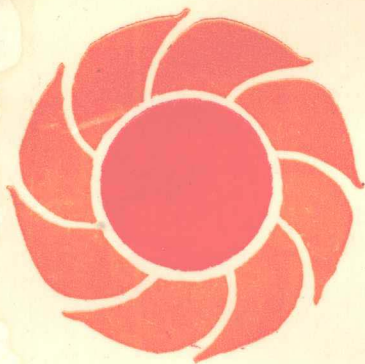


新时期民主党派工作研究

主编 朱淑君



抚顺市统一战线理论研究会

新时期民主党派工作研究

1992年抚顺市社会科学研究课题

编 委 (按姓氏笔划为序):

马 明	朱淑君	吕宝民
孙同元	仲远东	李潘良
佟 丹	杜 春	何长高
宋生玉	胡玉璋	袁文华
钱光浒	常中青	

抚顺市统一战线理论研究会

· 1992年 · 抚 顺

主 编：朱淑君

副主编：杜 春 吕宝民 常中青

撰 写（按姓氏笔划为序）：

石占威 申明哲 仲远东

李潘良 陈建新 杜成安

杨尚清 杨孟杰

新时期民主党派工作研究

开本：787×1092 1/32 印张：8张 字数：180000

1992年12月第一次印刷

印数：1—2000册

抚顺煤炭工业学校印刷厂印刷 定价：5.00元

序 言

《新时期民主党派工作研究》，是抚顺市统一战线理论研究会组织有关人员编写的。这是统一战线工作中的一件大事，是令人高兴和值得祝贺的。

《研究》以马克思主义的统一战线理论为指导，在总结已往经验的基础上，比较全面地阐述了新时期民主党派工商联工作的方针、政策、地位、作用以及工作的范围、对象、任务和作法，简明扼要，通俗易懂。我相信，它的出版一定会促进我市民主党派工作的开展。

中共第十四次全国代表大会，以邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论为指导，认真总结了党的十一届三中全会以来14年的实践经验，制定了加快改革开放和现代化建设的宏伟蓝图，是指引我们胜利走向21世纪的伟大纲领。同时也明确提出了在本世纪的最后十年中我党关于民主党派工作的总任务。这就是，进一步完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，坚持四项基本原则，坚持党的基本路线，坚持党同民主党派“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针，团结各民主党派及其所联系的群众，为维护安定团结的政治局面，推进社会主义现代化建设和改革开放，健全社会主义民主与法制，促进“一国两制”和平统一祖国服务。加强中国共产党的领导，发扬社会主义民主，这

两条缺一不可，对此必须全面理解、正确把握。中国共产党的领导不是包办代替，发扬社会主义民主不是放任自流。各民主党派要贯彻中国共产党的路线，遵守宪法，坚持建设有中国特色社会主义的理论，坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，这些明确地写进了各民主党派的章程中。中国共产党对各民主党派的领导是政治领导，即政治原则、政治方向和重大方针政策的领导。中国共产党在合作共事中要充分尊重各民主党派的意见，支持他们在宪法和法律规定的范围内独立自主地开展各项活动。要坚持用团结、批评、团结的方法，妥善处理在民主党派工作中出现的一些思想认识问题。发扬社会主义民主，在合作共事中积极为各民主党派创造参政议政的条件。搞好民主监督，主要是对共产党的监督。要广开言路，虚心倾听党外人士提出的意见和建议。一方要做到知无不言，言无不尽；一方要做到有则改之，无则加勉。要同民主党派成员交朋友，推心置腹，坦诚相见，真正做到肝胆相照、荣辱与共。要协助和支持各民主党派搞好自身建设，学习马列主义、毛泽东思想和邓小平同志的建设有中国特色社会主义的理论，学习党和国家的方针政策，学习各自的章程，发扬自我教育的优良传统。

总之，希望《研究》能受到我市各级党政领导、各民主党派和从事民主党派工作同志的重视。因为，这本书一个重要的特点是，它既阐述了民主党派怎样做好自身的工作；又阐述了从事民主党派工作的中共各级组织和各级领导干部如何协助党派做好工作。因此，我想这项研究工作会在实际工作中发挥指导作用。民主党派工作是一项长久、细致而严谨的工作，尚需要从事这方面理论和实践工作的同志不断在实践中探索发展。愿有更多更好的有关民主党派工作的著述问世。

目 录

序 言	(1)
-----	-------

第一章 绪论

第一节 民主党派与民主党派工作	(1)
第二节 民主党派工作研究的对象与内容	(7)
第三节 民主党派工作研究的目的与意义	(12)

第二章 民主党派的产生与发展

第一节 民主党派的产生与建立	(16)
一 民主党派产生是历史发展的必然	(16)
二 民主党派相继孕育与建立	(18)
第二节 民主党派的性质与特征	(21)
一 民主党派的性质	(21)
二 民主党派的特征	(23)
第三节 民主党派与中国共产党的合作与发展	(26)
一 社会主义改造时期的合作与发展	(26)
二 社会主义建设时期的合作与发展	(28)

第三章 民主党派的地位与使命

- 第一节 民主党派在我国政治生活中的地位…… (32)
 - 一 民主党派在我国政权中的地位…… (32)
 - 二 民主党派在我国政治协商和民主监督中的地位…… (33)
 - 三 我国多党合作制与西方多党制的区别…… (34)
- 第二节 民主党派在建设有中国特色社会主义中的使命…… (36)
 - 一 为巩固和发展安定团结的政治局面服务… (36)
 - 二 为推进社会主义现代化建设服务…… (40)
 - 三 为健全有中国特色的社会主义民主和法制服务… (42)
 - 四 为完成“一国两制”和平统一祖国大业服务… (44)

第四章 民主党派工作的基本方针与原则

- 第一节 民主党派工作的基本方针…… (50)
 - 一 基本方针的形成与发展…… (50)
 - 二 基本方针的主要思想…… (52)
 - 三 坚持为经济建设中心服务的方针…… (54)
- 第二节 民主党派工作的原则…… (55)
 - 一 坚持共产党领导的原则…… (55)
 - 二 坚持以宪法为根本活动准则的原则…… (55)
 - 三 坚持民主党派监督的原则…… (56)
 - 四 坚持民主集中制的原则…… (56)

第五章 民主党派工作的主要内容与基本形式

第一节 民主党派工作的主要内容·····	(60)
一 参政议政·····	(60)
二 政治协商·····	(62)
三 民主监督·····	(64)
四 自我教育·····	(66)
五 社会服务·····	(68)
六 协调关系·····	(70)
第二节 民主党派工作的基本形式·····	(71)
一 参加政治协商会议·····	(71)
二 参加中共政治协商活动·····	(72)
三 参与社会政治活动·····	(73)

第六章 民主党派的自身建设

第一节 民主党派加强自身建设的必要性·····	(76)
一 加强自身建设是发挥参政议政和民主监督 职能的需要·····	(76)
二 加强自身建设是服务于经济建设中心任务 的需要·····	(76)
三 加强自身建设是自身发展和自我完善的需 要·····	(77)
第二节 民主党派加强自身建设的有利条件·····	(78)
一 加强自身建设的客观条件·····	(78)
二 加强自身建设的内在条件·····	(79)
第三节 民主党派加强自身建设的主要内容·····	(80)
一 领导班子建设·····	(80)

二	组织建设·····	(81)
三	思想建设·····	(83)
四	机关建设·····	(85)
五	基层建设·····	(87)

第七章 工商联工作

第一节	工商联的性质、地位与使命·····	(91)
一	工商联产生与发展·····	(91)
二	工商联性质与对象·····	(92)
三	工商联使命与地位·····	(97)
第二节	工商联的任务与职能·····	(100)
一	工商联的任务·····	(100)
二	工商联的职能·····	(103)
第三节	工商联工作的方针与原则·····	(105)
一	工商联工作的方针·····	(105)
二	工商联工作的原则·····	(106)

第八章 加强和改善党对民主党派工商联的领导

第一节	坚持党对统一战线的领导权·····	(109)
第二节	坚持党对多党合作制的领导·····	(111)
第三节	坚持党对民主党派工商联的领导·····	(114)

附 录

一	中国各民主党派工商联历届抚顺市委员会 名单·····	(121)
二	中国各民主党派工商联历届中央委员会负 责人名单·····	(139)
三	中国各民主党派章程·····	(167)

后 记·····	(256)
----------	---------

第一章 绪 论

第一节 民主党派与民主党派工作。

一、民主党派

新时期我国的各民主党派，已经成为各自所联系的一部分社会主义劳动者和一部分拥护社会主义的爱国者的政治联盟，是接受中国共产党领导的并同中国共产党通力合作、共同致力于社会主义事业的亲密友党，是参政党。我国有8个民主党派，即中国国民党革命委员会、中国民主同盟、中国民主建国会、中国民主促进会、中国农工民主党、中国致公党、九三学社和台湾民主自治同盟。这8个民主党派是在我国抗日战争时期和反对国民党反动派统治的斗争中逐步形成和发展起来的，同中国共产党有着长期合作和共同奋斗的光荣历史。他们从成立以来，所走过的道路是一条同中国共产党合作并逐步接受中国共产党领导的正确道路，是一条从爱国主义到致力于社会主义事业的光辉道路。在新的历史时期，我国各民主党派在建设有中国特色的社会主义事业中，也将发挥越来越大的影响和作用。

我国各民主党派在新民主主义革命时期的社会基础，主要是：民族资产阶级、城市小资产阶级和与它们所联系的知识分子，及其他爱国民主分子。各民主党派主要由这些阶级、阶层的代表人物组成，在它们的成员和领导骨干中，还有一定数

量的革命知识份子和少数共产党人。从民主党派成员的构成和所联系的人们的社会属性看，各民主党派都不是单一阶级的政党，而是具有或带有阶级联盟和统一战线性质的政党。1956年我国的社会主义改造任务完成以后，各民主党派的社会基础发生了根本性的变化。民族资产阶级、小资产阶级作为一个阶级已不存在，知识分子从整体上说已经成为工人阶级的一部分。民主党派原来的成员及所联系的人们，都已成为社会主义劳动者和拥护社会主义的爱国者。各民主党派都已经成为各自所联系的一部分社会主义劳动者和一部分拥护社会主义的爱国者的政治联盟，都是在中国共产党领导下，以社会主义劳动者为主体的为社会主义服务的政党。

抚顺地区民主党派始建于1956年7月27日（中国民主促进会抚顺市筹委会成立），发展到现在，已有七个民主党派，即民革、民盟、民建、民进、农工党、致公党和九三学社。这些民主党派的组建都是在中共抚顺市委直接关怀帮助下不断发展起来的。实践证明，各民主党派在中国革命和社会主义建设中，始终是同中国共产党风雨同舟、患难与共的亲密友党，是我国爱国统一战线中的一支重要力量，也是维护我国安定团结，促进社会主义现代化建设和祖国统一的一支重要力量。

各民主党派在政治上具有的共同特点，一是各民主党派都接受中国共产党的领导，拥护四项基本原则。它们的纲领和章程中都明确规定，拥护中国共产党的领导，在马克思列宁主义、毛泽东思想指引下，坚持社会主义制度，坚持人民民主专政。二是各民主党派都以党和国家在不同时期的总路线、总任务为基础，制定自己的政治纲领。在新的历史时期，各民主党派遵循共产党在社会主义初级阶段的基本路线，坚持以经济建设为中心，确定自己的奋斗目标和行动纲领。三是各民主党

派都是参政党，它们都参加国家事务管理，参与国家政治生活中重大问题和重大政策的协商和制定。它们的领导人和许多成员参加国家政权机关的工作，有的被选为各级人民代表大会的代表，有的被聘为各级政协委员，不少人还担任了各级领导职务。四是各民主党派作为一个政党，以宪法为根本活动准则，都得到宪法的承认和保护，享有宪法赋予的权力和义务范围内的政治自由，组织独立和法律上的平等地位，并负有维护宪法尊严，保证宪法实施的职责。

中共十四大明确提出：九十年代改革和建设的目标，经济体制改革是建立社会主义市场经济体制，政治体制改革是建设有中国特色的社会主义民主政治，绝不是搞西方的多党制和议会制。我国的各民主党派同那些实行多党制或两党制的西方资本主义国家在野党、反对党有着本质的区别。他们是在我国革命的具体实践中逐步认识了中国革命的出路在于中国共产党的领导，同时只有自己作为共产党的同盟者和合作者，才能出现在中国的政治舞台。中国共产党领导的多党合作是马克思列宁主义同中国革命和建设相结合的一个创举，是符合中国国情的社会主义政党制度。

各民主党派在我国政治生活中的地位和作用，决定了我国的政党体制同西方资本主义国家的多党制或两党制的根本区别。它们之间的主要区别是，它们赖以存在的社会制度不同，反映的阶级利益不同，政党之间的关系不同，政党活动的范围和作用不同。西方的多党制或两党制，是资本主义制度的反映，是为垄断资本集团服务的，是维护和巩固资产阶级专政的工具。我国实行的共产党领导的多党合作和政治协商制度是有中国特色的社会主义制度的产物。各民主党派是接受中国共产党的领导，为社会主义服务的政党。

我国实行中国共产党领导的多党合作制，说明我国的政党制度同其他一些社会主义国家实行的一党制有着明显的区别。其主要区别是，一些社会主义国家的一党制，是不允许一党之外的任何政党乃至任何政治组织存在。我国的政党制度不仅充分肯定了各民主党派的参政党地位，高度评价了它们在国家政治生活中的重要作用，而且确认了它们“享有宪法规定的权利和义务范围内的政治自由，组织独立和法律地位平等”。目前，我国各民主党派和中国共产党的共同任务，就是坚持共产党在社会主义初级阶段的基本路线，为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化强国，为实现祖国统一，中华振兴而奋斗。

二、民主党派工作

民主党派工作，一方面指做为执政党的中国共产党如何做好民主党派工作；一方面指民主党派自身如何做好工作。这两方面工作的落脚点是如何发挥好民主党派参政党的作用。首先，中国共产党各级组织要围绕党的总路线、总任务，认真贯彻坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，为坚持以经济建设为中心，加快改革开放的步伐，尽快实现社会主义现代化建设的第二步战略目标来开展党派工作。具体来说，就是执政党要积极创造条件，充分发挥民主党派参政党的作用；进一步加强同民主党派的政治协商，做好举荐各党派代表人物担任各级政府及司法机关领导职务的工作；发挥各党派成员中人大代表和政协委员的作用；进一步加强政府有关部门和民主党派的对口联系和协商工作；进一步加强落实民主党派实行民主监督的措施等。其次，各民主党派开展工作则应以四项基本原则为指导，全面贯彻党的路线、方针、政策，充分发挥团结多数、协调关系、沟通情

况、自我教育的作用。团结多数就是要高举爱国主义、社会主义两面旗帜，遵循求同存异的原则，团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，为实现党的总任务、总目标服务，为实现祖国统一、中华民族的振兴而奋斗；协调关系就是协调各阶级、阶层、集团在共同目标一致的前提下，所存在的那些具体利益不一致的关系，民主党派既要代表成员和所联系群众的利益，反映民意，又要协助党和政府宣传贯彻政策，保证社会主义建设事业的顺利发展；沟通情况就是中国共产党同各民主党派通报或交流重要情况，就国家大政方针和现代化建设中重大问题通报情况，研究政策问题，使其达到交流思想，加强往来，商榷意见，统一认识，统一步调的目的；自我教育就是指民主党派内部各方面成员通过加强学习，自觉地解决问题，用开展批评与自我批评的方法不断提高觉悟，在政治上、行动上达到一致。

在中国长期革命和建设过程中，马克思主义理论与中国实际相结合，创造了一整套符合中国国情的、有中国特色的民主党派工作的理论。坚持和完善中国共产党领导的多党合作与政治协商制度，巩固和发展爱国统一战线，充分发挥人民政协在政治协商和民主监督中的作用，则是新时期政治体制改革的重要内容。因此，做好民主党派工作具有十分重要的意义。在新时期做好民主党派工作的重要性就在于：

第一，做好民主党派工作，有利于扩大和发展爱国统一战线。民主党派工作历来是我党的统一战线工作的重要组成部分。长期以来各民主党派在中国共产党领导下，为我国爱国统一战线的发展作出了重大的努力和贡献。民主党派在坚持和完善我国多党合作和政治协商的基本政治制度中，其地位和作用越来越突出。特别是在当前，我国正处于社

社会主义初级阶段，生产力水平低下，以及多种经济成份并存，多种经营方式和多种分配形式，决定了社会结构的多样化和 社会阶层、社会集团之间，在根本利益一致的基础上存在着各自不同的具体利益和矛盾。正确处理 and 协调这些不同的社会利益和矛盾，民主党派既负有责无旁贷的责任，也具有自己的优势。

第二，做好民主党派工作，有利于坚持和完善多党合作和政治协商制度。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度。坚持和完善这项制度，不仅是我国政治体制改革的一项重要内容，也是我们实现社会主义现代化，完成祖国统一大业的重要保证。民主党派工作直接关系到共产党领导的多党合作、政治协商的实施和发展，关系到建设高度的社会主义民主，活跃国家政治生活，巩固和发展安定团结的政治局面。

第三，做好民主党派工作，有利于密切团结党派成员和所联系的群众。各民主党派除了代表各自成员的利益外，还联系着相当一部分与它们有着历史联系和社会联系的社会主义劳动者和拥护社会主义的爱国者。毛泽东曾经用一根头发和一把头发来比喻党外代表人物背后联系着广泛的群众。他们在所联系的群众中可以起桥梁作用。开展民主党派工作，发挥民主党派在参政议政、政治协商、民主监督方面的作用，正确处理统一战线内部执政党与参政党的关系，使中国共产党与民主党派及其成员和所联系的群众团结得更加密切。可以说，民主党派工作也是中国共产党联系人民群众，听取各方面意见的重要渠道。

第四，做好民主党派工作，有利于完成我国社会主义现代化建设这个中心任务。中国共产党是我国社会主义事业的领

导核心，它所提出的各个时期的总任务，集中代表了全国人民的利益和愿望，建设社会主义现代化，是全国人民包括各民主党派为之奋斗的共同目标。各民主党派成员及其所联系的群众，聚集了大量高中级知识分子和各方面专门人才，他们有强烈的爱国心和事业心，有为社会主义出力的强烈愿望，有海内外广泛联系和影响。民主党派工作只有充分调动广大成员的积极性，才能实现中国共产党与各民主党派的共同任务，把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化强国，实现祖国的统一大业。

第二节 民主党派工作研究的对象与内容

民主党派工作具有自己特殊的研究对象，确定它的研究对象，是研究民主党派工作的前提。本书所研究的对象，概括来说，就是研究民主党派工作的本质及其在中国共产党领导的多党合作和政治协商制度中所具有的特殊意义及发展规律。研究的目的是任务则在于通过揭示民主党派工作的本质和特殊发展规律，来指导和推动民主党派工作和建设的实践活动。为此，它要在民主党派发展的过程中具体地揭示民主党派的性质、功能及其在我国政治生活中的地位与使命。对于民主党派的这些基本问题的研究，构成了民主党派工作研究的基本内容。民主党派工作是随着我国本世纪40年代初民主党派相继产生而提出来的，它的产生是对马克思主义政党理论的深化和发展。因此，探索它的理论发展的渊源，应是民主党派工作研究的一个有机的组成部分。

民主党派工作是一项极为广泛的系统工程，到目前为止，我们还不能说已经比较完善地从民主党派工作的现象中抽象

出了一系列最基本的范畴，形成了严密的理论体系。但是，民主党派工作作为统一战线工作的一个重要组成部分，也具有其自身的特点。我们根据这一特点，把全书分为八章，其中前六章主要是研究民主党派的工作，第七章单独研究工商联（全称为中华全国工商业联合会）的工作。本书所以论述工商联的内容，是因为工商联是中国共产党领导的以统战性为主，兼有经济性、民间性的人民团体。这就是说，从总体上看，工商联工作同民主党派工作都具有统战性；从具体内容上看，工商联又有其自身的工作特点，所以工商联工作内容在本书中独立成章。最后一章，集中论述加强和改善党对民主党派工商联的领导。

本书研究的内容，第一是研究民主党派的产生、历史发展、性质与基本特征以及民主党派与中国共产党的合作历史。马克思主义认为，任何政党的产生都联系并代表一定阶级或阶层的，是为他们服务的，是阶级斗争的产物。我国在19世纪中叶以前，是一个以封建经济为基础的君主专制国家。1840年鸦片战争以后，中国社会性质开始发生变化，逐步沦为半殖民地、半封建国家。辛亥革命促进了中国政党的兴起，逐渐形成三种政治势力，一个是国民党以蒋介石为代表的大资产阶级政党；一个是以共产党为代表的无产阶级政党；介于国民党和共产党之间的一些党派，逐渐形成了民主党派。研究民主党派产生的社会背景、条件和性质以及它同中国共产党合作的历史，可以使我们从它的社会历史的、辩证发展的矛盾运动过程中，来认识它产生的历史必然性和现实意义。

第二是研究民主党派在我国政治生活中的地位，以及在建设有中国特色社会主义事业中的使命。中共中央在《关于