、最新决议等公考可能涉及内容，同时通过对最新政策法规、社会焦点问题、国家发展动态等时政内容的分析整理，拓宽考生视界，培养考生敏锐的政治观察力和思考力。

深度解读，切中命题要点

本书在认真细致分析各类热点的基础上，有针对性地对行政职业能力测验、申论、公共基础知识和面试等可能涉及的时政内容做出准确指引，带领考生切中时政要点，领略名师分析问题思路，从而正确、辩证地看待社会问题，顺利通过考试。

超量增值，全面高效快捷

读者在尽情享用本书所带来的“琼浆玉液”，领略名师风采的同时，更能享受到华图网校（www.htexam.net）价值50元的超值网络课程奉送，充分体验网络授课的及时、方便、快捷、全面。

京华出版社



严格依据最新公务员考试大纲编写

2010

华图公务员考试信息研究快讯系列

公务员考试 热点分析与时政

京华出版社

图书在版编目(CIP)数据

公务员考试热点分析与时政/易定宏主编. —北京:京华出版社,
2008.10

(华图公务员考试信息研究快讯系列)

ISBN 978-7-80724-593-3

I. 公… II. 易… III. 公务员—招聘—考试—中国—自学参考资料
IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 154561 号

公务员考试热点分析与时政

编 者:易定宏

出版发行:京华出版社

(北京市朝阳区安华西里一区 13 楼 2 层 100011)

(010)64243832 84241642 (发行部)

(010)64258473(传真)

(010)64255036(邮购、零售)

(010)64251790 64258472 64255606 (编辑部)

E-mail:jinghuafaxing@sina.com

印 制:三河市杨庄长鸣印刷装订厂

开 本:880mm×1230mm 1/32

字 数:256.0 千字

印 张 数:8 印张

版 次:2009 年 4 月第 1 版

印 次:2009 年 4 月第 1 次印刷

书 号:ISBN 978-7-80724-593-3

定 价:12.00 元

京华版图书,若有质量问题,请与本社联系

前 言

公务员考试内容庞杂、题型多变,使得考试辅导用书种类繁多。许多应试者看见厚厚的考试教材就头疼,因为考查的内容实在太多,要全部掌握着实不易。一本好的辅导书能够化繁为简、化难为易,此书力求做到这一点。《公务员考试热点分析与时政》一书系统总结当下时政热点,结合党的十七大精神、2009年两会等热点问题,全面诠释2010年公务员考试命题热点,是专为各位参加公务员考试的应试者编写的理论参考书。

综观近几年的公务员考试,我们不难发现,这些考试都与时事政治紧密结合,尤其是申论的命题范围基本都限定在时下的热点话题中。从2000年的环境污染问题到2008年的怒江开发问题,从2007年的农村土地问题到2009年的粮食安全、转变经济发展方式,申论的主题都是我国经济发展过程中所遇到的问题、难题。除了在笔试中检测应试者的能力外,在公务员的面试中,用人单位也倾向于用热点问题来进一步考查应试者。因此,本书将目前的热点进行归纳总结、结合党政方针进行深刻分析,不仅为应试者提供理论知识,并为应试者提供了解题思路。

关于各类考试的应试技巧、知识点等问题我们在国家公务员考试教材系列丛中均有涉及,而本书综合了热点,为应试者提供能够写到试卷上、能够回答考官问题的实战知识。该书最大的特点在于其实用性。全书分2009年~2010年公务员考试命题热点专题分析、时事资料汇编、时事名词解释三部分,适用于申论考试、公共基础知识考试、面试等。现将本书的主要特色介绍如下:

一、选取最新热点

对于一个拥有13亿人之多的中国,社会发展过程中的问题既多又杂,想将所有问题简化成简单的几个热点是绝对不可能的。经过分析研究,我们精心选取了十个话题,然后在此基础上引申出十多个命题切入点。这十个话题不可能包罗万象,但却结合了当前处于社会关注焦点的民生、“三农”、金融危机、环保、文化等话题,许多微观问题均可涵盖其中。

尤其是民生问题,包括了医改、就业、社会保障等方方面面,其中任何一个方面又能包含更具体、更现实的社会问题。因此,此书力求做到大而全,为应试者提供可以直接运用的理论框架。

二、热点理论分析

大部分应试者对社会热点问题的认识都停留在感性层面,且具有一定的感情倾向,这样不利于应试者客观地分析问题。面对众多的社会热点,应试者不可能靠自己的力量逐个进行分析。无论是申论考试、面试还是公共基础知识的考试,都需要应试者将感性认识上升到理性认识,用已有的理论去分析现实中存在的问题。因此,为了让应试者端正立场、了解党的大政方针,每个热点话题下面,我们罗列了相关政策,并就热点进行深度透析。希望应试者在使用本书时,仔细阅读热点透析部分,抓住问题背后的本质。

三、命题切入点实战分析

对客观事物的认识,我们通常要问三个问题:是什么?为什么?怎么办?在申论考试中,申论题目设问也与此类似,即我们通常所说的三段式:归纳问题、提出对策、分析论证。遵循这一特点,我们在分析考试命题切入点时,从存在的问题、原因、解决建议三方面入手,对每个切入点进行理性概括和分析。部分分析内容应试者可以直接运用到考试中。真题链接部分给应试者列举了考试实例,让应试者认识考试的难度和出题方式,做到胸有成竹。

四、时事名词查漏补缺

我们不可能强求应试者对每一件产生重大影响的社会事件都了如指掌。但是,作为公务员,要关注社会、关注民生。本书最后一部分——时事名词解释,正是为了弥补应试者的知识盲点,让应试者在复习备考中查漏补缺。时事名词解释罗列了最近出现频率较高的“时事热词”,为应试者提供相对简单明了的知识点阐释。

综上,本书希望能够对参加公务员考试的应试者有所帮助,为应试者把握时政热点提供有益辅导。由于时间限制、编者水平有限,本书难免有不足和疏漏之处,请各位读者批评斧正。最后,祝愿各位应试者取得优异的成绩!

编者

2009年4月

目 录

上篇 公务员考试命题热点专题分析	
专题一 就业难题	(1)
主要内容	(1)
相关政策	(2)
热点透析	(6)
命题切入点	(7)
一、保护劳动者权益及现象分析	(7)
二、大学生就业难题	(10)
真题链接	(11)
专题二 “三农”问题	(22)
主要内容	(22)
相关政策	(22)
热点透析	(37)
命题切入点	(38)
一、确保国家粮食安全	(38)
二、推进农村改革	(40)
真题链接	(42)

专题三 社会保障	(67)
主要内容	(67)
相关政策	(67)
热点透析	(68)
命题切入点	(69)
一、健全社会保障体系	(69)
二、住房保障	(72)
真题链接	(74)
专题四 生态环境保护	(85)
(1) 主要内容	(85)
(2) 相关政策	(86)
(3) 热点透析	(89)
(4) 命题切入点	(90)
(4) 一、突发环境事件	(90)
(10) 二、节约能源资源	(92)
(11) 真题链接	(95)
专题五 医疗改革	(108)
(12) 主要内容	(108)
(13) 相关政策	(109)
(14) 热点透析	(109)
(15) 命题切入点	(110)
(16) 一、医疗卫生资源不足	(110)
(17) 二、药价虚高	(112)
(18) 真题链接	(114)

专题六 行政问责制	(115)
主要内容	(115)
热点透析	(116)
相关政策	(116)
命题切入点	(119)
一、落实行政问责制	(119)
二、政府信息公开	(123)
真题链接	(127)
专题七 城市公共交通	(142)
主要内容	(142)
热点透析	(142)
相关政策	(143)
命题切入点	(146)
一、优先发展城市公共交通	(146)
二、城市电动车管理	(150)
真题链接	(153)
专题八 促进教育公平	(159)
主要内容	(159)
热点透析	(159)
相关政策	(160)
命题切入点	(162)
统筹城乡教育发展	(162)
真题链接	(164)
专题九 转变经济发展方式	(175)
主要内容	(175)

热点透析	(175)
相关政策	(176)
命题切入点	(177)
一、企业自主创新	(177)
二、促进产业结构升级	(180)
真题链接	(183)
专题十 传统文化保护	(185)
主要内容	(185)
热点透析	(186)
相关政策	(187)
命题切入点	(189)
一、非物质文化遗产保护	(189)
二、文物保护	(191)
真题链接	(194)
中篇 时事资料汇编	
国内时事	(204)
国际时事	(224)
下篇 时事名词解释	
政治类	(238)
经济类	(241)
环境类	(244)
社会类	(246)
文化类	(247)

上篇

公务员考试命题热点专题分析

专题一 就业难题

主要内容

持续蔓延的全球金融危机与经济衰退,正在威胁原本就压力重重的我国就业。来自官方的统计称,当前我国失业农民工两千万,即将毕业的大学生逾六百万,此外还有城镇新增失业者以及非应届待岗大学生。

不少人都还记得,2008年一则关于“五千大学生竞聘某洗浴城”的新闻,曾引发我国社会的高度关注和激辩:择业观的进步?高等教育的悲哀?抑或是无奈的严酷现实?同时,人们看到的事实是我国城镇失业率在进一步攀升。在全球金融危机的形势下,我国政府正全力主导经济增长模式向内需型转变,但无法保障稳定的就业也就无以促进内需的有效增长。对我国政府而言,保增长、促就业已变得日益迫切。

2009年“两会”前夕,我国高层更连发紧迫之声,要求各地千方百计拓宽高校毕业生就业门路,鼓励其自主创业,到城乡基层、中西部地区和中小企业就业,并宣布由现在开始,用三年时间组织一百万待岗大学生进行见习。

就大学生而言,调整心态,放下身段,“博”到一份工作并非“难于上青天”,而对千万失业农民工来讲,其生存状况则更不容乐观。在失业农民工中,不少已年届中年。他们上有老需赡养,下有小要教养,处于社会负担最重的“夹心”位置,恰恰也是他们,文化素质和劳动技能相对薄弱,是“失业潮”中的脆弱一族。与该群体类似的还包括很多早年从企业下岗的城镇失业者。



同样前途堪忧的还有生于80后,甚至90后的“第二代农民工”。当年“放下书包进工厂”的他们,既无田间务农经验,又对乡村生活有极大疏离感,因此失业后宁愿在城里“飘”着也不愿“返乡”。

对于今日我国之就业难题,有人认为,既要全力破解燃眉近忧,更要早谋长久之计。即政府不仅要与企业一道,努力抵御外部冲击对国内特别是沿海省份带来的负面影响,还须在第二产业就业吸纳能力渐趋饱和的背景下,引导企业向存在广泛需求的第三产业充分挖潜。如近期我国商务部计划在全国各中心城市建设“家政服务网络中心”,对从业人员进行职业道德、家庭礼仪、操作规程等系列培训,预计可安排就业一百万人,每年带动服务消费三百亿元人民币。作为企业,既应有慎重裁员之道德担当,亦须在危机面前以更富进取之心,视“危”为“机”,应变转型。

与西方发达国家不同,对于我国这样一个距离完成城镇化进程目标尚有很长道路要走的大国而言,有太多的事情要做、可做,其间蕴含的巨大发展需求,不仅为世界投资者所看好,更足以为国内就业提供持续动力与广阔天地。



相关政策

国务院办公厅关于加强普通高等学校毕业生就业工作的通知

各省、自治区、直辖市人民政府,国务院各部委、各直属机构:

普通高等学校毕业生(以下简称高校毕业生)是我国宝贵的人力资源。当前,受国际金融危机影响,我国就业形势十分严峻,高校毕业生就业压力加大。各地区、各有关部门要把高校毕业生就业摆在当前就业工作的首位,采取切实有效措施,拓宽就业门路,鼓励高校毕业生到城乡基层、中西部地区和中小企业就业,鼓励自主创业,鼓励骨干企业和科研项目单位吸纳和稳定高校毕业生就业。为进一步加强高校毕业生就业工作,经国务院同意,现就有关问题通知如下:

一、鼓励和引导高校毕业生到城乡基层就业。鼓励高校毕业生积极参加社会主义新农村建设和城市社区建设和应征入伍。围绕基层面向群众的社会管理、公共服务、生产服务、生活服务、救助服务等领域,大力开发适合高校毕业生就业的基层社会管理和公共服务岗位,引导高校毕业生到基层就业。对到农村基层和城市社区从事社会管理和公共服务工作

的高校毕业生,符合公益性岗位就业条件并在公益性岗位就业的,按照国家现行促进就业政策的规定,给予社会保险补贴和公益性岗位补贴,所需资金从就业专项资金列支;对到农村基层和城市社区其他社会管理和公共服务岗位就业的,给予薪酬或生活补贴,所需资金按现行渠道解决,同时按规定参加有关社会保险。对到中西部地区和艰苦边远地区县以下农村基层单位就业、并履行一定服务期限的高校毕业生,以及应征入伍服义务兵役的高校毕业生,按规定实施相应的学费和助学贷款代偿。对具有基层工作经历的高校毕业生,在研究生招录和事业单位选聘时实行优先,在地市级以上党政机关考录公务员时也要进一步扩大招考录用的比例。

继续实施和完善面向基层就业的专门项目,扩大项目范围。相关项目由各有关部门继续加强组织领导,省级人民政府负责做好各类基层就业项目之间的政策衔接。2009年,中央有关部门继续组织实施“选聘高校毕业生到村任职”、“三支一扶”(支教、支农、支医和扶贫)、“大学生志愿服务西部计划”、“农村义务教育阶段学校教师特设岗位计划”等项目,各地也要因地制宜开展地方项目,鼓励和引导更多的高校毕业生报名参加。鼓励高校毕业生在项目结束后留在当地就业,今后相对应的自然减员空岗全部聘用服务期满的高校毕业生。对参加项目的高校毕业生给予生活补贴,所需资金按现行资金渠道解决,同时按规定参加有关社会保险。各专门项目相关待遇政策的衔接办法,由人力资源社会保障部、财政部、教育部、中央组织部、共青团中央等有关部门另行研究制定。

二、鼓励高校毕业生到中小企业和非公有制企业就业。各类中小企业和非公有制企业是高校毕业生就业的主要渠道。要进一步清理影响高校毕业生就业的制度性障碍和限制,为他们提供档案管理、人事代理、社会保险办理和接续、职称评定以及权益保障等方面的服务,形成有利于高校毕业生到企业就业的社会环境。对企业招用非本地户籍的普通高校专科以上毕业生,各地城市应取消落户限制(直辖市按有关规定执行)。企业招用符合条件的高校毕业生,可按规定享受相关就业扶持政策。劳动密集型小企业招用登记失业高校毕业生等城镇登记失业人员达到规定比例的,可按规定享受最高为200万元的小额担保贷款扶持。

三、鼓励骨干企业和科研项目单位积极吸纳和稳定高校毕业生就业。鼓励国有大中型企业特别是创新型企业创造条件,更多地吸纳有技术专



长的高校毕业生就业。充分发挥高新技术开发区、经济技术开发区和高科技企业集中吸纳高校毕业生就业的作用,加强人才培养使用和储备。各地在实施支持困难企业稳定员工队伍的工作中,要引导企业不裁员或少裁员,更多地保留高校毕业生技术骨干,对符合条件的困难企业可按规定在 2009 年内给予 6 个月以内的社会保险补贴或岗位补贴,由失业保险基金支付;困难企业开展在岗培训的,按规定给予资金补助。承担国家和地方重大科研项目的单位要积极聘用优秀高校毕业生参与研究,其劳务性费用和有关社会保险费补助按规定从项目经费中列支,具体办法由科技、教育、财政等部门研究制定。高校毕业生参与项目研究期间,其户口、档案可存放在项目单位所在地或入学前家庭所在地人才交流中心。聘用期满,根据工作需要可以续聘或到其他岗位就业,就业后工龄与参与项目研究期间的工作时间合并计算,社会保险缴费年限连续计算。

四、鼓励和支持高校毕业生自主创业。鼓励高校积极开展创业教育和实践活动。对高校毕业生从事个体经营符合条件的,免收行政事业性收费,落实鼓励残疾人就业、下岗失业人员再就业以及中小企业、高新技术企业发展等现行税收优惠政策和创业经营场所安排等扶持政策。在当地公共就业服务机构登记失业的自主创业高校毕业生,自筹资金不足的,可申请不超过 5 万元的小额担保贷款;对合伙经营和组织起来就业的,可按规定适当扩大贷款规模;从事当地政府规定微利项目的,可按规定享受贴息扶持。有创业意愿的高校毕业生参加创业培训的,按规定给予职业培训补贴。强化高校毕业生创业指导服务,提供政策咨询、项目开发、创业培训、创业孵化、小额贷款、开业指导、跟踪辅导的“一条龙”服务。各地要建设完善一批投资小、见效快的大学生创业园和创业孵化基地,并给予相关政策扶持。鼓励支持高校毕业生通过多种形式灵活就业,并保障其合法权益,符合规定的,可享受社会保险补贴政策。

五、强化高校毕业生就业服务和就业指导。充分发挥人力资源市场配置资源的作用,强化公共就业服务的功能。人力资源社会保障、教育等部门及高校要加强协作,采取网络招聘、专场招聘、供求洽谈会和用人单位进校园等多种方式,大力开展面向高校毕业生的就业服务系列活动,为应届高校毕业生提供更多、更快、更好的免费就业信息和各类就业服务。高校要强化对大学生的就业指导,开设就业指导课并作为必修课程,重点



帮助毕业生了解就业政策,提高求职技巧,调整就业预期。加强高校就业指导服务机构建设,落实人员、场地和经费。加强人力资源市场管理,严厉打击违法违规行为,加强招聘活动安全保障,维护高校毕业生就业权益。

六、提升高校毕业生就业能力。大力组织以促进就业为目的的实习实践,确保高校毕业生在离校前都能参加实习实践活动。完善离校未就业高校毕业生见习制度,鼓励见习单位优先录用见习高校毕业生。见习期间由见习单位和地方政府提供基本生活补助。拓展一批社会责任感强、管理规范用人单位作为高校毕业生实习见习基地。从2009年起,用3年时间组织100万未就业的高校毕业生参加见习。加强高等职业院校学生的技能培训,实施毕业证书和职业资格证书“双证书”制度,努力使相关专业符合条件的应届毕业生通过职业技能鉴定获得相应职业资格证书。人力资源社会保障部门根据高校毕业生需要,提供专场或其他形式的职业技能鉴定服务,教育部门及高校要给予积极配合。对符合就业困难人员条件的高校毕业生,按规定给予鉴定补贴。

七、强化对困难高校毕业生的就业援助。对困难家庭的高校毕业生,高校可根据实际情况给予适当的求职补贴。各级机关考录公务员、事业单位招聘工作人员时,免收困难家庭高校毕业生的报名费和体检费。对离校后未就业回到原籍的高校毕业生,各地公共就业服务机构要摸清底数,免费提供政策咨询、职业指导、职业介绍和人事档案托管等服务,并组织他们参加就业见习、职业技能培训等促进就业的活动。对登记失业的高校毕业生,各地要将他们纳入当地失业人员扶持政策体系。对就业困难的高校毕业生和零就业家庭的高校毕业生,实施一对一职业指导、向用人单位重点推荐、公益性岗位安置等帮扶措施,按规定落实社会保险补贴、公益性岗位补贴等就业援助政策。

八、加强领导,明确责任。各地要加强对高校毕业生就业工作的组织领导,将高校毕业生就业纳入当地就业总体规划,统筹安排,确定目标任务,实行目标责任制,加强工作考核和督查。各有关部门要切实发挥职能,落实工作责任。各级人力资源社会保障部门要牵头制定和实施高校毕业生就业政策,并做好高校毕业生离校后的就业指导和就业服务工作。教育部门要指导高校大力加强在校生的就业指导和服务工作,并继续深



化高等教育改革。财政部门要根据高校毕业生就业形势和实际需要,统筹安排资金用于促进高校毕业生就业。其他有关部门要认真履行职责,加强协调配合,共同推动工作。要大力开展高校毕业生就业工作的宣传,引导高校毕业生树立正确的就业观和成才观,形成全社会共同促进高校毕业生多渠道就业的良好舆论环境。各地要按照本通知要求,结合本地实际,制定切实有效的政策措施,创造性地开展工作,千方百计促进高校毕业生就业。



热点透析

就业,是衡量宏观经济发展健康与否的重要指标,同时与宏观经济发展紧密相连。当前,全球金融危机正加速从虚拟经济向实体经济、从发达国家向新兴经济体和发展中国家蔓延。金融危机对我国经济的影响进一步显现,我国经济和就业形势面临严峻挑战。

可以说,就业问题是公务员考试命题的热点,在众多地区的申论、公共基础知识、面试等考试中都曾出现过。就业是民生之本,是人民群众获得收入、维持生计和进一步改善物质、精神生活的基本途径。解决群众的就业再就业,就是解决民生的根本问题。就业问题集中在两方面:一方面,由于经济增长趋缓、社会劳动力迅速增长等原因造成的就业率下降,大量社会劳动力找不到合适的工作岗位。随着这类社会成员的增多,逐渐积累成社会的不稳定因素,构成社会问题。另一方面,劳动者在经济社会中处于弱势地位,劳动者的合法权益得不到保障,社会成员对现状产生敌对情绪,社会不能达到“安居乐业”的状态。这两种情况与我国建设以人为本的和谐社会是相悖的,因此,解决就业问题是各级政府当前和今后工作的重点。目前,从就业人群来看,大学毕业生、农民工等群体的就业问题已经取代“4050 人员”失业问题,成为当前我国社会面临的一大社会难题。

分析就业问题需要从问题产生的原因、政府在市场经济中的角色定位、我国政府的宗旨等方面综合考虑。在答题的过程中,需要运用经济学常识、管理学常识,结合对时事、国家就业政策的理解,提出自己的观点。



命题切入点

一、保护劳动者权益及现象分析

2008年1月1日,《劳动合同法》、《就业促进法》同时开始实施,一个关系劳动者权益,一个关系如何建立促进就业、实现经济发展与扩大就业良性互动的长效机制。目前,劳动者的权益保护问题并未解决。

1. 问题表现

第一,劳动合同签订率低,出现劳动争议时劳动者的合法权益得不到有效保护。有些企业只与管理人员、技术人员签订劳动合同,而不与一线工人签订劳动合同。劳动合同签订率低的原因很复杂。许多用人单位不愿签订劳动合同,主要是为了降低用工成本,逃避缴纳社会保险费和解雇工人的法律责任。

有些劳动者不敢提出签订劳动合同的要求,主要是在劳动力供大于求的形势下,劳动者处于弱势。在没有劳动合同的情况下,一旦出现劳动争议,劳动者就很难主张自己的权利;即使申请仲裁、提出诉讼,由于缺乏有力的证据,他们的合法权益也往往得不到有效保护。

劳动合同短期化,劳动关系不稳定。用人单位试图通过短期劳动合同,最大限度地自由选择劳动者,并减少因解除劳动合同而应向劳动者支付的经济补偿。有些企业花最低的用工成本使用工人最有活力的“青春期”。这种状况不仅损害了劳动者的合法权益,也影响了劳动者的职业稳定感和对企业的归属感,影响了他们为企业长期服务的工作热情。

第二,最低工资保障制度没有得到全面执行。

最低工资指的是劳动者在法定工作时间内提供了正常劳动的前提下,其所在企业应支付的最低劳动报酬。它不包括加班加点工资,中班、夜班、高温、低温、井下、有毒有害等特殊工作环境、条件下的津贴,以及国家法律法规、政策规定的劳动者保险、福利待遇和企业通过贴补伙食、住房等支付给劳动者的非货币性收入等,但在实际中却根本不是这么回事。

用人单位规避最低工资制度,最常用的做法是采用“计件工资”。这些用人单位一般会规定,劳动者多劳多得,工资一般上不封顶、下不保底。但用人单位制定的工作标准过高,一般正常的劳动者出满勤,工资都在最

低工资标准之下,这就迫使劳动者加班加点,算上加班费才能达到最低工资线。

第三,超时加班现象比较普遍。

大多数企业的生产和销售会有淡季和旺季之分,不同时期对产量要求不同。如果按照产量最高时的工作量计算和规划员工数量,在产量要求低时,势必造成员工工作量的不饱和,造成劳动力成本的浪费。若新增加员工,除了根据工作时间支付的劳动报酬之外,还有《劳动法》规定的固定支出——各类保险和社会保障费用,以及新员工入职的培训费用等。为了节约成本,为了自身利益最大化,在有大量劳动力可选择情况下,一些企业往往通过用赶急货等各种理由强行让员工加班,或诱导员工自愿加班,且加班不发或少发加班费,以获取更大利润。只要企业获得的利润高于违法成本,他们就乐此不疲。为了应付劳动检查,有的企业还让员工说谎。

第四,社会保险覆盖面窄、统筹层次低。

不缴或欠缴社会保险费问题在各类企业中都普遍存在,部分企业表现得十分严重。私营企业社会保险参保率低;多数企业参保人员停留在企业管理人员、股东等人员,一线劳动者参保的很少。

2. 成因分析

第一,我国的制度弊端。我国的二元社会结构,是在计划经济体制下形成的城乡隔离的社会结构。这种社会结构以及在此基础上建立的户籍制度、社会保障和福利制度、劳动就业制度、人事制度、组织制度、人口迁移制度、教育制度、财政制度、住房制度等从总体上将困难群体里的农民(农民工)与城市居民有区别地分离出来,人为地把全体公民区分为农业户口和非农业户口,形成了农民和市民社会地位完全不同的制度体系。这种制度的后果是农村劳动力在正式劳动力市场体外漂流,劳动力市场价格被扭曲,不正当竞争加剧,反过来加大了城镇失业人员就业和再就业的难度。同时,农民工得不到城市就业人员应有的待遇,日益成为一个社会边缘群体。

第二,劳动者法律意识淡薄。拿农民工来说,有关劳动争议的部门性文件纷繁复杂,而农村相对简单的劳作方式及农民淳朴的思维方式,较难适应城市中的复杂分工以及用人单位名目繁多的规章制度,如果用人单