

实践与思考

——特区党的基层组织建设探索

徐利斌

徐利斌

海天出版社

实践与思考

——特区党的基层组织建设探索

徐利斌

封面题字 周润生
责任编辑 班国春
封面设计 江城
责任技编 卢志贵

书 名 实践与思考
——特区党的基层组织建设探索

著（编）者 徐利斌
出版发行者 海天出版社
地址 深圳市彩田路南
海天综合大厦
邮编 518026
印刷者 深圳市机关印刷厂印刷
经 销 者 海天出版社
开 本 850mm×1168mm 1/32
印 张 8.75
字 数 225（千）
版 次 1996年10月第1版
印 次 1996年10月第1次
印 数 1—3000册

I S B N 7—80615—369—1/F·47
定 价 12.5 元

加强党的基层组织
建设，巩固党的执政
基础。

贺利斌同志《实践与思考》
出版

世界文坛
一九九六年九月

(劳文浩同志是中共广东省委组织部副部长)

实践之树常青

祝贺刘斌“特区基层
党建探索”出版

吕锐锋

一九九二年九月

（吕锐锋同志是中共深圳市委组织部副部长）

加强党的建设
发展国有企业

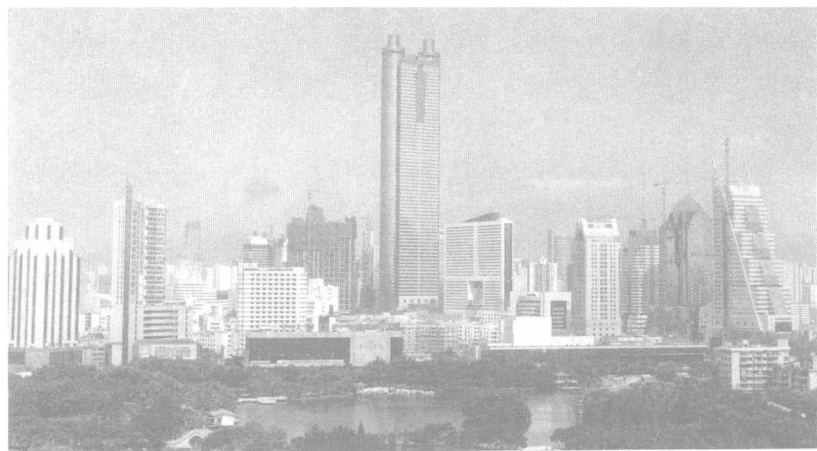
刘/涛
1996.9.6

(刘涛同志是中共深圳市委组织部副部长)

大胆实践 缜密思考
努力搞好特区建设

吴立华 96.9.16

(吴立华同志是中共汕头市委常委、市委组织部部长)



深圳经济特区

摄影 / 炳希



汕头经济特区

摄影 / 新华

序

陈 威

据我所知，呈现在读者面前的《实践与思考：特区党的基层组织建设探索》一书，是特区目前为数不多的研究基层党建问题的个人专著。读者从这本书中，可以了解到特区基层党建尤其是企业党建发展的一些轨迹，也可以感受到特区的党务工作者们的敬业精神。本书的出版，于特区基层党组织建设无疑将产生积极的影响。

利斌同志在部队搞政治工作，转业后做组织工作，先后在两个经济特区从事党的基层组织建设。当他还在汕头市委组织部当组织科长时，我们就常在省里的会议上见面，并曾到各自所在的特区参观学习，交流基层党建工作的体会。那时他就给我留下了熟悉、热爱党务工作，做事认真、实干的印象。1991年初，他调入深圳市委组织部，在组织处具体从事企业党的建设。这些年来，他凭着对党的事业高度负责的精神和一股孜孜不倦的劲头，刻苦学习，善于思考，勤奋写作，在完成领导交给的大量调查研究、起草文件、组织指导等日常任务的同时，以邓小平建设有中国特色社会主义理论、党的基本路线和组织工作的方针政策为指导，积极探索特区基层党建工作尤其是国有企业、公司制企业、外商投资企业、私营企业和个体经济组织党建工作的新路子，撰写并发表了（包括和其他同志合作）许多文章与报道，热情宣传特区党建的经验和成绩，主动参与加强特区基层党建的理论研讨，提出了不少有见地的意见和观点。现在，他把这些文章

结集出版，我同作者一样，感到十分欣慰。

党的基层组织是党的细胞，是党的全部工作和战斗力的基础，是党联系人民群众的桥梁和纽带。基础不牢，地动山摇。只有把基层党的建设好了，基层党组织的作用得到充分发挥了，党的路线、方针、政策才能有效地在基层得到贯彻执行，党的执政地位才能得以巩固。我们在任何时候任何情况下，都必须高度重视和切实抓好党的基层组织建设。

加强基层党的建设，要有一支高素质的党务干部队伍。这些干部应该具有坚定走有中国特色社会主义道路的政治信念，具有坚强的党性观念和较高的政策理论水平，具有高度的政治责任感和使命感，具有艰苦奋斗和开拓奉献的思想境界。搞基层党建，一是要有很强的敬业精神，甘于清苦，乐于奉献；二是要作风深入，善于调查研究，不断研究新情况新问题；三是要有一定的理论功底和文字水平，笔耕不辍。在基层党的建设方面，要做出点成绩并不难，但要真正成为“行家里手”，确实需要坚韧不拔、数年如一日的艰苦努力。在发展社会主义市场经济的新形势下，从事基层党建的同志应成为复合型干部。这种干部要培养成熟不是三几年的事。这就是一些从事党务工作多年的同志，在干部轮岗交流中，仍然被作为骨干保留下来的缘由。今天，在深圳特区有成千上万名同志在党的建设岗位上工作，他们在市场经济的大潮中，忠诚于党的事业，服从党组织的需要，淡泊名利，甘当无名英雄，同时，他们又不乏改革精神，勤于思考，勇于探索，不断开拓，为加强特区党的建设做出了积极的贡献，他们不愧为党和人民事业的忠实战士。

深圳作为经济特区，处于改革开放最前沿，肩负着探索有中国特色社会主义道路的历史使命。深圳毗邻香港，处于中西文化和社会主义与资本主义两种不同制度的交汇点，环境特殊而复杂。当前，深圳又面临着香港“九七”回归、实现深港衔接和世纪之交的历史机遇与挑战。回顾深圳特区建立16年的奋斗历程，

每前进一步，都离不开党的领导和党的组织工作的保证。今天，深圳能否顺利进行第二次创业，实现率先建立和完善社会主义市场经济体制，建设成现代化的国际性城市的战略目标，同样离不开党的领导和组织工作的保证。在新的形势下，特区基层党组织建设的内容更为丰富、任务更为繁重，特区基层党建将会不断遇到新的情况，有许多难点、热点问题需要我们去研究、去解决。如，建立现代企业制度过程中企业党的建设问题，非公有制经济组织中党的建设问题，城市化进程中农村党的建设问题，推进依法治市和反腐倡廉过程中的机关党的建设问题，等等。新形势新课题对各级党组织和广大党务工作者提出了新的更高的要求 and 期望。我们有信心、有能力顺应时代的潮流，不断推进新时期党的建设这个伟大工程！

1996年9月18日

（陈威同志是中共深圳市委组织部副部长）

目 录

深圳国有企业党建工作探索	(1)
迎接挑战 再作奉献	(4)
来自深圳新经济组织党建工作的报告	(8)
试论企业党组织发挥政治核心作用的途径	(10)
以国有企业为重点 进一步加强企业党建工作	(18)
对国有企业党建工作几个重要问题的思考	(21)
中流砥柱显本色	(25)
罗湖区街道党建工作出现新局面	(30)
深圳个体工商户的党建工作	(33)
应加强社会中介组织中的党建工作	(36)
深圳私营企业党建工作的探索	(38)
试点企业党建调查	(45)
我市企业党建工作有声有色	(49)
以国有企业为重点全面推进各类经济组织党的建设	(51)
在建立现代企业制度过程中改进和加强国有 企业党的工作的思考	(54)
搞好党建 促进发展	(64)
责任与使命	(65)
深圳股份制企业党建工作实践	(75)
我市中青年干部挑大梁	(78)
公司制企业党组织与公司内各组织的关系	(80)
经理的褒贬	(99)
在探索中前进	(102)
23 万个体工商户的新鲜事	(106)

石化党建的启示	(107)
改进特区企业党建工作的思考	(110)
回顾与展望	(114)
外商投资企业中党的建设	(117)
重视我方高层管理人员的选派管理	(146)
学会同外商打交道	(151)
来自外资企业党建工作一线的报告	(156)
三资内联企业党员管理初探	(161)
感谢你们派来的合作伙伴	(164)
为外向型经济发展提供组织保证	(168)
齐抓共管 勇于探索	(170)
亮出旗帜 树立典型 探索新路	(171)
问题与建议	(173)
高楼万丈平地起	(179)
石化集团干部工作纪事	(182)
加强街道党建工作	(188)
我市党员素质进一步提高	(192)
石化集团撤换亏损企业干部做法值得称道	(194)
外商独资企业中方员工管理教育亟待加强	(195)
党员队伍不断壮大 党组织建设日益加强	(201)
在实践中探索外资企业党建新路子	(203)
怎样做好发展党员工作	(206)
在巨额征地款面前	(210)
宝贵的财富	(211)
张新肖事迹给人的启示	(212)
怎样做好民主评议党员工作	(213)
从严治党教育、民主评议党员工作实施方案	(217)
廉洁奉公 为党旗增辉	(222)
浅谈县委如何加强农村基层党组织建设	(230)

调整和改进农村党的基层组织设置的调查报告	(239)
把党的建设提高到一个新水平	(245)
要重视和加强外商投资企业党的工作	(248)
关系到党的事业后继有人的大事	(254)
在城市改革中加强基层党组织建设	(256)
抓紧做好在知识分子中发展党员的工作	(258)
加强新形势下农村党的基层组织建设	(265)
后记	(273)

深圳国有企业党建工作探索

1994年以来，深圳率先在建立和完善国有资产管理体制、全面推进现代企业制度建设上迈开步伐，国有企业党的工作同步进行了大胆探索与实践。1994年5月，我市建立现代企业制度试点工作正式启动，全市先后有38个企业参加试点，其中市、区属和驻深国有企业35家，共有职工15.4万多人，党员1.5万多人，党组织1300多个，市委高度重视试点改革和试点中国有企业党的工作，强调在试点中，企业党组织的政治核心地位作用不能动摇，并切实加强了对试点企业党的工作的领导和具体指导。

两年多来，各试点企业党组织紧紧围绕企业制度创新这个中心环节，把加强党的建设与促进企业改革，提高经济效益，保证国有资产安全增值紧密结合起来，创造和总结了一些新鲜经验：一是正确认识和处理贯彻民主集中制原则和实行经理负责制关系。建设集团公司等试点企业的党委、董事会和经营班子在实践中达成了共识：民主集中制和经理负责制，都是适合中国国情、科学合理有效率的领导制度，它们虽然在适应范围等方面各有不同特点，但能够也必须统一在国有企业的运行机制中。二是正确认识和处理坚持集体决策和尊重经理个人“拍板”关系，建立企业党组织参与重大问题决策的制度和程序。许多企业党组织从实际出发，制定了《董事会工作条例》、《经营班子工作条例》和《党委工作条例》，从制度上界定了三套班子各自的职责权限，明确规定了党委参与重大决策的内容，规范了党委与董事会、经营班子之间的关系和运作规则，使党委参与企业重大决策具有较强的操作性。三是在正确认识和坚持党管干部原则与维护经理用人权关系方面进行了探索。在试点企业建立健全了企业内部用人程

序和制度，较好地坚持了党的用人标准。物资集团、赛格集团等公司党委在这方面创造了经验。四是在健全企业内部监督约束机制方面进行了探索。试点企业党组织都把健全企业内部监督约束机制，保证国有资产安全增值，作为发挥政治核心作用的重要职责。如纺织集团公司党委主动协助董事会和经营班子，有重点、有计划地建立起各种约束机制，规范董事会、监事会和经营班子的行为，强化了对企业决策程序、二级公司运作、企业人事管理等的监督。五是在企业党建工作适应新的运作机制方面进行探索、促进了党组织工作的规范化。莱英达集团党委等试点企业党组织，结合实际制定了党政联席会议和党组织参与决策的制度，规定了党员领导人员以普通党员身份定期向党组织报告工作的制度、党员领导干部民主生活会制度等，使党的工作适应了新的运作机制。六是努力改进思想政治工作，化解企业内部各种矛盾，稳定职工队伍，发挥人才作用，调动员工改革的积极性，保证改革顺利进行。华强集团公司党委在公司进行授权经营改造过程中，始终坚持发挥党的思想政治工作的思想保证和智力支持作用，使公司全体员工斗志昂扬地投入二次创业。七是积极配合经营班子强化企业内部管理，使党组织的自身建设的强化同加强企业内部管理、健全监督制约机制互相促进、形成合力，保证和推动现代企业制度试点工作健康发展。在这方面，石化集团、机场集团党委等单位创造了成功经验。石化集团党委的经验已被中组部和省委组织部推广。

1995年12月，经市委同意，市委组织部、市属企业工委、市企业制度改革领导小组办公室联合召开全市试点企业党建工作座谈会。会议围绕党组织如何坚持民主集中制、参与重大问题决策、坚持党管干部原则和加强企业思想政治工作、建立健全监督约束机制、保证国有资产安全增值等方面，认真总结交流经验，研究试点中党建工作遇到的新情况、新问题，进一步明确了今后的工作方向。这次会议受到中组部的高度重视。今年1月，中央

组织部虞云耀副部长在为会后出版的深圳现代企业制度试点党建工作经验汇编一书所作的序中写道：“深圳特区地处改革开放的最前沿，在发展社会主义市场经济方面先行一步，特区党组织积极探索社会主义市场经济条件下加强党的建设的新路子，成绩应当充分肯定。这种探索，不仅有助于推进深圳特区党的建设，也将为其他地方提供有益的借鉴。”

在市委的领导下，我市国有企业党组织自身建设不断加强，成为企业改革的中坚力量。仅市属企业党组织就由1980年的60多个，增加到目前的2500多个，企业党员由1100多人，发展到目前的29000多人。涌现出了蛇口工业区党委、华强电子集团党委等一批企业党建工作的先进典型。其中，石化集团党委被评为1993年全省10个先进企业党委之一。我市国有企业在改进和加强党建工作方面摸索和总结了一系列符合深圳实际的成功经验；进一步明确了企业党建工作的指导思想，改革和完善企业领导人员管理体制，从领导体制上保证了党组织政治核心作用的发挥，合理设置党的工作机构和配备党务工作人员，等等。尤其股份制企业党建大胆超前探索，取得显著成绩。1994年9月，中组部党建研究所来我市作了专题调查，胡锦涛同志在调查报告上作了批示，肯定了深圳股份制企业党建工作的做法和经验。

目前，我市国有企业的党组织、党务工作者和党员，精神振奋，正以高度的政治责任感，投身企业改革，决心以建立现代企业制度为契机，进一步加强和改进国有企业党的建设，为实现特区第二次创业的宏伟目标作出新的奉献。

（原载1996年8月16日《深圳特区报》）