

振兴辽宁老工业基地 全面开创改革开放新局面

# 立党为公 执政为民

辽宁省市县（区）领导地方经济发展论谈

主编 张秋波

白山出版社



振兴辽宁老工业基地 全面开创改革开放新局面

# 立党为公 执政为民

辽宁省市县(区)领导地方经济发展论谈

主编 张秋波

白山出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

立党为公 执政为民:辽宁省市县(区)领导地方经济发展论谈/张秋波主编. 沈阳:白山出版社,2004.2

ISBN 7-80687-059-8

I. 辽… II. 张… III. 地区经济-经济发展-辽宁省-文集  
IV. F127.31-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 005209 号

出版发行:白山出版社

地 址:沈阳市沈河区二纬路 23 号

邮 编:110013

电 话:024-23088689

责任编辑:孙玲丽

装帧设计:赵连志

责任校对:崔传业 戴邦新

印 刷:沈阳市第二市政建设工程公司印刷厂

开 本:850×1168 毫米 1/32

印 张:12.125

字 数:326 千字

版 次:2004 年 3 月第一版

出版时间:2004 年 3 月第一次印刷

印 数:1-2000 册

书 号:ISBN 7-80687-059-8/F·15

定 价:30.00 元

## 编 委 会

主 编	张秋波		
副主编	吴安怀	张捍民	王 宁
编 委	李文利	王馨发	朱 然
	杨学仕	袁永旭	辛书秀
	陈婉宁	马 松	齐凤容
	崔永波	陆丛江	刘卫国
	毕春才	赵 烜	

# 认真落实中央重大战略决策 加快辽宁老工业基地振兴 (序)

中共辽宁省委书记 闻世震

党的十六大提出支持东北地区等老工业基地加快调整改造和振兴。去年,党中央、国务院下发《关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》,党的十六届三中全会通过了《关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》,进一步为振兴辽宁老工业基地指明了方向,也使我们树立了必胜的信心。去年省委召开的九届六次全会,专题研究并提出了振兴辽宁老工业基地的指导思想、目标任务和主要措施,进一步统一了思想,振奋了精神,促进了全省经济社会发展。2003年全省GDP实现6002亿元,比上年增长11.5%;完成固定资产投资2082亿元,增长29.0%;地方财政一般预算收入446亿元,增长15.7%;实际利用外资55.8亿美元,增长42.6%;全省规模以上工业企业实现增加值1764亿元,增长18.5%;实现利税530亿元,增长25%。去年是我省近10年来经济发展速度最快、结构调整力度最大、经济效益最好的一年,改革开放和各项社会事业取得了显著成就,为全面振兴辽宁老工业基地奠定了坚实的基础。现在全省上下开始形成了一心一意谋发展、聚精会神搞建设、抢抓机遇求振兴的良好发展态势。我们要

进一步解放思想,真抓实干,努力用新思路、新体制、新机制、新方式,走出一条符合辽宁实际的振兴老工业基地的新路子,绝不辜负党中央对辽宁的希望,努力在以下三个方面取得突破。

第一,紧紧抓住结构调整这条主线,全面推进工业结构优化升级。推进工业结构优化升级,是辽宁老工业基地振兴的主要任务。依据全国战略布局和辽宁实际,我们要集中力量把辽宁建设成为我国重要的现代装备制造业基地和重要原材料工业基地,同时要大力发展我省具有比较优势和特点的高新技术产业、农产品加工业和现代服务业。

大力振兴装备制造业,建设我国重要的现代装备制造业基地。加速发展汽车、船舶、轨道交通设备等交通运输设备制造业;大力发展机床、通用机械、电工电器、重型矿山设备和环保设备等基础设备与重大装备制造业,提高自主开发能力和成套水平;巩固和壮大军事装备制造业,构筑先进的国防科技工业体系。以提高国际竞争力为目标,建设沈阳、大连两个装备制造业集聚地,其他各市依据自身优势发展各具特色的装备类产品和配套产品,促进生产要素的合理配置,形成全省装备制造业布局优化、协调发展的格局。到2010年,装备制造业增加值达到1200亿元,年均增长17%以上。

做大做强石化、冶金、建材等优势产业,建设我国重要的原材料工业基地。建设具有国际先进水平的大型石化生产基地、具有国际一流水平的中国北方精品钢材生产基地和有色金属及其合金生产基地、以化学建材为重点的新型建材基地。立足现有基础,以提高国内外两个市场竞争力为目标,在搞好企业改革和改组的基础上,围绕提高质量、降低消耗、增加效益、替代进口、改善环境,实施调整改造,推动原材料工业结构集约化、大型化、高级化和系列化,保持我省原材料工业的竞争优势。到2010年,原材料工业增加值达到1500亿元,年均增长11%以上。

做强做大高新技术产业、农产品加工业、现代服务业,使其成

为重要的支柱产业。高新技术产业要以电子信息、生物技术和制药、新材料为重点,加快培育高新技术产业链,努力推进高新技术产业示范工程项目建设。到2010年,高新技术产业实现产值6000亿元,增加值占GDP比重12%以上。加快发展现代农业,引导和推动农业产业化龙头企业发展,基本形成扶龙头、建基地、带农户的产业化经营发展格局。以粮、菜、畜、果、水产品深加工为重点,不断壮大农产品加工业,提高农业劳动生产率和综合效益,实现工业与农业、城市与农村的良性互动。到2010年,农产品综合加工率达到55%。加快发展现代物流、信息咨询、中介服务、交通运输、商贸、旅游、金融、保险、房地产、文化等服务业。到2010年,全省第三产业增加值达到4850亿元,年均增长10%以上,占全省GDP的比重达到41%。

加快两大基地、三大产业建设,必须切实加强企业技术改造步伐,努力增强经济发展后劲。要把企业技术改造作为产业结构调整的重点,在全省普遍推广鞍钢“高起点、少投入、快产出、高效益”的经验,提高企业的装备、工艺和产品水平,增强核心竞争力。要用新体制、新机制进行企业技术改造,把改造同改制、改组相结合。要对重点行业、骨干企业和重点产品加大技改力度,在抓项目、上产品、强企业、兴产业上下功夫。要在技术改造的关键环节和主要部位,采用高新技术和一流装备,生产一流产品,达到一流质量。

第二,深化改革,扩大开放,为振兴老工业基地提供强大动力。振兴老工业基地最根本的是要靠改革,加速实现体制和机制创新。我们要按照党的十六届三中全会要求,坚持社会主义市场经济取向,深化各项经济体制改革,把改革贯穿于老工业基地调整改造的全过程。一要把国有企业改组与国有经济布局调整、所有制结构调整有机结合起来,加速体制创新、机制创新和管理创新。要继续推进企业主辅分离,精干主体,转制辅业,分流富余人员,增强主体的核心竞争力,培育充满生机和活力的企业,使其成为市场主体,

成为振兴老工业基地的主导力量。二要加大产权制度改革力度，大力推进股份制改造，实现投资主体多元化，发展混合所有制经济。按照放心、放手、放开的原则，大力发展民营经济。鼓励民营经济和外资入股，参与国有企业的改制重组和项目建设。建立企业退出机制，稳妥地推进严重资不抵债、生存无望的劣势企业关闭破产。三是加快分配制度改革，凡是有利于调动经营者和职工积极性、加快企业发展的分配形式，都要坚持实行，大胆实践。继续试行企业经营管理者效益工资、年薪、期股期权等分配形式，并与监督制度相结合，建立有效的激励约束机制。四是围绕国有企业改革这个中心环节，建立起权利、义务和责任相统一，管资产和管人、管事相结合的国有资产管理体制。五是加快投融资体制改革，新上项目一律按市场化方式运作，实行项目法人责任制和投入产出约束机制。六是巩固和完善全省城镇社会保障体系试点成果，在我省率先建立起独立于企事业单位之外，资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保障体系。

要推进对外开放向宽领域、纵深化发展。坚持“引进来”与“走出去”并举的方针，充分利用国内国际两种资源、两个市场，下大气力调整出口产品结构，大力发展加工贸易，扶持机电、高新技术、轻纺、农产品加工，提高出口创汇水平。以开放促改革、促调整、促改造、促发展，通过国际交流与合作，引进先进技术和管理，积极接受发达国家的产业转移，吸引跨国公司和大企业把技术水平高、增值含量大的加工制造和研发机构转移到辽宁，提高利用外资规模和水平。

进一步加快政府职能转变，积极推进审批制度改革，减少审批事项和环节。认真贯彻执行《行政许可法》，坚持依法行政，按照国际惯例和市场经济规律办事，提高行政管理效率和管理水平。继续整顿和规范市场经济秩序，强化对市场主体的监管与服务，加快社会信用体系建设。以软环境建设为重点，进一步创造良好的发展环境。



第三,树立科学发展观,实现经济社会全面、协调、可持续发展。党的十六届三中全会集中阐释了科学发展观,体现了新的中央领导集体对社会主义市场经济规模认识的不断深化。辽宁老工业基地的体制性、结构性矛盾比较突出,市场化程度低,社会保障和就业压力较大,资源型城市发展接续产业任务很重,树立科学发展观对振兴辽宁老工业基地具有重要意义。我们要坚持以人为本和实现经济社会全面、协调、可持续发展统一起来,按照“五个统筹”的要求,推动各项事业的发展。一是统筹城乡协调发展,把农业的发展放到整个国民经济的循环中,把农村的繁荣放到整个社会的进步中,把农民增收放到国民收入分配的总格局中去统筹考虑和谋划。用工业的理念谋划农村经济发展,办好农事企业,积极推进农业结构调整,带动农民收入的增加。坚持以发展民营经济为主,大力推进农村工业化、农业产业化和提高城镇化水平。二是统筹地区协调发展,依靠市场机制进一步整合和配置区域资源。加快沈阳经济区和以大连为重点的沿海经济带建设,大力发展临港经济,积极推进辽西北贫困地区发展,在全省形成各具特色而又互补互利的区域经济新格局,逐步缩小地方发展差距,实现共同富裕。三是统筹人与自然和谐发展。树立生态立省的观念,不仅要重视经济规律,更要倍加重视自然规律,充分考虑资源和生态环境的承载能力,积极转变粗放型经济的增长方式,不断加强生态建设和环境保护,大力发展循环经济和环保经济,合理开发和节约使用各种自然资源,降低能源消耗,改善生态环境,美化生活环境,促进人与自然的和谐,实现可持续发展,努力开创生产发展、生活富裕和生态良好的文明发展之路。四是统筹经济社会协调发展,在经济发展的基础上,实现社会的全面进步,切实改变经济发展和社会发展一条腿长、一条腿短的格局。大力推进科技、教育、文化等社会事业快速发展。继续实施科教兴省战略,加强基础教育,根据振兴老工业基地的需要调整高等教育学科专业结构,抓好各类专业技术人员的继续教育,建设人才高地,把科教大省的优势转化为产

业优势和经济优势。努力构筑科技创新体制,充分发挥经济技术开发区、高新技术园区的作用,用技术进步带动产业水平的提高。要加速文化体制改革,大力发展社会主义文化事业和文化产业。

树立科学发展观的核心是坚持以人为本,我们把提高人民物质文化生活水平和健康水平,促进人的全面发展,作为振兴辽宁老工业基地的根本目的和主要标志。就业是民生之本,要千方百计创造劳动岗位,扩大就业渠道,使广大群众收入增加,生活改善,乐业安居。进一步完善城乡公共设施建设,加强城乡绿化,改善人居环境,提高全民健康水平。进一步推进扶贫帮困的制度化、经常化,确保城乡贫困人口和弱势群体的生活保障。积极促进资源枯竭地区和破产企业失业人员的稳定安置,全面落实采煤沉陷区治理、居民搬迁工作。认真落实人才强国战略和党管人才原则,要进一步改革和创新人才管理体制,建立和完善人才竞争、激励和选拔机制,制定吸引、培养、使用人才的政策措施和法规,创造优秀人才脱颖而出的环境。

党中央、国务院实施老工业基地振兴战略,为我们提供了前所未有的发展机遇,十六届三中全会提出全面、协调、可持续发展观,为我们的工作指明了方向,增添了动力。我们只要把思想统一到科学发展观上来,统一到中央的决策和要求上来,自觉地用科学发展观指导我们的各项工作,辽宁老工业基地振兴一定会早日实现。

二〇〇四年三月于沈阳

# 目 录

- 认真落实中央重大战略决策 加快辽宁老工业基地振兴(序)
- 中共辽宁省委书记 闻世震…………… (1)
- 加快老工业基地调整改造 实现沈阳振兴
- 中共辽宁省委副书记、沈阳市委书记 张行湘…………… (1)
- 五大商业版块 打造闻名全国的现代商贸区
- 中共沈阳市和平区委书记 李继安…………… (10)
- 打造铁西工业带
- 中共沈阳市委常委、铁西区委书记 谷春立…………… (18)
- 规划建设沈阳中央商务区
- 中共沈阳市沈河区委书记 鞠秀礼…………… (23)
- 创建沈阳汽车工业城
- 沈阳市大东区区长 曹振家…………… (27)
- 城市建设个性化
- 沈阳市皇姑区人大常委会主任 王 法…………… (34)
- 农业的未来——庄园农业
- 沈阳市政府副秘书长 聂洪升…………… (38)
- 建设沈北区域性经济文化中心
- 沈阳市新城子区常务副区长 李英华…………… (42)

- 建设“沈阳西部工业走廊”  
 沈阳市林业局局长 李玉强 ..... (47)
- 把农业增效农民增收的文章做实做细  
 中共辽中县委书记 赵奎礼 ..... (51)
- 法库——建设沈阳的“经济外环”  
 中共法库县委书记 毕华峰 ..... (55)
- 优化结构 富裕农民  
 中共康平县委书记 刘健 ..... (58)
- 努力为东北地区经济建设提供运力支持  
 沈阳铁路局局长 王占柱 ..... (63)
- 打造规则工商  
 沈阳市工商局于洪分局局长 赵长胜 ..... (68)
- 全力加快旅顺发展步伐  
 中共大连市旅顺口区委书记 姚家凯 ..... (74)
- 以建设“大大连”为重要载体强市壮乡富民  
 中共瓦房店市委书记 王玉金 ..... (79)
- 确定新思路 加快大发展  
 中共普兰店市委书记 于丕鸿 ..... (83)
- 坚持“四靠”发展思路 实现县域经济新突破  
 中共庄河市委书记 张凤全 ..... (86)
- 以建设现代农业为突破口 加快实现农村小康社会目标  
 中共庄河市委副书记、市长 董呈发 ..... (89)
- 以振兴东北老工业基地为契机 因地制宜推进“工业强县”战略  
 中共长海县委书记、县长 刘锡才 ..... (92)
- 呈现老工业基地生机 加快老工业基地振兴  
 中共鞍山市委书记 李英杰 ..... (98)
- 面向市场 农业强市  
 中共海城市委书记 张殿纯 ..... (103)

- 实施“七县”战略 建设岫岩小康社会  
 辽宁省综合治理办公室副主任 闫建成…………… (108)
- “变”中看岫岩  
 中共岫岩县委书记 刘国秀…………… (111)
- 依托沈阳 建设“沈抚经济圈”  
 中共抚顺市委书记 周银校…………… (116)
- 挖掘文化底蕴 打造“浑河文明”  
 中共抚顺市委书记 周银校…………… (120)
- 财政减员 调整发展  
 中共抚顺市委常委、秘书长 袁方…………… (123)
- 用存量资产激活沉睡的“老工业区”  
 中共抚顺市望花区委书记 张瑞…………… (128)
- 抓财源建设 促经济发展  
 中共抚顺市顺城区委书记 王新传…………… (130)
- “深加工”是中枢链环  
 中共抚顺县委书记 姚启…………… (134)
- 以生态为总纲 营造经济后发优势  
 中共清原县委书记 官惠廷…………… (139)
- 满族风情节 唱好发展戏  
 中共新宾县委书记 祝建平…………… (143)
- 本溪融入沈阳经济 一二三产蓄势待发  
 中共本溪市委书记 王专…………… (147)
- 化自然资源优势为商品优势、市场优势、财富优势  
 中共本溪市委秘书长 赵正友…………… (150)
- 走活工业兴县之路  
 中共本溪县委书记 史凤友…………… (155)
- 支持支柱产业 发展  
 中共桓仁县委书记 王德波…………… (159)

## 转变经营机制 调整产业结构 开创特钢振兴发展之路

本溪特钢公司总经理 马志强…………… (161)

## 发展建设新东港

中共抚顺市委常委、组织部部长 汤毅…………… (165)

## 再创锦州“新兴工业地区”

中共锦州市委书记 佟志武…………… (168)

## 打造“锦州号”工业巨轮

锦州市人大常委会主任 褚光宇…………… (171)

## 板块经济的框架思维

中共凌海市委书记 杨赞众…………… (175)

## 论开放经济

中共营口市委书记 孟凡利…………… (181)

## 经济搞活需要“应变之策”

中共营口市委书记 孟凡利…………… (190)

## 放大开发区

营口市副市长、营口开发区管委会主任 张洪武…………… (195)

## 话说“非经济因素”

中共营口市委副秘书长 王辉…………… (200)

## 以道路拉框架 城市建设新理念

中共营口市老边区委书记 孙刚…………… (205)

## 创新 奋进 突破 超越 五年再造一个大石桥

中共大石桥市委书记 杨枢…………… (209)

## “重农、强工、活商、兴城、富民、强市”

大石桥市市长 董建国…………… (212)

## “镇”兴企业 做大企业 创建园区

中共盖州市委书记 贾群桐…………… (215)

## “让开大路 占领两厢”创造乡镇发展“新格局”

盖州市副市长 周立东…………… (223)

- 凸现经济优势 再造文化优势  
 营口经济开发区党工委书记 孙兴义…………… (227)
- 提升“形象” 不断打造“内向”  
 营口市地税局局长 王立群…………… (232)
- 审计人“既要有形象又要有抽象”  
 中共营口市委副书记 刘元印…………… (237)
- 超常发展农业 做好绿字文章  
 中共阜新市委书记 王 琼…………… (243)
- 为经济转型构筑更高更广阔平台  
 中共阜新市委书记 王 琼…………… (247)
- 现代农业、现代服务业——经济转型区的发展方向  
 阜新市人大常委会副主任 张永廷…………… (252)
- 在破产矿区建立经济转型试验区  
 中共阜新市海州区委书记 李国强…………… (256)
- 实现由传统农业大县向绿色食品大县的转变  
 中共阜新县委书记 白义凤…………… (258)
- 论城镇建设的八个辩证关系  
 中共彰武县委书记 李建潮…………… (263)
- 发展块状经济是农民增收的重要途径  
 中共辽阳市委书记 陈世南…………… (267)
- 打造冶金大县 建设工业强县  
 中共辽阳县委书记 李占利…………… (270)
- 灯塔市构建“环沈南经济带”  
 中共灯塔市委书记 韩春军…………… (274)
- 粮产区发展畜牧业 破解农民增收难题  
 铁岭市副市长 张启发…………… (279)
- 依托优势促“三增”  
 中共昌图县委书记 赵铁峰…………… (283)

实现林牧产业化 扩大林牧生产规模	
中共朝阳市委书记 周忠轩·····	(289)
创新党建载体 推进小康建设	
中共朝阳市委书记 周忠轩·····	(294)
非农,县域经济的支柱产业	
中共朝阳县委书记 王汝江·····	(299)
小市再造	
中共喀左县委书记 屈连春·····	(303)
发展大交通 开发大物流	
朝阳市交通局局长 吕仕信·····	(308)
全面建设小康社会 奋力打造现代化生态市	
中共盘锦市委书记 曾 维·····	(314)
推动兴隆台区经济跨越式发展	
中共盘锦市兴隆台区委书记 姜 冰·····	(319)
发挥优势 实现区域经济快速发展	
中共盘锦市双台子区委书记 梁庆发·····	(324)
发展生态经济 建设生态环境 打造生态文化	
中共盘山县委书记 邵 冰·····	(329)
抓住机遇 加快发展	
中共大洼县委书记 喻国伟·····	(333)
建设有作为的政府	
大洼县县长 高 科·····	(337)
建设辽西黄金走廊	
中共葫芦岛市委书记 张东生·····	(340)
实现经济发展再跨越	
中共葫芦岛市委书记 张东生·····	(347)
亦农亦商 亦产亦销	
葫芦岛市副市长 李怀瑜·····	(351)



万事民为先	
中共葫芦岛市连山区委书记 李玉麟·····	(354)
抓住机遇 加快发展	
葫芦岛市连山区区长 王会岩·····	(359)
加快培育新的经济增长亮点	
中共绥中县委书记 刘向阳·····	(363)
编 后·····	(366)