



惠农富民 政策问答

武拉平◎主编

 中国农业出版社

惠农富民政策问答

武拉平 主编

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

惠农富民政策问答/武拉平主编. —北京: 中国农业出版社, 2009. 3

ISBN 978 - 7 - 109 - 13266 - 5

I. 惠… II. 武… III. 农业政策—中国—问答 IV.
F320 - 44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 210206 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 赵 刚

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2009 年 3 月第 1 版 2009 年 3 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 3.625

字数: 61 千字 印数: 1~6 000 册

定价: 8.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

《惠农富民政策问答》

编写小组成员

主 编 武拉平

成 员 马 骥 宁泽逵 程 杰

陈慧萍 秦建军 冯委丽

傅俐婷 邹於娟

内 容 提 要

改革开放 30 年来,中国经济增长取得了巨大的成就,特别是近 15 年来,中国经济增长更是创造了奇迹,有 9 年的增速都达到 10% 以上,远远超过世界平均水平的 2 倍以上。快速的经济增长,为中国积累了巨大的财富。2007 年中国的 GDP 达到 24.95 万亿人民币,外汇储备达到 1.53 万亿美元。

在经济快速增长的过程中,“农业、农村和农民”问题一直被置于各项工作的重要地位。特别是从 2004 年全面放开粮食购销体制以来,党中央连续颁布 6 个一号文件,促进“三农”问题的健康快速发展。2006 年,中央政府又果断决策取消了已延续 2600 多年的农业税。中国的“三农”迎来了一个全新的发展时期。

本书呈现的就是近年来党中央、国务院有关惠农富民政策的摘编、精选和解读,以问答的形式比较全面地介绍了有关惠农富民政策。全册分四大部分。

第一部分是宏观篇,主要介绍中国宏观经济发展的总体战略、中国“三农”问题面临的新阶段和中国政府在“三农”领域的大政方针,从宏观的角度解读近年来中国政府制定和颁布的主要文件精神。

第二部分是农业篇,主要解读中国政府在资源(土、肥等)、粮食生产、种植养殖、科技、推广等方面的惠农富民

政策。

第三部分是农村篇，主要解读水利、电力、能源、道路交通、农产品加工、物流和金融、投资等农村基础设施建设方面的惠农富民政策。

第四部分是农民篇，主要介绍农民教育、科技培训、文化、农民权益和党群关系等方面的相关政策。

2008年11月党中央召开了十七届三中全会，筹划了未来12年中国“三农”发展的新蓝图，相信中国“三农”问题的前景将更加光明。

[illegible]

《惠农富民政策问答》由中国农业大学经济管理学院教授、中国农村政策研究中心研究员武拉平总体设计和组织编写。全书覆盖了宏观经济、农业、农村和农民四个方面。编者设计这些题目，试图尽量涵盖近年来党中央和国务院制定和实行的相关惠农富民政策，特别是党的十七届三中全会精神、2009年中央一号文件精神以及国家有关法律法规。

在本书编写过程中，我们参考了改革开放以来全部11个关于“三农”问题的中央一号文件、有关中央农村工作会议等重要文件，尤其突出了党的十七届三中全会和2009年中央一号文件的最新精神，也参考了很多专家学者和政府部门工作人员的著作，在此深表感谢。

特别感谢中国农业大学中国农村政策研究中心副秘

书长、中国农业大学经济管理学院副院长辛贤教授对本书提出的意见和建议，感谢本书的审稿专家王济民研究员给我们提出的宝贵意见。感谢所有为本书的编辑出版提供帮助的各位人士。

百年大计“农业为本”，相信这本小册子能够成为开启广大农民心声的金钥匙，引导中国农业在现代化道路上阔步前进，引导中国农村全面发展，引导中国农民走向更加辉煌的明天。

【目 录】

前言

一、宏观篇	1
1. 为什么党和政府把解决好农业、农村、农民问题作为全党工作重中之重?	1
2. 为什么要加强农业综合生产能力建设?	2
3. 社会主义新农村建设的主要内容有哪些?	2
4. 以工促农、以城带乡的长效机制有哪些内容?	3
5. 什么是中国特色农业现代化道路?	4
6. 如何发展现代农业?	5
7. 如何加强农村制度建设?	6
8. 如何加强农村基础建设?	7
9. 如何加快发展农村公益事业?	8
10. 如何促进城乡统筹?	9
11. 党的十七届三中全会推进农村改革发展若干重大问题的《决定》包括哪些内容?	10
12. 30 年中国农村改革发展的主要经验有哪些?	10
13. 目前我国农村改革总体进入一个什么阶段?	11
14. 未来中国农村改革发展面临的主要挑战有哪些?	12
15. 推进农村改革发展要遵循哪些重要原则?	12

16. 如何加强农村基层组织建设？	13
17. 如何加强农村基层干部队伍建设？	14
18. 如何加强农村党员队伍建设？	15
19. 如何加强农村党风廉政建设？	15
20. 2009 年我国农业农村工作的总体要求是什么？	16

二、农业篇 17

21. 中国粮食生产面临的主要挑战是什么？	17
22. 如何加强主产区粮食生产能力建设？	18
23. 如何健全农业支持补贴制度？	19
24. 如何健全农产品价格保护制度？	19
25. 为什么要加强基本农田保护？	20
26. 严格保护耕地的原则和办法是什么？	21
27. 为什么土地承包关系要稳定并长久不变？	22
28. 如何建立健全土地承包经营权流转市场？	22
29. 国家对非农建设项目占用基本农田有哪些 政策限制？	23
30. 为什么要建立城乡统一的建设用地市场？	24
31. 如何全面推进集体林权制度改革？	25
32. 国家对控制化肥等生产资料价格过快上涨 采取了哪些政策？	26
33. 国家对农户投工投劳开展小型农田水利 建设有哪些支持？	26
34. 支持养殖小区建设的措施有哪些？	27
35. 为什么要实施奶牛良种繁育项目补贴？	28
36. 国家为什么要下大力气加强动物防疫体系建设？	28
37. 怎样加大良种良法的推广力度？	29

38. 基层农业技术推广体系改革的方向和主要措施是什么？	29
39. 加强农业科研和技术推广有哪些重要举措？	30
40. 农业科技培训的重点是什么？	31
41. 如何加强农业科技创新体系建设？	32
42. 如何推进农业科技进村入户？	32
43. 如何加强农业标准体系建设？	33
44. 如何全面提高农产品质量安全水平？	34
45. 在食品等产品安全监督管理的特别规定中， 对生产经营者有什么要求？	34
46. 政府在农业保险方面有哪些补贴政策？	35
47. 中国对农业机械化发展的总体政策是什么？	36
48. 如何进行农业产业结构调整？	37
49. 发展特色农业的要求和重点是什么？	38
50. 为什么要发展精准农业？	38
51. 为什么要建立资源节约型、环境友好型农业 生产体系？	39
52. 生物质产业发展对农业生产有哪些影响？	40
53. 政府如何推进“一村一品”工程建设？	41
54. 如何扩大优势农产品出口？	41
55. 未来如何进一步扩大农业对外开放？	42
三、农村篇	43
56. 如何深化农村综合改革？	43
57. 怎样科学制定社会主义新农村建设规划？	44
58. 如何做好农民宅基地管理，搞好村庄整治？	44
59. 如何健全农业生态环境补偿制度？	45

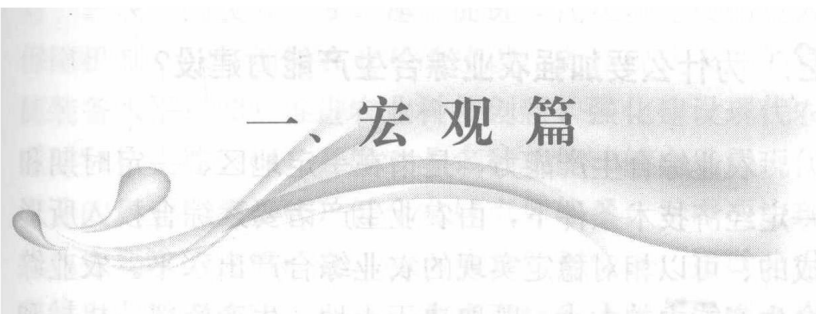
60. 如何在退耕还林地区建设好基本口粮田，培育
后续产业？ 46
61. 怎样进行农田水利建设？ 46
62. 怎样做好生态重点工程建设？ 47
63. 如何加大农村公路建设力度？ 48
64. 国家对鲜活农产品运输有哪些优惠政策？ 48
65. 如何发展适应现代农业要求的物流产业？ 49
66. 如何培育农产品营销主体，积极发展多元化
市场流通主体？ 50
67. 如何建设农村“万村千乡”工程？ 51
68. 国家对投资农业和农村基础设施建设有哪些
政策措施？ 51
69. 农村小型基础设施产权制度改革的方向
是什么？ 52
70. 国家还继续支持农村沼气建设吗？ 53
71. 国家为什么支持农村发展小水电？ 53
72. 如何完善农业投资管理体制？ 54
73. 国家为解决农村贷款难出台了哪些政策？ 55
74. 如何改革和创新农村金融体制？ 55
75. 为什么要探索建立小额信贷机构？ 56
76. 政府促进农业信息化建设的主要措施有哪些？ 57
77. 为什么要支持农产品加工业发展？ 58
78. 怎样支持发展农业龙头企业？ 59.
79. 如何支持粮食主产区进行粮食转化和加工？ 59
80. 发展农村个体私营等非公有制经济的新政策
有哪些？ 60
81. 推进乡镇企业改革和调整的重点和方向是什么？ 61

82. 繁荣小城镇经济要注意哪些问题?	61
83. 为什么要大力开发农村生物能源?	62
84. 农村如何实施节能减排?	62
85. 如何做好农村防灾减灾工作?	63

四、农民篇 64

86. 到 2020 年农民人均纯收入增长的目标是什么?	64
87. 解决农村饮水问题重点要做好哪些工作?	65
88. 如何培育新型农民?	65
89. 为什么要实施“一村一大学生”?	66
90. 国家对农村义务教育阶段贫困家庭学生上学 有哪些扶持?	67
91. 如何做好农民转业转岗培训工作?	68
92. 农村劳动力职业技能培训有哪些要求?	68
93. 为什么要尊重和保障外出务工农民的土地 承包权和经营自主权?	69
94. 如何切实保障农民的土地权益?	70
95. 怎样保障进城就业农民的合法权益?	70
96. 如何进一步推进农村文化建设?	71
97. 政府对“家电下乡”的支持政策是什么?	72
98. 扶贫开发的基本思路是什么?	73
99. 如何妥善处置乡村债务?	73
100. 如何探索建立多种形式的农村养老保险制度?	74
101. 为什么要积极稳妥推进新型农村合作医疗试点?	74
102. 支持农民专业合作社发展有哪些政策?	75
103. “一事一议”有哪些政策要求?	76
104. 如何改善农村干群关系?	77

105. 加强和改善党对农村工作的领导有哪些要求?	77
附录一: 中共中央 国务院关于 2009 年促进 农业稳定发展农民持续增收的若干 意见	79
附录二: 改革开放以来中央关于“三农”的 11 个“一号文件”	97
参考文献	100



一、宏观篇

1. 为什么党和政府把解决好农业、农村、农民问题作为全党工作重中之重？

“三农”问题，包括农业、农村、农民三个方面。农业问题的核心是生产，农村问题的核心是经济增长和社会、科技、教育等各方面的发展，农民问题的核心是就业和收入。“统筹城乡经济社会发展，建设现代农业，发展农村经济，增加农民收入，是全面建设小康社会的重大任务”，这是党的十六大赋予新世纪新阶段农业、农村、农民问题的新内涵。农民问题是“三农”问题的最终目标和核心。

党的十七届三中全会明确指出，我国“农业基础仍然薄弱，最需要加强；农村发展仍然滞后，最需要扶持；农民增收仍然困难，最需要加快”。因此，必须把解决好农业、农村、农民问题作为全党工作重中之重，坚持农业基础地位，坚持走中国特色农业现代化道路，坚持保障农民物质利益和民主权利。

2. 为什么要加强农业综合生产能力建设？

农业综合生产能力，是指在一定地区、一定时期和一定经济技术条件下，由农业生产诸要素综合投入所形成的、可以相对稳定实现的农业综合产出水平。农业综合生产能力的大小，既取决于土地、生产资料、机械和人力投入的多少，也取决于农业科技水平的高低和农业抗灾能力的强弱。提高农业综合生产能力是发展农村生产力的关键，它既有利于抵御农业自然风险，又有利于防范农业市场风险，能够大幅提高土地产出率，提升农产品竞争力，是确保国家粮食安全的核心，也是农业现代化建设的重要内容。提高农业综合生产能力是一项长期任务，需要坚持不懈的努力。当前来看，主要是增强“六个能力”：一是增强耕地资源产出能力；二是增强农田水利保障能力；三是增强农业科技创新能力；四是增强农产品加工业转化能力；五是增强农业抗御灾害能力；六是增强农业发展综合配套服务能力。

3. 社会主义新农村建设的主要内容有哪些？

2007年《中共中央国务院关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见》明确提出，发展现代农业是新农村建设的首要任务。

社会主义新农村建设的主要工作内容有：（1）加大

对“三农”的投入力度，建立促进现代农业建设的投入保障机制；（2）加快农业基础建设，提高现代农业的设施装备水平；（3）推进农业科技创新，强化建设现代农业的科技支撑；（4）开发农业多种功能，健全发展现代农业的产业体系；（5）健全农村市场体系，发展适应现代农业要求的物流产业；（6）培养新型农民，造就建设现代农业的人才队伍；（7）深化农村综合改革，创新推动现代农业发展的体制机制；（8）加强党对农村工作的领导，确保现代农业建设取得实效。概括来讲，社会主义新农村建设的要求为“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”。

4. 以工促农、以城带乡的长效机制有哪些内容？

建立健全以工促农、以城带乡长效机制，就是要站在统筹城乡发展，构建新型工农、城乡关系的高度，把农业发展放到整个国民经济的大格局中，把新农村建设放到整个现代化建设的大格局中，把农民增收放到国民收入分配和再分配的大格局中。主要的长效机制包括：（1）扩大公共财政覆盖农村的范围，建立健全财政支农资金稳定增长机制。（2）国家对基础设施建设投入的重点转向农村。提高耕地占用税税率，新增税收主要用于“三农”。抓紧制定将土地出让金一部分收入用于农业土地开发的管理和监督办法，依法严格收缴土地出让金和新增建设用地有偿使用费，土地出让金用于农业土地开