

湖南少数民族

經濟研究文集

(二)

湖南省民族事务委员会

一九八四年一月



前 言

《湖南少数民族经济研究文集》第二集与大家见面了。

从第一集编印以后，我们这个文集受到了各方面的关心和帮助。许多热心民族工作和关心少数民族经济工作的同志，寄来了不少稿件和有关改进文集编印工作的建议信件。特别是中国少数民族经济研究会、中央民族学院少数民族经济研究所和省经济研究中心、省计委、湖南日报编辑部理论部等单位的同志们，不仅为文集撰写文稿，而且对文集的编印工作给予热情的指导。值此，我们一并表示衷心的感谢！

继去年召开了湖南少数民族经济讨论会以后，今年十一月，省民委又主持召开了全省少数民族地区工业经济讨论会。会议收到三十篇论文和调查报告。这些文稿，对于发展我省民族地区工业经济都有一定的参考作用。为了巩固和发展我省少数民族经济研究成果，本集将这次会议的部分论文和调查报告连同其它一些文稿作了汇编。不妥之处，请大家指正。

为了更好地推动我省少数民族经济研究工作，我们征得中国少数民族经济研究会负责同志的同意，本集特地发表了中国少数民族经济研究会顾问于光远同志《要开展对各少数民族地区经济发展战略的研究》一文，供大家学习。

编 者

一九八三年十一月二十四日

目 录

前言

要开展对各少数民族地区经济发展战略的研究

.....于光远 (1)

少数民族应逐步建立以工业为主的国民经济结

构.....雪 棠 (10)

谈谈发展我国民族地区工业问题.....黄万纶 (20)

走向繁荣的必由之路.....施正一 (31)

关于发展我国民族地区轻工业的几个问题.....宫相友 (46)

进一步贯彻“八字”方针 加快少数民族地区

的工业发展.....黄俊荣 杜秀峰 (65)

关于我省民族地区发展工业的几个问题.....黄子仪 (73)

对湘西民族工业发展战略的探讨.....赵玉林 (81)

湘西民族地区发展工业方针探讨.....贺一泽 屈楚德 (96)

根据民族地区特点 发展民族工业经济.....孟凡生 (105)

关于发展龙山工业经济的若干问题.....何松高 (116)

利用资源 开拓新路 努力开创民族工业新局

面.....田昌家 (126)

抓整顿 促生产 增效益

——永顺纺织厂企业整顿调查.....郑意全 (139)

永顺县工业调查.....胡令明 (146)

贯彻调整方针 发展民族工业.....杨政渊 (151)

扩大技术交流 振兴民族工业·····	翟海龙(156)
关于发展民族地区食品工业的几个问题·····	余 逊(169)
关于发展湖南民族地区工业的几个问题·····	李仲楹(177)
改革少数民族地区农村产业结构浅议·····	晓 章(191)
立足本州资源 发展化学工业	
·····湘西自治州化学工业公司	(202)
关于桑植县工业发展方向的探讨·····	黄金球(208)
浅谈发展我县民族工业的几个问题·····	刘兴裕(214)
发展民族工业的几个问题·····	易泽甫(222)
发展少数民族地区二轻集体工业的几个问题	
·····钟凡 林志凡	(229)
浅谈少数民族地区发展工业的几个问题·····	杨世燕(238)
切实讲厚生财之道 努力提高经济效益·····	全国丰(246)
湘西大农业发展方向·····	罗健谱(253)
关于开发少数民族地区草场资源 发展草食畜	
牧业的探讨·····	黄林湘(262)
关于如何缩小少数民族与汉族在经济文化上的	
差距的问题·····	李竹青(268)

要开展对各少数民族 地区经济发展战略的研究

于光远

我从来没有做过少数民族工作，没有在民族地区工作过，也没有研究过民族问题。这几年由于看到这方面的工作重要，对这方面的工作热心了一点，也有些接触。接触得多的是少数民族地区经济问题。从少数民族经济研究会筹备、成立，以及这个研究会在北方召开的会议，我都参加了。在这些会议上我也学到了一些知识。

经济的发展是整个社会发展的基础。少数民族地区经济的发展，与我们中国社会主义大发展关系很大。因为占我国人口6%的少数民族，居住在占我国面积50—60%的区域内。今天我国少数民族地区经济已经占了很重要的地位。许多矿产、畜牧业产品、土特产都要依靠少数民族地区。将来就更不用说了。整个社会主义建设总有一天要把人口少，土地面积很大的少数民族地区开发出来。这个地区开发出来以后，中国的整个面貌要大大改观。少数民族地区经济的重要，就决定了少数民族地区经济研究的重要。对少数民族地区经济发展战略问题的研究在全国经济发展战略中占据一个很重要的地位。

当然，对少数民族问题的研究不限于经济。去年夏天我

参加了在新疆召开的北方少数民族哲学社会思想讨论会，学到了很多知识。北京有一个大百科全书出版社，胡乔木同志是主任委员，我是副主任委员之一。有关大百科全书的情况有的我知道一些。最近我们出了一本外国文学卷，稿子里出了一个差错，把《福乐智慧》放到土耳其文学里去了。发现之后才改正了过来。我在去新疆开那个会之前，我也没有《福乐智慧》是我国维吾尔民族历史文化遗产的知识。参加了这个会之后我才知道了一点。那个稿子如果经我看，我就会知道那样写是错误的。这件事说明了一个问题：那就是，我们的学者一定要增加有关民族问题的知识，无论在哪方面，都要想到中国是个多民族的国家。我们的学者即使不能成为内行，但有点常识还是必要的。

这次会议很好。如果我没有记错的话，这是少数民族经济研究会成立以来，一次比较全面的会议。这次会议的题目很重要：“全国少数民族地区经济发展战略问题讨论会”。我们知道战略问题，从广泛的意义上讲，指的就是带有全面性的、重大的问题。总的讲是经济社会发展战略。经济发展战略是经济社会发展战略中的主体，而少数民族地区经济发展战略又是全国经济发展战略的一个组成部分。

那么我们对少数民族地区的经济发展战略本身能讲出一些什么比较重要的话来呢？我认为少数民族地区经济发展战略，它的性质首先是一个地区发展战略。胡耀邦同志十二大报告里讲的那些战略目标、战略重点、战略步骤，都是全国的战略，关系到全国的、全局的。而地区的战略呢？只关系到一个地区的全局。当然，地区的全局摆到全国又是一个局部了。地区是和全国有联系的，成为全国的一部分。它依靠

于全国，同时全国又以各个地区做基础。它们之间就是这样一种关系。

地区的发展战略，要根据地区的情况来制定。少数民族地区经济发展战略所依据的特点中有一些本身不具有民族性的。比如：这个地区山地较多，那个地区比较少；这个地区气候寒冷，那个地区气候暖和；等等。那是自然条件，不是民族条件。又比如，这个地区交通发达，那个地区交通不发达。那是经济条件，也不是民族条件。就这些条件来说少数民族地区的经济发展战略和非少数民族地区的经济发展战略是没有差别的。但是少数民族地区中也有发展战略同这个地区的某些与经济发展有直接有关的民族的特点，即是与居住在这个地区的各少数民族的生产习惯、生产方式、生活方式、文化教育状况、风俗习惯有关的。正好象在研究对我们中国的经济社会发展战略时，除了考虑到中国的自然、经济条件之外，还要考虑到整个中华民族的民族特点一样，在研究少数民族地区经济发展战略时除了考虑这个地区的自然条件、经济条件外，还要考虑这个地区各少数民族的特点，或者说使各少数民族地区经济发展战略相互区别或使某个少数民族地区与某个汉族地区相区别的。有两方面的特点：一是区域的自然和经济的特性，二是民族的特性。比如，延边地区的经济发展战略和西藏地区的经济发展战略，就不仅由于两个地区民族的差异，还由于自然和经济条件很不一样。因此我们只能制订某个少数民族地区的经济发展战略规划，不能制订笼统的包括所有各个地区在内的少数民族地区经济发展战略规划。我的这个看法不一定对，大家可以议一议。

少数民族地区经济发展战略的性质既然是地区经济发展

战略，它就具备一切地区战略的特点，即就是这个地区在发展自己的经济时，要考虑自己的各种自然的、经济的条件，考虑自己地区的优势，研究自己这个地区发展经济走什么路子，怎么搞，采取什么措施。包括近期的和长远的发展目标、发展重点、发展步骤等等，但是地区范围内的战略目标，战略重点又必须依据全国的战略目标、战略重点、战略步骤来确定的，不是独立地制定的。因此在对少数民族地区战略进行研究时，既要深入地研究地区的情况，本地区存在的问题，发挥本地区的优势，又要有全国的观点，很好地研究领会掌握全国的问题。正象我们研究全国经济，社会发展战略时要研究世界的问题一样。中国离不开世界，地区更离不开全国。但是中国与世界的关系，同地区和全国的关系在性质上是不一样的，对这一点我想多说几句。

先说说中国与外国的关系。很明显，世界对于中国只是外部环境。中国的建设当然同它的国际环境分不开。比方说近些年来，世界经济萧条和危机对于我国社会主义建设当然是有影响的。有的外国人说我们中国同世界上许多国家不一样，所受的影响不大。有的同志听了很高兴，以为这就说明了我国社会制度的优越性。其实在这里有一个因素，那就是我们国家的对外贸易额现在还不那么大，我们国家国内市场比重比别的国家大得多。如果将来对外贸易额比重增加了，受世界经济危机的影响就会大起来。不过对一个社会主义国家来说，世界经济危机的影响可以有不利的方面，如我们有些产品的国外市场会因经济危机而缩小，但也可能有好的影响，那就是可以在这样的時候买到比较便宜的东西，买到平时不容易买到的东西。斯大林在第一个五年计划期间就利用

当时资本主义国家里的经济危机引进了许多先进技术，发展了苏联社会主义经济。因此我们研究中国经济发展战略时，就一定要很好地研究世界经济的现状和它的发展趋势。我认为这个问题非常重要。如果我们对世界经济的情况判断得不正确，我们就不能很好地制定我国的经济发展战略。

再来说说地区和国家的关系。这是同中国和外国关系原则上不同的关系。我们知道，中国和资本主义国家是社会制度不同的国家。我们同资本主义国家发展经济关系，实质上是同资本家发生关系。资本家和他的国家当然是为资本家们服务的，他们有他们资产阶级的目的。我们在同他们打交道时，各自想实现自己的目的。我们与他们之间没有什么共同的目的（把有时在国际事务上也许有某些共同的目的这一点撇开不谈）。我们和资本主义国家之间的关系说穿了就是相互利用的关系。互相利用，这也没有什么不好，但是在我国各地区之间就不是这样的关系。关于我们同别的社会主义国家之间的关系在性质上当然不同于我们同资本主义国家之间的关系，但毕竟是两个国家之间的关系。而我们国家内各个地区，是同一个社会主义祖国的各个兄弟地区，各个地区有一个共同的推进我们中国这个统一的国家的社会主义建设事业，我国各地区之间是息息相关的，我国各地区之间是一种兄弟之间的同志之间的互助合作关系。别个地区对于我这个地区来说，当然是一种外部关系，也是一种外部环境，因为一个地区也还有它的内部关系。内和外是一个抽象的、哲学上的概念，它可以用于一切事物。在一个地区范围内，区域外是外。内和外即地区内部和地区与其他地区之间的关系同全国范围内的内、外，即中国内部关系和中国和外国的关系有可比的地方，

也有不可比的地方。那就是上面比较过的那些。从这样的认识出发，我认为在地区发展战略中应该把各兄弟地区之间的互相合作问题放到一个重要的地位。前些时候我从报上看到内蒙古自治区和兄弟省市发展经济技术的消息，我觉得这个做法非常之好。我希望从战略上重视这种协作，看重这种协作的社会主义的互助合作的性质，把这样的事办好。依我看一个地区的建设，没有地区之间的协作是做不好的。现在大家都很重视“联合”和“协作”这样的字眼。各方面都在讲联合，讲协作。我想地区之间的“联合”和“协作”会提高生产力，或者说会转化成生产力。关于一个地区和全国的关系更是局部和整体的关系，即地区的经济发展是全国经济发展的一部分，同时又是全国经济发展的基础。所以考虑地区经济发展战略时，不能只从自己的区域出发，只强调自己区域的发展，而必须同时从全国出发来考虑问题。不但就我国整个社会主义建设的利益来说要求这样，就是从地区建设事业的利益来说也要求这样。如果不从这个角度来考虑问题，就只能陷入空想。地区的经济发展战略就不能建立在现实的基础上，就不牢靠了。在研究战略的方法上只有区域的眼光无论如何是不行的。全国眼光是绝对必要的。此外，还要有些世界眼光。否则我们无法做好工作。各个地区都应该很好地研究全国的经济，研究其他地区的经济。我曾经开玩笑地讲过多次，如果中国社会科学院可以设立世界经济研究所，为什么上海不可以设立一个我国各省市区的研究所呢？内蒙古不能设立一个华北研究所呢？了解研究全国，了解研究兄弟省区的情况对于任何一个地区都很有必要，只是范围和重点可以有所不同。

上面说的都还是一般地区经济发展战略问题。还应该讲讲少数民族地区经济发展战略的问题。

我想少数民族地区有一个特点，那就是一般来说比较偏僻，交通比较不方便，消息不那么灵通。因此在研究少数民族地区发展战略时，要设法使得消息灵通一些。在这次到昆明来开会的前一天晚上，我打了个夜班，写了个小东西，这是孙冶方同志在重病中让我写的。我想无论如何也要完成这件事，这就是中国人民银行湖北分行和《湖北日报》联合举办了一个《经济消息》月刊，要正式出版，让我写几句话。我写了几句关于要重视经济信息的话。改进这个地区与其他地区之间的信息交流工作本身就应该是少数民族地区经济发展战略中的一个重要内容。同时象在湖北这样不算偏僻的地区要重视经济信息，对于少数民族地区，一个地区的经济发展战略不是一次确定之后就不变的，加强经济信息工作，对于制定正确的发展战略会有很大的好处，更不用说它对一个地区的日常经济工作的重要意义了。

少数民族地区还有一个问题是居民教育科学文化水平比较落后，这是少数民族地区经济发展的很大的一个障碍。因此在研究少数民族地区经济发展战略时，要特别注意教育科学工作。在全国经济发展战略中教育和科学已被列为战略重点。

党的十二次代表大会后我到一些地方走了一趟，一路给正在学习十二大文件的同志提了两个“思考题”，请他们对十二大文件把教育和科学列为战略重点这一点思考一下：第一道思考题是“什么是战略重点？”“是不是一个很重要的问题就可以被列为战略重点？”第二道思考题是一件工作，

比如教育和科学，在被党中央列为战略重点之前和战略重点之后，我们的思想和我们的工作应不应该有所区别？如果应该有，那么应该有怎样的区别，才能很好地认识和贯彻十二大关于把教育和科学列为战略重点的精神？请你们考虑考虑，教育和科学在少数民族地区经济发展战略中应该占怎样的重要地位。我看这一点要特别强调。我们要眼光放远些，宁肯别的方面的事少做一些，也要把教育和科学——在少数民族地区尤其要强调教育工作和科学普及工作——搞上去。

关于投资问题，这是大家关心的问题。发展民族地区经济国家会给一点钱的。我去西双版纳访问，就知道国家专门有一笔开发西双版纳的经费。但是国家的财政力量很有限，大建设项目的投资，我看是可遇不可求。什么叫“可遇”呢？如果从国家重点建设的角度来看，某项建设正在某个少数民族地区，那这个地区就会得到一大笔投资，如果不是这样，另外提出一些大的建设项目，要求国家计划中给以安排，我看是很困难的。所以我说“不可求”。当然某些可以做到的事，不在这个“不可求”的范围之内。我认为少数民族地区建设的投资来源，除了国家拨给的以外，发展地区之间的经济协作还是一个值得重视的途径。这种方式的一个好处是使我国比较发达地区的经济和少数民族地区经济结合起来，使我国比较发达地区的优势与少数民族地区的优势结合起来。不要看不起有些协作项目在少数民族地区投资小。积少可以成多。而且争取时间是一个很重要的事。与其看重大项目，花很多时间定不下来，不如看重很快就可以见效的小项目。我还认为由于地区之间的协作，是社会主义性质的协作，在协作的条件上彼此要相互照顾些。目的是把事情办成。我感

到有这样一种思想状况：和外国人谈判有时因为不懂行，警惕性不高在讲条件时把得不严，让外国人占了便宜，而在地区间协作的问题上有时反而很警惕，怕自己吃了亏，因而妨碍了协作的顺利开展。

最后我还想再申明一下，我对少数民族问题是个外行，对各少数民族地区经济发展问题上，我也没有什么研究。上面讲的只能是很原则的。而且即使讲得很抽象，很原则，也恐怕会有一些不妥当的。好在你们还要讨论，有什么不妥当的请你们指正。我就讲这么多。

少数民族应逐步建立 以工业为主的国民经济结构

雪 棠

关于少数民族经济，近几年来讨论很热烈。这对于促进少数民族的经济发展，无疑起着重大作用。现在的问题是如何把这种讨论进一步引向深入。特别是涉及到一些少数民族经济发展的关键问题，要引起我们的高度重视和注意。例如，少数民族和少数民族聚居地区应该建立什么样的经济结构和产业结构，如何确立少数民族经济发展战略，这都是对少数民族经济起决定性作用的大问题。这些问题不讨论清楚，少数民族经济的落后状况是难以得到根本改变的。从这些目的出发，本文仅就发展少数民族工业经济的一些问题作初步探讨。

少数民族特别是少数民族集中居住的地区，要不要建立以工业为主的国民经济结构，要不要发展现代工业，怎样发展现代工业，是近几年来民族工作中议论较多的问题。议论的中心，归纳起来有这么几个方面：

第一，什么叫民族现代化？也就是说，没有工业现代化的民族算不算现代化民族？有的同志认为，少数民族的经济，不能以其工业产值在国民经济总产值中所占比例来衡量，也就是说，一个民族的现代化，不一定要工业经济占主导地位。

位。其理由是：农业、牧业现代化也等于民族现代化。我认为，这种认识大有商榷的必要。因为，在我看来，一个民族的现代工业的发展程度，代表着一个民族先进的程度。否则，没有发达的工业经济，这个民族将是比较落后的，起码在经济上是落后的。

首先，我们研究少数民族经济，离不开少数民族的特点。如果离开少数民族的特殊性，就从根本上失去了这项研究的意义。少数民族经济有些什么特点呢？我认为最主要的根本的特点是经济一般都比发达的汉族地区落后，这种落后“就叫作事实上的不平等。这是我国各民族得到了民族平等权利之后，在民族关系上还存在的一大根本问题。”（《社会主义时期的民族工作》、民族出版社出版第18页）产生这种落后即事实上不平等的根源，主要是历史上的原因。同时，也有其它一些方面的原因。斯大林在论述俄国各民族事实上不平等原因时指出：“不仅在于这些民族的历史，也在于沙皇政府和俄国资产阶级的政策，沙皇政府和俄国资产阶级力图使边疆地区变成受工业发达的中部地区剥削的纯原料产地。”

（《斯大林全集》第五卷第154页）。他还说：“这种民族不平等的实质是：由于历史的发展，我们从过去继承了一种遗产，这就是一个民族即大俄罗斯民族在政治上和工业上比其他民族发达些，因此就产生了事实上的不平等。”（同上卷第28页）在这里，斯大林指出了产生民族间事实上不平等的—个极其重要的原因，这就是少数民族受大民族工业剥削和本身只能生产原料没有工业造成经济不发达。所以，十月革命胜利以后，列宁和斯大林多次反复强调，为了实现各民族事实上的平等，先进的、走在前面的民族的劳动群众要以真

实的、经常的、真诚的和真正的无产阶级的帮助。这种帮助，不但要在少数民族地区建立进步的社会主义制度，发展民族文化，而且更为重要的是发展少数民族地区的经济，特别是发展工业经济，建立工业基地，斯大林说：“一切事实表明，这些在经济上落后和没有无产阶级的共和国必须在俄罗斯无产阶级的帮助下建立自己的工业基地。”“没有这种帮助，就不可能建立为社会主义最终胜利所十分必需的不同民族和部族的劳动者在统一的世界经济范围内的和睦共处和兄弟合作。”（同上卷47页）

在旧中国，工业本来就不多，但基本上都建立在沿海城市和其他汉族地区，少数民族地区几乎没有现代工业，有些少数民族连手工业都没有。由于没有工业经济，生产力长期处于落后地位。因此，解放以后，党和国家把帮助少数民族发展工业作为推动少数民族现代化的关键。中国共产党第八次代表大会政治报告指出：“各少数民族要发展成为现代民族，除进行社会改革以外，根本的关键是要在他们的地区发展现代化工业。”周恩来同志在青岛民族工作座谈会上曾经指出：“只有建立起工业基地来，这个民族才有发展的基础。”他还强调指出：“一个民族没有工业化是不可能富裕起来的。”

“有了工业化，经济生活才能富裕，民族才能繁荣，人民才能幸福。”以上这些，应该是我们研究问题的理论依据。

从实际情况来看，解放以后，特别是社会主义改革以后，我们国家彻底地废除了民族压迫，各民族实现了在政治上的平等。然而，由于经济发展上的不平衡，少数民族事实上仍然摆脱不了落后的地位。为了尽快地让少数民族与汉族人民一道走上共同繁荣的道路，党和国家重点抓住工业和交通环

节，帮助少数民族发展经济。如果说解放以后我国少数民族经济有了较大的发展，那么，工业实际起着根本的关键作用。有数字为证：一九八二年，全国民族自治地方工农业总产值与一九四九年相比，工业总产值占工农业总产值的比重，已由一九四九年的百分之一十四点七五上升到一九八二年的百分之五十点二六。正是由于工业的发展，少数民族地区的财政才逐步好转，农业才得以巩固和提高，少数民族才得以向现代化逐步迈进。同样的道理，由于少数民族工业还远远落后于发达的汉族地区，因此影响少数民族整个经济文化的发展。在我国，人们都说上海发达、先进。我想，上海的发达，并不是因为上海是一座大城市，而是因为这座城市有发达的现代工业和商业。如果剔除这两大因素，那么，上海肯定就不是现在的上海了。湖南湘西民族地区，解放初期和以后一段时间里，农业并不比全省其他地区落后多少。一九六五年，湘西地区农村人平收入还高于全省水平。但是，由于没有工业基础，加上以后其他地区工业发展比湘西快得多，以致湘西成为目前全省经济最落后的地区。由于工业企业少，产值低，直接影响到财政收入和科学教育的发展，影响了农业的巩固和提高。湘西少数民族有这样的说法：“工业决定我们过去和现在的命运，也决定着我们将来的前途。”少数民族不加速本地区的工业发展，至少有三个方面的矛盾难以解决。第一，我国少数民族地区，目前财政上基本上是支大于收，靠国家补助过日子，如果不努力发展工业，财政将不会有根本的好转。因为我国少数民族地区不可能依靠农业和牧业来弥补财政的不足。第二，民族地区不发展工业，将难以改变自然经济状况。民族地区有丰富的工业原料，由