

朱文辉主编

論基層黨的建設

海天出版社

论基层党的建设

主 编	朱文辉			
副主编	余晖鸿	罗国生	张绮文	
编 委	曾国幸	黄华东	张优冠	吴连成
	冯一德	秦光涛		
编 辑	石佑君	熊家友		

海 天 出 版 社

1995年9月

责任编辑: 薛惠文

装帧设计: 陈 莉

论基层党的建设

海天出版社出版

(中国·深圳)

海天出版社发行

开本大32 850mm×1168mm 印张: 8 字数 15 万

95 年 8 月第 1 版 95 年 8 月第 1 次印刷

印数: 1-5000

ISBN 7-80615

定价: 8.00 元

目 录

序	朱文辉 (1)
以第二次创业为契机开创基层 党建工作新局面	朱文辉 (4)
基层廉政建设之难点思考	骆柏林 (21)
关于加强特区基层党组织建设的思考	吴连成 (26)
关于充分发挥国有企业党组织政治核心 作用问题的探讨	杜秀南 (38)
国有企业党建的调查与思考	熊家友 (46)
新时期加强对党员进行人生观教育 的思考	冯一德 余茂奎 (55)
敢闯精神与规范意识 ——特区党的思想建设的一个重要课题	秦光涛 (60)
浅析特区街道党的思想建设的 难点及对策	朱菊莲 陈梦玲 (65)
谈谈当前党内腐败的表现特点、原因 和遏制的对策	章海蓉 (71)
切实抓好在职干部的培养和提高是加快 我区发展的迫切需要	张和平 (77)
铸造达摩克利斯之剑 ——健全特区反腐保廉机制管见	赵文涛 (84)
集体股份公司党建工作的新问题及对策	王一宪 (92)
农村城市化后街道党建工作的思考	蔡铨毅 唐东元 (101)
市场经济与党员的价值观念	麦林光 廖冠明 (106)
浅议区属企业党建工作的难点及对策	刘 斌 (112)

抓住特点 突出重点 从执政党建设的高度

- 抓好机关党的建设····· 覃沛宜 (120)
- 开展批评与自我批评在反腐败中的作用····· 张元辉 (126)
- 努力为特区建设培养一代新人

——深圳市上步实业股份公司培养

- 青年干部的几点启示····· 刘 建 陈佳维 (131)
- 合资企业党建工作的新思路····· 石佑君 (135)
- 共产党员应当树立正确的人生观和价值观····· 张彦莉 (141)
- 在现代企业制度中发挥党组织作用的思考····· 彭春明 (146)
- 略论腐败的特点、原因及遏制对策····· 香蜜湖街道党委 (153)
- 论个体户党的建设····· 李伟民 (158)
- 新时期特区党务工作的特点····· 韦炳全 (163)
- 市场经济与党员的价值观····· 徐安顺 (167)
- 机关党建的特点及方法····· 周佳禾 (171)
- 浅谈特区党政机关干部队伍存在的主要问题、
腐败的特点以及产生原因····· 张浩荡 (175)
- 加强基层党风和廉政建设····· 刘仁殿 (179)
- 浅议提高基层工商所党支部的领导
核心地位和组织权威····· 罗汉标 (183)
- 浅谈特区学校党员的模范带头作用····· 曾立奇 (186)
- 加强机关基层党组织建设
促进我区经济发展····· 张大平 (191)
- 试论党员价值观的出发点和立足点····· 张庆廷 黄青山 (194)
- 健全廉政建设机制
加强廉政建设····· 陈自元 (201)
- 必须进一步加强和改善机关党的建设工作
——浅谈特区机关党建工作的特点和方法··· 丁建朴 (208)

当前基层党组织应着重解决的问题·····	黄石涛	(212)
谈加强私营企业、个体工商户党组织		
建设和党员的管理·····	罗汉标	(217)
新时期企业党建应解决的几个问题·····	李天祥	(221)
浅谈加强我区基层党组织的组织建设问题·····	韦炳东	(226)
加强党的思想政治工作 树立人民警察新		
新形象·····	冯治军 李少凌	(229)
加强基层党的建设 促进福田经济发展 ·····	钟学允	(235)
试论新时期党员思想素质的新要求·····	刘 萍	(240)
如何建立和完善基层党风和廉政建设机制·····	邓少波	(245)

序

朱文辉

在新形势下如何加强党的建设，中央、省委及市委都提出了明确的要求。去年，区委二届三次全会，认真总结和研究部署了全区党建工作，作出了《关于加强党的建设的若干规定》，并就如何加强党的基层组织建设、企业党的建设、党员教育等提出了意见。在此，我想进一步强调新形势下加强党的建设的重要意义。

首先，要清醒地认识我们所面临的国际国内的形势。当前，我国正处于历史性的伟大变革之中。国际上各种政治力量的斗争错综复杂，以经济和科技为基础的综合国力的较量日趋激烈。中国正面临着难得的发展机遇，也面临着严峻的挑战。抓住机遇，发展自己，实现中华民族的腾飞，是历史赋予我们党的光荣而艰巨的使命。肩负着历史使命的中国共产党，经受着时代的考验，必须加强自身建设，不断提高执政水平和领导水平。

其次，加强和改善党的领导，是特区各项事业健康发展的根本保证。深圳能有今天，福田能有今天，是同坚持和改善党的领导，加强和改进党的建设密切相关的。随着国际性城市建设步伐日益加快，经济体制改革进一步深入，对外开放不断扩大，如何保持深圳特区的社会主义性质和发展方向，提高各级党组织驾驭市场经济的能力，保证广大党员干部经受住对外开放和发展市场经济的考验，更好地发挥先锋模范作用，这一切归根结底取决于我们能不能加强和改善党的领导。只有从思想上、政治上、组织

上和作风上全面加强党的建设，才能调动一切积极因素，坚定不移地朝着特区建设的宏伟目标前进。

第三，党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，肩负着直接联系群众、宣传群众、组织群众、团结群众把党的路线方针政策落实到基层的重要责任。我们区共有党员 3500 多名，战斗在工业、商业、科技、教育等各条战线上。只有把全区基层党组织建设好了，党的路线、方针、政策才能落到实处，收到实效。

特区是全国改革开放的窗口，特区基层党的建设有许多值得研究和探索的领域。当前国有企业正在向现代企业制度转变，如何充分发挥党组织的政治核心作用？外商投资企业的党组织如何开展工作？非公有制经济组织中如何建立私营企业和个体户党支部？适应农村城市化的发展趋势，如何提高农村和街道党建工作水平？在新的经济组织和流动党员不断增加的情况下，如何强化对党组织和党员的管理？在新形势下如何加强和改进党员教育工作等，都需要我们去研究，去解决。因此，加强党建理论研究，是新形势下搞好基层党组织建设的重要基础，务要引起各级党组织的高度重视。

在改革开放和现代化建设中，我区基层党组织团结带领群众开拓创新，艰苦奋斗，创造了好的业绩，同时也涌现出许多优秀的共产党员。他们在急、难、险、重的任务面前和关键时刻，冲在前面，舍己为人，展现了共产党人的优良品格和时代风范。但是，应当看到，基层党组织建设也面临许多新情况、新问题。按照新形势的要求，党的基层党组织建设还存在许多不适应的地方。在这种情况下，加强党建理论研究就显得尤为重要。我们的党员干部，尤其是各级领导干部，要大兴调查研究之风，理论联系实际，总结党建新经验，探索党建新路子，为我区开创党建工作新

局面提供理论指导。作为深圳市未来的中心区，我们要按照市委的部署，精心组织，扎实工作，切实加强基层党组织建设，推动我区两个文明建设不断向前发展。

以第二次创业为契机 开创基层党建工作新局面

朱文辉

厉有为同志在市第二次党代会所作的市委工作报告指出：“随着国际性城市建设步伐日益加快，经济体制改革进一步深入，对外开放不断扩大，如何保持深圳特区的社会主义性质和发展方向，提高各级党组织驾驭市场经济的能力，保证广大党员干部经受住对外开放和发展市场经济的考验，更好地发挥先锋模范作用，这些都是我市党的建设中必须回答和解决的重大课题。”报告中又提出了要再用十五年或者更长一点时间进行第二次创业，把深圳建设成富裕、文明、民主的社会主义现代化的国际性城市，向全世界展示有中国特色社会主义的无限光明前景。去年6月，市委为贯彻江泽民同志对特区的重要指示精神，提出了要把工作的立足点从单纯的依靠政策转移到提高特区整体素质、苦练内功上来，发挥优势，再造优势。同时提出要抓好“四大工程”，即改革工程、开放工程、发展工程、文明城市建设工程。市委关于再造优势的构想，在特区内外，在全市干部群众中引起强烈反响，振奋了精神，明确了发展目标。市委在党代会中提出第二次创业，则是对再造优势的目标的明晰化和具体化。

第二次创业无疑是深圳特区发展史上的一项跨世纪的伟大工程。它既是对特区前15年发展的客观评价和总结，又是对特区未来的理性思考。第二次创业不是第一次创业的简单重复和一般延续，它比起第一次创业来，层次更高，要求更严，任务更艰巨。第二次创业要把深圳建成现代化国际性的大城市，客观上需要有一个高效廉洁、取信于民的政府，有一支经得起改革开放、

市场经济考验的党员干部队伍，有一大批过得硬的基层党组织作保证。

一、实现第二次创业的基础和条件

深圳经济特区经过 15 年的探索和建设，社会主义市场经济体制的基本框架已初步形成。一系列重大的改革举措在这块“试验田”中取得成功后，目前，现代企业制度正在初步建立，近三分之一的市属国有企业进行了公司制的改造，全面实行了企业无行政主管部门的改革，以建立企业法人制度、有限责任制度和科学管理制度为重点的现代企业制度试点取得新的突破；宏观管理和调控体系不断完善，政府职能逐步转变，企业注册实行核准登记制，生产要素以市场配置为主；市场体系进一步发展完善，金隔、劳动力、房地产、技术、信息等生产要素市场初具规模，深圳证券市场成为全国两大证券市场之一；面向社会的社会保险和医疗保险的社会保障体系初步形成，住房制度改革取得了成功经验。深圳经过 15 年的持续快速增长，综合经济实力已发展跃居全国大中城市的第 5、6 位。高新技术工业和商业、金隔、交通、通讯、房地产、旅游等第三产业迅速崛起，成为推动经济发展的新的增长点。全国乃至国外都从不同的角度反映、观察、研究深圳的奇迹，是什么创造了深圳的奇迹？换句话说，是什么原因使深圳的干部群众在短短的 15 年中取得了第一次创业的伟大成就？答案只有一个：坚持党的基本路线，坚定不移地贯彻执行中央的决策和灵活运用中央给予特区的政策，依靠作为战斗堡垒的各级党组织，依靠全体干部群众的艰苦卓绝的努力。

福田区是深圳建设发展的一个缩影。福田能够发展成为现在的建设中的现代化大城市的中心区，靠的是市委市政府的正确领导，靠的是广大干部群众的努力，靠的是各级党组织的组织保证。在 15 年间，特别是建区后的 5 年间，全区的基层党建工作

取得了显著成绩，各级党组织的战斗堡垒作用得到充分发挥。它的主要表现在：

（一）坚持把党的思想建设放在重要位置，用邓小平同志建设有中国特色社会主义理论武装全体党员干部的思想

我们坚持用邓小平同志建设有中国特色社会主义理论武装广大党员的思想，努力掌握解放思想、实事求是这一理论精髓和法宝，有针对性地解决我们在改革与发展中不断遇到的新情况、新问题。近年来，我们联系实际，针对党员干部队伍中存在着因福田区发展的起步晚、底子薄、困难多而产生的无所作为思想和畏难情绪，以及希望福田区早富、快富，而产生不顾实际和客观经济规律，单凭热情和主观愿望，急于求成的倾向，不断在全区掀起理论学习热潮，大兴调查研究之风，先后召开了以学习邓小平同志南巡谈话精神和深化改革扩大开放、经济发展战略等6次全区性大型理论研讨会，使各级领导和广大党员进一步解放了思想，认识了区情，拓宽了改革和发展的思路，为我区深化改革、制定正确的发展战略、加强党的建设和社会主义精神文明建设起到了理论先导作用。我们努力发挥党校的教育宣传基地作用，连续举办了5期副科以上干部学习党的十四届三中全会精神轮训班，轮训副科以上干部500多人。党的十四届四中全会以后，区委为使党员和干部教育工作制度化、规范化，规定对一般党员、干部，采取适当的集中学习轮训同自学相结合的方法；凡是准备担任区直部委办局副科以上，公司副经理以上的领导干部，以及后备干部，须经过岗前培训；副处以上干部每年脱产培训一次。福田区建区五年来之所以发生如此巨大变化，其主要原因之一，就是党的思想理论建设在新区发展中不但没有受到淡化削弱，反而更加生动有力，全区上下学习的空气、实干的气氛浓厚。区委、区政府提高了决策水平和各级干部的政治、经济理论水平，

推进了福田区的各项工作，也为第二次创业奠定了基础。

（二）充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，为社会经济发展提供强有力的组织保证

深圳是一个经济特区，而不是一个政治特区，党的领导是我们最大的政治优势。特区要在改革开放中对全国起到“排头兵”和“试验场”的作用，走前人所没有走过的路，在探索中前进，因此，充分发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，显得更加至关重要。我们在新区发展过程中，像当年革命战争年代那样“把支部建在连上”，狠抓基层党建工作，健全基层组织。经过几年的发展，现全区已有 14 个基层党委，5 个党总支，245 个党支部，其中在三资企业中建立党总支 1 个、党支部 5 个。全区共有党员 3503 名，其中建区 5 年中发展新党员 477 名，为党增添了新鲜血液。我们十分重视基层党支部的建设，普遍建立了支部和党员的双目标考核制，在探索新形势下特区党的组织生活方面收到良好的效果。同时健全完善了民主评议党员、争先创优等一系列党内生活制度。回顾福田区发展的历程，无论是经济社会发展的各项工作中，也无论是农村城市化中面临剧烈的体制变动、各种利益关系碰撞及利益格局调整中，我们的各级基层党组织和广大共产党员都经受住了考验。因此，在第二次创业中，我们已经形成了坚强的政治核心，其政治核心必然为第二次创业提供强有力的组织保证。

（三）加强各级领导班子建设，培养出一大批符合发展需要的基层领导干部

福田区成立后，我们在 5 年时间内先后调进了 2922 名干部，加上原有的 2647 名干部，现在活跃在全区党政机关、企事业单位各个岗位上的干部总数已达 5569 名。“新”“老”干部来自四面八方，如何用好他们，最大限度地发挥他们的工作热情和聪明

才智，使之适应新形势和艰巨繁重的任务，发挥他们在全区两个文明建设中的中坚作用，是摆在我们面前的重大课题。我们始终把基层各级领导班子建设和干部队伍建设放在十分重要的位置，特别是认真抓好各级领导班子的组建和配备。在干部的选拔上，我们坚持干部的“四化”标准和德才兼备原则，把握三个方面：政治上要强，业务上要精，作风上要正。区委站在为发展和推进社会主义市场经济选贤任能、调兵遣将的战略高度，搞五湖四海，破除论资排辈、求全责备、平衡照顾的陈旧观念，不拘一格选人才，把勇于开拓创新、政绩突出的人选进各级领导班子，对特别优秀的，敢于破格提拔。先后任免了副处以上干部 150 多人，任免科级干部 300 多人，企业正副经理近 100 人，调整充实了 40 多个领导班子，使一些领导力量较弱的班子得到加强，一些班子不协调的问题基本得到解决，在全区基本形成了一支结构比较合理，整体素质较强，能够带领广大干部群众团结战斗的基层领导骨干队伍。区委先后在机关抽调大批干部，组成基层工作队分两批下到基层，协助各级党组织开展两个文明建设，为他们出谋划策、办实事。我们在实践中深深体会到，改革开放和现代化建设事业呼唤与之相适应的基层领导骨干队伍，我们在探索与开拓中锤炼出来的这支骨干队伍来之不易，它是我们的一笔宝贵财富，这支队伍在第二次创业中仍将发挥更加重要的作用。

（四）规范党内政治生活准则，用纪律保证民主集中制的贯彻执行和各级领导班子的廉洁高效

我们几年来在加强基层党组织的思想作风建设、狠抓组建工作、配备好各级领导班子、选拔培养干部的同时，始终抓紧民主集中制的建设，因为民主集中制是我党在几十年的革命斗争中形成的根本制度，它是严肃党的纪律、维护党的团结、保持党的先进性、纯洁性和战斗力的有力武器。我们在改革开放和经济建

设、社会发展的新形势下同心同德、步调一致地前进，党的各级组织和各级领导班子始终保持旺盛的战斗力和战斗力，靠的就是这个武器。多年我们对基层党组织和领导班子反复强调三点：第一，要绝对服从上级党委的统一领导、指挥，保证市委市政府、区委区政府的指示、政令畅通。第二，领导班子成员之间既分工负责，又团结协作地搞好工作。在作出重大决策前，充分发扬民主，集思广益，一旦形成决议，必须齐心协力地贯彻执行。第三，要搞五湖四海，不准拉帮结派，不准搞亲亲疏疏，不准搞小动作，不准搞自由主义，不准个人说了算。区委及其常委会首先坚决贯彻民主集中制，做出表率，我区各级党组织和领导班子贯彻民主集中制的情况总的来说是比较好的。去年党的十四届四中全会以后，区委在认真总结经验教训的基础上，结合实际制定了《关于加强党的建设的若干规定》（五十条），将党的民主集中制、党的会议制度、党的民主生活会、领导干部联系群众制度、反腐倡廉工作责任制、党员和干部的学习培训、后备干部的选拔培养、干部的管理和选拔任用、干部工作的回避与监督等9个方面的重要工作及重大原则问题，以条文的形式作了规定，严肃了党的纪律，规范了工作秩序。

在党风和廉政建设方面，我们坚持做到一手抓教育一手抓惩治，在领导干部和党员中深入开展立党为公、勤政为民、反腐倡廉的教育活动，深入持久地开展反腐败斗争，各级党组织和领导班子普遍建立健全了党风和廉政建设制度，警钟长鸣，增强了党员和干部的党纪政纪法纪观念。同时，坚决惩治腐败，健全党的肌体，5年中共处分党员、干部53人次，其中开除党籍15人，开除公职9人。特别是前年年底以来，区委着力抓好领导干部廉洁自律、查办大案要案和纠正行业不正之风等三项工作，取得了预期的阶段性成果。

二、基层党建工作在第二次创业中面临的难点

毋庸置疑，在第二次创业中，党的基层党组织的战斗堡垒作用和基层党员的先锋模范作用必须加强，做不到这一点，我们就难以担当起带领群众进行第二次创业的重任。基层党建工作在发展中不断出现的新情况、新问题，不断地给各级党组织，特别是基层党组织提出新的课题。

难点之一：基层党员干部的思想作风状况和精神状况能否适应第二次创业的需要，能否经受第二次创业和改革开放的考验

深圳特区在前 15 年的发展中已经建立起社会主义市场经济的基本框架，国民经济已具备了相当的实力规模，在改革与发展中建立起来的经济社会管理架构已相对稳定，精神文明建设和社会人文景象、形态已颇具特色，当年的边陲小镇，如今已成为繁华的现代化城市。正因为第一次创业已经取得成功，有不少的同志认为今后 15 年再实现第二次创业难度太大，有畏难情绪；有的同志骄傲自满，有功成名就的思想，以特区开荒牛、功臣自居，向组织伸手要官要级别待遇，一不高兴就发牢骚骂娘，有的同志贪图享受，追求“实惠”，房子越大装修越高档越好，票子越多越好，车子越靓越好，看人家一个个都“发”了，自己也想发一发；有的同志经不起改革开放的考验，以权谋私，搞权钱交易；各种不正之风在社会上也有一定市场，很多不正常的现象被看成是正常现象，办事要送礼，报批要“攻关”。甚至有的人经不起改革开放的考验，腐化堕落，贪赃枉法。党风和廉政建设任务仍然艰巨。党的基层组织能否发挥特区创办之初的那种影响力、号召力、凝聚力，动员广大干部群众弘扬“开拓、创新、团结、奉献”的特区精神，使市委提出的第二次创业的目标变成全体干部群众自觉的共同行动，实现跨世纪的任务；党的基层组织如何首先使自己的思想建设、作风建设、组织建设实现第二次创业，创出党

建工作的新优势、思想政治工作的新优势，为第二次创业提供强有力的组织保证，这些都是摆在我们面前的现实而紧迫的重大课题。

难点之二：党员队伍、干部队伍的整体素质能否适应第二次创业的需要，能否在第二次创业和中心区建设中继续充分发挥先锋模范作用

深圳特区是全国人民的特区，它不仅是对全国改革开放起探索、示范作用的试验场，而且担负着率先“再造一个社会主义的香港”的时代使命。如果说，在今后 15 年中深圳完成第二次创业，建设社会主义的“香港”，那么，福田就应该成为“香港”的“尖沙咀”。市委市政府提出要将福田中心区建成深圳 21 世纪的象征，在这个跨世纪的宏伟工程和目标中，我区党员干部的思想准备情况如何；后备干部的培养状况如何；基层党员干部能否做到市委所要求的提高马克思主义基本理论修养和驾驭市场经济的能力，掌握市场经济的基本知识和基本理论、懂经济、懂管理、懂法律、懂现代科技知识，本职工作的行家和能手。简言之，我们的广大党员干部尤其是领导干部、年轻干部是否已经具备了带领群众进行第二次创业的素质要求？

难点之三：基层党建工作是否适应第二次创业的需要，如何在市场经济条件下和企业制度改革中得到巩固加强

邓小平同志南巡重要谈话发表，党的十四大作出用建设有中国特色社会主义理论武装全党、建立社会主义市场经济两大决策，基层党建工作遇到了更为突出的考验，一些“新”的情况、“新”的问题尚未解决，而随形势发展出现了更“新”的情况，更“新”的问题。在企业中建立党的基层组织，是建设有中国特色的社会主义的特征之一。作为市场经济主体的企业，其改组、改制、改造过程中所出现的政企分开、授权经营、投资主体多元