

吉林省国土与地区 经济发展研究报告

JILIN SHENG GUO TU YU DI QU
JING JI FA ZHAN YAN JIU BAO GAO

吉林省国土规划研究室 编著



吉林人民出版社

Jilin People's Publishing House

1991
PDG

《吉林省国土与地区经济发展研究报告》

编委会

主 编:张全胜

副 主 编:李伟红 陈德茸

编著人员:张全胜 李伟红 陈德茸 高 妍

王尊江 孙书游 王大博 孙世义

马明印 陈 禹 耿大伟 赵文华

审稿、统稿人员:张全胜 李伟红 高 妍 陈 禹

前 言

国土资源在人口、资源和环境三大要素中处于基础地位，对维护国家社会经济安全是极其重要的，其开发利用在我国经济建设和社会发展过程中作出了重要的历史贡献。我国以不到世界 10% 的耕地养育了占世界 22% 的人口；依靠矿产资源为全社会提供了 95% 的一次能源，80% 的工业原材料，20% 以上的农业生产资料和 30% 以上的饮用水。资源约束不仅是“十一五”乃至“十二五”都要着力解决的问题，而且是必须长期面对的课题，特别是我国正处在资源消耗强度最大的工业化中期，到资源消耗峰值还有相当一段路程。因此，充分利用和保护国土资源成为我国经济发展战略中的一个重要方针。为了进行国土资源开发利用，需要进行国土研究，首先要从经济的角度搜集有关国土的基础资料，并对这些资料进行科学的描绘和分析，还应该同时研究如何开发、利用和保护国土资源，研究国土开发规划和开发策略。

地区经济协调发展是我国实现全面小康目标的重要内容。我国东中西部及东北地区的经济基础不同，经济体制市场化改革和对外开放的广度和深度也不同，使得地区间的经济发展速度不同，从而导致地区经济差异。目前，我国已对不同的地区制定了不同的发展战略，即西部大开发、振兴东北老工业基地、促进中部地区崛起、鼓励东部地区率先发展，而且区域政策尺度还在不断缩小，以期实现相互促进、共同发展。在“十一五”规划工作中，把编制区域规划放到重要位置，强调规划好空间布局框架是非常重要的，编制和实施区域规划是空间布局的重要手段。在“十二五”规划前期研究中，区域布局仍是重要的研究课题。

《吉林省国土与地区经济发展研究报告》正是在资源环境承载压力和地区间经济发展差异不断加大，以及即将进行“十二五”规划前期重大问题研究的背景下，编辑出版的一个综合性研究报告。本书以推进国土资源科学合理开发和保护、促进地区经济协调发展为主题，从理论到实践系统研究了吉林省国土开发策略和区域发展战略，总结了“十五”以来的研究成果和实践经验。本书共收录了 25 篇报告，全书分区域规划篇、专项规划篇、资源调查篇、课题研究篇、学习交流篇、政策建议篇和论文研究篇等七部分。本书力图为“十二五”前期研究和编制提供基础资料，为宏观管理部门制定发展政策提供决策依据，为专家、学者、高校师生研究国土与区域经济提供大量的基础性研究素材。《吉林省国土与地区经济发展研究报告》在有关领导和有关方面支持下与广大读者见面了，尽管我们力求体现观点的前瞻性、方法的原创性、资料的准确性等出书宗旨，但由于理论水平有限、实践经验不足，书中难免有不当和疏漏之处，敬请专家指正。

编 者

2008 年 12 月

目 录

区域规划篇

中国图们江地区经济开发规划	3
长吉经济带发展规划	30
吉林省长白山生态经济圈“十一五”规划	47
吉林省西部盐碱地生态经济发展规划	63
吉林省沿线、沿边区域综合规划	73
高速公路沿线小城镇发展规划	91
吉林省长白山保护开发管委会辖区“十一五”期间国民经济和社会发展规划纲要 ...	107

专项规划篇

延吉生态经济城市建设规划	113
集安生态经济城市建设规划	130
吉林省天然气利用规划	150
吉林省中日合作推进中西部地区开发的基本指针	160

资源调查篇

吉林省国土资源遥感综合调查	173
吉林省农业和农村生态环境现状调查和评价	193

课题研究篇

吉林省中东部低山丘陵土地退化区生态综合治理技术与示范建设研究	211
吉林省中部土地面源污染综合治理与研究	226
吉林省区域布局研究	237

学习交流篇

中日合作开发内陆地区考察报告	251
赴澳大利亚、新西兰生态环境建设考察报告	257
关于赴宁夏学习与考察 CDM 项目的情况汇报	265

政策建议篇

关于长吉图开发开放先导区总体布局的建议	273
关于我省区域发展战略的几点建议	275
《中国图们江地区开发规划》实施意见	278

论文研究篇

盐碱地综合整治与开发利用理论与实践探讨	285
长吉图开放带动先导区生态功能区建设研究	293
搞好区域规划 促进地区经济协调发展	300



区域规划篇

QUYUGUIHUAPIAN

中国图们江地区经济开发规划

一、中国图们江地区的国际环境

中国图们江地区指吉林省延边州（以下简称延边州）。延边州位于吉林省东部，东经 $127^{\circ}27' \sim 131^{\circ}18'$ ，北纬 $41^{\circ}59' \sim 44^{\circ}30'$ 之间，土地面积为 4.27 万平方公里。延边州东与俄罗斯滨海边疆区哈桑自由经济区毗连，南隔图们江与朝鲜咸镜北道、两江道为邻，毗邻罗津—先锋自由经济贸易区，北与黑龙江省接壤，西与吉林省的蛟河相连。延边州辖六市二县，即延吉市、图们市、敦化市、珲春市、龙井市、和龙市、汪清县、安图县。长白山山脉贯穿全境。图们江发源于长白山东麓，全长 505 公里，上游是中朝界河，下游从珲春市防川村中俄边界“土”字牌以下至出海口 15 公里是朝俄两国界河，可直达日本海。

（一）图们江出海权问题

图们江属于法律意义上的多国河流。中、俄、朝 3 个沿岸国均享有流经本国领土部分河段的主权，对该段水域行使管辖权。是否采用航行自由原则应由沿岸国共同一致作出决定，是沿岸国独立自主共同作出的主权行为。原则上，多国河流同沿岸国应有自由航行权。根据国际惯例，沿岸国船只可沿多国河流全段往返航行。

由于图们江下游是俄朝两国界河，我国船只经图们江通海航行必须得到俄朝两国的同意。我国政府一直在作积极努力。1991 年中苏两国签订了《中苏国界东段协定》，我国船只沿图们江通海往返航行的权利在法律上得到俄罗斯联邦的确认。但是，1996 年，俄方官员称，中方在防川建港和利用图们江出海将破坏图们江地区的生态环境，损害俄远东航运的利益。1988 年钱其琛外长曾向朝鲜外长金永南提出我国船只经图们江朝鲜水域航行问题，至今朝鲜方面以各种借口一直拖延此问题的解决。

由于俄朝两国拥有图们江地区的地理优势，并想以保持和利用这一优势实现振兴本国本地经济为目标，担心我国图们江经济开发以及我国通过图们江出海会抵消两国的地理优势和影响两国在该地区的发展目标，因而在解决我国通过图们江出海航行权问题上态度消极且有意拖延。现阶段解决我国船只经图们江出海问题是较困难的。我国政府仍将继续为实现图们江出海航行的权利进行不懈的外交努力。

（二）周边国家目前的经济形势与发展态势

东北亚地区各国经济大体可分为 3 个不同的发展层次：日本、韩国属于经济发达

和较发达国家,中国东北、俄罗斯远东属于经济发展中地区,朝鲜、蒙古属于经济欠发达国家。由于图们江地区开发的国际性特点,其发展前景与世界政治经济形势,尤其与东北亚政治经济形势变化息息相关。

(三) 图们江周边国家和地区经济的互补性

1. 自然资源:俄远东地区最为丰富,延边、朝鲜较丰富,日本、韩国资源贫乏。

2. 劳动力资源:中、朝最为丰富,俄远东地区最为贫乏,日本、韩国次之。

3. 资金:日本资金充裕,韩国次之,是东北亚地区对外投资的主要国家之一。中、俄、朝资金缺乏。

4. 技术和现代管理水平:日本为最高,韩国次之;中、俄具有一定优势,但总体水平逊于日本、韩国,都缺乏市场经济经验和市场管理规范;朝鲜是封闭的计划经济体制,技术水平和管理水平较低。

5. 市场:俄远东地区、朝鲜、日本、韩国的食品、日用消费品、轻工产品和纺织品不足,都需要进口,而延边及其腹地恰恰具有相应优势。日本、韩国的主要出口产品,如电子、通信、工程设备、高新技术产品等是中、俄、朝所需要的。

综上所述,图们江周边国家和地区存在经济互补性和经济合作的可能性。

(四) 图们江地区国际合作开发正处于各国各自开发的阶段

1995年12月,中、俄、朝、韩、蒙五国签署《关于建立图们江经济开发区及东北亚开发协商委员会的协定》和《图们江地区经济开发区及东北亚环境准则谅解备忘录》,中、俄、朝三国签署《关于建立图们江地区开发协调委员会的协定》,标志着图们江地区国际开发进入实施阶段。

中、朝、俄三国分别制定了有关图们江开发的规划,设立了自由经济区或开发区,分别进行了招商引资贸易洽谈等活动,不同程度地进行了基础设施及重点项目建设。经过几年的推动,中、俄、朝图们江毗邻地区有了不同程度的变化,但是国家间的合作没有大的进展。目前图们江地区正处于各国各自开发的阶段。

(五) 图们江地区国际合作开发远景展望

随着区域经济集团化和世界经济一体化的发展,图们江地区多国合作开发具有良好前景。中俄关系正常化、朝鲜半岛局势趋向缓和与对话,日俄、俄韩关系的发展,为图们江地区开发提供了最直接的外部条件,多国合作是图们江地区开发的大趋势。

1. 国际合作开发的有利条件

(1) 联合国开发计划署的推动,奠定了国际合作开发的基础。

(2) 图们江地区周边国家的经济互补性和各国谋求经济繁荣的共同愿望,是互利合作具有可能的前提条件。

(3) 我国政府对图们江开发高度重视和关心。江泽民同志题词指示:“开发珲春、开发图们江,发展与东北亚各国友好合作关系。”国务院批准珲春为首批边境开放城市。国家已把加快图们江地区开发写入《“九五”国民经济和社会发展规划及2010年规划目标纲要》。

(4) 亚洲主要国家开始的经济结构调整,特别是日本、韩国在这次金融危机后的

产业结构调整以及随之将出现的产业转移,对图们江周边国家和地区是一个机遇。

2. 国际合作开发的不利条件

图们江周边国家和地区的政治、经济关系不同于欧共体国家,不同于北美自由贸易区国家,也不同于亚洲东盟国家。欧共体国家、北美自由贸易区国家以及东盟国家之间的经济合作关系,建立于社会制度、意识形态、经济发展相当或大体接近的基础上。而现实的图们江周边国家和地区政治上介乎东西关系、经济上介乎南北关系且意识形态不同,现阶段不可能形成欧共体国家、北美自由贸易区国家以及东盟国家之间那样的经济上的紧密合作又相互约束的关系。图们江地区国际开发无现成模式可以套用。相当时间内,只能是双边或多边的松散的经济联系与合作。由于诸多障碍和相关国家地缘政治、经济利益上的矛盾,图们江地区国际合作开发是一个渐进的过程。

(六) 战略方针

1. 积极促进这一地区的全面国际合作开发与经济繁荣。

2. 在图们江地区国际开发中始终保持我方的领先地位。延边州必须加大改革开放力度,加快地区经济发展,抓住机遇,扩大开放,增强实力,保持领先地位,促进国际合作。

3. 在图们江出海权问题上,采取“抓住中央,突破两边”的方针,即在出海权问题上不放松,同时积极利用朝鲜罗津港和俄罗斯哈桑自由经济区及其港口。

二、中国图们江地区的国内环境

(一) 资源条件与特点

1. 土地资源特点

山地多、平地少,地貌类型多样,境内海拔高度差异大。林地多,耕地少,土质肥沃。有一定的草地资源。林地占延边农业用地总面积的87%,耕地仅占6%左右,草地占6%。综合开发山区资源,发展农业多种经营,是延边经济发展的重要环节。

人均土地、人均耕地高于全国、全省平均水平。1996年延边州人均土地18.28公顷(折合27.43亩),人均耕地0.25公顷(折合3.7亩)。1996年全国人均土地0.78公顷(折合11.7亩),人均耕地0.08公顷(折合1.2亩);吉林省人均土地0.73公顷(折合11.0亩),人均耕地0.15公顷(折合2.3亩)。

2. 气候资源特点

(1) 受日本海气候的影响明显。延边大部分地区属中温带湿润半湿润季风气候,长白山主峰周围一小部分属寒带湿润气候区。年平均气温 $2\sim 6^{\circ}\text{C}$,较省内其他地区低。无霜期100~150天。秋季霜冻多在9月下旬出现,春霜冻在5月上旬结束,11月至次年3月为结冰期。年平均降水量为400~650毫米。雨热同季。

(2) 气候垂直变化明显,热量条件随海拔高度而变化。据吉林省气象部门研究,海拔每升高100米,积温减少 140°C 左右,日平均气温稳定通过 10°C 的初日要推迟3天,而终日提前2~3天,即海拔每升高100米,作物的有效生育期相应减少5~6天。

热量资源不足,农作物有效生育期短,低温冷害是有碍农业发展的重要因素。

3. 水资源特点

延边水资源丰富。州内有大小河流 487 条,总长 10926 公里,年径流总量 97.15 亿立方米,水利资源蕴藏量为 64 万千瓦。全州地下水资源总储量 27.4 亿立方米/年,可采储量 13.25 亿立方米/年,占总储量的 48%。目前延吉、珲春等市已出现地下水过度开采。

4. 生物资源

(1) 林业资源。延边是全国重要的林业基地之一。1996 年全州林业用地 347.15 万公顷,有林地 310.3 万公顷,灌木林地 1.6 万公顷,疏林地 1.5 万公顷。有林地中,用材林 276.5 万公顷,占 89.1%;防护林 22 万公顷,占 7.1%;经济林 3.2 万公顷,占 1%;其他林种 8.6 万公顷,占 2.8%。活立木总蓄积量 34561.9 万立方米,其中森林总蓄积量 33882.2 万立方米。森林覆盖率约 76%。

(2) 农业资源。粮食作物主要品种有水稻、玉米、大豆、薯类等。延边大米品质优良,在古代为“贡米”。经济作物主要有蔬菜、烟叶、药材等。烟叶和园参是延边独具特色的经济作物,播种面积占经济作物总播种面积的 90% 左右。畜禽主要有猪、牛、羊、鸡、鹅、蜂等。其中延边黄牛品质优良,是全国役用牛良种之一。延边年平均气温低,不利于温水性鱼类生长。海拔 600 米以上水域适宜于冷水性鱼类栖居、繁衍。

(3) 特产资源。延边特有的垂直地带性自然条件,为动植物繁衍提供了优越的生态环境。全州有经济价值的植物包括六大类别:药用植物、食用植物、香料植物、蜜源植物、观赏植物、工业原料植物,共 1800 余种,其中仅药用植物就达 875 种。有经济动物数万种。

5. 矿产资源

已探明矿产资源约 85 种。其中金属矿产资源有 40 余种,非金属矿产资源有 40 余种。金属矿产资源以金、银、铜、铅、锌、锰、汞、钨为主。非金属矿产资源中煤炭、石灰岩储量居吉林省第一位。石油储量经航磁测定在 1 亿吨以上。建材资源丰富。石灰岩储量达 9800 多万吨,优质泥炭储量约为 2.28 亿立方米。有全国独有的安山岩(耐酸石),耐酸度高达 98.5%,储量约 5.7 亿吨。

6. 旅游资源

延边集中了吉林省 60% 的自然景观和人文景观,以长白山为核心的旅游资源丰富且品位很高,但目前开发、利用不足。

(1) 长白山自然保护区。长白山自然保护区 1980 年被列入联合国教科文组织“人与生物圈”保护网,被指定为一级环境保护区。长白山坐落在中朝边境的延边、通化地区。长白山自然保护区南北长 78.5 公里,东西长 53.3 公里,总面积 20 余万公顷。区内自然环境和生态系统完整,具有典型的山地自然景观特征,生物群落呈明显的垂直地带性分布,是世界上为数不多的天然自然博物馆和巨型生物基因库。长白山主峰上的天池为中朝界湖,是东北地区最深的湖泊和最大的高山火山口湖,是松花江、鸭绿江和图们江的发源地。长白山自然保护区以天池为中心,集山峰、林海、瀑布、温

泉于一体，是具有世界意义的典型的自然综合体。

(2) 边关风貌。延边具有开展跨国旅游的有利条件。境内的中朝边境线长约 522 公里，中俄边境线长约 232 公里。现有 7 个边境口岸，5 个边境县市，642 个边境村屯。防川是我国距日本海最近的地方，图们江在这里进入俄朝境内，具有很大的旅游吸引力。

(3) 朝鲜民族。延边是中国最大的朝鲜族聚居地。朝鲜族民俗风情异质文化特征明显，在生活习俗、生产习俗、建筑民居、婚丧嫁娶、节庆娱乐、语言文字等方面始终保持着自身特色，对区域外旅游者具有很大吸引力。

(4) 古迹遗址。延边历史上属渤海古国。已发现各类文物遗址千余处，所辖 8 个市县均有分布。其中国家级重点文物保护单位 3 处，省级重点文物保护单位 18 处，州级重点文物保护单位 37 处，县市级重点文物保护单位 88 处。

7. 人力资源

延边朝鲜族自治州是全国民族团结进步州，居住着汉族、朝鲜族、满族、回族 4 个民族和 23 个少数民族。截至 1996 年底，延边州总人口 218.5 万人。其中汉族占 57.8%，朝鲜族占 39.3%，满族占 2.5%，回族占 0.3%，其他 23 个民族占 0.1%。

延边州总人口约占吉林省总人口的 9%。总人口中，非农业人口 132.4 万人，占总人口的 60.5%，农业人口 86.1 万人，占总人口的 39.5%。非农业人口比重高于全国和吉林省。延边劳动力平均文化教育水平高于全国、全省平均水平。

(二) 社会经济状况

延边长期是边防前线，属于“老少边穷”地区。改革开放以来，国家沿边开放政策给延边州带来了活力，激发起省、州、县市各级政府和广大群众脱贫致富、走向世界的极大热情。特别是 20 世纪 90 年代以来，经济体制改革全面推进，对外开放取得历史性突破，固定资产投资稳步增长，基础设施明显加强，人民生活不断改善，各项事业取得了明显成就。

1. 大胆探索对外开放途径并取得积极成果

几年来，在发展对外经济贸易、边境贸易和互市贸易、开放口岸、借港出海、与周边国家的经济联系方面取得了积极成果，有力地推动了州内的各项建设。

2. 国民经济有了较大发展

固定资产投资“八五”比“七五”增长了 1.7 倍。1996 年完成固定资产投资 24.8 亿元，比上年增长了 3.8%。1996 年国内生产总值达 106.3 亿元，比上年增长了 12%，比改革开放之初的 1978 年增长了 12 倍。人均国内生产总值 1996 年达到 4819 元，居吉林省 9 个地级市的第三位。城乡市场繁荣稳定。社会消费品零售总额“八五”期间年均增长 20.7%，1996 年达 61.6 亿元，比上年增长 5.3%。1996 年城乡居民储蓄存款余额 108.5 亿元，居民人均消费水平 2968 元。

3. 基础设施条件明显改善

初步形成以铁路、公路为主，航空、水运为辅的运输体系。全州 5 条铁路总长 507 公里。公路通车总里程 3899.6 公里。机场已开通延吉至北京、上海等 10 条国内航线。

邮电、通信超前发展，已实现电话程控化。发电装机总容量为 40.9 万千瓦，能源供需基本平衡。

4. 产业体系已见雏形

农业内部结构进行调整，畜牧业上升，农牧特产品生产加工正在发展。以工业为主体的第二产业迅速上升，多种经济成分成为拉动经济的主要力量。以商贸服务业为代表的第三产业增长率超过全国平均水平，成为延边的主要产业。产业间的关联度逐步增强。三次产业结构 1990 年为 20:52:28，1996 年又调整到 17:41:42。初步形成了林业、森林工业、能源、造纸、医药、烟草、食品、轻纺、建材等产业为主体的工业体系框架。1996 年上述工业部门销售产值占延边州工业销售产值的 71%。

5. 各项社会事业蓬勃发展

延边是“全国文化模范州”和“全国民族团结进步州”。各级政府一贯重视文化教育和各项社会事业的发展。有各类小学 1057 所，普通中学 199 所，中等专业学校、职业学校、技工学校 56 所，大专院校 5 所，其中国家重点综合性大学一所。学龄儿童入学率达到 99.8%。平均每万人拥有大专以上学历文化程度 304 人，高于全国、全省平均水平。有各类卫生机构 259 个，病床 9546 张，平均每万人有病床 44 张。广播、电视、报纸、出版量名列全国 30 个少数民族自治州之首。有广播电台 8 座，电视台 8 座，广播人口覆盖率和电视覆盖率均达 91%。

6. 人民生活水平不断提高

职工年平均工资和农村居民年人均收入逐年提高，1978 年分别是 652 元和 228 元，1990 年达到 1886 元和 744 元，1995 年达到 4118 元和 1347 元，1996 年达到 4961 元和 1685 元。

（三）延边经济发展的有利条件和制约因素

1. 有利条件

（1）具有丰富的自然资源和劳动力资源。

（2）具有对外开放和国际合作开发的区位优势 and 地缘优势。

（3）具有吸引外资的人文优势。中国约有 200 万朝鲜族人，延边朝鲜族人口 85.5 万人，约占全国朝鲜族总人数的 43%。朝鲜族在全世界约有 500 万人，这种特殊的人缘优势，是延边引进资金、技术和人才，发展外向型经济的有利条件。

（4）具备了扩大开发与开放的一定基础设施条件和一定经济实力，初步有了一定的投资吸引力。

（5）加快发展的机遇很好。党和国家高度重视图们江地区经济开发。国家正在积极促进中西部地区经济发展，缩小与东部沿海发达地区的差距，是延边加快发展的国内大环境。

（6）在联合国开发计划署的积极推动下，国际社会关注图们江地区的开发是有利的国际条件。

2. 制约因素

延边经济社会总体水平在全国仍属于经济发展较为滞后的中西部地区，总体经济

实力有待进一步加强。

(1) 投资环境急需改善。交通和城市基础设施条件以及口岸管理需进一步改善。口岸通过能力低,管理混乱,过境手续缺乏效率。缺乏高效统一、法制化的管理制度。本地市场开放度不高,地方保护主义较严重。

(2) 粗放经营,经济效益低。农业基础薄弱,以牛耕和手工劳动为主,没有突破传统的生产经营方式,抗御市场风险和自然灾害能力低。乡镇企业发育不足。第二产业落后技术占相当大的比重。工业企业总体状态小弱散,小企业占95%以上,很多企业不具有市场竞争能力。第三产业小型、分散,多为较低层次的餐饮服务业。各县市产业趋同化严重,区域经济专业化分工程度低,存在低水平重复建设和资源浪费现象。

(3) 经济建设人才缺乏。虽然延边中小学基础教育水平高于全国平均水平,但是由于缺乏人才吸引力,大学生难以留在本地工作,分配来的也很快调离。延边每万人技术人员人数特别是中级以上人数低于长春市、吉林市和四平市。

(4) 固定资产投资不足,资金短缺一直是瓶颈问题。

(5) 开发与建设、资源、生态环境保护的矛盾日益突出。

(6) 进一步转变观念、深化改革的任务较重。

三、总体构想和政策措施

中国图们江地区开放与开发标志着偏远的边境地区、少数民族地区、革命老区的经济发展,具有特殊重要的政治意义和社会意义。

(一) 指导思想

以江泽民同志题词为指针,贯彻国家“九五”计划和2010年远景目标纲要中提出的“搞好图们江地区开放开发”的要求,以提高国民经济整体素质和提高经济实力为中心,加快实现两个根本性转变。加大改革开放力度,依靠科技进步,加快产业结构调整步伐。依托腹地经济,发挥珲春的窗口作用,一切从实际出发,抓住机遇,加快发展,把能办的事情办好,巩固延边州在图们江地区国际合作开发中的领先地位。经过全体人民10年至20年的艰苦努力,把延边州建设成为经济繁荣、社会稳定和发达的边疆近海州。

(二) 发展目标

到2010年,国内生产总值争取达到310亿元,年均增长速度高于吉林省和全国水平,科技对经济增长的贡献率达到50%以上,产业结构优化升级,城乡人民生活水平大幅度提高,年人均收入超过5000元。

到2020年,建立社会主义市场经济的框架体系,图们江地区国际合作开发取得新的进展,一个经济繁荣社会发达的边疆近海州将展现在世界面前。

(三) 经济发展总体布局

1. 以珲春、图们、延吉、敦化四市为重点发展的经济增长极,形成开边通海并联结腹地的新的经济增长带。加快珲春—长春交通干线建设,加快建立与腹地经济的紧

密联系，增强对腹地经济的依托和对国内资金、物资、人才流向的吸引。

通过新的经济增长带的成长，带动南北两翼，从而实现地区经济全面发展。包括安图县、和龙市、龙井市和汪清县。该四县市为延边州的农、林、牧、特产品生产加工区和以长白山为核心的旅游及生态经济区。

2. 重点发展产业的选择

第一产业，加强农业基础。发挥本地生态资源丰富的优势，积极发展高产、高效、优质的生态农业、外向型农业，发展绿色食品，推进农业产业化，提高农业与其他产业的关联度，提高农产品附加值。第二产业，重点加强能源、交通等基础设施建设，发展具有本地优势、有市场、有效益的加工工业和项目，积累资金，滚动发展。第三产业，主要发展旅游业、边境贸易和商贸服务业。巩固旅游业在吉林省和图们江地区国际开发中的领先地位，积极发展跨地区、跨国界旅游，重视旅游商品开发和配套设施建设。

根据延边州的优势和现实基础，考虑到综合效益和产业关联度，2010年以前，以能源、交通、木材加工业、造纸等轻工业、医药保健品工业、生态农业和绿色食品饮料工业、旅游业为重点发展产业。

3. 经济布局与城市发展紧密结合

2010年前重点发展延吉、珲春、图们、敦化4个城市。

(1) 延吉市是延边自治州首府所在地。位于吉林省东部，长白山北侧延吉盆地中部，距中朝边境线64公里，距中俄边境线150公里，距日本海80公里。全市行政总面积1350平方公里。

发展目标：全州的政治、经济、文化中心和科技、金融、贸易、信息及旅游集散中心，将延吉市建设成为现代化的具有民族特点的边疆近海中等城市。

(2) 珲春市是国务院批准的对外开放边境城市。位于延边朝鲜族自治州的东南部，图们江下游，北与汪清县和黑龙江省东宁县为邻，东南与俄罗斯接壤，西南与朝鲜隔江相望，处于中、朝、俄三国交界地带，具有沿边近海的特点，地理位置较优越。

发展目标：图们江地区国际合作开发的窗口，是中国图们江地区开边通海的重要物流集散地、保税区、进出口商品加工贸易区和重要的边境贸易、互市贸易口岸城市。

(3) 图们市是沿边、沿江、近海的国家一类口岸城市，是延边州通往全国各地和通往朝鲜的陆路交通枢纽，有长—图、牡—图以及通往平壤的多条铁路和公路在此交汇。图们市的主要功能是吉林省东部的重要交通枢纽和进出口贸易口岸城市。

(4) 敦化市位于延边州的西北部，是联结吉林省中部与东部地区经济的纽带。

发展目标：成为延边州联结腹地的交通运输要道、重要工农业生产加工基地和旅游中转城市，辐射南北两翼的安图、汪清两县发展。重点发展木材加工、医药工业、农畜产品加工业。

(四) 政策措施

根据中国图们江地区经济社会发展的总体目标，为加大改革开放力度，加快地区经济社会全面发展，积极推进图们江地区国际合作开发，提出以下政策措施建议：

1. 把延边朝鲜族自治州作为国家边境开放和中西部发展的重点区域。适度加大对延边州财政转移支付的力度，加快延边经济发展。

2. 为支持延边的基础设施建设，改善投资环境，国家确定一批关系到延边今后 20 年发展的重大基础设施项目（包括能源、交通、水利等方面），列入国家重点建设项目，由国家、地方、项目法人共同努力解决建设资金问题。

3. 在使用国际金融组织贷款（包括世界银行、亚洲银行等贷款）和外国政府贷款方面，适当增加延边州有关资源和生态环境保护项目，多渠道解决污染防治和环境保护的资金来源。

4. 在珲春边境经济合作区的基础上，建立封闭管理的边境贸易区，由海关实行保税管理。

5. 鼓励国内其他地区到延边进行经济联合与合作。允许到延边投资的国内企业（包括已在我国注册的三资企业）与外商投资企业享有同等待遇，允许延边州在规定的权限范围内制定具体的鼓励措施。

6. 对于国家鼓励外商到中西部投资的政策措施，允许延边州根据具体情况在放宽和优惠的幅度上大胆地试行。

7. 积极扩大利用外资领域：

（1）允许延边州经国家批准举办合资、合作经营国内商业、外贸、旅行社的项目。

（2）鼓励外商在延边州投资发展农业、特色产业（包括资源开发利用、开发农业资源性产品等），并赋予相当于外商投资建设港口、码头的优惠政策。

（3）鼓励外商兴办各种农业科技推广性质的技术咨询项目，加快科技成果转化成为生产力。

四、基础设施和基础产业建设

（一）交通建设

延边朝鲜族自治州因历史、地理等条件的限制，交通基础设施比较落后。近几年虽有一定发展，初步形成以铁路、公路为主，航空、水运为辅的综合运输体系，但交通基础设施滞后的局面仍未得到根本改变。

1. 交通设施存在的主要问题

铁路多为日伪时期修建，标准低，坡度大，基础设施陈旧，到发线有效长度短，牵引定数低，输送能力小，已接近饱和。管区内没有复线，以蒸汽牵引为主。

公路数量少。技术标准低，通过能力不足。截至 1996 年底，全州通车里程 3898.6 万里，公路密度 9 公里/百平方公里，低于全国平均数 3 个百分点，低于全省 8 个百分点。全州没有高等级公路。

民航。延吉朝阳川机场仅能满足 2005 年前的需要。

出海通道存在的问题。图们江上、中游河段航道坡陡、水浅、河窄、流急，暗礁和障碍物多，船舶航行困难，基本不通航。下游防川不具备建港条件。图们江下游

“土”字牌以下约 600 米处有俄朝铁路桥，长 530 米，通航跨度净宽 65 米，净空高 9.6 米。桥的上游 200 米处有 13 座便桥木桩桩基未清除。河道淤塞。通航地区的水深只有 2~3 米，而且是季节性通航。

2. 规划目标和原则

交通运输设施建设目标是适应图们江地区国际开发，适应吉林省和延边州经济发展和对外贸易的需要，打开出海通道，强化与腹地经济的联系，以东西干线建设为骨干，逐步建成以铁路、公路为主，空运、水运为辅的综合运输网。

交通建设适度超前。以铁路、公路的国道建设为重点，各种运输方式优势互补，协调发展。贯彻改造利用现有设备与新建相结合的原则。提高现有设施技术等级，不断提高服务功能。

3. 运量预测

按照延边州“九五”规划和 2010 年目标纲要，2010 年至 2020 年州内客货运量将达到：

指标	2010 年	2020 年
铁路 货物发送量	950 万吨 (4%)	1300 万吨
旅客发送量	900 万~950 万人	1000 万人
公路 货运量	4170 万吨 (8%)	7100 万吨 (7%)
旅客	4800 万人 (6%)	7300 万人 (5%)
民航 货运量 (发送量)	3100 吨 (10%)	5600 吨 (8%)
旅客 (发送量)	66 万人 (20%)	165 万人 (15%)

图们江借港出海运量，预计 2010 年为 135~150 万吨。

2010 年图们江借港出海货运量预测

序号	货物品种	产地	目的地	年运量 (万吨)
1	玉米	吉林省	日本、韩国	50~60
2	大豆	黑龙江	日本、韩国	20
3	硅石、大理石、膨润土	延边	日本	15~20
4	煤炭	黑龙江	日本、朝鲜	50
5	总计			135~150

4. 建设规划

(1) 港口。为了尽快实现开边通海，促进图们江地区的国际合作开发，完成客货运输任务，借用俄罗斯的彼谢特港、扎鲁比诺港或朝鲜的罗津港、清津港出海是完全可能的。这些港口的基本情况：

波谢特港：距图们江 59 公里，有天然避风，不冻不淤，水深 9.46 米，共有 3 个泊位，顺岸码头总长 450 米，年吞吐能力 120 万~150 万吨，有宽轨铁路通至港口。

扎鲁比诺港：距图们江 55 公里，不冻不淤，水深 10.5 米，可停靠万吨轮。顺岸码