

民主改革与四川民族
地区研究丛书

民主改革与四川

羌族

地区经济发展研究

郑长德 刘晓鹰◎主编

民族出版社

● 民主改革与四川民族地区研究丛书

Minzhu Gaige Yu Sichuan

QIANGZU DIQU JINGJI FAZHAN YANJIU

民主改革与四川羌族

地区经济发展研究

郑长德 刘晓鹰◎主编



民族出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

民主改革与四川羌族地区经济发展研究/郑长德, 刘
晓鹰主编. —北京: 民族出版社, 2008. 6
(民主改革与四川民族地区研究丛书)
ISBN 978 - 7 - 105 - 09336 - 6

I. 民… II. ①郑…②刘… III. 政治体制改革—作用—
羌族—民族经济—经济发展—四川省 IV. F127. 71

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 074843 号

民族出版社出版发行

(北京市和平里北街 14 号 邮编: 100013)

<http://www.mzcbs.com>

北京市迪鑫印刷厂印刷

各地新华书店经销

2008 年 6 月第 1 版 2008 年 6 月北京第 1 次印刷

开本: 880 毫米×1230 毫米 1/32 印张: 10.375 字数: 285 千字

印数: 0001—1500 册 定价: 22.00 元

ISBN 978 - 7 - 105 - 09336 - 6/F · 261 (汉 226)

汉文编辑一室电话: 64271909 发行部电话: 64211734

总 序

赵心愚

民主改革是 20 世纪 50 年代中后期中国共产党领导部分少数民族民众及民族上层人士，采取和平协商方式，对西藏、新疆、四川、云南、甘肃及青海部分民族地区实施以土地改革、解放奴隶、农奴和废除劳役及高利贷为主要内容的全面社会改造。民主改革包括“民主协商”及“直接过渡”两部分。

民主改革是中国共产党依据我国民族地区实际的独具创造，是马列主义关于社会革命理论在中国社会的灵活运用，是中国共产党民族政策的成功实践。

民主改革得到了绝大多数民众及民族上层人士的拥护，争取团结了一切可以团结的人，尽可能降低以致消除部分群众、主要是民族上层及宗教人士的反对或抵制，终结了封建社会遗留的政治制度多元的混乱局面，少数民族跨越了历史的发展阶段而直接跨入社会主义社会，完成了统一的、多民族的现代国家社会制度的建构；实现了土地改革，废除了差役等剥削，改变了传统的所有制形态；消除了不平等的民族关系，增进了民族团结，掀开了民族平等、民族团结、共同进步的新篇章。

今天，我国民族地区的制度统一、社会稳定、经济发展、团结和谐、欣欣向荣，历史与现实都证明民主改革的必要与正确，应该充分认识，积极评价。

四川民族地区民主改革开始于 1956 年初，于 1959 年底基本结

束，以今凉山彝族自治州为中心的彝族地区、甘孜藏族自治州及阿坝藏族羌族自治州的藏族地区为实施范围，涉及的少数民族主要是彝族、藏族和羌族，人口超过 300 万人。

民主改革摧毁奴隶制（原彝族社会）和封建农奴制（原藏族社会），改天换地，60 余万奴隶、农奴砸碎了枷锁，获得了解放，翻身做主，享受人权；民主改革培养、锻炼和壮大了农牧区的依靠力量，涌现及考验了众多的积极分子，从中选拔及发展了 1.4 万余农牧民党、团员，建立了基层党、团支部，地方政权得到更替或健全，选拔、培养和提拔了约 1.39 万名地、县、区级民族干部，少数民族当家做主，实践了民族区域自治制度，实现了政治整合，完成了社会主义制度的统一。

民主改革变更了生产资料所有制形式，改变了极少数人占有大量土地的不合理状态，广大农牧民从封建主、奴隶主那里，人均分得土地 2.3~8.5 亩；彝区户均分得牲畜 2~3 头，藏区户均分得 12 头及大型农具、牲畜和粮食，有了属于自己的生产资料，组建了家庭，改善了生活，迸发了积极性，解放了生产力，社会经济得到了迅速发展……

西南民族大学西南民族研究院（前身为 1952 年设立的西南民族学院研究室，1978 年重新组建为西南民族学院民族研究所），自成立以来，一直重视在西南民族地区，尤其是“两地一族”（四川藏区、凉山彝区和羌族）开展社会调查和经济社会发展的研究，取得了可观的成就，成果丰硕，影响广泛。“四川民族地区民主改革与社会经济文化发展”丛书就是本院近期的研究成果之一。

2006 年，西南民族大学为纪念四川民族地区民主改革开展 50 周年，反映建国后民族地区制度变迁、经济发展、观念更新、民族和谐、社会进步，将“四川民族地区民主改革与社会文化发展”项目作为校级重大科研项目（亦是国家民委重点科研项目），组成以赵心愚为组长，以时光、杨正文、张建世、郑长德、秦和平及蒋彬为成员的课题组，以改革、发展、团结、进步为主题，多角度、

全方位、深层次地反映民主改革的重要贡献及深远影响。

本课题内分“民主改革历史资料”、“民主改革口述历史”、“民主改革与四川民族地区的经济发展”、“民主改革与四川民族地区的社会文化变迁”四个子课题。

其中“民主改革历史资料”课题包括《川西北藏族羌族社会调查集》、《四川民族地区民主改革资料集》和《四川民族地区民主改革的大事记》，从社会调查、文献资料、基本措施及主要历程以反映四川民主改革的由来、方式、经过及后果。

“民主改革口述历史”课题组成员对四川民主改革的领导者、参与者、民族宗教上层人士及普通群众的多次采访，搜集了120余万字口述资料，在此基础上，整理及选编具有代表性的资料，形成系列的《四川民主改革口述资料集》。

“民主改革与四川民族地区的经济发展”课题依据相关资料及调查数据，就民主改革对四川彝族地区、藏族地区及羌族地区的经济发展开展研究，分别撰写《民主改革与四川彝区经济发展》等三部著作，说明民主改革的必要与必须，在于改变了民族地区旧的不合理的生产关系，解放了生产力，极大地促进了经济的发展。

“民主改革与四川民族地区的社会文化变迁”课题从制度层面、思想观念及文化变迁等方面认识民主改革对四川彝族、藏族及羌族等社会变革、思想解放的重要促进及广泛影响，分别撰写《民主改革与四川羌区的社会文化变迁》等著作，揭示民主改革实现了四川民族地区的制度统一、思想解放及文化发展等等。

2007年10月

目 录

总序	1
第一章 四川羌区的自然环境和自然资源	1
第一节 区位与幅员	2
第二节 资源禀赋	4
第三节 自然资源与经济发展	12
第二章 四川羌区开发简史	18
第一节 古代的四川羌族地区	18
第二节 明代土司制度下四川羌区的发展	19
第三节 清代的“改土归流”与四川羌区的发展	21
第四节 近、现代羌区经济社会的演进	24
第三章 民主改革前后四川羌族的经济的发展	36
第一节 四川羌区的解放和解放初期的工作	36
第二节 民主改革和农村社会主义改造	38
第三节 民主改革至改革开放时期四川羌区经济 发展的成就	44
第四章 四川羌区的人口与民族	59
第一节 人口增长与人口规模的变动	59
第二节 人口结构的变化	68
第三节 人口的民族构成	73
第四节 人口分布	76

第五章 四川羌区的经济增长	79
第一节 四川羌区经济增长阶段性特征	79
第二节 改革开放前四川羌区经济增长	95
第三节 改革开放以来四川羌区的经济增长	101
第四节 四川羌区经济增长预测（2007—2012）	104
第六章 四川羌区产业发展及结构演进分析	110
第一节 改革开放前四川羌区产业发展的历史演进	110
第二节 四川羌区产业发展（1978—2006）	120
第三节 四川羌区三次产业结构的变化	134
第七章 改革开放以来四川羌区基础设施的发展	140
第一节 四川羌区各县基础设施概况	141
第二节 四川羌区农村经济及其农村基础设施建设	144
第三节 四川羌区城镇基础设施发展与重点项目建设	146
第四节 社会事业及交通基础设施的建设	149
第五节 近年来四川羌区基础设施建设发展的特点	152
第八章 改革开放以来四川羌区旅游业的发展	156
第一节 羌区旅游资源及其评价	157
第二节 羌区旅游业发展现状	180
第三节 四川羌区旅游业发展机遇分析	184
第九章 四川羌区农牧业的发展	191
第一节 农牧业生产条件	191
第二节 农牧业发展现状	193
第三节 农牧业发展存在的主要问题	210
第四节 农牧业发展战略及模式	213
第十章 四川羌区的扶贫开发	218
第一节 四川羌区扶贫历程及成就	218
第二节 四川羌区扶贫工作现状与问题	239
第三节 四川羌区扶贫开发模式探索	252

第十一章	西部大开发与四川羌区的经济发展	259
第一节	四川羌区在西部大开发中的地位及作用.....	260
第二节	羌区在西部大开发中的发展机遇与挑战.....	267
第三节	抓住战略机遇，努力发展羌区经济.....	272
第十二章	四川羌区美好的未来	282
第一节	羌区 2010 年及远期发展目标	282
第二节	羌区的和谐社会及社会主义新农村建设.....	293
第三节	羌区所面临的发展条件的历史性转折.....	301
第四节	羌区的未来更加辉煌.....	311
后记		318

第一章 四川羌区的自然环境和自然资源

羌族是居住于青藏高原东南缘山岳地带的以农业为主的民族，主要分布于四川省，据 2000 年全国第五次人口普查统计，羌族总人口为 306 072 人，其中 98.99% 分布于四川省，四川省是羌族唯一聚居省份。在四川，羌族又主要集中聚居在阿坝藏族羌族自治州沿岷江上游的茂县、汶川、理县、松潘、黑水和绵阳市的北川、平武等县，其中茂县、汶川、理县和北川又是羌族最主要的分布地区，这 4 个县 2000 年的羌族人口占全国羌族总人口的 76.56%。因此，本书所指的四川羌区，就主要是指这 4 个县。本章作为全书的第一章，首先介绍四川羌区经济发展的自然环境和自然资源禀赋。

第一节 区位与幅员

一、地理区位

四川羌区主要分布于四川省阿坝藏族羌族自治州的汶川县、理县、茂县和四川省绵阳市的北川县。羌族聚居区处于青藏高原的东部边缘，四川省的西北部，阿坝藏族羌族自治州东南缘，绵阳市的西北部。四川羌区幅员 15 150.85 平方公里，占四川省国土面积的 3.12%，2006 年总人口 41.8 万人，其中羌族人口占 60%。

汶川县位于四川盆地西北部边缘，居阿坝藏族羌族自治州东南部，东邻彭州市、都江堰市，南靠崇州市、大邑县，西接宝兴、小金县，西北和东北分别与理县、茂县相连，县城东西宽 84 公里，南北长 105 公里，面积 4084 平方公里。县城威州镇位于县境北部岷江与杂谷脑河交汇处，海拔 1 325 米，周围有茶坪山脉、邛崃山脉等众多山体围绕，距省城成都 146 公里、州府马尔康 246 公里，国道 213、317 线穿城而过。汶川县是阿坝州的南大门，有“川西锁钥”和“西羌门户”之称。

理县位于四川省西部，青藏高原东部，阿坝藏族羌族自治州东南缘，地处北纬 $30^{\circ}54'43'' \sim 31^{\circ}12'12''$ ，东经 $102^{\circ}32'46'' \sim 103^{\circ}30'30''$ 。国道 317 线沿杂谷脑河贯穿全境。东北与茂县、黑水接壤，西南与小金相连，东南与汶川相通，西北与马尔康、红原毗邻。全县总幅员为 4313.42 平方公里，距离省会成都 202 公里，距州府马尔康 193 公里。

茂县位于阿坝藏族羌族自治州东南部，四周与北川、安县、绵竹、什邡、彭县、汶川、理县、松潘 9 个县相邻。南北宽 94.8 公里，东西长 116.5 公里，地理坐标北纬 $31^{\circ}24' \sim 32^{\circ}17'$ 、东经 $102^{\circ}56' \sim 104^{\circ}10'$ ，幅员 3885.6 平方公里。

北川县位于四川盆地西北部。地理坐标为北纬 $31^{\circ}41' \sim 32^{\circ}$

14′, 东经 103°44′~104°42′。东接江油市, 南邻安县, 西靠茂县, 北抵松潘、平武县, 幅员 2867.83 平方公里 (国土详查面积 2869.18 平方公里)。县政府驻地曲山镇, 距绵阳 70 公里, 距省会成都 160 公里。

四川羌区的区位非常重要, 其区位关系对于四川省会中心城市和盆地西北山区, 具有靠中心性和衔接性, 是阿坝州对外联系的重要窗口, 它靠近如成都、绵阳等中心城市, 又同时具有独特的羌族文化, 成为四川盆地西北山区对外进行物资、信息、人才等交流和贸易的枢纽, 这对羌区自身及其周边地区的发展都十分有利。

表 1.1 四川羌区的位置、幅员与人口

地 区	幅员 (平方公里)	地理坐标	人口 (2006 年, 万人)	2000 年人口普查数据		
				总人口 (人)	其中羌 族人口	羌族人口占总 人口比例 (%)
汶 川	4084	北纬 30°45′37″~31°43′10″, 东经 102°51′46″~103°44′37″	10.6	111 935	35 210	31.46
理 县	4313.42	北纬 30°54′43″~31°12′12″, 东经 102°32′46″~103°30′30″	4.5	43 668	14 500	33.21
茂 县	3885.6	北纬 31°24′~32°17′, 东经 102°56′~104°10′	10.7	103 570	93 405	90.19
北 川	2867.83	北纬 31°41′~32°14′, 东经 103°44′~104°42′	16.0	160 301	91 218	56.90
合 计	15150.85		41.8	419 474	234 333	55.86

资料来源: 各县面积和地理坐标取自各县的政府网站, 2006 年人口取自《中国统计年鉴 2007》, 2000 年人口及羌族人口比例取自《2000 年人口普查中国民族人口资料》。

二、人口与民族

2006 年四川羌区有总人口 41.8 万人,其中汶川县 10.6 万人,理县 4.5 万人,茂县 10.7 万人,北川县 16 万人,他们都是多民族聚居区,人口数较多的民族有羌族、藏族和汉族,根据 2000 年第五次人口普查数据,各县的民族构成情况如表 1.2 所示。

表 1.2 四川羌区人口民族构成 (2000 年)

	汶 川		理 县		茂 县		北 川	
	人 数	(%)	人 数	(%)	人 数	(%)	人 数	(%)
藏 族	19 402	17.33	22 523	51.58	1659	1.60	3212	2.00
羌 族	35 210	31.46	14 500	33.21	93 405	90.19	91 218	56.90
汉 族	55 681	49.74	6387	14.63	6191	5.98	65 344	40.76
其他民族	1642	1.47	258	0.59	2315	2.24	527	0.33
合 计	111 935	100	43 668	100	103 570	100	160 301	100

资料来源:国家统计局人口和社会科技统计司 国家民族事务委员会经济发展司编 2000 年人口普查中国民族人口资料,北京:民族出版社,2003。

第二节 资源禀赋

四川羌区位于青藏高原的东部边缘,分布于阿坝州的东南部,山原区以南和绵阳市西北部。该区山脊呈锯齿状,险峰突兀,峡谷幽深,流水湍急,山脉重重,地势陡峭。羌族聚居的羌寨,一般建在高山和半高山区,四川羌区境内有岷江、黑水河、杂谷脑河、青片河、白草河、湍江、清漪江。这些河流水势湍急,自然落差大,水及水能资源非常丰富,是水能开发的理想之地。山川多南北走向,地形崎岖,地表破碎,河流深邃,岭谷高差悬殊,典型的高山深峡谷地貌。高山峡谷区,由于群峰林立,沟谷幽深,岭谷高差高

达 1500 ~ 2500 米, 垂直差异明显, 处处呈现出“十里不同天”的自然景观。适合农作物和树木的生长, 是川西北主要的产粮区和经济林木基地。河谷地带多已垦殖为农耕地, 是种植业和苹果、雪梨、花椒等经济林木适生区; 在海拔 2800 ~ 3900 米的中山和高山地带, 分布着成片的森林, 是川西北的重要林区; 海拔 3500 米以上分布着亚高山和高山草甸植被, 是半农半牧的牧业基地。四川羌区具有较为特殊的地理环境和独特的资源禀赋。

一、气候资源

四川羌区地处高山峡谷区, 山高坡陡, 河谷深切, 土层瘠薄, 植被稀疏, 岩石裸露, 是著名的岷江上游干旱半干旱河谷地区, 日照量较多, 降水相对较少, 年均降水量为 500 ~ 600 毫米, 且集中于 6—8 月。其中, 茂县最少年降水量只有 493 毫米, 且蒸发量大, 为 1858 ~ 1920 毫米, 是年降水量的三倍多。空气干燥、多大风, 夏季气温高, 暴雨和干旱常交替出现。羌区风速较大, 其中茂县, 风速最大可达到 4.0 米/秒。对于该地区来说, 如何按照降水特点合理安排, 发展农业生产, 和在雨季进行防灾、抗灾准备是该区特别需要关注的问题, 也是农业发展生产特别重要的因素。

二、土地资源

四川羌区的土地面积为 15 150.85 平方公里, 在土地利用方面以林地和牧草地为主。例如汶川的土地利用结构中, 耕地占 2.40%, 园地占 0.21%, 林地占 65.50%, 牧草地占 20.80%, 居民点及工矿用地占 0.20%, 交通用地占 0.12%, 水域占 0.81%, 未利用土地占 10.00%。又如北川全县 28.69 万公顷土地中, 耕地占 7.7%, 园地占 1.3%, 林地占 80.0%, 牧草地占 1.7%, 居民点及工矿用地占 1.1%, 交通用地占 0.6%, 水域占 2.5%, 未利用

土地占 5.1%。农耕地中 25 度以下占 31.7%；25 度以上耕地占 68.3%。1999—2002 年共退耕还林 8.5 万亩，2002 年末实有耕地面积 16.995 万亩（统计数据）。表 1.3 列出了四川羌区各县土地利用情况。

表 1.3 四川羌区土地利用结构 单位：%

	汶 川	理 县	茂 县	北 川
农耕地	2.40	1.33	3.5	7.7
园 地	0.21	0.078	0.22	1.3
林 地	65.50	51.87	67.26	80.0
牧草地	20.80	24.8	21.59	1.7
工矿交通及居民点用地	0.25	0.162	0.27	1.7
水 域	0.81	0.37	0.45	2.5
难利用及未利用土地	10.00	21.39	6.69	5.1

资料来源：根据各县县志整理。

四川羌区土地资源的一个重要特点是垂直分布，例如理县的河谷半山为旱生灌丛和少量的农耕地，高半山、高山为森林、疏草地和极少量的农耕地，山原地带多为草场和少量的高山灌丛。表 1.4 列出了理县地貌类型的构成情况，据此可以判断出该县土地资源的垂直分布特点。

表 1.4 理县地貌类型构成

	平坝或平原	低中山	中 山	高 山	极高山	高平原	丘状高原	冰雪高原	湖泊或海子
平方公里	0.803	341.44	2334.35	1581.631	38.752	2.85	1.425	7.0285	5.1338
(%)	0.019	7.916	54.118	36.668	0.898	0.066	0.033	0.163	0.119

资料来源：根据《理县县志》整理。

三、水利资源

四川羌区水资源丰富，主要河流有岷江及其支流黑水河、杂谷脑河、鱼子溪等。岷江发源于松潘与南坪交界的弓杠岭南面，流经松潘、茂县、汶川，境内全长 341 公里。全流域面积约 22 564 平方公里，多年平均年径流总量 142.4 亿立方米，水能资源理论蕴藏量达 714 万千瓦。

汶川：岷江纵贯县境西部地区，长达 88 公里，主要有杂谷脑、鱼子溪、草坡等河流，流域面积 1429 平方公里。全县水能资源丰富，理论蕴藏量达 374.8 万千瓦，可开发量 133.7 万千瓦，现已开发 100 万千瓦，开发潜力巨大。

理县：全县有大小河流 170 余条，集水面积在 50 万平方公里以上的有 16 条；大小湖泊 25 个；岷江干流在境内流长 93.7 公里，出境流量 219.78 立方米/秒；大门河在境内流长 34 公里，流量 12.33 立方米/秒，水质较好。

茂县：岷江自北向南纵贯茂县全境。黑水河、赤不苏河、松坪河分别在大小两河口和叠溪镇汇入岷江。土门河从西向东纵贯土门全区，汇入涪江水系。由于境内江河纵横，水流湍急，水能蕴藏量 127.5 万千瓦，可开发量 39.8 万千瓦，具有极大的潜能。

北川：北川县境年均降水量 28.76 亿立方米，年均地表径流量 23.26 亿立方米，地下水资源 5.6 亿立方米，减去重复水流量，年均水资源总量为 25.96 亿立方米。有一江（湍江）五河（白草河、青片河、都坝河、苏宝河、平通河）四大沟（小寨子沟、太白沟、后园沟、白坭沟），水能资源理论蕴藏量 49.5 万千瓦，可开发量 34.86 万千瓦；已开发 4.12 万千瓦，仅占可开发量的 12%。河流落差大，但丰、枯季节明显，调节性能差。

汶川、理县和茂县流域面积大于 500 平方公里河流共有 10 条，水能理论蕴藏量为 545.4 万千瓦，平均每平方公里 447 千瓦，为四

川全省平均数的 1.6 倍,是四川目前水电资源开发量集中,今后地方水电可开发量最多的地区之一,该地区将成为阿坝州电力和四川省地方电力的重要基地。

表 1.5 四川羌区(汶川、理县、茂县)水能资源统计

河流名称	流域面积 (平方公里)	多年平均 流量(立 方米/秒)	河道总长 度(公里)	天然落差 (米)	水能资源 理论蕴藏 量(万千瓦)	可能开发 水能资源 (万千瓦)
岷江干流	21 000	452	320	2930	340	120.1
赤不苏河	760	11.0	49	1719	6.6	
花桥沟	231	2.54	30	1430	1.27	
黑水河	7251	141	180	1880	85.0	40.75
杂谷脑河	4632	110	168	3092	85.6	25.8
米亚罗河	427	5.76	32	975	5.45	0.05
十八拐沟	216	5.76	34	965	2.74	
猛古沟	218	5.81	14.7	1230	3.54	
沙坝大沟	198	3.12	33	1200	3.12	0.2
梭罗沟	618	7.9	35	1305	7.9	1.4
孟屯河	973	15.2	59	2221	15.2	4.3
三岔河	196	2.56	14	1275	2.56	0.05
龙溪河	203	4.26	26	2300	4.26	0.275
草坡河	528	1.6	31	1368	11.6	6.0
金波河	147	2.2	14	1063	2.2	0.94
鱼子溪	1742	65.4	85	3320	65.4	32.0
寿溪	605	34.3	56	3168	34.3	3.75

资料来源:《阿坝州国土资源》。