



CUNJI
GANBU
PEIXUN
JIAOCAI

村级干部培训教材

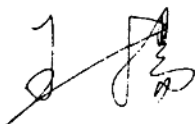


中共沈阳市委组织部
沈阳市科学技术委员会 编写

沈阳出版社

学习新知识 增长新才干

——《村级干部培训教材》序

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, flowing characters, likely the name of the author or a related official.

党的十五届三中全会通过了《中共中央关于农业和农村若干重大问题的决定》，指出建设一支高素质的农村基层干部队伍是加强农村基层组织建设的治本之道。农村经济的发展，农民收入的增加呼唤着一大批能够带领群众脱贫致富的“领头雁”出现。因此，培养一支具有较高素质的村级干部队伍，将是我市农村以崭新的姿态走向 21 世纪的关键。

当今社会是知识爆炸、技术不断更新的社会，市场经济的大潮冲击着农村的每一个角落。村干部在过去学到和积累的知识，已经不适应或不完全适应时代发展的需要。我们的村干部对许多新观念、新知识、新技术、新方法还知之不多。许多同志对在新形势下如何做好村干部、什么是市场经济、什么是农业产业化、现代农业技术有哪些等问题还很不清楚。古语云：“工欲善其事，必先利其器。”我们还需下大力气从提高村干部的自身素质抓起，培

养他们适应新时代的能力，使他们在工作中少走弯路，事半功倍。

为了适应对村干部培训的需要，市委组织部和市科委共同编写了《村级干部培训教材》一书，系统地讲述了当前作为一名合格的村干部应具备的知识，是一部培养村干部的良好的教材。我衷心希望这本教材能够对我们村干部的培养起到积极的作用，也希望村干部对教材中一些重要的问题和看法进一步加以研究，并结合自己的实践经验加以补充、修正、丰富和发展。

2000年1月15日

目 录

第 二 篇 村 级 组 织 建 设 篇

第一章 农村党支部建设	(3)
第一节 农村党支部的地位和作用	(3)
第二节 村党支部的任务	(10)
第三节 加强村党支部领导班子自身建设	(12)
第四节 加强村党支部对其他组织的领导	(19)
第二章 村民委员会组织建设	(22)
第一节 村委会的性质	(22)
第二节 村委会的任务	(24)
第三节 村委会的选举	(31)
第四节 村委会的自治方式	(35)
第五节 村委会与其他组织的关系	(38)
第三章 农村群团组织组织建设	(41)
第一节 共青团的基层组织建设	(41)
第二节 村级妇代会组织建设	(49)
第三节 基层民兵组织建设	(56)
第四节 农村科技服务组织建设	(59)
第四章 农村财务与资产管理	(61)
第一节 资金筹措管理	(61)
第二节 资产管理	(65)

第三节 财务监督	(75)
第五章 怎样当好村领导	(82)
第一节 村领导概述	(82)
第二节 努力提高自身素质	(85)
第三节 村领导实现职能的主要工作方法	(89)
第四节 树立领导权威, 提高领导效能	(96)

第二篇 农村市场经济篇

第一章 农业产业化	(103)
第一节 农业产业化概念及其背景	(103)
第二节 农业产业化的内涵和形式	(108)
第三节 农业产业化作用和基本经验	(113)
第四节 农业产业化发展阶段和指标体系	(118)
第五节 推进农业产业化的政策与措施	(122)
第二章 农业现代化	(129)
第一节 什么是农业现代化	(129)
第二节 农业现代化建设的制约因素	(138)
第三节 实现农业现代化的道路、措施与模式	(142)
第三章 国外农业现代化的实践	(150)
第一节 美国农业现代化	(150)
第二节 日本农业现代化	(159)
第三节 法国农业现代化	(165)
第四节 印度农业现代化	(173)
第四章 农村经济法律制度	(178)
第一节 增强农村法制观念促进农业经济发展	(178)
第二节 中国农村经济法律的基本问题	(192)
第三节 与农业经济相关的重要法律	(201)
第四节 调整农村经济的若干重要政策、法规	(221)

第五章 农村市场营销·····	(233)
第一节 市场营销概述·····	(233)
第二节 市场营销信息与调研·····	(241)
第三节 市场营销策略·····	(248)

第二篇 现代农业科技篇

第一章 现代农业科技发展形势·····	(265)
第一节 现代农业的概念·····	(265)
第二节 世界农业发展的主要趋势·····	(267)
第三节 农业高新技术的构成、特征及其转化模式·····	(269)
第四节 农业高新技术转化为生产力的几种模式·····	(272)
第五节 我国农业未来发展的远景目标·····	(273)
第二章 农业工厂化技术·····	(275)
第一节 工厂化农业设施与控制技术·····	(276)
第二节 工厂化育苗技术·····	(280)
第三节 无土栽培技术·····	(282)
第四节 无公害蔬菜生产技术·····	(289)
第三章 农业生物技术·····	(294)
第一节 农业生物技术的主要内容·····	(295)
第二节 农业生物技术的前景·····	(306)
第四章 农业信息化技术·····	(308)
第一节 什么是农业信息技术·····	(308)
第二节 农业信息技术的作用·····	(309)
第三节 主要农业信息技术介绍·····	(309)
第五章 农业种子技术·····	(316)
第一节 种子在农业生产中的地位和作用·····	(316)
第二节 种子的有关概念·····	(318)
第三节 种子繁育·····	(323)

第四节 种子商品化技术·····	(327)
第六章 农产品加工与转化技术·····	(334)
第一节 农产品加工和加工技术发展现状·····	(334)
第二节 农产品加工技术主要内容·····	(339)
第三节 农产品加工及相关技术的未来发展趋势·····	(356)
第七章 农业自然资源保护与可持续利用·····	(362)
第一节 农业自然资源保护与可持续利用内容及 发展现状·····	(262)
第二节 土地资源可持续利用·····	(267)
第三节 水资源可持续利用·····	(372)
后记·····	(382)

第一篇

村级组织建设篇



第一章 农村党支部建设

第一节 农村党支部的地位和作用

农村党支部是党在农村最基层的组织，是村级各种组织和各项工作的领导核心，是党联系群众的桥梁和纽带。建设好农村党支部，充分发挥支部的战斗堡垒作用，对于加强和改进党对农村工作的领导，密切党同农民群众的血肉联系，加快农村改革和建设步伐，实现奔小康目标，具有十分重要的意义。

一、农村党支部的地位和作用

十五大党章第三十二条明确规定：“街道、乡、镇党的基层委员会和村党支部，领导本地区的工作，支持和保证行政组织、经济组织和群众自治组织充分行使职权。”这里的“领导本地区的工作”一句，就是对村党支部地位和作用的集中概括。正确认识村党支部的这种地位和作用，对于加强村党支部的建设，提高党支部的战斗力，发挥党支部的核心领导作用，对于加强和改善党对农村工作的领导，密切党群关系，建设有中国特色社会主义的新农村，都具有重要的意义。

（一）村党支部是党在农村的基层组织

我们党是根据党的纲领和章程，按照民主集中制的原则组织

起来的统一整体。党的组织包括中央组织、地方组织和基层组织，这些组织担负的任务和职能有所不同，工作方法和活动方式也不完全一样，但互相联系，形成一个不可分割的完整的体系。其中，党的中央组织是党的首脑机关和指挥中枢，负责制定党的路线、方针、政策，讨论和决定全党的重大问题；党的地方组织在执行中央的路线、方针、政策和保证全国政令统一前提下，对本地区的各项工作实行统一领导；党的基层组织是党的基础，是党在社会基层组织中的战斗堡垒。村党支部是党的基层组织的重要组成部分，是党在农村的重要组织基础。

在党的组织系统中，基层组织的重要性，首先体现在“基础”二字上。我国农村党员，居住分散、工作劳动分散。党支部按照党的民主集中制的原则，把分散的单个党员组织起来，并使他们在其中工作，从而成为有战斗力的组织。如果把我们党比作一座高耸的大厦，那么，党的基层组织就是这座大厦的基石。把党支部建设得坚强有力，根基牢固，才能支撑起党这座大厦，并使之稳如泰山；反之，如果基层党组织不起作用，涣散软弱，那么党的大厦就不牢固，就有倾塌的危险。把每个村党支部建设好，使他们都充满生机与活力，整个党才能坚强有力，朝气蓬勃。正因为如此，我们党历来十分重视党的基层组织建设。

（二）村党支部是党在农村各项工作和战斗力的基础

江泽民同志在党的十五大报告中指出：“党的基层组织，是党的全部工作和战斗力的基础。”作为农村基层党组织的村党支部，是党在农村各项工作和战斗力的基础。

党在农村的工作很多，其中最主要的是贯彻执行党的路线和方针政策，充分调动农民群众的积极性，深化农村改革，发展农村经济，逐步实现共同富裕。要做好农村各项工作，特别是要把农村经济搞上去，各级党组织都有义不容辞的责任，但最终要通

过所有村党支部共同来完成。村党支部是党在农村最基层的组织，是农村各级党组织战斗力的基础。如果全国 70 多万个村党支部的战斗力的都很强，那么提高整个农村基层党组织的战斗力的就有一个坚实的基础；如果村党支部都处于软弱涣散的状态，那么整个农村基层党组织就会失去战斗力。

村党支部要使自己成为党在农村各项工作和战斗力的基础，最重要的要抓住两条：一是要把做好村党支部工作、提高自身战斗力与做好党在农村各项工作、提高整个农村基层党组织战斗力联系起来，自觉地加强自身建设，做好本职工作。二是在实际工作中紧紧抓住发展农村经济这个中心不放，为做好农村其他工作创造一个良好的条件。

（三）村党支部是党联系农民群众的桥梁和纽带

我国是农业大国。全国 12 亿人口中有 8 亿多在农村，农民和农村工作问题始终是我国革命和建设的根本问题。在革命战争年代，广大农民群众坚定地跟党走，为推翻三座大山，建立全国政权，作出了重要贡献。今天，在进行社会主义现代化建设的宏伟事业中，农民群众仍然是党的主要依靠力量。不把农民群众吸引和组织在党的周围、最大限度地发挥他们的积极性和创造性，农业的现代化，整个国民经济的现代化就不可能实现。因此，保持党同农民群众的血肉联系，是关系到党和国家前途命运的大问题。

党同农民群众的密切联系，在农村主要是通过农村党的基层组织和广大党员的作用来维护的。村党支部处于同农民群众最接近的地位，并扎根于农民群众之中，与广大农民群众有着天然的联系，这就在客观上使村党支部成为党与农民群众保持联系的桥梁和纽带。正如刘少奇同志所说：“党的支部，是党在人民群众中的工作单位，是党的领导机关与人民群众联系的桥梁，支部必须使人民群众与党的领导机关密切结合起来。”（刘少奇《论党》第

91 页) 每个农村党支部都要充分认识自己在密切党同农民群众联系中的重要性, 充分发挥桥梁纽带作用, 密切党同农民群众的联系, 使党的主张变为农民群众的自觉行动。

村党支部在联系农民群众方面的桥梁纽带作用, 主要体现在两个方面: 一是“上情下达”、“下情上达”。对党和国家的方针政策、上级党组织的决议和指示, 村党支部要先组织党员学习, 认真讨论, 领会其精神实质, 并根据本村实际情况提出贯彻落实的具体要求和措施。然后, 把它宣传、贯彻到群众中去, 使之变成群众进行两个文明建设的自觉行动。同时, 在宣传贯彻党和国家的方针政策、上级党组织决议的过程中, 村党支部要认真倾听群众的意见、建议和呼声, 并及时向上级党的领导机关反映。这样, 就在党的领导机关与农民群众之间架起一座“连心桥”, 使党与群众息息相通。二是村党支部要教育党员、干部与群众保持最经常、最广泛的血肉联系。党与农民群众的联系, 主要是通过村支部和党员来实现的。村党支部要教育党员、干部全心全意为人民服务, 吃苦在前, 享受在后, 克己奉公, 为民造福, 以自己的实际行动密切党同人民群众的联系。在处理群众关系问题上, 坚持把群众利益放在第一位, 防止和反对以权谋私、以势压人、侵占群众利益等严重脱离群众的行为。同时, 又要防止和反对放弃党的原则, 不顾国家和集体利益, 当少数落后群众的“尾巴”。

(四) 村党支部是全村各种组织和各项工作的领导核心

十五大党章规定, 村党支部领导本地区的工作, 这是对村党支部的核心领导作用的明确规定。在一个村里, 有党支部、村委会、经济合作、团支部、妇代会、民兵等组织, 承担着政治、经济、社会管理等多方面的职能。在这些组织和本村的各项工作中, 村党支部是领导核心。以村党支部为核心的村级组织的格局, 是在多年的实践中形成的, 在新的形势下应当坚持并不断完善。

村党支部的核心领导地位，从根本上讲，是由我们党的性质和党的执政地位所决定的。中国共产党是工人阶级的先锋队。农民群众是工人阶级的可靠同盟军，党要实现自己的纲领和奋斗目标，必须团结和依靠农民群众，调动他们的积极性和创造性。村党支部作为工人阶级先锋队的基层组织，在这方面负有义不容辞的责任。村党支部理所当然地应该成为贯彻执行党在农村的方针政策，组织和领导农民建设社会主义新农村的指挥部。我们党是执政党。党实现对农村改革和建设的领导，首先要靠党中央制定正确的方针政策，但同时也必须依靠千千万万个农村党支部的核心领导作用，没有广大党员的努力工作，党的农村政策再好，也难以落到实处。

村党支部的核心领导地位也是由农村的实际情况决定的。一个村就是一个小社会。村所辖的地域虽然不大，但“麻雀虽小，五脏俱全”。从组织上来讲，有党的组织、村民自治组织、经济组织、群众团体等；从行业上讲，有工、农、商等；从工作上讲，既要搞好物质文明建设，又要搞好精神文明建设。在这样一个小社会里，必须有一个领导核心，而这个领导核心只能是村党支部。村党支部一般是由本村中最受群众拥护的党内优秀分子组成，是代表和维护广大农民群众的利益的。从农村的实际情况看，只有村党支部，才能协调村里各种组织的关系，协调和处理各方面的利益和矛盾，对本村的各种组织和各项工作实行统一领导。

二、积极探索发挥农村党支部作用的方法和途径

村党支部要在建设社会主义新农村的各项工作中充分发挥核心领导作用，就必须做到尽职尽责，真正发挥自己应有的作用。要在总体上注意把握好以下几点：一是把带领群众深化农村改革，发展农村经济，实现奔小康的目标作为村党支部的根本任务；二是

要正确处理社会主义物质文明建设和精神文明建设的关係，坚持两手抓；三是要注意改进领导方法，特别要注意支持和保证本村的各种组织充分行使职权；四是要把加强村党支部的自身建设作为根本措施来抓。

具体来讲，可以通过以下几个途径：

（一）实行村党支部工作目标管理

村党支部工作目标管理，就是按照村党支部担负的任务，确定支部整体和每个班子成员的工作职责，提出具体要求，并建立相应的责任制度。定期检查、考核，作出评价，实行奖惩。通过目标管理，促进党支部工作制度化 and 规范化，不断提高工作水平和管理能力，更好地完成上级党组织交给的各项任务。

在实行村党支部工作目标管理的过程中，一些地区创造了开展村党支部工作达标升级活动的新经验。村党支部工作达标升级活动，就是对村党支部担负的工作任务确定出不同等级的工作标准和要求，按照标准评定支部类型和等级，要求不同类型和等级的支部在一定时间内上升到更高的等级。通过这种相互竞赛、相互促进的办法，进一步促进村党支部工作规范化和标准化，实现支部工作不断上升到新水平。一些支部的经验表明，支部工作达标升级是以目标责任为核心，以工作实绩为尺度，以考核奖惩为动力，对启动村党支部的内在活力，充分发挥党支部的战斗堡垒作用，具有较大的促进作用。

（二）争先创优活动

党支部的“争先创优”活动，是指争创先进党支部，争创先进党小组，争做优秀共产党员的活动。这是加强党的基层组织建设，充分发挥党支部战斗堡垒作用和共产党员先锋模范作用的一项重要措施和成功经验。开展“争先创优”，有利于增强村党支部的活力，有利于提高党员素质，有利于促进村各项工作的完成，有

利于提高党支部的凝聚力和战斗力。围绕“争先创优”，可以根据本村不同时期的工作重点，适时地组织党员开展党员服务日活动、党员立功活动、党员献计活动、党员义务劳动日活动、百日竞赛活动、党员挂牌服务活动等多种形式的建功立业活动，使“争先创优”活动常抓常新，保持旺盛的生命力，收到应有的成效。

（三）“党群共富责任组”活动

“党群共富责任组”活动是近年来农村党支部开展的充分发挥党员的先锋模范作用的一种新形式。建立党群共同致富小组是开展党群共同致富活动的一种普遍形式。党群共同致富小组，就是党员和群众以行业、居住地等自然情况为基础，自愿组合，互相帮助，取长补短，共同致富。做到在计划上共同商议，在技术上互相指导，在经济上互相支持，在生活上互相帮助，在思想上互相关心。在共同致富小组中，党员要起模范带头作用，做思想政治工作中的骨干。村党支部要与致富小组定期联系，了解情况，为致富小组培训好骨干，搞好物资、资金、技术、信息等方面的服务。同时要定期检查小组的工作，搞好季度讲评，半年初评，年终总结。

（四）党员联系户活动

党员联系户活动是农村实行家庭联产承包责任制以后，农村党员联系群众、发挥先锋模范作用的一种形式。其具体内容是，由农民党员负责联系一户或几户非党群众，向他们宣传党的方针政策和国家的法律法规，了解他们的思想和生产、生活等方面的情况，带领他们勤劳致富，及时向党组织反映他们的意见和要求。同时，党员也在活动中得到教育和锻炼。从实践情况看，要开展好党员联系户活动应注意以下几点：（1）联系对象、方式要根据党员的情况确定。应按照自愿、就近的原则确定党员的联系对象。对一些无联系能力和条件的党员，不要硬性要求承担联系任务。

(2) 党支部要加强领导,明确党员的任务,建立健全党员联系户活动汇报、检查、总结、激励等必要的规章制度。(3) 根据联系户的不同情况,确定不同的工作重点,真心实意地为联系户多办实事。(4) 县、乡党委要注意提高党员的素质,依托乡镇党校,根据联系户活动的内容,集中对党员进行教育和培训,以提高党员帮扶农户的能力。

第二节 村党支部的任务

党支部是党的最基层的组织。党的路线、方针、政策和各项决议,最终要靠党支部组织、带领全体党员和群众落实到基层。党章对党支部的基本任务作了明确规定;对于农村党支部来说,其任务又与机关、社区等党支部存在着差别。

一、党支部的基本任务

根据党章第五章第三十一条规定,党支部的基本任务是:

1. 宣传和执行党的路线、方针、政策,宣传和执行党中央、上级党组织和本组织的决议,充分发挥党员的先锋模范作用,团结、组织党内的干部和群众,努力完成本单位所担负的任务。

2. 组织党员认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和党的路线、方针、政策及决议,学习党的基本知识,学习科学、文化和业务知识。

3. 对党员进行教育、管理和监督,提高党员素质,增强党性,严格党的组织生活,开展批评和自我批评,维护和执行党的纪律,监督党员切实履行义务,保障党员的权利不受侵犯。

4. 密切联系群众,经常了解群众对党员、党的工作的批评意