

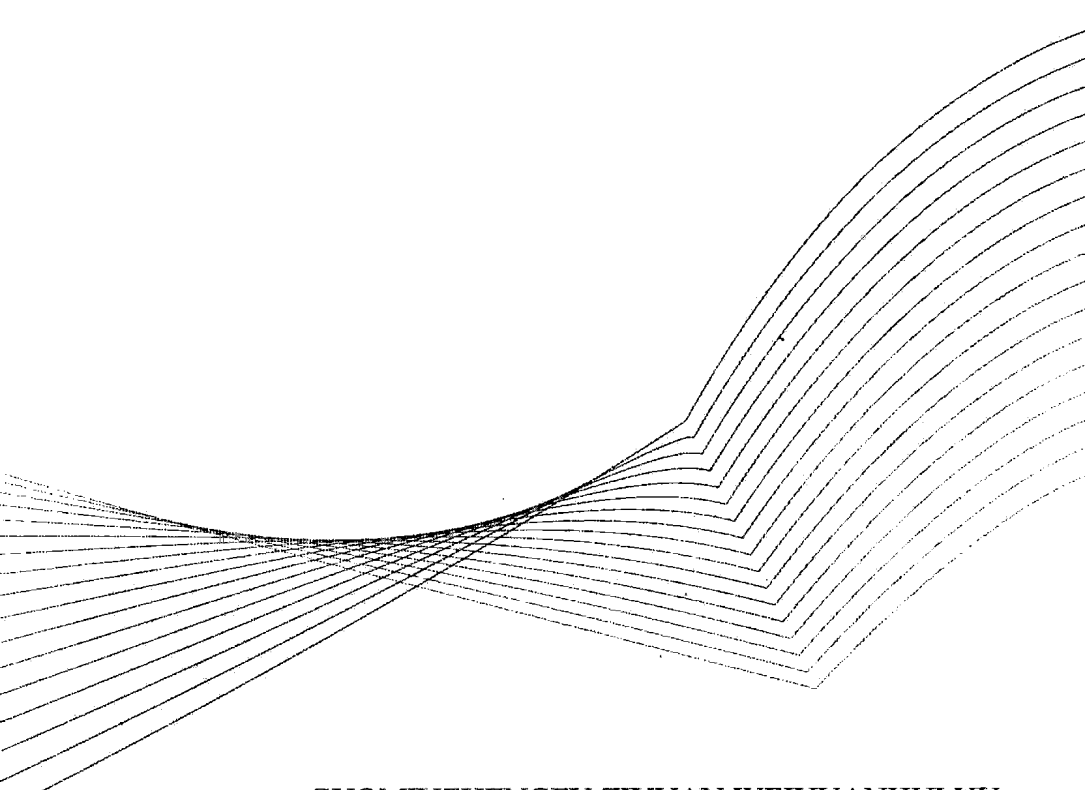


GUOMINZHENGFU ZIYUAN WEIYUANHUI YU
MEIGUO DE JINGJI JISHU HEZUO

国民政府资源委员会与美国的 经济技术合作 (1945—1949)

张维缜 著

 人民出版社



GUOMINZHENGFU ZIYUAN WEIYUANHUI YU
MEIGUO DE JINGJI JISHU HEZUO

国民政府资源委员会与美国的 经济技术合作

(1945—1949)

张维缜 著

 人民出版社

责任编辑:陈来胜

装帧设计:吕 龙

图书在版编目(CIP)数据

国民政府资源委员会与美国的经济技术合作(1945—1949)/

张维缜著. —北京:人民出版社,2009.4

ISBN 978-7-01-007694-2

I. 国… II. 张… III. 国际合作:经济技术合作—中国、美国—
1945—1949 IV. F125

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 011800 号

国民政府资源委员会与美国的经济技术合作(1945—1949)

GUOMIN ZHENGFU ZIYUAN WEIYUANHUI YU MEIGUO DE JINGJI JISHU HEZUO

张维缜 著

人民出版社 出版发行
(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京龙之冉印务有限公司印刷 新华书店经销

2009 年 4 月第 1 版 2009 年 4 月北京第 1 次印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32 印张:9.5

字数:180 千字 印数:0,001—3,000 册

ISBN 978-7-01-007694-2 定价:23.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

序

梁碧莹

千禧年初秋,张维缜从北国山东来到南海之滨的广州,从我攻读专门史(中外关系史)的研究生,研究方向为中美关系史。经三易寒暑的努力,写成博士学位论文《国民政府资源委员会与美国的经济技术合作(1945—1949)》。如今已成为一名高校教师的他,把他的论文修改、润色、提高后,交给出版社出版,作为导师的我感到由衷的高兴。

国民政府资源委员会(简称“资委会”)成立于全国抗日高潮中。1931年“九一八”事变发生后,全国抗日救亡运动风起云涌。南京国民政府内部一些有识之士纷纷建议政府及早做好反侵略战争的准备。1932年11月,国防设计委员会正式成立,它就是资委会的前身。该会隶属于国民政府参谋本部,其功能内容涉及的范围极广,不仅包括军事,还包括财政、工业、农业、资源、教育等方面。1935年4月,国防设计委员会与军政部兵工署资源司合并易名为资源委员会,直接隶属军事委员会领导。蒋介石以军委主席身份兼任资委会委员长,翁文灏、钱昌照分任正副秘书长。1938年3月,国民政府对政府机构进行了调整,资委

2 国民政府资源委员会与美国的经济技术合作(1945—1949)

会脱离军委会,隶属经济部。资委会改组后,蒋介石不再兼任资委会委员长,改由翁文灏、钱昌照分任正副主任委员。1945年8月15日,日本正式宣布无条件投降。资委会的活动进入了一个新的阶段。资委会先是隶属于行政院,后隶属经济部。资委会工作的主要内容有:调整后方战时事业;接收收复区敌伪事业;对日索赔;进行重工业五年计划的建设;特矿出口易货偿债等。1949年5月上海解放,资委会主要负责人与绝大多数员工在上海等地起义,脱离了国民党的统治。10月资委会在上海举行最后一次会议,宣告资委会的结束。1952年8月,台湾当局正式宣布撤销台湾的资委会。资委会的历史打上了句号。对资委会的研究是中国近代史、中国近代经济史、中国近代对外关系史,尤其是中国近代工业史研究领域的一个重要课题。遗憾的是,由于政治环境等诸多原因,新中国成立后直至20世纪80年代,这一课题一直没有引起学术界应有的重视。80年代以后,它成为民国史研究的热切关注的课题,出现了一些回忆录、资料集和专著,论文的数量也不断增多。但资委会的研究仍然属于起步较晚、尚待深入探讨的课题。

张维缜在选择博士学位论文的过程中,把兴趣和视线集中在民国时期的中美经济关系史上。令他不解的是,资源委员会与美国经济技术合作是中美经济关系史的重要组成部分,但长期以来对这一问题的研究极为鲜见,有关中国近代经济史的论著中对资委会的情况语焉不详。于是,他决定作大胆尝试,把研究的课题锁定在战后中国资源委员会与美国经济技术合作上。从这个视角出发,可以进一步旁及很多问题,大到特定时期的中美关系,小到美日关系在中美关系中的微妙变化、中美政界和社

会各界对双方经济合作的态度和影响等等。而且,这个资源委员会在职能和权限乃至名称上也几经变故,线索不易梳理,当然对其进行客观准确的评价就更难。所以,这是一个很有意义、同时难度又很大的选题。从这些方面看,作者很有学术探索的勇气,值得肯定。

这是一篇实证性较强的著作。它根据较为丰富的第一手资料,对第二次世界大战后中国资源委员会与美国的经济技术合作作了全面系统的梳理和研究,分析了资委会与美国合作的历史条件,重点论述了资委会对日索赔、资委会与中美合作开发三峡及中国工矿人员赴美实习等问题。揭示了资源委员会与美国经济技术合作的具体史实,并提出了较为客观、中肯的评价。

史学研究既要广泛地吸取前人研究的成果,又要发前人所未发,才能深化课题的研究,本书的特点是两者兼而有之。如,探讨资委会在对日索赔中的作用是近年来我国学术界又一新研究要点。本书以资委会在对日索赔中的具体运作为主线,兼论在索赔问题上资委会与美国的交往,既揭示了资委会在对日索赔中的作用,也论述各种因素如何影响资委会对日索赔。书中指出,从美国方面来讲,美国置盟国利益于不顾,改变对日政策,是造成资委会索赔未能实现的重要原因;从中国方面来讲,由于内战,实现索赔计划有很大困难;日本的消极态度也给索赔的实施增加了障碍;盟军总部对此也负有不可推卸的责任,盟国的分歧与矛盾也是造成索赔计划没有实现的原因。作者重点探讨中国在对日索赔中的美国因素。战后初期,中国的对日索赔是当时远东国际关系中的重大事件,但对日索赔的主导权却握在美国手中。赔与不赔,赔多少?中国说了没用,要由美国来定,而

4 国民政府资源委员会与美国的经济技术合作(1945—1949)

美国的态度却日益消极,最后因美国索赔政策的变化,导致了资源委员会对日索赔没有达到预期目的。

历史研究,离不开史料,但掌握了史料,也要加以整理和分析。本书作者在挖掘资料方面下了一番功夫。中国人民大学戴逸教授曾说:“资料对于研究者来说,犹如水对于鱼,空气对于鸟一样。离开了水,鱼就不能游动;离开了空气,鸟就不能飞翔;离开了资料,研究就不能进行。丰硕的科学之果是在坚实的资料的树干上结出来的。”但是,历史资料浩如烟海,一个人穷毕生之力,也仅能窥测到资料海洋的某一片水域,况且,资料并不是现成的,必须花大力气收集、整理、积累资料。作者在南京第二历史档案馆日复一日,广泛地发掘和搜集第一手档案材料,又查阅资源委员会公报、当事人的文集、回忆录等,还利用了《美国外交关系》等外文资料,对每一段历史的分析都建立在丰富的史料基础上。如,资委会非常重视人才培养,在抗战期间和战后初期都派人员出国实习培训。大规模派出工程技术人员出国培训,其中最为明显也是最成功的范例就是当年资源委员会选派工程技术人员赴美实习的举措。作者根据有关档案资料,着力阐述资委会在战后初期工矿人员赴美实习过程的运作,揭示了资委会的作用及这一事件本身的深远影响。本书对一些史实也进行了一些考证,通过史料互证和鉴别,订正了一些过去不太准确的提法。如,资源委员会与美国垦务局合作开发三峡的合同的签订时间问题,萨凡奇首次访华的时间问题等。

作者的见解散落在各章节中。文章首尾一贯,重点又较为集中,每一史实都有作者的看法,观点鲜明,分析有度。在具体论述中,既充分肯定了双方合作的积极意义,又有分寸地探讨其

局限性,并且,透过这些方面,深入挖掘出其中所反映出来的中美双方外交指导思想的变化,在很多问题上提出了自己的看法。本书认为,战后初期,资委会的事业面临着较好的发展机遇,又有合作的基础。资委会与美国的经济技术合作取得了一些效果,主要表现在:利用美国的贷款支付与美国的合作费用;用美国的贷款购买机器设备或从美国购买机器设备,以促进生产;日本赔偿的机器设备运回国内后,在国内重要工矿工程中安装使用。总结战后初期资委会与美国的经济技术合作的历程,作者概括为“在轰轰烈烈中开始,在黯然神伤中结束”。出现这种结局的原因是:资委会与美国的工业经营理念不同:国际冷战与内战导致了双方合作的无果而终。尽管如此,这段历史给予我们一定的启迪:在对外经济技术合作的过程中,必须首先要立足于自力更生;要吸引外资和技术,必须首先保证要有一个安定的国内环境。这就是作者的研究心得。

当然,本书还有不足之处,如,美国方面的资料用得较少,对其代表性学术观点的介绍和对人物的评论尚显不足。有关资料仍然有深入发掘的余地,还有一些个案可继续探讨。

学问是无止境的,张维缜也没有原地踏步。他曾对我说,资源委员会的资料太丰富,有许多问题仍可继续探索,他愿意当一名深入的探索者。我很欣赏他对学术研究的执著,企盼他在繁忙的教学工作中,不忘笔耕,希望他在发掘史料中更走近历史,在探索中进一步拓宽自己的思路,在他耕耘的史学园地里结出丰盈的果实,有更多的新作问世,以飨读者。

2008年5月于中山大学永芳堂

目 录

序	(1)
绪 论	(1)
一、资源委员会的沿革	(1)
二、选题之缘起及价值	(10)
三、学术研究之回顾	(15)
四、研究方法	(29)
第一章 合作的历史条件	(31)
一、战后美国经济实力的膨胀及对华政策	(31)
二、中国战后工业复兴与中美经济技术合作政策 ...	(35)
三、资委会对美经济技术合作之准备及其机构	(39)
四、资委会对外经济技术合作的思想及实践	(49)
第二章 资委会与对日索赔问题	(68)
一、各方对日索赔之筹备与资委会的参与	(68)
二、美国索赔政策之演变	(87)
三、资委会与美方的沟通与协调	(95)

2 国民政府资源委员会与美国的经济技术合作(1945—1949)

四、资委会与索赔计划及其执行 (104)

五、资委会对日索赔的中止与中国放弃战争

赔偿 (116)

第三章 资委会与中美合作开发三峡 (125)

一、三峡开发之缘起与首次勘测设计 (125)

二、中美合作开发三峡的筹备 (129)

三、中美合作开发三峡的实施 (142)

四、三峡工程的结束 (166)

第四章 中国工矿人员赴美实习 (175)

一、赴美实习之缘起 (175)

二、赴美实习的筹备 (179)

三、其他管理实习训练机构 (184)

四、工矿人员在美实习 (191)

五、实习人员的回国及延长留美 (206)

结 语 (218)

资源委员会与美国经济技术合作大事记

(1945—1949) (234)

附 录

一、中国肥料制造报告纲要 (241)

二、三峡计划报告工作分配办法 (245)

三、中华民国资源委员会全国水力发电工程 总处与莫里森-纳德生公司关于长江及其 支流计划坝址地下钻探议定书	(254)
四、租案人员延长留美名录	(265)
五、部派人员延长留美名录	(272)
征引文献	(275)
参考文献	(280)
后 记	(288)

绪 论

一、资源委员会的沿革

在中国近代对外经济交往史,尤其是重工矿业对外交往史上,资源委员会曾经起了重要的作用。要了解这一点,必须首先厘清资委会本身的来龙去脉。

资委会成立于全国抗日高潮中。日本法西斯势力为了摆脱 20 世纪 20 年代末期开始的经济危机,在国内大肆鼓吹发动侵华战争,从而使日本成为东方的战争策源地,并悍然于 1931 年 9 月 18 日发动了对我国东北的侵略,但国民政府实行不抵抗政策,以致短短四个月内,富饶而广袤的东北便沦于敌手。九一八事变的爆发,激起了全国人民的愤怒与抗争,纷纷要求国民政府出兵抗日,国民政府内部的爱国人士也敦促政府及早准备对日作战,于是资委会的前

2 国民政府资源委员会与美国的经济技术合作(1945—1949)

身——国防设计委员会就应运而生了。1931年冬季,当时任国民政府教育部常务次长兼国民政府秘书的钱昌照(1900—1988)向蒋介石提出了设立国防设计委员会的建议,主张成立一个专门机构,聘请一批科技专家与教授,从事国防建设的调查、研究和制定计划的工作,从而达到富国强兵、抵御外侮的目的。出于各方面的考虑,蒋介石同意了钱昌照的建议。1932年11月1日,国防设计委员会正式成立,该会隶属于国民政府参谋本部,蒋介石自任委员长,秘书长由钱昌照推荐时任北平地质调查所所长兼代清华大学校长的著名地质学家翁文灏(1889—1971)担任,钱昌照担任副秘书长并负实际责任。^①

按照资委会工作内容来划分,大致可以将资委会的发展划分为四个时期:(1)国防设计委员会时期(1932年11月—1935年4月);(2)抗战以前的资源委员会时期(1935年4月—1938年3月);(3)抗日战争时期(1938年3月—1945年8月);(4)战后初期(1945年8月—1949年5月)。现将资委会这四个时期的工作概述如下:

在国防设计委员会时期,任务主要有两个:一是搜集经济、交通、军事、资源等与国防有关的资料,作经济动员计划的依据;其次是积极准备建设工业。在第一期的调查、统计、研究工作中,国防设计委员会共分八个部门,计有军事、

^① 参见钱昌照:《钱昌照回忆录》,中国文史出版社1998年版,第36—38页。

国际、文化、财政经济、原料制造、运输交通、人口土地粮食、专门人才调查。为了军事上的准备起见,委员会对于原料制造、交通运输、财政经济等工作特别重视。同时在这一时期内,国防设计委员会也开始做了几件建设工作。如1933年成立了陕北油矿探勘处,这是委员会首创的事业,该处负责人是孙越崎。1934年油井出油,但因为军事安全方面的原因,探勘处在1936年5月不得不撤退。此外,委员会还于1933年底成立了技术实验室,计分为矿室、冶金室、电器室,并从事电工器材的试造。^①

1935年4月,国防设计委员会改组为资源委员会,直属军事委员会领导。蒋介石以军委主席身份兼任资委会委员长,翁文灏、钱昌照仍分任正副秘书长。从改组后一直到全面抗战爆发,资委会所从事的主要工作有:(1)继续调查研究并拟制各种建设及动员计划;(2)统制钨、锑、锡等特种矿产品,经办特矿出口易货偿债事宜;(3)着手创办重工矿事业;(4)适应抗战全面爆发后的一些临时任务。

资委会延续了国防设计委员会时期的工作,继续从事全国经济资源的调查统计报告,至抗战爆发前,对全国的农业、工业、矿业、交通、运输、人才等经济资源作了较为详细的调查统计,并分别拟具了调查统计报告。在调查统计工作的基础上,资委会又陆续拟制了战时各种资源的动员

① 参见《资源委员会公报》第15卷,第5期,第56页。

计划。^①

钨、锑、锡等矿产是重要的工业原料与战略资源,当时一般称之为特种矿产,主要供出口之用。从1936年起,资委会就对上述特矿实行统制,在有关各省分别设立钨业、锑业、锡业及汞业管理处。^②

1936年起,资委会开始工业建设。经过一年多时间,成立厂矿单位21个,主要有冶金、燃料工业、机械工业、电器工业、电力等。^③同时,在这一段时期中,资委会还从德、美、英等国家引进资金与技术,以加快所属厂矿的发展。

七七事变爆发后,面对日军的疯狂进攻,资委会加紧开展一系列应变措施,其中主要是购置军用物资,参与统制汽油、煤炭以及发起和组织沿海工厂内迁。尤其是沿海工厂内迁,被称为中国实业界的“敦刻尔克”,这一壮举奠定了抗战期间,尤其是抗战初期后方经济发展的基础,为抗日战争的胜利做出了重要的贡献。^④

1938年3月,国民政府对政府机构进行了调整,资委会脱离军委会,隶属经济部。资委会改组后,蒋介石不再兼任委员长,改由翁文灏、钱昌照分任正副主任委员。从此时

① 参见郑友揆、程麟荪、张传洪:《旧中国的资源委员会——史实与评价》,中国社会科学出版社1991年版,第18—21页。

② 参见钱昌照:《钱昌照回忆录》,第59页。

③ 参见《资源委员会公报》第15卷,第5期,第57页。

④ 参见郑友揆、程麟荪、张传洪:《旧中国的资源委员会——史实与评价》,第42—47页。

起一直到抗战胜利,是资委会事业开始发展壮大的时期。在这一时期,资委会的中心工作主要有两点:一是出口矿产,对外易货偿债;二是进行工矿建设。

国民政府为应抗战需要,曾向美、苏借得大批外债,为抵偿美、苏的借款,资委会便向美、苏输出它所统制的特种矿产。这一工作进行得相当成功,抗战8年中,资委会共向美、苏输出钨砂82000余吨,锑57000余吨,锡品41000余吨。

在工矿建设方面,资委会也取得了较大的成就,电力、酒精、石油、钢铁、煤炭、电工、机械等事业成就较为显著。^①这一时期的外资与技术引进工作也取得进步:在引进外资方面,资委会所属的21个厂矿在抗战期间共利用外资额折合国币1.58亿元;在技术引进方面,资委会与德、美、英、瑞士等国进行了广泛的合作。此外,这一时期,资委会非常重视人才培养工作。除了鼓励各学校优秀毕业生去厂矿实习与工作外,还派人出国实习与考察。赴外实习与考察的人员中,影响最大的主要有两批:一是1942年派遣中级技术与管理人员赴美实习,共31人(后增加到35人);二是1944年派遣高级技术与管理人员赴美、加、英三国考察,共计40人。^②总之,资委会这一时期的工作增强了中国抵抗日本侵略所必不可少的物质力量,并培养了一批技术与管

① 参见《资源委员会公报》第15卷,第5期,第57—58页。

② 参见钱昌照:《钱昌照回忆录》,第62—63页。

理人才,为中国日后的发展奠定了人才基础。

1945年8月15日,日本正式宣布无条件投降。经过8年浴血奋战,中国人民终于赢得了反对武装侵略的第一次全面胜利,扫除了近代后期中国经济发展的一个最大的外部障碍。从此以后,资委会的活动进入了一个新的阶段。从抗战胜利到1949年5月底资委会总部于上海举行起义止,资委会的隶属关系共发生过两次变动。第一次发生在1946年,1946年3月国民政府行政院进行了部分改组,与此举相应,资委会的机构也发生了变动。1946年5月14日,行政院举行第742次例会,决议资委会改隶行政院,原主任委员翁文灏的辞职照准,特任钱昌照为主任委员,并任命资委会甘肃油矿局总经理孙越崎(1893—1995)为副主任委员。^①同年9月12日资委会公布了新的组织法,正副主任委员改称委员长和副委员长。^②资委会由此便取得了与经济部同等的地位。第二次发生在1949年:1949年3月,何应钦紧缩行政机构,决定资源委员会由行政院改隶经济部,将工商部、水利部、农林部和资委会等机构合并为

① 参见《资源委员会公报》第10卷,第6期,第47页。在两年时间里,翁、钱两人职位又有变动。1947年4月,钱昌照辞职,翁文灏回任资委会委员长,孙越崎任副委员长。1948年6月,翁文灏因出任行政院长而辞去资委会委员长一职,孙越崎继任委员长,吴兆洪任副委员长。具体内容可参见吴兆洪:《我所认识的资源委员会》,全国政协、文史资料研究委员会工商经济组编:《回忆国民党政府资源委员会》,中国文史出版社1988年版,第127—128页。

② 参见《资源委员会公报》第11卷,第4、5期合刊,第24—26页。