

前车之鉴

——新中国民航飞行安全回顾与思考

主编 徐柏龄



中国民航出版社

前车之鉴

——新中国民航飞行安全回顾与思考

主编 徐柏龄

中国民航出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

前车之鉴：新中国民航飞行安全回顾与思考/徐柏龄主
编. —北京：中国民航出版社，1999.10
ISBN 7-80110-366-1

I. 前…

II. 徐…

III. 民用航空-公司-航空安全-概况-中国-1949~1999

IV. E562.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 63044 号

前车之鉴——新中国民航飞行安全回顾与思考

徐柏龄 主编

出版	中国民航出版社
社址	北京市朝阳区光熙门北里甲 31 号楼 (100028)
发行	中国民航出版社
电话	64290477
印刷	北京市广内印刷厂
照排	中国民航出版社激光照排室
开本	850 × 1168 1/32
印张	14
字数	340 千字
版本	1999 年 11 月第 1 版 1999 年 11 月第 1 次印刷
印数	5 001—8 500 册

书号 ISBN 7-80110-366-1/V·131

定价 22.00 元 (简) 30.00 元 (精)

(如有印装错误，本社负责调换)

保證生產，
改善生活，
公私兼顧，
社會主義。
1957年10月

周恩來總理 1957 年 10 月題詞

及既领导人应亲自检查，
保证安全，过去被老虎
折腾的不少，值得警惕。

邓小平

邓小平副总理 1974 年 11 月 28 日批示

保証飛行安全提高
服務質量為我國改革
開放和經濟建設服務

江澤民

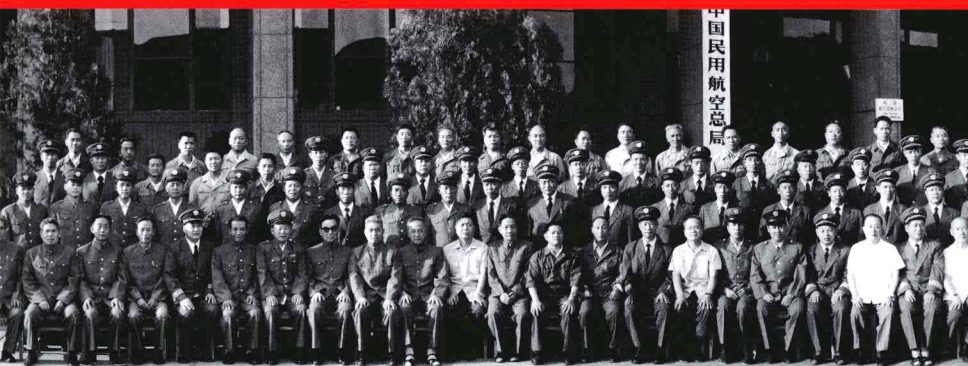
一九九四年
十月一日

江澤民主席 1994 年 10 月 1 日題詞



1997年1月9日，江泽民主席、李鹏总理接见全国民航安全会议全体代表





1982年8月27日全国民航飞行安全授奖大会授予徐柏龄等10人全国民航安全模范称号





1995年1月6日，为表彰中国国际航空公司飞行40周年，民航总局授予赵崧乐等10名同志“全国航空安全飞行标兵”称号



厦门、云南航空公司和民航飞行学院分别荣获1998年金鹰、金雁、金鸥航空安全奖杯



1999年1月，民航总局局长刘剑锋在全国民航航空安全工作会议上讲话

编审委员会

主 编 徐柏龄

编写人员 徐柏龄(民航一级飞行员,中国民航总局原副局长、
中国国际航空公司原总裁、中国民航总局顾问)

徐希尧(中国民航总局原航行司司长)

岳玉庆(中国民航总局航空安全办公室原主任)

刘汉辉(博士、教授,中国民航学院原副院长)

吴顺生(民航一级飞行员,中国民航总局飞行标准司
原副司长)

董国梁(中国民航总局航空安全办公室事故调查处原
处长,空中交通管理局调研员)

陶亦渊(高级工程师,中国民航安全技术中心安全研
究室主任)

孙瑞山(副教授,中国民航学院安全研究所副主任)

主 审 阎志祥

审查人员 阎志祥(民航一级飞行员,中国民航总局原副局长,
中国民航总局顾问)

尹淦庭(民航一级飞行员,民航华北管理局原局长)

蒋远猷(民航一级飞行员,民航西南管理局原局长)

王选文(民航一级飞行员,民航华东管理局副局长)

唐朝勋(民航一级飞行员,中国民航总局原飞行安全

检查司司长)

邴远雄(民航一级飞行员, 中国民航总局飞行标准司
原司长)

魏正清(民航一级飞行教师, 中国民航飞行学院中共
党委书记)

郭为民(民航一级飞行员, 民航云南省管理局副局长)

陈子万(民航一级飞行员, 深圳航空公司原副总经理)

蒋志伟(民航一级飞行员, 深圳航空公司副总经理)

李国平(中国民航总局政治部副主任)

陈晓宁(中国民航总局办公厅政策研究室主任)

毛祖兴(中国民航总局适航司处长)

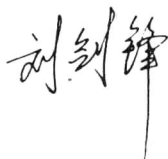
张曼林(中国民航总局航空安全办公室处长)

刘海云(中国民航总局机场司副处长)

统 稿 徐希尧 刘汉辉

序 言

中国民用航空总局局长



在我们热烈庆祝新中国民航事业开创 50 周年之际，《前车之鉴》一书出版了。这是一件很有意义的事，值得祝贺。

民航是现代交通运输的重要部门，发展国民经济的重要领域，又是高技术、高投入、高风险行业。确保安全，不仅关系到民航自身的建设和发展，而且关系到党和国家的声誉，关系到改革开放和经济建设的大局，关系到人民生命财产的安危，具有十分重要的意义。从新中国民航事业诞生之日起，党中央、国务院就非常重视民航的安全工作。1957 年 10 月 5 日，周恩来同志在关于中缅航线通航一周年总结报告上批示：“保证安全第一，改善服务工作，争取飞行正常”。1974 年 11 月 28 日，邓小平同志在民航执行专机任务的报告上批示：“民航领导人应亲自检查，保证安全，过去民航马虎松懈的事不少，值得警惕”。1994 年 10 月 1 日，江泽民同志为中国国际航空公司飞行总队安全飞行 40 周年题词：“保证飞行安全，提高服务质量，为我国改革开放和经济建设服务。”所有这些，都是我们做好安全工作的根本指导方

针，我们应该时刻牢记，始终如一地落实到实际工作中。

中国民航一贯十分重视安全工作。特别是在改革开放和建立社会主义市场经济体制的条件下，社会环境和企业经营机制发生了深刻变化，民航广大干部职工始终坚持“安全第一”的方针不动摇，狠抓安全工作不放松，不断探索安全工作的规律，逐步形成了一套比较完整的符合我国民航实际、行之有效的航空安全管理思想、管理制度和管理方法，全行业的安全水平不断提高。尤其是近几年，在我国航空运输量迅猛增长、机队扩大、机型更新、市场竞争激烈的情况下，仍然保持了比较好的安全形势，飞行事故率处于世界民航的较低水平。这是十七万民航人不懈努力的结果，可谓来之不易。然而，我们在成绩面前要保持清醒的头脑。我国民航的安全基础还不够牢固，存在许多不安全因素和隐患，我们在任何时候、任何情况下都不能有丝毫松懈和动摇。

飞行是一项十分复杂的技术工作，飞行安全有其自身的规律。确保飞行安全，必须不断地认识和掌握这些规律，运用高新技术提高安全飞行的能力和水平，制定科学的规章制度和标准。从我国民航五十年来发生的飞行事故来看，基本上都是违背规律、忽视规章制度所致。“前事不忘，后事之师”。挫折和失败在一定条件下可以转化为好事，关键是要善于总结，汲取教训。这本书收集、整理了五十年来中国民航发生的飞行事故的基本情况，分析了原因，研究了事故发生的规律，提出了对策。这些以血的代价换来的教训，给人以警醒，以启迪。我相信，这本书的出版将会对我们认识和掌握飞行

安全规律，进一步做好飞行安全工作，有一定的参考价值和借鉴作用。

安全工作无止境。确保安全的维系民航发展的基础，是民航工作的生命线。在即将跨入新世纪之际，我们要继续毫不动摇地坚持“安全第一”的方针，认真总结五十年来的经验教训，锲而不舍，努力开创安全工作新局面，为 21 世纪中国民航的全面发展打下坚实的基础。

一九九九年十月二十八日

前 言

安全，是人类赖以生存发展和进步的前提，是人类永恒的主题。民用航空是一个高风险的行业，飞行安全关系到旅客的生命和财产的安危，更是人们经常议论的话题。新中国民航 50 年来，在党中央、国务院领导下，始终把保证飞行安全放在首位，并取得了较好的成绩，飞行事故万时率持续下降，50 年代飞行事故万时率平均为 0.4，到了 90 年代飞行事故万时率已经下降到平均 0.06。但是，也还有不如人意的地方，飞行事故万时率下降了，而飞行事故次数却呈上升趋势，50 年代平均为 1.9 次，到了 90 年代，平均为 3.6 次。飞行事故次数上升带来死亡人数增多，总是会使民航从业人员和社会公众感到忧虑和不安。据此，民航总局领导建议，探讨总局建国以来民航发生飞行事故的规律，以警示后人吸取教训，提高飞行安全水平。根据这一要求，我们组织了 8 位从事飞行安全工作的专家学者，搜集资料，分析研究，在中国民航总局领导的关怀下，在中国民航总局机关的支持下，经过近两年的努力，进行 3 次修改，完成了初稿。分请中国民航总局、地区管理局、机关和公司、机场以及有关领导和专家等 80 多个单位和个人提出修改意见。而后，邀请民航有关专业部门代表以及专家学者进行审查，最后定稿。书名定为《前车之鉴》，副标题为《新中国民航飞行安全回顾与思考》。本书由民航一级飞行员、中国民航总局原副局长、中国国际航空公司原总裁、现任中国民航总局顾问徐柏龄担任主编，由民航一级飞行员、中国民航总局原副局长、现任中国民航总局顾问阎志祥担任主审。全