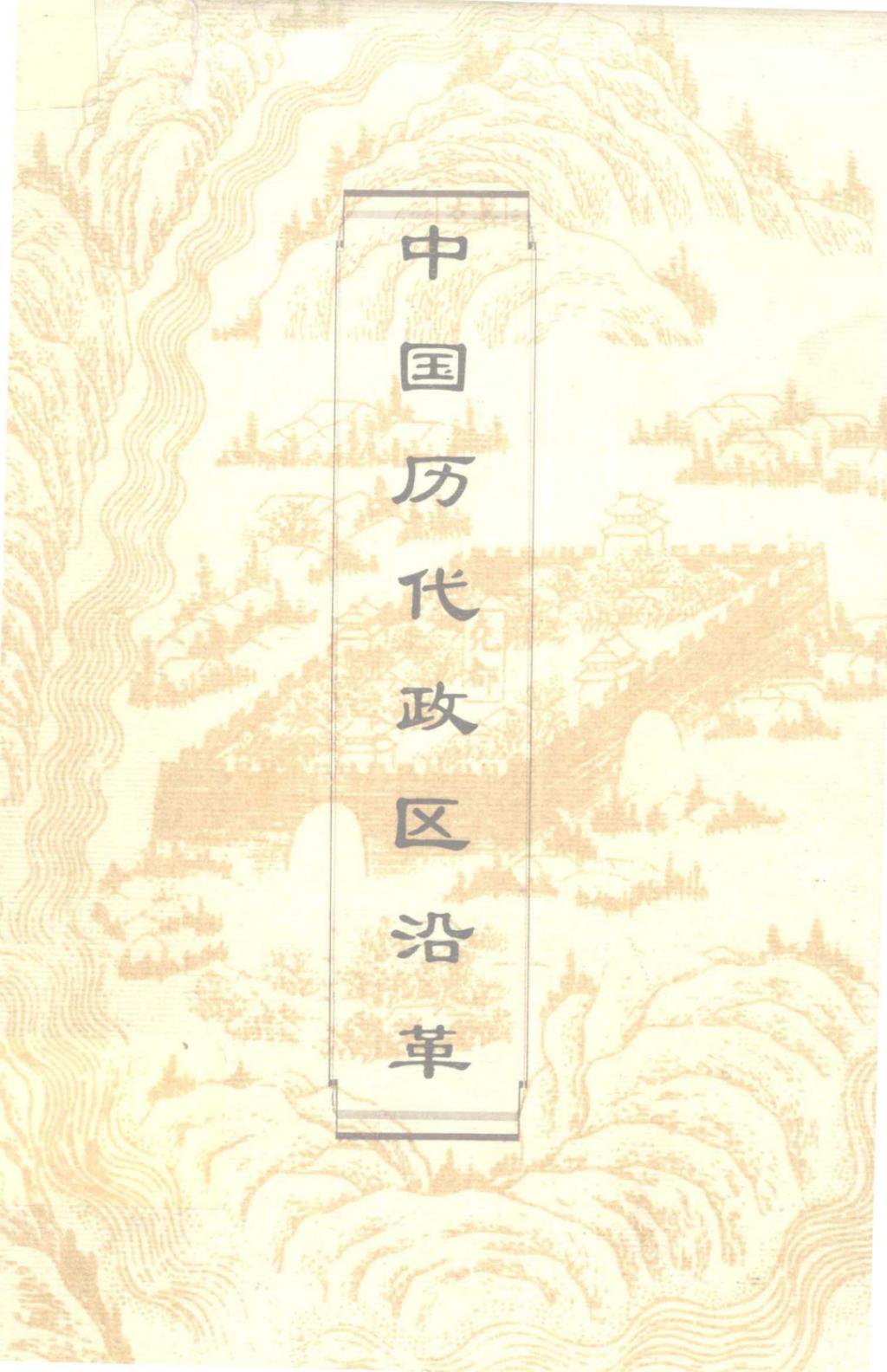


中
国
历
代
政
区
沿
革



中
國
歷
代
政
區
沿
革

河北教育出版社

冀新登字 006 号

中国历代政区沿革

本书编写组

河北教育出版社出版发行(石家庄市城乡街 44 号)

河北新华印刷一厂印刷

850×1168 毫米 1/32 11.25 印张 364 千字 1996 年 8 月第 1 版

1996 年 8 月第 1 次印刷 印数:1—2,000 定价:15.10 元

ISBN 7-5434-2585-8/K · 43

前　　言

本书是一部供学习与研究中国历史者使用的中型工具书。

在中华民族数千年的历史发展过程中，伴随着生产力的不断提高，中国的政治制度，也经历了一个由低级到高级的不断完善的过程。而政区制度的发展，则是政治制度发展史的重要侧面。因此可以说，了解中国历代政区沿革，是学习、研究中国历史必不可少的一个组成部分。本书也正是基于这一考虑而编撰的。

在编写中，我们注意掌握第一手史料，并从纷杂的史籍中，寻找和确认任何一个有争议问题的更接近于历史真实的，换言之，即更为科学准确的答案。在编写中，我们还充分参考了当代中国历史地理研究的成果，在此，谨向有关作者致谢！

参加本书编写的有：徐象平（夏·商·西周·春秋·战国·秦·西汉·东汉）、丁建同（三国·西晋·东晋·南北朝）、霍俊江、范振华（隋·唐·五代十国·宋·西夏·辽·金）、董丛林（元·明·清）、杜英（中华民国·革命根据地、抗日根据地和解放区）。

欢迎读者对本书提出宝贵意见，我们将据此对本书作进一步修改。

1994年9月

目 录

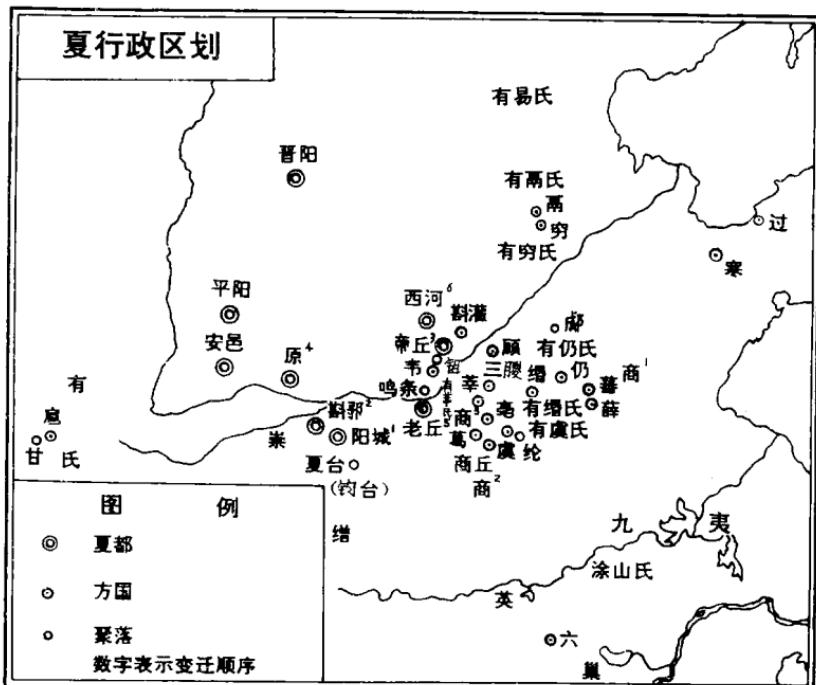
夏	(1)	唐	(172)
商	(4)	五代十国	(206)
西周	(10)	宋	(209)
春秋	(19)	西夏	(234)
战国	(29)	辽	(235)
秦	(42)	金	(238)
西汉	(47)	元	(242)
东汉	(73)	明	(261)
三国	(90)	清	(282)
西晋	(103)	中华民国	(308)
东晋	(113)	附 革命根据地、抗日根据 地和解放区	(337)
南北朝	(125)		
隋	(154)		

夏

【夏代政区】 夏王朝是我国奴隶社会的开端。由于王权的确立与巩固，其政区疆域也发生了较大的变化，原来分散的夷夏诸部和部落联盟都臣服在王朝的统治之下，初步形成了统一的疆域版图和政区体系，所谓的《禹贡》“九州”和“五服”就是这种情况在地理上的反映。史载夏代疆域北过易水，至于阴山，包括今山西和河北的中部；东至大海，即到达今山东半岛中部及鲁南近海地区；东南可达江淮，甚至远及钱塘江周围；南逾江汉，西南到四川盆地，西连西河，包括渭河中游的部分地区。在此辽阔的国土上，夏王朝将行政区域划成中心区（王畿地区）、直接统治区（中原地区）和间接统治区（边远地区）。中心区又称王畿区，主要是指都城及其周围地区，大致分布 在今河南伊洛河流域的登封、禹县、洛阳和巩县为中心的地带上，并包括平阳（今山西临汾西南）、安邑（今山西夏县西北）、西河（今山西、陕西交界的一段自北而南的黄河）、帝丘（今河南濮阳西南）、老邱（今河南陈留北一带）。在王畿区以外则是夏王朝的直接统治区，即历史上所谓的“中原”，这里分布着广大的夷夏诸部和众多的方国，

它们统一在夏王朝的政权之下，包括豫、兗、青、徐等州以及冀州之河东、河内，雍州之关中等广大地区。此外，在冀之北土、雍之西域和荆、扬、梁三州，大都是发展较迟缓的少数民族散居地区，但与夏王朝却有着较密切的关系。除王畿区外，分布在各统治区内的方国、部落与夏王之间是臣属关系，同时又具有较大的独立性，方国内部同样也有相类似的行政体制。各方国对夏王履行朝贡和“从征伐”的义务，而夏王在很大程度上又有赖于方国的支持和拥护，从而构成夏代基本的政区体系。

【夏都城】 都城是夏王朝的政治中心和军事中心，在政区上也属于王畿区的核心部分。史籍记载和考古勘察表明，夏人的活动中心及都城变迁主要集中在两个区域，一是河南洛阳平原及其附近，尤其是颍水上游的登封、禹县等地；另一个是山西西南部地区。其中在河南境内的有阳城（今河南登封嵩城镇）、阳翟（今河南禹县）、斟𬩽（今河南巩县西南）、帝丘（今河南濮阳南）、原（今河南济源西北）、老丘（今河南陈留附近）、西河（今河南安阳东南）。阳城为禹建都之地，近年已在都城



镇以西的颍水北岸五渡河畔五城岗发现古阳城遗址。后来禹又迁都于阳翟。阳城、阳翟都位处颍水上游，相距很近，因此常有史籍把两处误为一地。斟𬩽为太康所居之地，原（亦作原）为少康复国后季杼一度所居，后又迁于老丘（亦作老邱）。在山西境内的主要有安邑（今山西夏县西北）、晋阳（今山西太原西南）、平阳（今山西临汾南），其中安邑为夏启即位后的立都之地。夏人聚居和活动在山西西南部，特别是汾水以东的平原地区，为后世称曰“夏墟”。

【夏朝方国】 方国是夏朝政区体系的基本组成部分，由于其首领并

非夏王直接任命，因而具有较大的独立性。由于史料关系，夏朝时期的方国名称及数目无法尽指，多数方国的建废时间也待于详实考证。下面所记方国是从仅见到的史籍（有些已为考古发掘所证实）中选录出来的。

【斟𬩽】 夏朝方国名。关于其地望有两说。一说山东。即今山东潍坊附近。另一说河南。即今河南巩县。据《左传·襄公四年》所云，该方国后为寒浞所灭。

【斟灌】 夏朝方国名。其地望有两说。一说山东。位于今山东寿光东北。另一说河南。即今河南巩县一带。据《左传·襄公四年》所云，该方国后为寒浞所灭。

【观】夏朝方国名。其地在今河南新丰东。

【寒】夏朝方国名。寒浞封地。其地在今山东潍坊东北寒亭店一带。

【鬲】夏朝方国名。其地在今山东德州西北，该地有鬲城。

【过】夏朝方国名。其地在今山东掖县。

【虞】即有虞氏，传说中的远古部落名，后为夏朝方国。相传舜乃其领袖，少康复国前曾投奔有虞，其地蒲坂，即今山西永济西蒲州镇。

【仍】即有仍，夏朝方国名。相传夏少康生于有仍，其地在今山东金乡。

【有穷】夏朝方国名。相传羿代夏前曾为有穷氏首领。关于其地望有三说，一是今河南孟县西，即穷谷；二是今安徽霍丘西南；三是今山东德州南。

【彭寿】夏朝方国名。其地在今江苏徐州一带。

【韦】夏朝方国名。其地在今河南滑县东南，后为商汤所灭。

【顾】夏朝方国名。其地在今河南范县东南，后为商汤所灭。

【葛】夏朝方国名。其地在今河南宁陵北。

【莘】夏朝方国名。其地在今陕西合阳东南。

【三稷】或作三叟，夏朝方国名。其地在今山东菏泽南。

【有易】夏朝方国名。其地在今河北保定一带。

【涂山氏】夏朝方国名。相传夏禹曾娶涂山氏之女。关于其地望有三说：一是指今安徽蚌埠西淮河东岸；二是指今浙江绍兴西北；三是指今四川重庆东。

【英六】夏朝方国名。其地在今安徽六安一带。

【巢】又称南巢，夏朝方国名。约在今安徽巢湖北岸。

【商】夏朝方国名。在汤以前曾有八次迁徙，商汤时迁都毫（今河南偃师西），是夏朝东方一大国。

【有缗】夏朝方国名。在今山东金乡东北。

【扈】夏朝方国名。扈至秦时改称鄂，其地在今陕西户县。

【昆吾】夏朝方国名。已姓。其地在今河南濮阳南；另说在今河南许昌东。该国以善制陶和铸铜而闻名，曾受夏启之命铸鼎。后为商汤所灭。

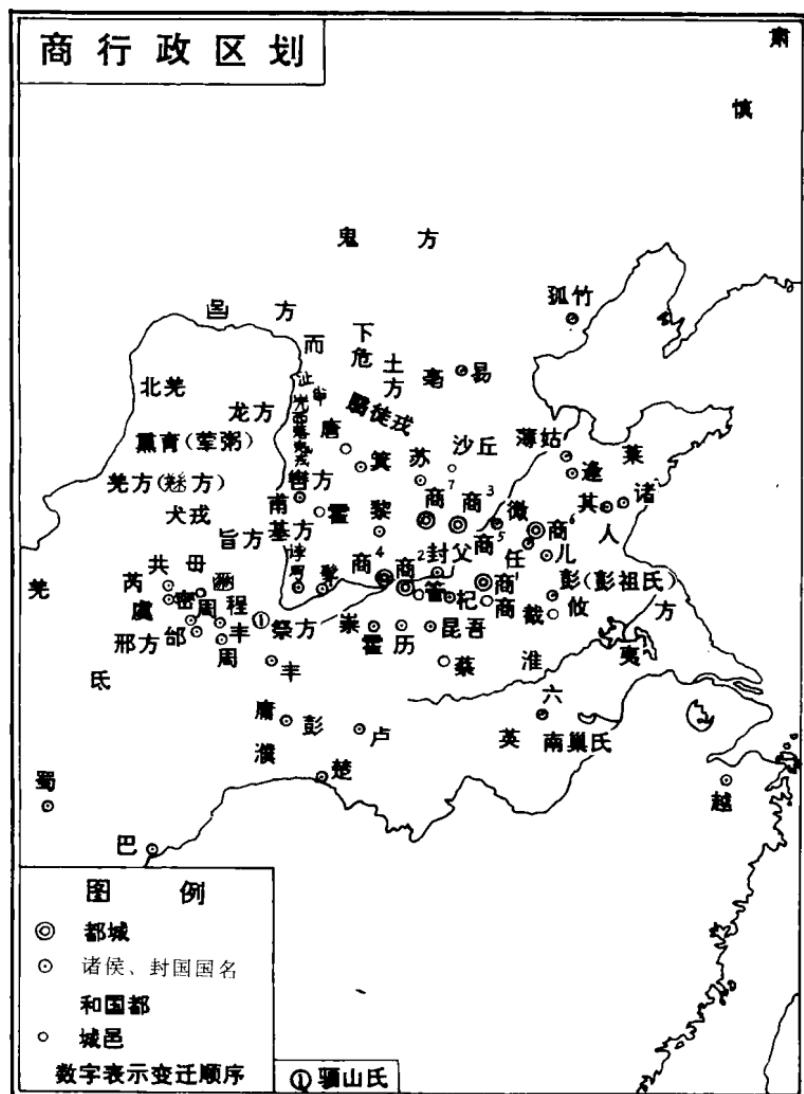
【夏代边地】在夏代，中原地区以外的今河北以北、陕西关中平原以西和长江流域及其以南地区被看作是夏王朝的边疆地区。这里世代居住着发展比较缓慢的少数民族、部落。他们虽与中原距地遥远，但却保持着一定的联系，同时也有很大的独立性。他们自己建立军队，经常侵扰夏王朝的周边地区。夏对于周边地区大都采取姻亲、结盟和征讨的办法，来逐步推行其王权统治，保证边地的稳定。

商

【商代政区】 商王朝是在夏代的基础上建立起来的，是我国奴隶社会的发展阶段。早在灭夏以前，商就以孟诸泽（今河南商丘以北到山东曹县、单县一带的沼泽地区）和泗水上带为中心，东过泰山，北达河北，广泛活动在东方地区。商汤灭夏以后，随着统治机构的建立和统治秩序的逐步稳定，其统治地区也不断扩大，一些古代文献记载和商代文化遗址证明，商代疆域东至大海（今山东半岛、苏北、皖北直到江淮之间），南到江南（今东南沿海和湘赣一带），西抵陇山（今川、陕及陇东一带），北达阴、燕（今晋北经内蒙直抵东北辽宁一带）。其疆土之大，已远远超过了夏代，在如此广大的国土上，商王朝将其统治区分成“畿内”和“畿外”两部分。“畿内”是商王朝的直接管辖地区，“畿外”是各个方国的管辖区。邦畿之内的城邑和邦畿之外的方国，虽地位有别，规划不同，但都要接受商王的封号，成为王室的臣属。在各方国之间比较僻远的山林泽地和方国以外的边远地区，则散居着一些发展不平衡的少数民族部落。史载殷商时期一些重要的政治制度已得以推行，如班爵制、宗法制、分封制等，其中的

班爵制规定了贵族的等级，明确了方国的地位，侯、伯、子、男就演变成一般方国的统称。总之，畿内城邑、畿外方国和边地部族构成了商王朝最基本的政区体系。

【商都城】 史载商代都城“自汤至盘庚，凡五迁都，盘庚治殷毫”。其地大多在今河南境内。其中毫（今河南商丘北）是汤建立商朝后的立都之地；亳（亦作器，今河南荥阳东北）是仲丁由毫迁居之地。据考古资料，郑州二里岗商城遗址可能是亳城的一部分；相（今河南内黄东南）为河亶甲所迁居；邢（亦作耿，今河南温县东）为祖乙所迁居；奄（今山东兗州）为南庚所迁居；殷（今河南安阳西北）为盘庚所迁居。频繁的迁都主要是因为统治集团内部矛盾重重，危机四伏，日趋剧烈的王位争夺，导致了严重的政治混乱，统治者企图以迁都来消除动乱，缓解矛盾。二是由于严重的自然灾害频发被迫迁都。如祖乙由相迁邢，南庚由邢迁奄等均与严重的水灾和生态环境的恶化有直接关系。史载“自盘庚徙殷至纣之灭二百五十三年，更不徙都”，这表明在商代后期的二百年间，殷一直作为全国的政治、经济和军事、文化中心。这里地处“天下之



中”的优越位置，便于控制全国，更为重要的是迁殷之后，盘庚力主“行汤之政”，使得政治局势渐趋稳定，各种矛盾得以缓和，经济、文化得到迅速发展。对殷墟遗址的考古发掘

也表明，这里不仅出土了大量的商代遗物和甲骨文等，而且还集中着我国最早的古建筑群，有宫殿、宗庙、台基等，在24平方公里的范围内分布有50多座建筑遗址，其中面

积最大的达到 400 平方米左右。另外在王宫周围还有人工挖成的防御设施，并分布着密集的居民点、手工业作坊和墓葬区等。

【宗法制】 是从氏族社会的血缘关系中脱胎而来，在父权家长制的基础上形成并发展起来的。殷商一代，宗法制从产生到形成，反映在传位继承制上，即从过去的兄终弟及到父子相传，并特别强调分别嫡庶，这种由家长制发展而成的宗法制度，便构成了商王朝统治网的主线。王室内除嫡长子继承王位外，其他诸子有受封为诸侯，有在畿内分得采邑，有在王室内担任官职。在各诸侯国内，其首领又分封自己的兄弟子弟以采邑，形成了全国以商王为最高统治者，以各诸侯、方国、采邑为基础的统治体系。

【分封制】 商周时期的一种地方行政制度，也是奴隶社会的一种统治形式，即用“封邦建国”、“封土分侯”的办法来划分区域，实行统治。史载殷商王朝曾以都城为中心，将其统治区划分成“东土”、“西土”、“南土”和“北土”。在四方之地分别建立了许多巩固统治的据点。商王常把自己的亲系子弟分封在这些统治地区，后来便逐渐发展成了诸侯国。到了西周时期，分封制进一步发展而成为地方行政制度。周王把王畿及其附近的地方作为自己的直接统治区，以外的地方则分封给宗室贵族、功臣和古帝王之后，也即诸

侯。受封的诸侯在自己的封地内有极大的权力，且世代相袭。后随着奴隶社会的逐步瓦解，分封制也渐趋消亡。

【畿内】 又称邦畿或王畿，是商王中心统治区，也是商朝政区的核心部分。这里除商王直接统治外，没有采邑之封。至于后期出现的微子、箕子等国，是诸子和其他贵族的封地，但这种制度创始未久即消亡，尚未得到充分发展。这里的各处封地和畿外方国虽然性质不同，但都和王室保持臣属关系，接受商王的册封。据殷墟卜辞和《尚书·周易》载，畿内还有“大邑商”、“天邑商”和“中商”等称，为王畿区的政治经济中心。

【大邑商】 又称“天邑商”和“中商”，是商代王畿区的政治、经济核心。其周围一定区域内谓之郊，居民曰众，或称“国人”。郊外谓之牧，即公共牧地。牧外谓之野，居住着与国人不同的野人（奴隶）。野外谓之林，可能布置着边界的防护林之类。在大邑商内有王宫、宗庙、市、朝及百官府第和一些贵族的住宅。

【畿外】 即邦畿之外的周围地区。商王朝的畿外区域主要由方国组成。方国又称“诸侯”、“多伯”、“邦”。畿外方国大小不一，等级鲜明，大的方国往往是侯或方伯，成为后世霸国。小方国则往往成为方伯的附庸。畿外方国与畿内城邑常常错杂相处，难以分辩，但其辖地的大

小却有异。

【方】是商代对分布在方国之间和方国以外的少数民族的称谓。亦可看作是商王朝的边地部分。这些少数民族的部落，大都与中原距地遥远，但在政治、经济和文化上都与中原地区保持着密切的关系，对商王也表示臣服，并定期上赋纳贡。商王朝为加强对这些地区的控制，不断派兵进驻，并建城堡以防卫。

【商代方国】方国是商代最基本的政区体系。方国的首领大都是商王的兄弟叔侄以及功臣、贵族等，他们受商王册封，在自己的领地内，享有极高的权力，是一个城邑或一个地区的最高统治者。

【孤竹】商的同姓国。存在于商、西周、春秋时。其地在今河北卢龙南。相传商朝末年，孤竹君二子伯夷、叔齐推让君位投奔周王，路遇武王克商，遂叩首进谏。商亡后，两人逃奔首阳山，不食周粟而死。

【蒲姑】又名毫姑、薄姑，商代方国之一。在今山东博兴东南。西周时期，曾随同武庚和东方夷族叛周，为周所灭，作为吕尚封地。

【逢】商代方国名。其地在今山东省掖都。

【诸】商代方国名。其地在今山东省城西南。

【黎】商代方国名。其地在今山西省长治南。

【应】商代方国名。其地在今河南省鲁山东。

【畴】商代方国名。其地在今河南平顶山西南。

【唐】商代方国名。其地在今山西翼城西。相传其为祁姓，尧的后裔，后为周成王所灭，成为其弟叔虞的封地。

【其】商代方国名。其地在今山东省莒县东北。

【彭】即彭祖氏，商代方国名。其地在今江苏徐州。

【儿】商代方国名。其地在今山东省滕县。

【越】亦称于越，商代方国名。相传始祖是夏代少康的庶子无余。其地在今浙江绍兴。

【易】商代方国名。其地在今河北省丘一带。

【微】商代方国名。其地在今山东省梁山北。

【六】商代方国名。其地在今安徽省六安北。

【顾】商代方国名。相传初为夏的同盟部落，在今河南范县东南。商汤灭夏后，成为殷商方国。另说在今山东省鄆城东北。

【黎】商代方国名。其地在今山东省鄆城西。

【浚】商代方国名。其地在今山东省定陶。

【虞】商代方国名。其地在今河南省虞城北。

【葛】商代方国名。其地在今河南省宁陵北。

【厉】商代方国名。其地在今河南省禹州。

鹿邑。

【薛】商代方国名。其地在今山东滕县南。相传其祖先奚仲曾做过夏代的车正，为车的创造者。后来曾一度由薛迁至邳（今山东微山西北）。

【韦】亦称豕韦，商代方国名。原为夏的同盟部落，在今河南滑县东南。商汤灭夏后，成为殷商方国，迁至今河南濮阳南。

【封父】商代方国名。其地在今河南封丘西。

【苏】商代方国名。其地在今河北沙河以西。

【沫】商代方国名。其地在今河南淇县。

【杞】商代方国名。其地在今河南杞县。相传其开国君主是夏禹后裔东楼公。初在雍丘（今河南杞县），杞成公时迁至缘陵（今山东昌乐东南），杞文公时又迁至淳于（今山东安丘东北）。

【昆吾】商代方国名。其地在今河南许昌东。相传曾是夏的同盟部落，以制陶和铸铜而有名。

【巴】商代方国名。其地在今四川重庆一带。相传最初活动地区在武落钟离山（今湖北长阳西北）一带，后逐渐向川东发展。

【彭】商代方国名。其地在今湖北房山一带。

【英】商代方国名。其地在今安徽金寨以南。

【稽】商代方国名。其地在今安徽蒙城一带。

【莱】商代方国名。其地在今山东潍坊一带。

【画】商代方国名。其地在今山东淄博东北。

【箕】商代方国名。其地在今山西太谷东。

【阙巩】商代方国名。其地在今河南巩县。

【霍】商代方国名。其地在今河南临汝西。

【卢】商代方国名。其地在今湖北襄樊西南。

【宜方】亦名亘方，商代方国名。其地在今山西垣曲东南。

【繁】商代方国名。其地在今山西平陆。

【羈】或作罟，商代方国名。其地在今山西临猗。

【缶】商代方国名。其地在今山西永济北。

【莘】亦称有辛，有莘，有侁。商代方国名。其地有二，一是在今山东曹县西北。商汤曾娶有莘氏之女，即其国；二是在今陕西合阳东南，周文王妃太姒，即此国之女。

【庸】商代方国名。其地在今湖北竹山西南，商末，曾随同武王共同克商。

【丰】也作酆，商代方国名。其地在今陕西长安西南沣河以西。

【程】也作鄩，或称毕鄩。商代方国名。其地在今陕西咸阳东。

【周】商代方国名。其地在今陕西岐山一带。后来势力日渐强盛，灭掉

商朝。

【邰】商代方国名。其地在今陕西武功西南，先周旧地。

【共】商代方国名。其地在今甘肃泾川北，后为周文王所灭。

【楚】商代方国名。其地在今湖北秭归东南。后国力渐强，疆域扩至长江中游的大部分地区。

【崇】商代方国名。其地在今陕西户县东，到崇侯虎时，为周文王所灭。

【蜀】商代方国名。其地在今四川成都。

【攸】商代方国名。其地在今江苏睢宁西北。

【阮】商代方国名。其地在今甘肃泾川东南，后为周文王所灭。

【徵】商代方国名。其地在今陕西眉县。

【鄂】即邢（音于），商代方国名。其地在今河南沁阳西北。

✓【密】亦作密须，商代方国名。其地在今甘肃灵台西南，后为周文王所灭。

【奄】亦作鄅、盖。商代方国名。其地在今山东曲阜。西周时，曾随同武庚和东方夷族叛周，被周公所灭。封周公之子伯禽于此。

【芮】商代方国名。其地在今山西

芮城西。

【商代边地】边地也是商代政区的一部分。由于黄河中下游地区华夏族主体的形成，使得各周边地区由于地理上的隔离和自然条件的差异而逐渐发展成与华夏族有别的部落、部族，成为所谓的“东夷、南蛮、西戎、北狄”。殷商一代，一般称周边部族为“方”，大多分布在殷商方国之间和方国以外的边远地区。在东方，分布有莱、人方、淮夷、虎方、英等“东夷”中著名的部族；在南方，分布在荆楚一带的有濮、浙江一带的有越、西南贵州一带的有鬼方、虎方，四川盆地有巴、蜀等；在西北，分布在今甘肃东部的有羌，今内蒙古南地区有鬼方、昂方，晋北、陕北直到内蒙河套以北有吉方、上方等。匈奴之名虽出现在战国后期，但其先祖作为早期的游牧部族之一在殷商时期就已活动在我国北方地区。以上周边地区的部族有不少原来就居住在华夏族活动范围内，有些甚至是由于华夏族主体部分的部族或后裔旁支外迁形成的，虽地区分布的原因和发展上的不平衡导致了它们与中原之间的差异，但直接或间接受殷商王朝的影响却在所难免，并经常发生政治或军事关系。

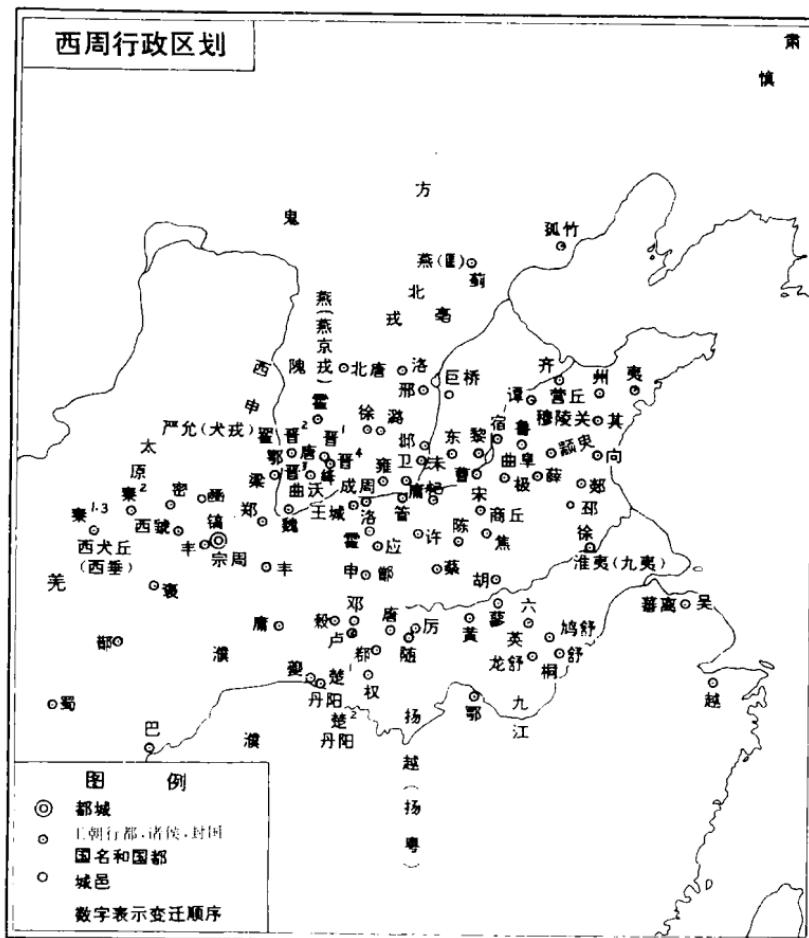
西 周

【西周政区】 西周时期是我国奴隶社会的强盛时期，其间，各种政治制度进一步建立且完善，以嫡长子继承为标志的宗法制度得到充分发展，并成为最基本的社会政治制度。在地方行政制度中大力推行分封制。史载周初分封了 71 国，仅武王时期分封的同姓诸侯就有 50 余国，实际上，见于《春秋》经传的多达 170 余国。西周时期的统治区大致分为“畿内”、“畿外”和“侯外”三部分。“畿内”是指周王直接控制的地区，“畿外”是诸侯方国的统治区，“侯外”则是与周王保持臣属关系的诸侯以外地区，也即边地。西周的地方制度大致分为国、都、邑三级，并以“大宗”和“小宗”的区别把各级奴隶主贵族层层联系起来，形成权力分配上的等级差和相互牵制又相互依赖的统治网，构成西周的统一政区体系。

【西周都城】 西周时期是我国奴隶社会的鼎盛时期。在灭商以前，曾以邰（今陕西武功境）、豳（亦作邠，今陕西旬邑境）、周原等地为其政治中心。其中周原在今陕西扶风县的法门、黄堆二乡和岐山县的京当乡。此前，因周人常受邰以北少数民族

侵扰，因而在古公亶父率领下弃邰南迁来到这里。史载“周原膴膴，堇荼如饴。”近年来的考古勘察和发掘也表明，这里除发现有大量的甲骨文和青铜器外，还发现有西周早期的宫殿（宗庙）和平民住宅等建筑群，还有制造青铜器、陶器、骨器的作坊区以及密集的墓葬区和大量的遗物等，到周文王时，在沣、渭之间建立毕邑（今陕西咸阳北阪），后又在沣水西岸建立丰邑（今陕西长安西南），周武王继位后，又在沣水东岸建立镐京，并大封诸侯，成为“诸侯宗之”的“宗周”。在西周统治的 350 多年中，镐京一直作为全国的政治、经济和文化中心。丰京也作为祖庙所在地，具有同样重要的地位。丰、镐二京地跨沣河两岸，彼此呼应，控制着全国的政治局势。后来到周幽王时，因犬戎之乱，丰镐遭到兵火洗劫，周平王遂东迁洛邑（今河南洛阳），自此，一代名都便衰落了。

【大宗与小宗】 西周宗法制度的统治形式。其主要内容是以嫡长子继承为核心，以“大宗”与“小宗”之别把奴隶主贵族的地位划分开来。周王自称为“天子”，既是最高统治者，又是天下之“大宗”。继承



王位的嫡长子世代保持大宗地位，其他庶子则受封为诸侯或卿大夫，相对王室处于“小宗”地位，但在自己的封国内又是“大宗”，其继承权同样由嫡长子担任，其他庶子则在国内被封为卿大夫或兼领采邑，成为小宗，但在自己的采邑领地内又居于“大宗”地位。

畿内 周王朝的直接统治区，也是其政区核心。其范围西起陕西关

中平原的泾渭流域，东到河南圃田的河洛地带，远达千里以上。在这里，除了渭河平原的“宗周”和河洛地带的“王城”先后两个政治中心以外，还分布着王室中权高位重的大臣或王室庶子所封的采邑。另外还布设着一些被称为公、伯等爵位的附庸小国等，为周王室统治的核心地区。

畿外 诸侯方国分布的主要地

区，也是西周最基本的政区体系。史载周初和周公东征后曾大封同姓、异姓诸侯。据统计达 70 余国，而实际上见于诸史记载的多达 170 左右。其中主要的有封康叔在殷都旧地，以朝歌（今河南淇县）为中心建立卫国；封殷商旧贵族微子在商丘为中心的孟渚地区，继续保持“宋伯”称号；封周公长子伯禽在“少皞之墟”建立鲁国；封师尚父在泰山和渤海之间的薄姑氏故地建立齐国；封成王母弟叔虞在河东地区的唐国故地建立晋国。这些受封的诸侯方国，成为代表王室、镇抚一方的主要力量。同时依据其封地大小和势力强弱，规定出不同的等级差别。周王与诸侯之间的关系为君臣关系，诸侯对周王应尽一定的义务，而周王对诸侯则有绝对的控制权。各诸侯国仿照周王室的体制建立相应的机构，形成严密的奴隶制统治体系。

【侯外】 与周王保持臣属关系的诸侯以外的地区。这一地区范围广大，东到白山黑水，西至甘青陇蜀，南达吴越湘赣，大多散居着与周王朝保持一定关系的少数民族部落或部族。史载西周政区上的“五服”制，其中的要服、荒服就是对这一地区的泛称。由于地理分布上的差别，表现在政治上，与周王室的关系存在着远近亲疏之分。一般受周王室控制的地区，其各个侯外方国要称臣纳贡。但有些地处遥远的侯外方国，周王室则鞭长莫及，与其并无直接

的统属关系，即使这些戎狄首领表示臣服，但抗拒不贡，独立称王的例子也很多，因此周王经常派兵征讨，以确保侯外方国的归顺。

【国】 西周时期地方政区之一，也是周王和各诸侯国分别进行统治的中心地方。在国中及其近郊，主要居住着奴隶主、贵族以及为其直接服务的工商奴隶。另外平民按乡里编制也是国中居民的主要组成部分。

【都】 是西周时期地方政区之一，由周王或诸侯国君分封的次一级政区，亦即大邑。主要性质和国一样，只是建置规模稍小、级别稍低而已。

【邑】 西周时期地方政区之一，即小邑。是由周王或诸侯国君分封的次于都一级的政区。其性质和国、都一样，建置规模更小。另外邑下设乡，乡有乡师，掌管布化政教禁令，乡外有遂，设有大夫进行管理。

【野】 是西周地方政区之一。即指国都邑之外的广大地区。一般与国都邑无明确界线，大部分为奴隶和平民所居住，即所谓野人和庶人。在野中，奴隶们由于劳动分工的不同而有不同的居住地，并按人口进行编制，设有专职官吏进行管理。

【西周方国】 即诸侯国，主要分布在王畿以外的东西南北“四土”地区，在此之外的侯外地区也有一些异邦方国分布。史载西周初和周公东征以后，出于拱卫王室和巩固其统治地位的目的而大规模分封诸侯，先后受封的方国有 70 多，实际