

面向大市场 发展大农业

——乡镇党委书记论农业

路绍昌◎主编



中国人事出版社

号 000 字 登 注 (京)

面向大市场 发展大农业

——乡镇党委书记论农业

主 编 路绍昌

副主编 刘广新 孔令昌

李宝珊 李胜华

中国人事出版社

(京)新登字 099 号

图书在版编目 (CIP) 数据

面向大市场, 发展大农业: 乡镇党委书记论农业. - 北京: 中国人事出版社, 1995. 1

ISBN 7-80076-217-3

I. 面… II. Ⅲ. 农业经济-经济发展-研究-中国 IV. F320.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (94) 第 14881 号

中国人事出版社出版

(100028 北京朝阳区西坝河南里 17 号楼)

新华书店经销

山东菏泽福利印刷厂印刷

1995 年 3 月第 1 版 1995 年 3 月第 1 次印刷

开本: 787 × 1092 毫米 1/32 印张: 6.75

字数: 140 千字 印数: 1-4500

定价: 9.80 元

序

林廷生

在社会主义市场经济条件下，如何看待和把握农村经济的发展，是目前各级领导迫切需要研究解决的一个重要课题。近年来，围绕这一课题，我区各级领导干部认真贯彻执行党的基本路线和党在农村的各项方针、政策，解放思想，大胆探索，在强化农业基础地位，推进改革和发展的实践中，创造并积累了许多宝贵经验。认真总结这方面的经验，并上升为理性认识，用以指导和促进农村改革和农村经济的更好更快发展，无疑是十分必要的。《面向大市场，发展大农业——乡镇党委书记论农业》一书，正是从一个侧面就这个重大课题作出的有益尝试。它的出版，将给从事农村工作的同志以启示，对于开创市场经济条件下农业和农村工作的新局面，将会收到开阔思路，增长见识，推进发展的效果。

农业是国民经济的基础。没有农业的持续发展，其他各业将会成为无源之水。但是由于农业受自然条件限制最大，要想促使和保证农业经济持续稳定快速发展，必须积极探索农业发展的特殊规律性。尤其是在当前形势下，必须积极探索发展市场农业、现代农业的新路子。这本书适而出，载文所展示的基本经验，就是从当地实际出发，瞄准国外市场

行情，因地制宜，不断调整农村产业结构，正确处理农村一、二、三产业的关系，特别是处理好粮食与经济作物、种植业与林牧副渔业、农业与加工业的关系，实现高产优质高效，促进整个农村经济的良性循环。具体到从一些乡镇的实践来看，面对大市场，发展大农业，可以走高产优质高效的路子；多种经营全面发展的路子；兴办龙头企业，以上带下，以下促上的路子；贸工农一体化、产加销一条龙的路子；发展外向型农业的路子；农科教、科物政结合的路子等等。实践证明，“致富道路千万条，条条大道奔小康”，只要找准适合本地实际的路子和途径，就能实现农村经济发展的新突破。

农业的发展，一靠政策，二靠投入，三靠科学。邓小平同志在谈到农业发展时曾指出：“最终可能是科学解决问题。”我区的实践充分证明，大力试验、推广、应用先进科学技术，是实现农业高产优质高效的关键一着。在这本书中，不少乡镇党委书记也深有体会地把科学技术视为农业发展的“法宝”，他们在实施科学技术开发上下大力气，收到事半功倍之效，这是应当引起我们各级领导同志充分重视的经验。

增加农业投入，国家、地方、集体和农民都有责任，大头还在集体和农民。由于国家、地方财力有限，不能拿出很多钱投入农业，而发动农民和乡村企业增加对农业的物质和劳动积累，是大有可为的。我们应当在争取国家、地方支农投入的同时，把着眼点放到引导广大农民把更多的资金用在扩大再生产上，并把有限的资金集中到水利建设、农业科技和小流域治理、开发性生产上。这样坚持多年，农业生产条

件必将有较大改善。

调动保护和发挥好广大农民的积极性，是农业持续发展的根本保证。为此，必须进一步深化农村改革，全面贯彻落实党的各项农业政策。在现阶段，农村生产力水平决定了基本的生产单位仍是农民家庭，家庭经营为主的联产承包责任制，仍具有旺盛的生命力。完善家庭联产承包责任制，是农村改革的基础性工作，把这个基础上打牢了，其他各项改革才有可靠的依托。但是我们不应当就此止步，应当在稳定家庭联产承包责任制的基础上，巩固和发展集体经济，强化服务体系，推进双层经营，发展农工商一体化，拓宽和疏理流通渠道，发展规模经营。要逐步把家庭小生产同社会化的大生产，大市场联结起来，积极引导农民走向市场，以加快农村经济的现代化进程。同时，要正确处理“取”和“与”的关系，做到取之有度，与之益多，进一步，减轻农民的不合理负担，促使农村党群关系、干群关系进一步密切和好转。要注意加强农村基层组织建设，特别要配好党支部班子和支部书记，发挥好基层党组织的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用。

《面向大市场，发展大农业——乡镇党委书记论农业》一书，是我区第一本集中反映乡镇党委书记心声和见识的专著，开卷有益，对于读者加深对农村改革和建设实践的再认识，是会有帮助的。我相信，在邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论和党的十四届四中全会精神的指导下，我区各乡镇的广大干部群众，一定能够更好地坚持四项基本原则，坚持改革开放，在市场经济建设中创造出更加辉煌的业绩。

1994年11月

目 录

依托城郊优势 发展高效农业.....	1
发展庭院养殖业 阅贫努力奔小康.....	7
乡镇企业发展之路.....	11
注重发挥自身优势 走外向型经济之路.....	19
大力发展乡镇企业 走好强乡富民之路.....	28
全面实施“三一”工程 努力发展边缘经济.....	36
摆正四个关系 加快乡镇企业发展.....	41
发展乡镇企业 促进山乡巨变.....	48
“小机构,大服务” 乡村干部岗位目标管理责任制的探索.....	56
调整产业结构 发展“两高一优”农业.....	64
优化结构,提高效益 促进农村经济全面发展.....	74
调整结构奔市场 立体种植增效益.....	82
突出发展优势产业 架起农民通向大市场的桥梁.....	90
立足乡情选准路 真抓实干迈大步.....	96
联起农工商 走向大市场.....	102
抓引导、抓科技、抓服务 促高产高效农业发展.....	109

依靠科技进步 发展“两高一优”农业·····	118
把握优势,以城带乡 实施四大战略发展城郊经济·····	123
大力发展多种经营 全面振兴农村经济·····	129
立足本乡实际 坚持走自己的路·····	137
搞好水产综合开发 振兴郢城“南大门”·····	143
走好一麦一棉之路 发展高产高效农业·····	148
大力发展畜牧业 促进农业良性循环·····	153
两轮驱动,重点突破 促进个体私营经济发展·····	158
“小品戏”唱出大市场·····	163
面向大市场 发展大农业·····	167
农民闯市场 “引”字作文章·····	176
“土地跟着市场走” 实现区域农业现代化之我见·····	182
潜力、思路、措施 欠发达地区加快发展畜牧业的思考·····	191
发展市场农业的实践与思考·····	200

依托城郊优势 发展高效农业

张五岳

近几年来，我们城关镇党委政府充分发挥城郊优势把发展高产优质高效农业作为农村工作的战略重点来抓，加快了奔小康的进程。1993年，在遭受特大涝灾的情况下，仍然取得了增产增收的显著成绩。全镇粮食总产、单产分别比上一年增长21万公斤和30公斤；农民人均纯收入达到800元，同时，涌现出一批富有生机和活力的示范区域和典型村、户，初步形成了具有地方特色的高效农业新格局。

一、理清思路，明确发展重点

经过大量的调查研究和反复论证，我们认识到，在目前生产力水平下，发展高产高效农业是农民奔小康的一条重要途径。只有实现农业的高产高效，才能使农民增产又增收，才能保持积极性，才能促进农业的商品化、市场化和现代化，根据我镇实际，1992年初，我镇围绕“振兴农业，强镇富民”的目标，提出了“依托城郊，面向市场，调整结构，

区域布局，科技推动，增加投入，主攻效益”的发展高效农业的总体思路。工作上，突出了四个重点：

1. 转变种植模式，向集约要高效。一是推广间作套种、立体种植，力求最大限度地利用土、光、热等自然条件，实现高产出、高效益。1993年，立体种植模式已发展到粮棉、粮菜、粮瓜、瓜菜等9大类20余种。全镇3.69万亩耕地复种率达到95%以上；0.8万亩达到了三作三收、四作四收，部分地块实现了五作五收；复种指数达到200%以上，投入产出比为1:5。二是推广保护地栽培。实行资金、技术、劳力密集投入，创出一套早熟、优质、高产高效栽培方式。1993年全镇保护地栽培面积0.57万亩，温室大棚、拱棚、地膜瓜菜、瓜果面积达1.4万亩，平均亩收入超1000元，其中吴庄温室西瓜、蔬菜、大棚26个，仅瓜菜收入人均1500元。三是加强高值田建设。以亩产1000公斤粮、亩收入1000元钱为目标，全乡已建成“吨粮田”1万亩，“双千田”8000亩，并出现了部分5000元田。

2. 挖掘资源潜力，向开发要高效。一是林果业开发，本着因地制宜的原则，积极发展用材林，大造经济林。目前，新植林网、林带100个，林地200亩，人均达到6棵树，全镇年人均增收50元。经济林以发展优质苹果、桃和葡萄为主，目前已发展到0.57万亩的规模，其中1500亩优质苹果相继挂果，此项全乡收入人均达500元以上。二是经济作物开发。主要是棉花、花生、西瓜、蔬菜、药材等项开发，通过优选良种、推广先进栽培技术，狠抓质量提高，实现了增产与增效并进。1993年示范区棉花单产达到180公斤，亩收入800元，比对照田分别增加60斤，增收240元。瓜菜高

产开发面积 0.5 万亩，总收入 1000 万元，占种植业收入的 44%，成为全镇高产优质高效的样板。三是闲散资源开发。重点抓了 806.37 亩废旧坑塘开发，已建成鱼塘 617.37 亩，植藕 166 亩，亩收入 1700 元。四是庭院经济开发。全乡基本建成种植、养殖、条草编、木器和农副产品加工等 6 个庭院经济专业村，607 个庭院经济开发户；全年庭院经济总收入 819 万元，户均 1023 元；有 812 户靠发展庭院经济达到了小康标准。北王占村家家户户搞豆制品加工，户均年收入 5000 元以上。

3. 实行区域化生产，向规模要高效。从调整农业生产布局，优化农业结构入手，推动生产区域化。目前，全镇已建成了 4000 亩田园化高标准的农业示范区和三街、朱口、吴庄、木庄等 10 个村庄为主的优质蔬菜、白沙梨、早熟西瓜、水产、养殖 5 个基地，形成了京九公路西侧以阮占、刘坟等 5 个行政村为基础和万福河北侧东西 4 公里范围内的两个种、养、加、销经济隆起带，区域内实行作物、品种、技术指导等相对统一、形成规模。以江庄三街村为中心的 4000 亩高科技农业示范区粮食单产达到 1000 公斤以上，5 个基地亩收入达到了 2500 元，区域优势、规模优势十分明显。

4. 狠抓农副产品增值，向加工销售要高效。立足农副产品丰富的优势，依托城镇围绕市场大搞农副产品深加工，实现多次增值。全镇先后建起了方便面、糖果、糕点等 10 多个产品加工系列，有 30 个村形成了一村一品。木器加工以西关木器厂为龙头，出现了代河沟、朱占等专业村，辐射到 6 个村庄，形成了龙头带动、龙尾延伸、外联市场、丰富群众的经济格局，代河沟村的中低档木制家具几乎垄断了东明

综合市场中的木器市场，全村男女老少搞家俱，很多家庭妇女成为经销能手。加工业的兴起，不仅增加了收入，而且大大增强了农民群众的市场观念和商品意识，效益驱使他们跳出小农圈走上大市场。

二、强化措施，加大工作力度

1. 加强设施建设，夯实高效基础。一是狠抓农田水利基本建设。三年来，我们共投工 38 万个，投资 93 万元，新开挖沟渠 56 条，建桥涵闸 113 座，新打机井 20 眼，全镇有效灌溉面积达到 100%，农业抗旱排涝的能力大大增强。目前，农田灌溉只需 5 天即可普浇一遍。1993 年秋季，我镇近 2.5 万亩农田积水，不到两天全部排完，确保了大灾之年不减收。二是狠抓农机具配套建设。1991 年以来，我镇新增农机动力 0.6 万千瓦，农机总动力达到了 4.7 万千瓦；新置农机具 970 台，农业综合机械化程度达到 80% 以上，耕、播、收、运、脱等主要生产环节基本实现了机械化、半机械化。三是狠抓耕地复壮。全面增施有机肥、扩大秸秆还田面积，对土壤统一监测，推行配方施肥，改良、培肥土壤，增强地力。

2. 狠抓科技进步，注入高效动力。一是建立科研、推广、培训体系。采取举办培训班、技术讲座、组织外出参观学习等多种形式，提高农民技术素质。1993 年共举办各类培训班 32 期，培训 0.48 万人次；组织 2000 人次到外地参观考察，发展壮大农村科技队伍。目前，全镇每村平均有 10 名技术员，每 100 户有 15 个科技示范户，95% 的青壮年掌握了 1 至 2 门专门技术。同时，与大专院校、科研单位挂钩

搞技术指导和技术承包，先后与省农科院等签定了长期合同。二是狠抓新技术成果的引进、推广和应用。重点推广了良种繁育、模式化高产栽培、综合防治病虫害、秸秆还田等24项技术成果，靠科技的投入实现了增产增效。

3. 搞活农产品流通，加速高效转变。一是建立流通队伍。积极引导农民进入流通领域，拓宽农产品流通渠道，目前，全乡发展运销联合体、个体户1094个，从业人员1982人，初步形成了镇、村、联户、个体四级农产品流通网络，年经营额8660万元。二是建立产销基地，着眼于产供销一体化经营，先后建立了优质小麦、蔬菜、棉花、西瓜、果品等6个农产品生产基地。围绕农副产品的增值转化，镇里建立了青东食品厂、级面粉厂、食品加工厂以及造纸、纸箱、条编等103个围绕农学作文章的龙头加工企业；产销结合，以销促产，农林牧副渔全面发展。三是建立农贸市场体系，开发一条商业街和一条小吃街，扩建三处大型、全封闭、高标准的中高级市场。新建1处西瓜专业批发市场，2处蔬菜批发专业市场。去年西瓜专业批发市场销售西瓜上千万公斤，销往北京、天津、上海、石家庄、济南、郑州等10多个大中城市，形成了以销促种，产销一体的格局。

三、改善领导，优化服务环境

1. 强化社会化服务。我们把发展高产农业作为一项系统工程，主动创造条件优化服务环境，健全完善了纵横两条服务体系。产前服务以镇级为主，主要负责生产资料的供应、农机维修、技术推广及农田基本建设的统一组织协调等。1993年，先后购进小麦良种19万公斤，消灭“杂牌”，还提

供棉花、瓜菜良种 3.6 万多斤；扶持养殖、种植示范户资金 40 万元；田头送药 20 多吨。产中服务以村级为主，主要负责生产过程的耕、播、收、运、脱五个环节。产后服务以镇级为主，主要是农副产品收购、加工增值产品的销售工作。横向服务实现了系列化，形成了工业、农业、农副产品购销、水产、林果、个体私营经济等六大服务体系，从生产、加工到销售，实行系列化服务。

2. 建立示范区（点）。为了加快高效农业的发展步伐，我们选拔乡、村、户不同类型、不同层次的示范区（点）。通过试验示范，探索不同类型发展高效农业的做法、经验和路子，并及时加以总结推广。近几年全镇建立较大规模示范区 1 个，总结推广典型村 10 个，典型户 1200 户。各示范区（点）本着因地制宜的原则，确定自己的发展重点，以户带村，以村带片，以一业带多业。1993 年，全乡人均收入超 1000 元村 20 个，1000 元地块达 1.4 万亩，其经济收入占全乡总收入的 42% 以上。各具特色的发展高效农业的路子，越走越宽，规模越来越大。

3. 加强和改善组织领导。重点抓了各级领导的观念更新、思想解放和认识提高，把发展高效农业放到实现“小康”的战略高度来认识，从思想上、工作上真正转移到自觉、主动发展高效农业上来。同时，镇、村各级层层制定发展规划，明确发展方向和目标，落实责任措施，从而推动和促进了全镇高效农业的快速发展。

（作者系东明县城关镇党委书记）

发展庭院养殖业 脱贫努力奔小康

李维亚

近两年来，随官屯乡把发展养殖业作为促进农村经济发展的重要措施来抓，大力发展庭院养殖，取得了显著成效。1993年虽然遭受到了百年少有的特大洪涝灾害，农业严重减产，但全乡农民人均收入仍达到832元，其中养殖业一项人均纯收入为527元，占51.3%。最近我们对全乡养殖业现状又进行了一次调查，调查结果表明，我乡在养殖业大发展的基础上，今年将会有新的突破，仅养殖业一项，人均增收可达250元以上。

一、发展庭院养殖业的有利条件

随官屯乡现有22个行政村，24872人，47407亩耕地。近两年来，我们注重调整农业种植结构，发展高产优质高效农业，每年可为养殖业提供饲料10100吨，各种粗饲料24700多吨，可用来养牛1.1万头，养羊5.5万只，养鸡36万只，而目前全乡养牛、养羊、养鸡仅4200头、2.6万只和35万

只。发展养殖业仍有大量的饲料饲草，这是资源优势。全乡6300多户，平均每户的院落都在0.3亩以上，而且闲房较多，住房占地不足三分之一，如果用来养鸡可养1500万以上，养羊可养30只以上，养牛可养10头以上。因此可以说有足够的场地发展家庭养殖业，这也可称为场地优势。在畜禽品种上也有较大优势。如闻名国内外的的小尾寒羊、青山羊、鲁西黄牛等，这些优良品种经过提纯复壮，优中选优，其适应性更强，更适应于当地农户喂养。此外畜禽产品销售市场广阔。随着经济的不断发展，人们对肉、蛋、奶的需求量将越来越大价格一直呈上升的趋势，增长幅度远远超过粮油的增长幅度。按照国家计划到2000年，国民人均消费肉25公斤，蛋10公斤，奶6公斤，在这方面我们还差得很远。而且毛、皮在国内外市场越来越走俏，仅羊皮的价格就在一年内增长60%以上。畜禽产品价格的不断提高，对养殖业是一个很大的推动。

除了以上这些共同的优势外，随官屯乡还有一些更有利的条件。一是有发展养殖业的基础。一方面这里群众有养牛、羊、鸡的习惯。发展庭院养业比较符合群众的心理愿望，干部群众容易接受。另一方面，全乡庭院养殖业已有一定的规模，进一步发展的物资基础已初步具备。目前全乡饲养专业户2100多户，并出现了2个养殖专业村，一个养牛专业村和一个养羊专业村。二是有发展养殖业的技术。全乡群众在庭院养殖业技术方面都已没有什么难题，已出现由专业户、专业村向专业片发展的可喜局面。另外，逐步形成了一个以乡兽医站为中心、各村兽医室为骨干的畜禽饲养和疫病防治技术网络，能够担负起全乡畜禽良种推广，新法饲养

和防病治病的重任。近两年全乡养殖业发展比较快，与技术网络巩固和发展是分不开的。三是有典型示范。如李庄村的养牛典型李春生全家4口人，只有夫妻二人干活，除了种好承包7亩责任田外，从1988年开始养母牛5头，6年来，虽历经牛价或涨或落，但每年养牛收入都在4000元以上，存栏最多曾9头。高庄村养猪典型鹿兰明，也是4口人两个劳力，在庭院内养猪7头，三年来，每年养猪纯收入都在3700元以上。吕东村养羊典型刘先显饲养小尾山羊9只，连续四年年纯收入3000—5000元以上。乡政府通过大张旗鼓地宣传这些典型，使群众充分认识到发展饲养业的前景，并能选择一项适合自己的养殖项目，发展庭院养殖。

二、脱贫努力奔小康的措施

为充分发挥我们庭院养殖业的优势，加快养殖业的发展，我乡提出下一步做好以下几个方面的工作：

1. 加快良种化和先进技术的推广步伐。虽然我区的牛羊鸡的品种都比较好，有一定的优势，但已严重退化，生长周期长，皮、毛、肉、蛋、奶等主要畜产品的品质都有程度不同的下降。为了解决这个问题，既要积极组织技术攻关队，对所养的牛、羊、鸡等进行提纯复壮，开展经济杂交，保住品种优势。还要大力推广科学饲养、饲草青储氨化技术，推广配合饲料、饲料添加剂等，降低生产成本。进一步提高养殖业的经济效益。

2. 大力推进以户有户养为基础的规模饲养，发展股份合作制畜禽养殖。由庭院散养到逐步向庭规模饲养转变。

3. 是推广先进技术，提高经济效益，走上社会化大生产