

金州年鉴

1987



金州年鉴

1987

大连市金州区地方志编纂委员会办公室

特 载

发展中的小地方，开放中的大事业

——对金县经济工作的思考

薄 熙 来

金县地处辽东半岛前端，紧邻大连。全境面积1,339平方公里，55万人口，在我国幅员辽阔的国土上，只是一个“小地方”。但在党的农村政策，特别是这两年沿海开放政策的指引下，她正在发生深刻的变化。

中国农民几千年来盼小康，今天才真正接近了小康。辽南地区讲究穿，但过去是“料子裤子，苞米肚子”。现在，家家吃上了细粮，苞米饼子成了人们改善生活的一种调剂。商店里肥肉卖不动，春节要吃黄瓜，冬天包饺子要韭菜馅。过去串个门，走个亲戚，就靠家里养只老母鸡下蛋换几个钱，现在富了，孩子过年给老人磕个头，也能拿几十块“压岁钱”。县里第一次出现了城乡差别、工农差别“倒挂”的现象。不少农民家里安上了电话，装上了澡盆，铺上了地板，还摆上了彩电和“双开门”的电冰箱，城里人看了都羡慕。县妇联还接到大连市知识青年的来信，要求帮助在果树园和虾场的专业户中找对象，农村的富裕居然吸引了海滨城市的青年人。

中央在1984年提出的进一步开放沿海地区的政策，不仅是我国开放的重要步骤，也再次解放了沿海地区的生产力。1986年底，我县社会总产值达到17.2亿元，比1984年增加82%；外贸出口达到1.6亿元，是1984年的6倍；人均收入960元，比1984年增加330元；城乡居民储蓄3.6亿元，两年增加存款1.8亿元，等于过去30年的总和。

金县这个地图上的“小地方”和全国一样，正在走向小康，走向开放，正处在充满希望的发展中。本文就讲讲这两年我县围绕“开放”做文章，发展外向型经济的一点体会。

1985年初，当我们按中央“对外开放”的战略思想重新考虑我县经济发展时，她的外部环境和状况有如下几个突出的特点：

第一个特点，地理位置好，处于开放的前沿。金县两面临海，交通便利，大连经济技术开发区和即将兴建的大窑湾港都在金县境内，因此有发展外向型经济的潜力，但刚刚起步。

第二个特点，农业基础好，资源丰富。金县是著名的果乡，又是发展海产养殖的理想场所。金县农业过去就精耕细作，曾是辽宁的“大寨县”，近年来，果、菜、渔、禽也都有新的发展。但产业结构还不尽合理，水果、水产、畜牧尚有广阔的发展余地。产

品优化程度还不高,果树新品种和海珍品养殖还不多。

第三个特点,工业有底子,效益不理想。县营工业摊子大,工人多,但不少企业设备陈旧,技术落后。有的厂子织1米布才盈利1分,辛亥革命时的床子还在转。“学大寨”时建起的小化肥、小农机厂处境很难,滞销亏损。乡镇工业有较快的发展,已成为新兴的支柱,但也遇到技术、人才、能源和原材料等方面的困难。

第四个特点,第三产业有发展的经济环境和地理条件。建筑业、运输业已初具规模;但商业不够活,饮服业比较单调,独具特色的旅游资源尚未开发利用。

第五个特点,总体经济结构正在改变。1984年底,农业产值在全部产值中所占比重已不足三分之一,工业占了“大头”,第三产业和农业产值旗鼓相当。虽然经济实力有所发展,但仍然是内向型、自给型的,外销比重甚小。

第六个特点,群众富裕,财力紧张。1984年人均收入已达630元。但公用设施欠帐多,不少医院、学校年久失修,城内下水管道也是几十年一贯制,一场大雨就要“水灌金州”;金县在历次运动中都是重点,因此,落实政策的任务也很重;再加财政上缴的任务,县里财力紧张,经济状况是“下边宽、上边紧”,“群众富,县里难”。

第七个特点,干部有文化,基本素质好。全县大专以上的干部就有1,600人,而且大多数同志有上进心,肯干活,能吃苦。金县干部有句话,叫做“有排头就站,有标兵就当,有先进就争,有红旗就夺,有冠军就拿”,人人不甘落后。但同南方相比,思想比较闭塞,思路不够活跃;有些同志热爱家乡,但盲目乐观,自认为金县什么都好。知识要更新,眼界要拓宽。

总之,金县有较好的基础,又有发展经济的优越条件和巨大潜力,但也有明显缺欠。向商品型、外向型经济的历史性转变已经开始,但还要做大量的工作。

基于上述分析,我们形成了“七五”期间全县经济发展的指导思想,即“全面开放、增加出口、积蓄后劲、服务大连”。我们对这16个字是这样理解的:

“全面开放”,就是要改变过去基本封闭的经济状况,在各种经济组织之间发展横向联系;要敞开大门,对国内、国外都开放;通过开放引进先进技术,提高产品质量,更新思想观念,推动生产发展;要利用我县特有的资源优势及地理优势,在辽南率先发展外向型经济。开放、搞活,实质是一个意思,真正开放了,也就搞活了。只有在开放的环境中,我县商品经济才能充分的发展,技术水平和人才素质才能得到有效的改造。因此,带动全县经济发展的中心问题不是农业,也不是乡镇工业和第三产业,而是贯穿在各个产业中的开放问题,全县都要围绕开放这个总题目做文章。

“增加出口”,就是全县的经济组织都要首先考虑出口需要,并据此安排生产、调整结构、改进技术。开放是个大政策,成败的关键在于能否将更多的产品打入国际市场。只有自己的产品“打出去”,才能将先进的技术“引进来”,形成对外开放的良性循环。因此,增加出口是我国开放政策的支柱,也是“三州两岛”开放地区发展外向型经济的首要目标。

出口也是对地方的推动。按出口的需要来安排生产,发展地方的加工业和为之配套的农村商品基地,必将克服原有经济的盲目性,使地方产品和国际市场需求衔接起来,这将从根本上加强地方经济的后劲,促进质量优化和产品更新。创汇不是孤立的

经济指标，而是全县安排生产的“龙头”和调整产业结构的依据，是开放政策的具体化。

“积蓄后劲”，就是近几年的发展都要立足长远，稳步前进，为后10年的发展打好基础，不能图痛快，搞“当年红”和“现得利”。我们这一届县委、县政府的历史任务，不是搞“轰轰烈烈”，而是要“扎扎实实”，主要责任是理顺各方面的工作，为后10年扫清障碍。

为此，要重点抓好几项工作：一是“甩包袱”，改造亏损企业，解决几个“老大难”，消灭经营性亏损；二是“还旧帐”，集中有限的财力，整修、翻建急需的公用设施，解决职工住房，落实各项政策；三是“打基础”，建设农村商品基地和出口专厂，培养骨干企业，发展盈利大户；四是“搭架子”，将那些确有条件，但尚属空白的产业，如旅游、信息、咨询等，应设立机构，配备力量，摸索经验，逐步发展，为今后完善合理的产业结构“搭好架子”；五是“开脑筋”，通过各种形式的培训，提高干部素质，使他们眼界宽，思路活，能适应新的经济环境；六是“垫家底”，增产节约，注意增加积累。我们的目的是使全县人民虽有差别但能共同富裕起来。要逐年改善人民生活，但必须量力而行，一步步来。在经济有所发展但尚不充分的条件下，要特别提倡勤俭建国的精神。

“服务大连”，就是要注意紧邻大连这个特点，它是影响金县对外开放最重要的环境因素。现在，大连老区已近饱和，由于三面环海的地理特点，要再建新厂，除了金县没有其它选择。随着开发区和大窑湾的建设，大连的经济重心又有北移的趋势。因此，金县对大连既是“后勤服务基地”，又是“前沿开发阵地”。

同时，大连也能为金县提供技术、人才、市场以及横向联合的机会和开放、搞活的政策，是金县经济的“后台老板”。金县对大连的服务关系是双向的，服务与受益并行。她将在服务的过程中受益，在发展的过程中尽责。不论从顾全大局的风格，还是从地区发展的实惠看，金县都应努力为大连服务。而10年之后，金县更将成为大连经济整体的重要组成部分。

这16个字，“全面开放”是我县经济发展的总题目；“增加出口”是现阶段最重要的经济目标，是安排生产的“龙头”和调整产业结构的依据，是开放的具体化；“积蓄后劲”是从时间顺序上规定我县“七五”期间发展的总战略，强调为后10年打基础；“服务大连”则是从空间环境上确定我县外部关系的大原则，强调在服务中受益。

根据这一指导思想，两年来，我们主要做了以下几个方面的工作。

一、发挥本地优势，以出口为目标，建设商品基地

发展地方经济，首先要发挥本地资源优势。这样，投资少、见效快，能在较短的时间大幅度增加商品量。金县的优势很多，人说金县有“三水”——水果、水产和水泥。就是指果品、水产和建材的优势。

近年来，我们在农村建设了水果、水产、畜禽、蔬菜和建材5种商品基地，并着眼于品质优化和出口创汇。水果生产，我们确定了“以质取胜、重在名优”的战略，建起了万亩优质果园，推广了矮化密植、高接换头、生物防治等技术措施，大力发展北斗、富士等名、优新品种，改进了包装，并从1985年开始，每年召开一届苹果大奖赛，促进果品优化；同时，积极发展黄桃、樱桃等新的“拳头产品”，增加出口。水产是我

县最大的资源优势，它取之不尽，节省能源，不占土地，效益突出，出口畅销，是发展的重点。我们确定了“三为主”的方针，即发展以裙带菜为主的藻类养殖，以对虾为主的鱼虾养殖，以扇贝、鲍鱼为主的贝类养殖。全县1984年只有300台扇贝，1986年已发展到10,000台筏，为海珍品的出口奠定了基础。县里广泛采取鱼虾混养、贝藻套养、自然增殖等多种立体生产方式，形成了育苗、养殖、加工、包装、冷藏等一套完整的生产体系。去年金县已拥有1次冷藏14,000吨能力的冷库。我们还建起了万亩蔬菜保护地。大力发展了水貂、肉鸡和瘦肉型猪生产。为增加工矿产品的出口比重，县里又建设了一批出口专厂、专车间。去年金州服装厂通过来料加工出口西服，就创汇500万美元。从国外引进大理石开采加工设备后，不仅产品质量达到外销水平，原材料利用率也成倍提高。

建设农村商品基地，一靠科技开路，没有新技术就不会有高效益。这几年，地膜花生、蔬菜大棚、矮化苹果、扇贝养殖、悬浮饲料这些新技术，都曾使农村的生产发生革命性变化，效益成倍增加。二靠典型示范，农民都讲“实”的，看不到好处不下本钱；他们又有很强的模仿力，谁有致富的“新招”就跟谁学，所以典型示范能有效地动员群众。三靠社会服务和政策优惠，要帮助农民组织社会化服务，使产前产后各个环节都能顺利进行。对重点出口项目，还应给予政策的优惠。

农村经济由自给型向商品型发展，由内向型向外向型过渡，必然引起产业结构的重大调整。在转变中，要十分珍惜粮田，在一切宜于耕种的地区，都要精耕细作，并逐年增加投入，保住粮食，稳住总产，绝不允许撂荒和滥占耕地。同时，又要积极发展优势品种，不走单一经营的老路，每个地区都有自己的特点，舍其长而就其短，只能使路子越走越窄。金县坡地多，雨水少，临大海。一些地方发展果、渔生产是得天独厚，种植粮豆是勉为其难，坡地种粮所收无几，栽植黄桃却一本万利，还可出口创汇，在这种条件下，就应扬长避短，加以调整。

商品基地建设，几年就可见效，好处很大。一是能发挥规模效益。由于这些基地都有一定规模，又有较完整的服务系统，宜于科学管理并采用先进技术，因而能在较大领域中发挥作用，提供大量商品。二是为出口提供可靠的货源。近年我县出口发展较快，主要得力于商品基地提供的水果、肉鸡、水貂、对虾、裙带菜等产品。这些基地，一般具有管理严格、技术先进、服务配套等优势，所以质量高，数量足，收购渠道畅通。三是人民受益。由于上述优势，生产稳定、风险小、效益好。一般来说，经营好1亩苹果园可获利1,500元，1亩虾场可获利3,000元，1亩温室可获利7,000元，5,000只肉鸡可获利8,000元。人们说“无工不富”，但绝不应轻视农业，其实农业也大可发财，经营果、菜、渔、禽都是生财之路。

二、借助外部条件，开展横向联合，推动乡镇工业的发展

金县经济近年出现两个趋势，一是乡镇工业已超过农业产值，占主导地位，成为经济发展的支柱；二是本地资源和技术已经不能满足发展的要求，需要到外地寻找出路。而这两种趋向自然结合的突出表现，就是通过横向联合来发展乡镇工业。

发展乡镇工业需要钱，伸手向上要，路子不宽，也出息不大，而横向联合正是为平等互利地取得资金提供了取之不尽的来源。发展乡镇工业的初级阶段总是就地取材，往往是资源的多寡决定工业的发展。但随着生产力水平的提高，工业对资源的依赖性就降低

了,决定成败的关键是技术和人才。在金县,友谊乡的工业产值曾率先突破1个亿,但它的资源条件一般化。被视为工业样板的南山村化纤厂、唐家村包装厂、姜家村铸钢厂、中长村理石加工厂和亮甲店金丝金箔厂,都不是凭借本地资源优势,而是靠人才、信息和技术干起来的。与农业相比,工业的发展对技术的依赖性更高,对专业人才的需求尤甚,而世代从事农业生产的乡村恰恰最缺技术,不懂工业。因此,通过横向联合解决技术难题,也就成了当务之急,在实践的过程中,乡村干部已经认识到“信息有用”、“技术值钱”“人才也是财富”的道理,他们对价值的理解,已经超出过去“有形”的钱和物,看到“无形”的信息和技术了。

横向联合要“两厢情愿”,而现在正是发展的“黄金时代”。在现行政策下,国家部委所属公司、厂矿企业和科研单位,都愿将闲置的力量转化成现实的效益,他们又看中了乡镇企业的灵活和乡下人的朴实,愿意和他们共事,往往一拍即合。

我县近两年的横向联合有很大发展。目前,机械、化工、冶金、兵器、轻工、经贸等10几个部委所属的公司和科研单位都在我县有投资项目,100多个市、县、大专院校和厂矿企业同我县建立了经济、技术协作关系。两年来引进项目300个,技术管理人员164人,引进资金1.2亿元。联合的领域很宽——有钱出钱,有人出人,煤电、钢、木、油、资金、技术和劳务,都是合作的内容;联合的形式也多样化——既有外协单位在我县投资设厂,也有金县“输出技术”向外延伸。这些项目一般都有较强的生命力,具有路数宽、活力大、效益高的特点,特别是那些“背靠大树”的项目,由于有后盾,原料、销路都不愁,应变能力更强。

搞横向联合,客观条件起作用,人的因素更重要,“天时”、“地利”再好,没有办事的人不行。发展横向联合,要有“心劲”,一是肯“走出去”,在觅友阶段要主动,只有睁开眼睛看门路,千方百计找出路,才能发现朋友,守株待兔将一无所获。我县1位村长“石大胆”,在火车上认识了国家包装公司的同志,就“签名留念”、紧追不舍,终于抓到了好项目,在小村里办起了出口生产的大事业。二是“敢让利”,在决策阶段要通达,只有让人受益,自己才能受益;政策宽一些,魄力大一些,才能交上朋友,谈成项目;在分利上过于计较,延误了时间,算大帐还是吃亏的。三是“保收益”,在执行阶段要精明,要精心管理,确保联合项目的经济效益,使双方确有所得,这样才能交好朋友,增强合作伙伴的信心,一同干下去,而且越干越大。信誉是事业之本,搞好一个项目,等于打出一个活广告,进一步合作的吸引力和说服力就大大加强了。我县不少乡镇,为了办好联合项目,“创牌子”,不仅配备了最强的领导力量,也给予各种政策优惠和物资保障。

小平同志讲“对内搞活也是对内开放”。横向联合就是“对内开放”这一战略思想的重要体现。扩大“联合”的过程,就是实行开放、搞活经济的过程;也是更新思想、锻炼人才的过程。过去村干部很难决定几万元的事,现在眼界宽了,胆子大了,百万元的投资也敢拍板,千万元的产值也能创造了。

三、利用自然资源,开发旅游事业,兴办第三产业

近年,我县运输、商业、饮服业等第三产业不断发展,去年总收入超过5个亿。已成为不可小视的经济力量和人民群众致富的重要途径。第三产业还为工农业发展积累资金并提

供各种服务，是一、二产业的“营养液”和“润滑剂”。在沿海开放的新形势下，有必要进一步发展，使三大产业协调配套、互相促进。

近年来，我县除大力发展建筑运输、搞活商业外，还加速了旅游业的开发，以期为对外开放创造条件，进一步活跃经济，改善投资环境。当然，发展旅游业要顺其自然，实事求是，风景旅游的先决条件是吸引人的有特色的自然景致，条件不足硬上将劳而无功。另一方面，有条件不上也是一种浪费。天然生成的景致，尽管无价可估，实际是以自然形态表现出来的固定资产。早利用，早受益；不利用，则是资产的闲置。

位于金县东部、黄海之滨的金石滩，有碧蓝澄澈的海湾和7.5公里宽阔、松软的沙滩，在丘陵起伏的半岛沿岸，又有6公里神奇怪异的“海上石林”，礁石似龙、似虎、似象、似龟，仿佛一个“凝固的动物世界”。艺术家叹为观止，赞美她是“神力的雕塑”，地质学家则称之为“科学的瑰宝”。因为绚丽的海石记录了地球几亿年的演变过程，按学者们的话说，这一地质奇观“在中国是独一无二的，在世界是极其罕见的，在地球上是不能再生的。”这里水质优良，海产丰盛，气候凉爽，交通便利，不仅有发展国内旅游得天独厚的条件，也能适应大连对外开放的需要，发展国际旅游，创非贸易外汇。

两年的实践证明，旅游业具有投资少、收益好的特点。在这20平方公里的土地上，我们总投资1,000万元，完成了总体规划和路、水、电等基础工程，建起了旅馆、餐厅、商店等生活服务设施，进行了大面积的绿化。第一年正式营业就熙熙攘攘，接待了各国游客，获利200多万元。

旅游业本身有效益，但更重要的是社会效益，它能促进交流，开辟市场，改善环境，提供就业机会，丰富人民生活；它对横向联合更有直接的推动作用。投资者在最初选择合作对象时，往往是“慕名而去”，而那些独具特色、使人留恋的风景名胜，对提高地区的知名度，从而吸引客人，激发人们的投资热情，有着潜移默化的作用。金石滩的风光迷住了百万游客，也提高了金县的知名度。现在人们认识到，服务接待也是投资环境的一个组成部分。卫生舒适的环境和热情周到的服务，不仅使人心情舒畅，还能向人们展示当地的文明程度、管理水平以至经济实力，增强他们投资的信心。反之，粗糙生冷的服务只能使人望而生畏，兴趣索然。而旅游业正是提高地区综合服务水平的催化剂。两年来，我县服务水平有所改观，已使不少外来人刮目相看，谈问题也有了更加和谐的气氛。当然，旅游者还可以直接转化为投资者、合作者，到我县开会和旅游的客人中，就有不少“来时无意，去时有心”，通过旅游发现了经济合作的“新大陆”。

四、发掘、培养人才，重在实绩考评，提高干部素质

事在人为，人是经济发展的原动力。沿海经济好于内地，不在资源的雄厚，而是得力于开放的环境造就了人。在目前的开放政策下，干部的决定作用更明显，越到基层越直观。往往选好一位书记，乡里工作就起飞；选好一位厂长，企业局面就扭转，确有立竿见影的效果。

但随着经济事业的发展，干部问题成了突出的矛盾。现在一个乡镇少则千万，多则亿元的产值，一个决策往往涉及到几百万、甚至上千万元的项目，一旦失误就是个“大窟窿”。现在家大业大，决策权力大了，经济责任重了，但不少干部的文化水平却没有

相应的提高，在很多场合还是凭老经验，靠“拍脑瓜”来决策。经济的发展对干部的素质提出了新的要求。

为了解决干部问题，首先要发掘人才，使那些确有本领的人能适得其所，展其所长。1985年，我们动员广大干部群众为振兴金县献计献策、推荐人才，并提出了落实知识分子政策要“重在使用”的原则。为了改变过去单纯由组织部门挑选干部的方式，避免选干部过程中的盲目性和偶然性，使能人有机会表现才能，使庸人因“亮相”而被淘汰，我们采用了更加公开的方式，通过召开各种类型的座谈会，群众推荐和组织部门考核，选拔了60多位德才素质较好的干部，加强了第一线的工作。我们还用确定责任，公开招聘的办法去挑选厂长、局长和乡长，通过专家提问、干部答辩、群众评议的办法推选县级领导。这些作法不仅为人们提供了施展才能的舞台，也使群众认识了干部，增强了他们的民主意识。选用干部，既要看“文凭”，更要重“水平”；既要讲“年轻化”，也要讲“老中青”；不少五、六十岁的同志精力充沛，又有丰富实践经验的，要注意发挥他们的作用。

选人还不够，因为“能人”也要学习，人人需要更新。而一个人是否保守，从本质上讲，不是个年龄问题，而是个知识问题。为此，我们采取了分期轮训、分类指导等多种形式，对中层以上干部进行了普遍培训。1985年，举办了外经、外贸知识讲座，外聘大连干部管理学院的教授和讲师为乡局级以上干部讲大课，结业时进行了闭卷考试。由管理学院给合格者颁发证书，存入干部档案，作为县里使用干部的重要参考。这使我县主要干部都在不脱产的情况下较系统地学习了外经贸方面的知识。1986年，又分别组织了县营企业和乡镇企业的厂长研习班；组织乡村的干部去江苏吴县、天津静海、山东牟平、辽宁海城和东沟等地学习先进经验，进一步开阔了干部的视野。

培训还不够，还要加强对干部的管理。在松懈的环境和消极的管理下，能人也会变得迟钝、懒惰；在严格的环境和科学的管理下，懒人也会迫于压力而多动脑筋，变得勤快起来。

我们过去对干部的管理是表面严，实际宽，关键是缺乏明确的责任和工作目标。上级对干部的考核，往往简单地得出“谦虚”、“朴素”或“骄傲”、“急躁”等抽象的评价，对干部的工作本身却很少研究，尤其缺乏定量的分析，因此，“干多干少一个样。”这种“干部大锅饭”既埋没了实干的人，也掩盖了偷懒的人。改变这种状况，实行工作实绩的考核十分必要。

几年前，我县就对20个乡镇实行了“两个文明”建设评比，近年又逐步发展，形成一套完整的管理体系。它将各个乡镇的工作化解为可供定量考核的200分，年初下任务，年终作总评，按工作实绩排出1~20名的位次，又根据位次确定乡镇机关的精神与物质奖励。排在后面的乡镇压力很大，来年“困则思变”。县委将1年工作重点的调整体现在评比分值的调整上，就实现了宏观指导。比如把乡镇工业的效益和出口创汇作为重点，给以高分，各个乡镇自然就重视了。去年，我们又试行对所属60多个部、委、办、局的“百分考评”，注重完成计划、节省开支、为基层服务、新办实事和遵纪守法等内容；对县级干部则确定了“办实事责任制”和相应的考核办法，遂使全县乡局级以上主要干部都实行了目标管理和工作实绩的考核。

这种办法的好处，一是评价干部可以更实。干部要在定量考核中名列前茅，必须全力以赴，下实劲。它使干部在相对平等的条件下竞争。对其工作的褒贬全凭干部的实绩而非机遇。二是干部劲头更大，方法更活。由于按工作实绩论功评过，谁努力，谁偷懒，一目了然，避开了那些伸缩性很大的“概念”之争。奖的公道，罚的实在，干部也会在横向比较中找到差距，看到不足，在“危机感”中奋起直追。上级领导不必用“督战式”的行政命令和“青一色”的工作方法来硬性要求，下边干部可以根据总要求创造性地工作。现在，我县城乡已涌现出一批能够独挡一面又善于经营管理的新型企业家、党政干部和技术人才；一批老模范敢于创新，雄风犹在；一批新干部虎虎生气，后生可畏。这正是金县的财富、后劲和真正的实力。他们的出现，为金县的开放准备了最重要的人才条件。

————— × ————— × —————

上述4项工作相互联系。在沿海地区发展外向型经济，既要立足本地资源，发挥当地优势，建设商品基地，打好基础，又要敞开大门，借助外力，通过多种形式和内容的联合，“横向发展”；既要重视农业，并通过产品优化和结构调整，将传统农业改造成现代农业，又要努力开展二、三产业，使三大产业协调、配套，“立体发展”。而基地建设——横向发展——立体发展的方式，既是商品经济发展的新要求，也是沿海对外开放的大趋势。因此，上述各项工作都要以开放为中心，以创汇为目标；而这一切经济目标的实现，又都以人才为根本。

我国在两千多年前就有了“七品芝麻官”，秦皇时代就在全中国设置了郡和县，但一个县的经济内涵和过去的大不相同了。在新的形势下，小地方更可以办大事业，开放中可以有大发展，产业结构正在发生历史性的变化。1986年，我县农业产值达到历史最高水平，但在社会总产值中，它的比重已不足五分之一，工业成了大头；而传统的粮豆作物在农业产值中又不足五分之一，果菜渔禽成了大头；在人们的食品构成中，“主食”和“副食”的概念也在变，按1986年的产量计算，全县除了人均325公斤粮，还有60公斤肉蛋奶和200公斤海产品。越来越富的农民买了车、盖了房。现在全县已拥有机动车辆14,000多台；仅两年时间，农民就新建住房25,000多间，60多万平方米。老乡们说：“这几年变化玄了！”群众在改革和开放中确实尝到了甜头，也学到了本领，看到了前景。而金县的变化只是沿海开放、辽南发展的一个缩影，是前人艰苦创业的继续。我们今天做的一切，只是走在前人铺设的道路上，为后人继续开路。我们这一代人是幸运的，因为在炎黄子孙几千年的文明史上，安定团结的局面已经形成，“走向世界”的步伐终于迈开，尽管成功还要时间，但开放之路已在脚下。

（1987年4月于金州）

国务院关于辽宁省撤销金县设立金州区的批复

(一九八七年四月二十一日国函〔1987〕70号)

辽宁省人民政府：

你省一九八七年二月四日《关于撤销金县设立金州区的请示》收悉。同意撤销金县，设立大连市金州区，以原金县的行政区域为大连市金州区的行政区域。

辽宁省人民政府关于撤销金县设立金州区的批复

(一九八七年五月八日辽政〔1987〕49号)

大连市人民政府：

大政发〔1986〕192号请示收悉。省政府同意并经国务院批准（国函〔1987〕70号文件），撤销金县，设立大连市金州区，以原金县的行政区域为大连市金州区的行政区域，其中城市区域范围为原金州镇和友谊乡的范围。金州镇、友谊乡同时撤销。请抓紧做好撤县建区工作。

大连市人民政府转发省人民政府《关于撤销金县设立金州区的批复》的通知

(一九八七年五月十五日大政发〔1987〕88号)

各县（市）、区人民政府，市直各委、办、局（总公司）：

现将省人民政府《关于撤销金县设立金州区的批复》（辽政〔1987〕49号文件）转发给你们，望周知。请金县抓紧做好撤县建区的各项工作，其他各县（市）、区和市直各委、办、局（总公司）对金县撤县建区的工作要给予支持。

中共大连市委组织部 关于金州区领导班子成员批复

(一九八七年五月十八日大组干〔1987〕101号)

中共金州区委：

鉴于国务院以国函(1987)70号文件批准撤销金县建制，建立金州区，为大连市辖区，经市委研究同意：

薄熙来同志任金州区委书记；

陈美良、李春吉同志任金州区委副书记；

于吉财、洪文成、张文忠、刘应中、谭周应同志任金州区常委；

于吉财同志任金州区纪委书记。

特此批复。

_____ × _____ × _____

大连市金州区成立大会开幕词

李 春 吉

(一九八七年五月二十日)

同志们：

大连市金州区成立大会现在开会！

金县撤县改区的问题，是经过了较长时间酝酿的。去年九月份，在市委、市政府的倡导下，县委、县政府广泛听取了各方面的意见，经过多次研究磋商，最后正式向上级提出了撤县改区的申报。今年四月二十一日，国务院正式批准金县撤县建区。从此，金县结束了为期两千年县建制的历史。可以说，金县撤县改区，是我们这个地区在行政区划上的一次重大变更。

金县撤县建区，是党的对外开放政策不断得到贯彻落实的结果，是大连地区发展的必然趋势。国务院批准金县撤县建区，是符合全区人民的心愿的，它不仅对振兴金州地区的经济，促进大连市的对外开放和经济发展，具有十分重要的现实意义，而且，必将产生十分深远的影响。所以应该说，这是值得全区广大干部和群众庆贺的一件大事！

今天，市委副书记傅万忠同志，副市长唐启舜同志，市人大副主任卢盛和同志，市政协副主席康光祥同志，市纪委副书记赵学聪同志以及市委、市政府有关部委办局的领导同志，金州地区的驻军领导同志，金州地区的省市属厂矿的领导同志，也来参加我们大连市金州区的成立大会，让我代表县委、县人大、县政府、县政协对各位领导和来宾，表示热烈的欢迎！

在大连市金州区成立大会上的讲话

陈 美 良

(一九八七年五月二十日)

各位领导、来宾，

同志们：

刚才，大连市委、市政府领导同志，宣读了国务院〔1987〕70号函和市委的批复文件，把原金县改为大连市金州区。把原中共金县委组成人员改为中共大连市金州区委的组成人员。这是我们地区行政区划的一次重大变更，是全区人民政治、经济生活中的一件大事，是值得广大干部、群众庆贺的。

金州地区建立县制，始于西汉，至今已有两千年的历史。公元一二一六年，改称金州。一九一三年，民国政府命名为金县。解放后，成立了金县人民政府，金县的名称一直沿用至今。两千年来，历代人民在这块宝地上繁衍生息，世代相传，辛勤劳动，建设

家园，用智慧和双手把金县建成了一个美丽、富饶、文明的好地方。

党的十一届三中全会以来，随着对外开放、对内搞活形势的新发展，金州地区与大连市正在逐步融为一体，她的特殊地位和作用，越来越突出，原县建制已不适应总体形势的发展需要。去年，在上一级有关方面的倡导下，县委、县政府广泛听取金县各方面的意见，经过多次慎重研究、磋商和外出考察，于一九八六年九月二十九日正式申报撤县改区。对此，上级组织非常重视，国务院和省、市政府多次派人考察了解。今年四月二十一日，国务院正式批准，金县改为大连市金州区。这一重大变更，不仅符合全区人民的心愿，而且对振兴金州地区的经济，促进大连市经济的发展都将产生深远的影响。

金州地区与大连市紧密相连。境内有金州重机厂、金州纺织厂、石棉矿、大连新港等十五家省、市营企业。大连经济技术开发区和正在兴建的大窑湾港，以及大型铁路编组站等国家重点项目，也都将建在我们金州地区。不论从现实来看，还是从发展来看，金州地区都可谓大连市经济发展的延伸地。金县改区后，对改善大连市区的总体规划和布局，对加快大连市对外开放的步伐，对壮大和发展大连市的经济，都是十分有利的。撤县改区，对本地区也是有利的。

建区后，我们就可享受大连市区的各项优惠政策。大连市是全国十个计划单列城市之一，是东北地区对外开放的窗口，为了加速大连市经济发展步伐，国家给予了许多优惠政策。撤县以后，金州也区就是大连市的一个组成部分，市内的各项优惠政策，自然可以随之享受到。

建区后，有利于我们地区的外引内联和人才、技术的引进。大连市知名度很高。我们建区后，在对外开放，发展横向经济联合、引进人才和技术等方面的吸引力就更大了。这不仅有利于市内企业、单位的产品扩散、技术转让和人才流动，而且将吸引更多的外地厂家和国外客商到我们这里投资、合作、搞联合，将会有更多的各类人才汇聚到这里。这些，对振兴金州地区经济，无疑都会起到极大的推动作用。

建区后，我们的城市建设就可以纳入大连市建设的总体规划之中。过去，金州城区的欠账较多，功能较差，适应不了对外开放形势的需要。建区以后，我们的城市建设就纳入了大连市的统一规划，统一建设，城市面貌将会加快其改造的步伐。

总之，无论从当前和长远的观点来看，还是从局部与整体的关系来考虑，撤县改区，对金州地区的经济发展都是有利的，对城乡都是有好处的。

撤县建区，这是我们地区建制上的一次重大变更。但是，不是什么都变。在这里我们必须明确如下几点：

一是，原行政区域不变。国务院已经批准，建区后，仍保持原金县行政区域的完整性。

二是，任务指标不变。年初，中共金县委和县政府所确定的工作指导思想和各项任务指标，经研究，一律不变。

三是，市定我县为综合体改试点县的点仍然不变。去年，省、市委确定金县为综合体改革试点县，市委已明确指出，撤县建区后，综合体改试点工作照常进行。因此，原来市下放的一切权力和优惠政策，今后仍可继续执行。

四是，对外友好关系不变。近几年，我们与日本七尾市和国内一些兄弟县、市建立了友好关系，与许多企业、单位搞了横向经济联合。撤县建区后，要继续保持和发展这些关系，以促进经济和社会事业的发展。

为了保证撤县建区的顺利进行，把我们的各项工作做的更好，下面，提出几点意见：

一、发扬开拓进取精神，建设繁荣、文明的新市区。过去，我们金县不论物质文明建设，还是精神文明建设，都取得了很大成绩，不少方面进入了全国和省、市的先进行列。但这只是县与县之间的横向比较。建区以后，情况就不同了。应当承认，老市区条件好，标准高，相比之下，我们的差距很大。这就要求我们，必须从零开始，从基础抓起，虚心向老市区学习，发扬勇于进取的精神，同心同德，奋发向上，艰苦努力，开拓前进，尽快把我们金州区建设成为繁荣、文明的新市区。

二、坚持改革开放，保证今年各项任务的完成。从前四个月来看，我县形势很好，各项经济指标与往年同期相比，都有很大的提高。但与年初下达的计划相比，还有很大的差距。应当看到，要完成全年的任务，今后的工作还是非常艰巨的。这就要求各级组织，各个单位，在撤县建区过程中，加强思想政治工作，积极引导广大干部和群众投入争建繁荣、文明新市区的工作中。要继续抓好综合体制改革，坚决完成市委、市政府赋予我们的试点任务。通过抓体制改革，推动“两个文明”建设的顺利发展。要继续坚持对外开放，对内搞活的方针，充分利用市区的有利条件，大力发展横向经济联合。要深入开展双增双节运动，一手抓增产节约，一手抓增收节支，保证我区经济持续、稳定、健康发展，为全面完成和超额完成今年的各项经济指标而努力奋斗。

三、本着勤俭节约精神，做好撤县建区工作。撤县建区工作很多，不仅有大量的具体事务，而且还会有个别的机构和人事变动。在这些实际工作中，我们一定要按照双增双节的要求，坚持勤俭办一切事业。对过去印刷的办公用品，能用的要用，对过去的牌匾标志，能翻新利用的就不要再买，要尽量做到少花钱或不花钱。特别是对需要调整的单位，一定不要借机构调整和人事变动，大吃大喝，分发纪念品，铺张浪费，搞不正之风。

同志们，金州的历史翻开了新的一页，我们要以全新的姿态，励精图治，团结奋斗，努力把我区建设成为开放的、文明的、繁荣昌盛的新市区。

同时，我们也渴望得到市委、市政府，市直各部门、各单位，各老市区以及市属各厂矿，金州地区驻军的大力支持和热情帮助。希望各级领导今后更要经常到金州来，检查和指导我们的工作，促进我区的更快发展。

人大常委会工作报告

——一九八七年五月二十二日在大连市金
州区第一届人民代表大会第一次会议上

宫 寿 昌

各位代表：

我受县第十届人大常委会的委托，向大会报告工作。请审议。

金县第十届人民代表大会第一次会议于一九八四年四月份召开至今，已经三年了。三年来，县人大常委会在县委的直接领导下，在省、市人大常委会的指导下，认真学习贯彻中共中央〔1984〕8、9号文件，〔1986〕18号文件和《关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》，紧紧围绕改革、开放、搞活和党的中心工作，依照宪法和有关法律的规定，较好地行使了决定权、监督权和任免权，保证了宪法、法律和党的方针、政策的贯彻实施，各项工作取得了一定的成绩。

关于一九八四、一九八五年的工作情况，已在十届人大二、四次会议上作了报告。现在，我着重将县十届人大四次会议以来的工作情况向各位代表报告如下。

一、坚持四项基本原则，旗帜鲜明地反对资产阶级自由化

今年一月，中共中央发了“关于当前反对资产阶级自由化若干问题的通知”，阐明了这场斗争的性质、政策及其深远意义。为了充分认识这场斗争的重要性、长期性，坚定不移地反对资产阶级自由化，巩固发展安定团结的政治局面，县人大常委会于二月二十四日召开了第二十四次会议。这次会议，认真学习了中共中央〔1987〕1、2、3、4、6号文件和全国人大常委会《关于加强法制教育维护安定团结的决定》。会议认为，坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化的斗争，关系到党的十一届三中全会以来的路线、方针和政策能否正确坚持下去，关系到我们的事业将由什么样的一代人来继承，关系到党和国家的命运以及社会主义事业前途的大问题。在认真学习，提高认识的基础上，会议就贯彻全国人大常委会的《决定》作出了相应的《决议》。要求各级干部、人民代表、广大群众结合学习宪法，认真学习中共中央关于坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化的一系列文件和邓小平同志的有关重要讲话、论述，正确地、全面地贯彻党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，在坚持四项基本原则的前提下，继续维护社会主义法制，发扬社会主义民主，巩固和发展安定团结的政治局面，进一步调动广大工人、农民、知识分子和干部的社会主义积极性，把全县的两个文明建设推向前进。

二、加强法律和工作监督，促进两个文明建设

加强法律和工作监督，保证宪法、法律及党的方针政策得到顺利的贯彻实施，促进两个文明建设，是人大常委会一项十分重要的工作。一年来，共召开了八次常委会，十八次主任办公会议，听取和审议了二十五项工作报告。其中，属于政法方面的二项，经济方

面的八项，文教卫生和科技方面的三项。共做出决定，决议四项。在这方面，主要作了如下几项工作：

1. 围绕党的工作中心进行监督。十届人大常委会第二十次会议，听取审议了县政府上半年工作报告。会议在充分肯定县政府上半年工作取得成绩的同时，指出了政府下半年要注意抓好县营企业的扭亏增盈工作；抓好企业的经济体制改革，进一步简政放权，完善厂长（经理）负责制；深入抓好农村第二步改革，合理调整产业结构，发展商品生产；积极发展成人教育、培养各类人才等。

会议还听取和审议了法院和检察院关于打击经济犯罪的工作情况报告。会议指出，随着对内搞活经济，对外开放事业的发展，司法、检察机关担负着打击经济犯罪，保护经济建设的光荣职责，为充分发挥审判、检察机关的作用，必须进一步加强经济案件的检察与审判工作。要求司法检察机关在工作中注意划清在改革中因缺乏经验而造成的失误与借改革之机钻改革空子的界限；划清不正之风与经济犯罪的界限；划清经济合同纠纷与利用经济合同犯罪的界限，认真办案，秉公执法，以保证开放搞活方针的顺利贯彻。

为了促进科教事业的发展，积蓄经济建设后劲，县十届人大十九次会议听取和审议了政府关于教育体制改革和《义务教育法》实施准备情况报告。提出要动员各方面力量，进一步支持和重视教育事业，增加教育投资，改善教学条件，搞好师资培训，提高教学质量，加强学龄前儿童教育等方面的建议。为了推动科技体制改革的深入发展，十届人大常委会第二十二次会议，听取和审议了县政府关于科技体制改革情况的报告。会议对目前科技单位中存在的问题提出了若干有益的建议，受到政府的重视，使科技力量有所充实，服务体系有所加强。

2. 加强法律监督。过去一年，县人大常委会加强了依法监督。在听取与审议的报告中，属于执法方面的有十三项，占审议总数的百分之五十二。特别是对新颁布的法律注意从实施前的准备工作抓起，先后听取了《治安管理处罚条例》、《义务教育法》、《渔业法》、《土地管理法》、《计量法》、《统计法》等法律实施前准备工作的报告，有效地发挥了法律监督作用，取得了工作的主动权。

3. 抓住人民群众反映大的问题进行视察。一九八六年以来，人民群众对拆船污染、城镇建设、食品卫生、破坏林业资源等问题反映较大，人大常委会根据这些反映，有重点地进行了视察。一九八三年以来，我县的拆船事业发展较快，到一九八六年已有六个拆船场点，经济效益也比较好。但由于防污设备不全，管理不善，沿海污染严重，群众迫切要求尽快解决拆船污染问题。去年七月中旬，人大常委会组织部分委员和代表，并邀请县政府有关部门负责人参加，对全县各拆船场点进行了视察，查明了污染的原因，提出了加强防污设备要求，严肃处理违犯环保的责任者，限期改善拆船污染状况等建议。县政府很重视，迅速采取措施，封闭了两个拆船场点并加强了拆船工作管理。近年来，我县的城镇建设有了较快的发展，但群众对工程质量不高，设计不合理，配套设备跟不上等问题，意见较大。一九八六年九月初，人大常委会对金州镇的住宅区建设进行了视察。紧接着又组织城建部门到外市县学习考察了解城镇建设经验。根据外地经验，结合我县实际情况，从改革领导体制，实现金州镇的总体规划，提高建筑质