

2009 ZHONGGUO DAXUESHENG
“CUNGUAN”
FAZHAN BAOGAO

2009中国大学生“村官” 发展报告

中国村社发展促进会 编

2009

中国大学生“村官” 发展报告

中国村社发展促进会 编

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2009 中国大学生“村官”发展报告/中国村社发展促进会编. —北京: 中国农业出版社, 2009. 4

ISBN 978-7-109-13468-3

I. 2… II. 中… III. 农村—干部—研究报告—中国—2009 IV. F325.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 048289 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 刘爱芳

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2009 年 4 月第 1 版 2009 年 4 月北京第 1 次印刷

开本: 787mm×1092mm 1/16 印张: 17

字数: 380 千字 印数: 1~3 500 册

定价: 35.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

□ □

副主任 柯炳生 中国农业大学校长

孙 林 中国农业出版社总编辑

余 展 中国村社发展促进会副会长兼秘书长

编委 韩俊 国务院发展研究中心农村部部长

宋洪远 农业部农村经济研究中心主任

祝卫东 中央农村工作领导小组办公室局长

郭书田 农业部政策法规司原司长

黄道霞 国务院发展研究中心研究员

骆友生 农业部政策法规司原司长、中国农业经济法研究会会长

艾云航 中央政策研究室原局长

沈泽江 中国村社发展促进会执行秘书长

许越先 中国农业科学院原副院长

唐运新 中国农业大学原党委副书记

闫天常 中共漯河市委组织部常务副部长

主 编 胡跃高 中国农业大学教授

副主编 董献华 全国“村长”论坛组委会办公室主任、《中国村讯》副主编

任安祥 韶关学院教授

宋耀生 中共舞阳县委常委、组织部部长

策 划 王国锋

编 辑 杨秋生 陈倩玉 陈鹏飞 孟召臣 段 铭 王金凯 李卫星

陶光灿 陈勋章 赵燕东 焦建宇 徐恒杰 方永磊 梁志华

刘汉文 刘继伟 罗 杰 张 阳 邓 锦 邱仁杰 田忠斌

刘亚鹏 徐祯元 王兵兵 赵陈云

深入农村
服务农民。

杜润生

2009.3月

▲ 原中共中央顾问委员会委员、中央农村政策研究室主任杜润生题词

当村民找定位 乐于奉献
当村官为百姓 共同致富

吴仁宝题

▲ 全国劳动模范，中共十大、十一大、十七大代表，六、七、八届全国人大代表，中国功勋村官，华西村原党委书记，江苏华西村党村企总办主任吴仁宝题词

农村之希望
国家之栋梁

王宏斌

09.3.28

▲ 全国劳动模范，中共十四大、十五大、十六大、十七大党代表，中国十大杰出村官，全国优秀党务工作者，“五一”劳动奖章获得者，河南临颍县南街村党委书记王宏斌题词

大学生村官是引领发展
现代化农业的标帅

王乐义

二〇〇九年三月廿四

▲ 全国劳动模范，中共十五大、十六大、十七大代表，中国功勋村官，全国优秀共产党员，山东寿光市三元朱村党支部书记王乐义题词

全国劳动模范，十届、十一届全国人大代表，中国功勋村官，世界和谐突出贡献人物，全国环保十佳杰出人物，浙江奉化市滕头村党委书记傅企平题词

扎根农村 奉献三农
开拓进取 大有作为

傅企平

今天为百姓“村官”，
明天成国家栋梁。

章联生
二〇〇九年春

全国劳动模范，十届、十一届全国人大代表，中国十大杰出村官，福建龙岩市西安村党总支书记章联生题词

全国劳动模范，中国十大杰出村官，全国优秀乡镇企业家，北京昌平区郑各庄村党总支书记黄福水题词

满腔热忱化作动力，
新农村建设施展才华。

黄福水

2009.3.26

祝愿中国大学生村官在农村广阔天地发挥优势、
磨炼意志、施展才华、奋力拼搏，为改变农业艰难、农
村艰苦、农民艰辛的现状，为建设社会主义新农村
建功立业。

上海市闵行区颛桥镇九星村党委书记 吴恩福

2009年3月23日

中国功勋村
官，全国十大新
闻人物，全国商
业优秀创业企
业家，上海市闵
行区七宝镇九
星村党委书记
吴恩福题词

小村官大责任 知识回报社会
难先当福后享 农村大有作为
与大学生村官共勉

吴恩福

2009.4.

▲ 江苏华西村党委书记、集团公司董事长兼总经理
吴协恩题词

广阔天地志者舞台
榜样在先 后浪得仁

杨明

全国人大代表，中国十大杰出村官，云南省昆明市福保村党委书记杨明题词



通过支持平民教育的《晏阳初法案》，这是在美国历史上第一个用外国人名字命名的法案。1943年5月在由美国及美洲几百所大学发起的“全美纪念哥白尼逝世400周年大会”上宣布“现代世界最有革命性贡献的十大伟人”，其中晏阳初是最年轻的一位，也是惟一的东方人，与爱因斯坦、杜威等并列。他曾经在菲律宾的国际乡村改造学院担任名誉院长。在他寿辰时，里根总统、布什总统都曾给他发电祝贺。

著名的经济学家张培刚教授，是发展经济学奠基人。他出生于湖北红安县一个贫苦农民的家庭。原来是学物理的，后为改变农民贫困面貌改学经济学。他在美国哈佛大学的博士论文《农业与工业化（上卷）：农业国工业化的问题初探》获该校经济学专业最佳论文奖，以后又写了《农业与工业化（中下卷）：农业国工业化的问题再探》，成为《哈佛经济丛书》的第一卷，并被译成西班牙语等在许多国家出版发行。他辞去了联合国亚洲及远东经济委员会以及哈佛大学的聘请，回国深入农村调查研究，从事教学与研究。我国著名的经济学家董辅初、李景文、万典武等，都是他的学生。他现任华中理工大学名誉校长。

著名的社会学家费孝通教授，是中国社会学的奠基人。他和孙中山、鲁迅、郭沫若一样，原来都是学医学的，他为了“认识中国、改造中国”改学社会学。他在英国剑桥大学的博士论文《江村经济》，被评为“是人类社会学实地调查和理论工作发展中的一个里程碑”，成为许多大学社会学系的必读教材。他对中国农村的发展与中国社会学的发展做出了重大贡献。他曾任全国人大常委会副委员长。

著名音乐家王洛宾，在北京师范大学毕业后适逢抗日战争爆发，放弃了去法国深造的计划，转向西部地区的新疆、青海等少数民族地区的农村，体验生活，创作了脍炙人口的《在那遥远的地方》等许多著名歌曲，并成为国际名曲，他被尊称为“西部歌王”。

英国共产党员大卫·柯鲁克和妻子伊莎白·柯鲁克（加拿大籍），于1947年由英国共产党介绍到中国根据地参加农村土改运动。他们在河北武安县十里店克服了生活与语言上难以想象的困难，参加了土改的全过程，写出了有重要价值的《十里店（一）一个中国村庄的革命》和《十里店（二）一个中国村庄的群众运动》两本著作。温家宝总理在看到这两本著作的中文版时，亲自写信给柯鲁克夫妇，说“这部书真实而生动地反映了中国农村经历的伟

大社会变革，今天仍然具有现实意义。”

在新中国成立以后，党和政府十分重视城市知识青年下乡工作。高等农业院校的毕业生大部分要求到农村去，到基层去，到祖国最需要的地方去，他们在农村扎根，做出了重要贡献。在20世纪50年代，既有城市知识青年下乡的代表人物——侯隽，又有回乡知识青年的代表人物——邢燕子。她们受到毛泽东主席的赞扬。侯隽曾在国务院知识青年上山下乡办公室担任领导职务，邢燕子曾在河北省人大常委会担任领导职务。

在“文化大革命”中，有1000万左右初高中毕业的城市知识青年上山下乡（其中800万在人民公社插队，200万在生产建设兵团），这也是史无前例的。他们有失有得，失的是学业，而得的是社会的磨炼。目前在中央以及省部级担任领导职务的不少是上山下乡的知识青年。他们十分怀念与珍惜这段饱经风霜的经历以及对他们成长产生的影响。

在改革开放以后，有不少大学生，自愿去农村工作，有些是长自农村，也有些是来自城市，拜农民为师，为农民服务，受到农民的欢迎。有些在校大学生，自愿组织起各种形式的有关“三农”的团体，关注和了解“三农”的实际情况，为毕业后到农村工作打下基础。2004年，温家宝总理看到大学生参加暑期文化科技卫生“三下乡”社会实践活动的报告，回信说：“你们选择的是一条正确的道路，希望你们把这项光荣而有意义的活动坚持下去。”2005年，温家宝总理看到一位学新闻专业的二年级学生李强在农村的亲戚家里住了八天写出真实反映农村实际情况《乡村八记》后，写信说：“一位二年级的大学生如此关心农村，实属难得。”

大学生下乡当“村官”有了良好的开端，方兴未艾。随着经济的发展和城乡二元结构的逐渐消除，大学生下乡当“村官”的“星星之火”可以产生“燎原之势”。到农村去，到基层去，到祖国最需要的地方去，必会成为大学生的重要选择和自觉行动！

郭书田

2009年3月20日

[illegible]

Figure 1. Schematic representation of the experimental design. The subjects were divided into two groups: the control group (CG) and the experimental group (EG). The CG was divided into two subgroups: the control group (CG) and the control group (CG). The EG was divided into two subgroups: the experimental group (EG) and the experimental group (EG). The subjects were divided into two groups: the control group (CG) and the experimental group (EG). The CG was divided into two subgroups: the control group (CG) and the control group (CG). The EG was divided into two subgroups: the experimental group (EG) and the experimental group (EG).

从1995年江苏省率先招聘大学生担任农村基层干部算起,大学生“村官”实践在全国已经走过了15年历程。伴随着发展,2005年中央办公厅国务院办公厅下发《关于引导和鼓励高校毕业生面向基层就业的实施意见》;2008年经中央同意,中央组织部等有关部门决定“用5年时间选聘10万名高校毕业生到村任职”;2008年10月,党的十七届三中全会决定,“引导高校毕业生到村任职,实施一村一名大学生计划”;2009年1月,中央1号文件重申实施一村一名大学生计划。大学生“村官”工作已经由初期的星星之火成燎原之势。据不完全统计,到2008年底,全国在任大学生“村官”总数达到13万人以上,分布在31个省、直辖市、自治区,约80%的县与县级市(区、旗)。北京市实现了村村两名大学生“村官”目标。从整体发展态势来看,我国大学生“村官”建设工作在由广度发展进入纵深推进阶段。

2007年8月开始,美国房地产“次贷危机”爆发,于2008年演变为全球性金融危机。这一危机迄今仍在蔓延之中。改革开放30年中,受全球化作用,我国社会经济已经与世界发生深度接轨。因此,本次危机爆发波及我国国民经济体系,出现了外向型经济强烈震荡、进城农民工大量失业、大学毕业生就业困难等一系列问题。根本而言,在上述表象的背后,问题产生、存在与发展的真正原因是现代化、自动化、全球化与我国城乡“二元”体系结构。这意味着,即便不发生金融危机,此类问题也已经客观存在,或迟或早终将需要解决。从这一意义上来思考,当今的全球金融危机只是加速、加大了有关问题与矛盾的暴露,从而有利于我们较早寻求对策、解决问题。这在整体上对我们有利,是好事。

当前我国社会经济发展中一个突出的矛盾是：一方面，存在数以千万计的经过改革开放 30 年锻炼、初步了解国际经济与技术水准的优秀农民工“失业”大军，存在数以百万计的接受过现代科学技术教育的大学毕业生“待业”队伍。受我国工业发展在全球处于后发状态，当今国际经济政治大调整形势

共同作用，两支队伍企图在常规意义上进入“工业化、城市化”的道路已经基本堵塞，短期内难以开拓推进，迄今已经处于“待命”粘滞状态一年左右。更为严峻的事实是，在这两支队伍背后，还有数以亿计已经动员起来的农民工队伍仍在苦苦等待，进入常规现代化下的“城市化”与“工业化”。从现有国际国内形势来观察，这种等待似乎在无限期延后。另一方面，受“二元”系统结构作用，经多年发展累积，我国出现了农业生产率“衰落”、农村优势劳动力“萎缩”、粮食安全、生态环境、农村文明问题同时凸显的战略格局，“三农”发展趋势堪忧。上述矛盾关系的基本态势可以简述为：矛盾的一边是城市、工业，它们在思想上、现实中占有了优势劳动力，但在战略上却难以开拓足够空间从工作、生活上容纳翘首以待加入的队伍。具体表现为在城市与工业中就业与生活压力巨大，不堪重负；矛盾的另一边是农村、农业，它们在思想上、现实中因长期不被优势劳动力看重，已经明显出现生产“衰落”、社会劳动力“萎缩”，成为国家现代化建设的薄弱环节，而在战略上仍存在发展余地，可望容纳建设大军。上述发展战略空间与劳动力资源配置上的二元背反矛盾，就是常规现代化意义上的城乡矛盾。这一基本关系在一国范围内或全球范围内“城市化”、“工业化”发展初期，对立不明显。但随着其战略发展空间被挤占，逐步推进到临近边界状态，矛盾关系便尖锐起来。1978年以来，我国城乡居民收入差距逐步拉大，2008年达到10 000元之高，形成了全社会范围内列队进入“城市化”、“工业化”大格局，标志着这一矛盾关系已经大大加剧，解决这一问题的时机在成熟。

按照常规现代化道路发展必然导致城乡矛盾尖锐化。世界各国依其道而行之，无不最终陷入“陷阱”，且愈陷愈深，不能自拔。当今世界，已经现代化的发达国家人口占总人口比重不到20%，但即便如此，全球农业、农村问题已经充分暴露。比较而言，欧美发达国家，凭借先发优势，情况稍好，但并非没有问题；日本、韩国等国处于后发位置，矛盾关系十分紧张，以致基本丧失了农业能力，有识之士每每为此痛心疾首。至于发展中国家则无不处于苦苦挣扎状态，称之为“现代化的烦恼”，陷入“失落的国家”之列。世界经济在20世纪90年代后逐步进入泡沫化，并反复发作，愈演愈烈，从某种程度上加剧了全球范围内这一矛盾关系的尖锐化。常规现代化愈发展，城乡矛盾愈趋于尖锐化的社会经济发展客观事实，应当使我们猛醒。我国应当积极接受经验教训，利用一切有利时机与条件，在发展中探索全新出路，解决好

这一问题。

常规工业化在思想上占有了优势劳动力，但容纳能力有限；而常规农村发展不在思想上对优势劳动力有足够吸引力，但客观上仍然存在发展空间。定量观察这一基本现状可以发现，城乡劳动力资源与发展战略空间存在巨大的错位配置，而解决这一矛盾关系的基本方向在于“突破”僵化的常规现代化思想，完成两者合理配置。突破内容包括两个基本方面：一，突破常规工业化思想；二，突破旧乡村发展思想。在常规现代化过程中，我们曾经突破乡村、农业进入城市、工业。在新的现代化历史发展阶段，我们应当实行的是“二次”突破，即突破常规城市化、工业化，进入“新农村”，建设“新农业”，以实现最终消灭城乡差别，实现和谐发展目标。这正是社会主义新农村建设的意义所在。

要实现在不激烈影响现有城市、工业现代化发展格局前提下，不造成大震动，使数以亿计在事实上、或思想上已经离开农村的优势劳动力与建设社会主义新农村相结合。举目远望，就必须在现有基础上，有掌握先进知识、有理想、有能力的新农村建设先锋队率先进入乡村，认识“新农村”、探索新的建设道路，然后率领民众，开拓进步。从这一意义上讲，天之骄子——大学生进村参加建设，成为新农村建设的生力军，具有历史的必然性。新时代的大学生，应当积极响应国家召唤，在大学生“村官”岗位上认真实践，虚心学习，努力锻炼，健康成长，为国家发展做出新贡献。

在社会经济发展中的新型现代化建设二次“突破”战略中，大学生“村官”制度建设是一件具有历史意义的新生事物。任何历史性新生事物的成长都是要经过艰难曲折的，这意味着我们在闯入一片全新的天地，必须建立新认识，开展新实践，在实践中探索道路，完善建设。从全局来观察，与我们面临的严峻形势及应当发展达到的目标相比，现有大学生“村官”实践时间仍显短暂，工作经验积累十分有限，我们还刚刚站立在起点上，没有任何理由去盲目乐观，沾沾自喜。我们未来的路还很长，迫切需提高认识水平与实践能力。全体大学生“村官”、所有相关部门工作者，只有在实践中认真调查研究，总结经验，才能不断进步，完成时代赋予我们的任务。

2005年以来，中国村社发展促进会、中国农业大学大学生“村官”课题组组织进行大学生“村官”方面的调查研究，以此为基础，分别于2007年、2008年举办了“第一、第二届全国大学生‘村官’论坛”，积累了一定研究经

验与交流基础。2008 年以来,党和国家从全局角度多次指导,使我国大学生“村官”这一新生事物进入了全国性发展阶段。在新的建设时期,为服务于发展需要,更好地了解大学生“村官”的工作生活情况,为有关部门制定大学生“村官”政策提供建议与参考,迎接 2009 年第三届全国大学生“村官”论坛,中国村社发展促进会于 2008 年 11 月向全国发起以大学生“村官”发展为主题的调查研究报告征集活动。三个多月来,得到了广大大学生“村官”及相关人士的积极响应。此次活动共征集文章 180 余篇,报告与文章多为各地大学生“村官”及相关组织管理部门撰写,多数是在当地进行采访调查,了解村情民情的基础上,观察思考,写出来的。

伴随着发展,大学生“村官”建设正在成为全国性的热点问题。2008 年以来,中央主要领导多次谈话、批示有关工作,党的十七届三中全会、2009 年中央 1 号文件多次决策部署,学术界以及社会各界出现了百家争鸣的大好局面。为记录盛事,记载历史,经研究决定,将相关资料编撰成书,以《2009 中国大学生“村官”发展报告》出版。

本年度发展报告,按照研究报告的内容分为以下五大部分。第一部分,综合报告,介绍全国大学生“村官”课题组完成的大学生“村官”发展报告(2009 年度);第二部分,中央领导批示与谈话,重点介绍 2008 年度党和国家领导人胡锦涛、习近平、李源潮对大学生“村官”的批示与谈话精神;第三部分,学术争鸣,主要介绍了温铁军、朱维宁、胡跃高近年来就大学生“村官”发表的研究论文;第四部分,各地论文选编,介绍本次征文活动中选取的 43 篇报告。

其中,在“理想篇”中,蒋睿、于娜和史琳分别结合自己具体工作经历,从理想与现实相结合角度,作了大学生“村官”在新农村建设中的思考。黄星星结合时代背景,分析了大学生们报考“村官”前后理想与现实的冲突。熊明盼等人也对大学生报考“村官”的思想动态作了详细的调研。蓝霞在总结大规模调查问卷基础上,对湖南省大学生“村官”现状进行了整体分析。

在“政策与制度建设篇”中,欧琳宗和陈远达通过实地调研以及对大学生“村官”走访,从整体上对大学生“村官”制度实施作出详尽分析,提出了相关政策建议。宋耀生和刘素岩从大学生“村官”工作管理者,以及党和政府的角度对大学生“村官”政策进行了解读。周杰建议对大学生“村官”政策进行机制改革,结合具体实例提出了大学生“村官”“职业化”构想。张

惠和孙健等人也结合当地大学生“村官”发展现状，提出了相关政策建议。蒋小玲从长效机制、优越性等方面对大学生“村官”政策提出了具体建议。

在“工作与生活篇”中，王红兵、宗西冉和李建杰都是大学生“村官”，他们生动地向我们展现了大学生“村官”在农村基层工作的情况，介绍了如何克服相关难题来开展工作的事例，总结了“村官”工作经验。孙林芳、叶伟强、肖翠、黄春燕、陆云鹏、胡梦晓和刘邵城则通过对大学生“村官”事迹或者当地大学生“村官”政策的开展，总结了大学生“村官”工作和生活中遇到的相关问题，并就问题的解决提出了自己的见解。林时锋从大学生“村官”工作管理者的角度，要求大学生“村官”到基层工作要克服不良思想，着力培养优良作风。

“经验交流篇”集结的文章，一部分为大学生“村官”自身的工作总结，另一部分是部分地方大学生“村官”主管部门的经验介绍。其中，有大量优秀大学生“村官”的事迹，向读者呈现出全国不同地域大学生“村官”的风采。

在“发展研究篇”中，收录了七篇调研报告，丁思成、林齐贷、鲍宇和王秀锦分别在当地进行大学生“村官”实地调查，对相关资料和数据做了整体分析。李中森结合相关社会实践，对大学生“村官”的日志进行了分析，从大学生“村官”的个人感受中总结了“村官”们工作生活的“酸甜苦辣”；尹红岩本身是大学生“村官”，以自身经历为例进行了分析介绍。安显伟对大学生“村官”政策的实施始末作了相关总结。

本部分还收录了河南省平顶山市委组织部、漯河市委组织部、河北省张家口市委组织部与河南省舞阳县组织部、临颍县委组织部、召陵区委组织部、鄆城区组织部、江苏东海县委组织部、陕西省宝塔区、部分大学等单位与所属管理工作、研究者的文稿，涉及经验总结及理论分析等方面，提出了大量有益的建设建议。

第五部分：附录，介绍了有关老一辈党和国家领导人对于知识青年到农村去的部分重要论述，2005年中共中央办公厅国务院办公厅印发《关于引导和鼓励高校毕业生面向基层就业的意见》的通知，2008年中央组织部和有关部门负责人答新华社记者问及其相关报道，重要公开信件，2008年大学生“村官”发展报告，及1995年以来全国大学生“村官”发展的大事记。

《2009中国大学生“村官”发展报告》的编撰出版得到了中国村社发展促

进会、中国农业大学、中国农业出版社的大力支持，大学生“村官”网在宣传及调研方面给予了热心帮助，中共漯河市委组织部对书籍编辑出版提供了支持。课题组感谢所有为本书出版作出贡献的工作者。

沧海横流，方显英雄本色。历史地观察，在社会主义新农村建设、城乡和谐发展实践中，今天数以十万计的大学生“村官”队伍承担着探索之旅、先导之旅、希望之旅的重任，是先锋队。在这支队伍的背后，是数以亿计的建设大军。1995年至今十五年来，人民大众的热切盼望与衷心拥护是她成长的生命源泉，艰难困苦为她茁壮成长提供了丰富养料，党和国家的坚定支持是她克服困难、发展壮大的根本保障。三年光阴，一颗颗金色的种子在最关键的时期发育为坚实的体魄；十五载风雨，大学生“村官”事业已然由星星之火成燎原之势。祝愿全国大学生“村官”在各自工作岗位上不断进步，健康成长。祝愿国家大学生“村官”工程稳步发展，建立新功。

胡跃吉

2009年3月20日