

# 东莞改革发展研究

中共东莞市委党史研究室编

陈立平 著



中共党史出版社

# 东莞改革发展研究

中共东莞市委党史研究室编 陈立平 著

中共党史出版社

---

## 图书在版编目 (C I P) 数据

东莞改革发展研究 / 陈立平著; 中共东莞市委党史研究室编. —北京: 中共党史出版社, 2008. 11  
ISBN 978-7-5098-0045-4

I. 东… II. ①陈…②中… III. 社会主义建设—成就—东莞市—文集 IV. D619. 653-53

中国版本图书馆CIP数据核字 (2008) 第119049号

---

## 书 名: 东莞改革发展研究

---

作 者: 陈立平

责任编辑: 高秀清 李树泉

出版发行: **中共党史出版社**

地 址: 北京市海淀区芙蓉里南街6号院1号楼

邮 编: 100080

网 址: [www.dscbs.com.cn](http://www.dscbs.com.cn)

经 销: 新华书店

印 刷: 东莞市东仁纸品印刷有限公司

开 本: 143mm×210mm 1/32

字 数: 260 千字

印 张: 11.125

印 数: 1-3000 册

版 次: 2008 年 11 月第 1 版

印 次: 2008 年 11 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5098-0045-4

定 价: 22.00 元

---

## 序 言

# 锐意探讨社会改革开放的规律

李恒瑞

30年前开始的改革开放，使中国步入了大发展的新时代。30年来，我们在改革开放的道路上高歌猛进，实现了从传统社会主义向现代社会主义的伟大转变，社会主义现代化建设取得了辉煌成就。历史已经证明：改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路。

在纪念改革开放30周年之际，我们再次把眼光投向“先行一步”的广东，投向闻名海内外的珠江三角洲。在珠江三角洲，有一块神奇的地方——东莞。东莞之“神奇”，不仅因“虎门销烟”开启中国近代史第一页而闻名于世，而且由于改革开放造就的发展奇迹而举世瞩目。改革开放是人类社会发展的普遍规律，也是社会主义社会的重要性质和特征。这些在我国改革开放的先行地和“缩影”的东莞，更得到了充分印证。改革开放，作为社会发展的规律，是一般与特殊的统一。因此，总结东莞改革开放的历史进程和宝贵经验，不仅具有典型意义，而且具有普遍价值。在中国改革开放30周年之际，出版陈立平的著作《东莞改革发展研究》一书，对于我们了解东莞，又通过

东莞这一典型思考改革开放的理论和实践，应当是具有积极意义的。

陈立平同志现任中共东莞市委党史研究室主任、东莞市社科联兼职副主席。我认识他是从1999年开始的，那时，我在中共广东省委党校工作，他在省委党校研究生班学习，我曾为这个班讲授“社会改革开放理论”课程，因此得以相识。经过三年艰苦的在职学习，他充实了哲学、经济理论，提升了研究水平。陈立平同志勤奋好学，沉稳善思，理论功底扎实，致力于改革开放研究，成果显著。他撰写的论文《东莞走外向型经济发展道路的经验与启示》，于2001年和2002年分别获得全国第二届党史优秀论文二等奖、广东省精神文明建设第四届“五个一工程”奖；论文《东莞率先基本实现现代化的研究》，于2005年获得广东省人民政府颁发的广东省哲学社会科学优秀成果三等奖。作为一个长期在地市工作的同志，对理论研究的如此浓厚的兴趣，表现出的执着追求的精神，又能推出这样有价值的研究成果，是难能可贵的，也是值得称道的。

从《东莞改革发展研究》这本书中，可以看出陈立平研究改革开放问题的特点和长处。他既关注改革开放理论思考的深度，又把眼光投向东莞改革开放的实际，坚持理论和实践的统一，重视理论为实践服务。他集中研究东莞这一典型，对东莞改革开放发展提供了新的思路和对策。从理论高度切入实际，又从实际出发思考理论，既能做到思想解放，又能做到不尚空谈。他对东莞改革开放的研究，并没有停留在记录历史、总结经验层面，而是对改革开放发展进程中难题的破解提出自己的对策性思考和建言，其中许多观点不乏真知灼见。比如，2001年8月发表的《打造“城市牌”需要处理好几个关系》一文，就有不少独到见解。在谈到城市的发展目标与功能定位问题时，文章指出：“东莞要与香港、深圳、广州形成一个整

体，参与国际竞争，进行分工协作，优势互补。东莞要在这几个中心城市中间生存、立足和发展，就必须发展特色经济，建设特色城市。”文章分析了城市新区建设与旧城改造问题，指出：“靠改造旧城来腾出的城市空间已远远不能满足现代化中心城市发展的需求了。为了有效地扩大城市中心区的地理空间规模，有必要在老城区边缘建设一个城市新区”；“对于城市空间规模扩张方式，我认为采取‘新区建设和旧城改造相结合，以新区建设为重点’的方针，是比较符合东莞实际的。”在谈到城市中心与城市组团的问题时，文章指出“全市现有的几十个镇形成的城市组团，将来还可以考虑根据区域位置和城市功能，汇合成几个大的城市群，进行功能整合和优势互补，形成更为合理的城市空间和产业布局。”2002年6月发表的《城市的可持续发展——东莞市土地资源优化配置的探讨》，客观地分析了东莞市土地资源面临的严峻形势，提出了最大效益地分配和利用土地资源的有效措施。文章指出，行政区划的过渡细分，使东莞市城镇数量过多且距离过密，相当部分的城镇规模较小，“一个城市的城镇数量多、规模小，对于可持续发展存在三个突出问题：一是聚集效果不理想，达不到规模经济，在一个区域内难以形成经济中心和市场中心；二是公共设施重复建设；三是造成土地资源的严重浪费”，因此要“改革行政区划，整合土地资源。”2003年4月发表的《东莞率先基本实现现代化的研究》，指出东莞的可持续发展问题，主要是人口、资源、环境以及发展能力问题。关于人口问题，文章指出：“东莞人口高度膨胀的主要原因是由于较多的劳动密集型企业容纳了大量的外来民工。根据这种实情，东莞今后要合理控制人口规模，提高人口素质，其根本出路就在于大力发展知识密集型高科技企业，逐步减少劳动密集型企业比例。”以上列举的这些观点，都是作者数年前就已提出来的，对于今后推

进东莞经济社会双转型，仍然具有现实的针对性。我相信，这本书的出版，对于人们了解、研究东莞改革开放的历史及其经验定有裨益，对于政府科学决策也会产生资政参考的作用。

今天，我国的改革开放已进入一个新的历史阶段：改革开放的主要任务，是沿着中国特色社会主义的道路解决“什么是发展，怎么样发展”的问题，使经济、政治、文化、社会真正转入科学地发展的轨道；改革开放的坐标已转向以人为本，改革开放必须坚持以人为本的价值定位，必须坚持人的全面发展的价值目标。在以科学发展观为指导的改革开放新阶段，东莞应当也必将会创造出新的经验，继续发挥“先行一步”的示范区域的作用。期望陈立平同志继续解放思想、与时俱进，坚持理论和实践相统一、一般与特殊相统一的方法，在改革开放的理论研究和实践探索方面不断推出新的成果。

2008年9月20日于广州

（作者系广东省社会科学界联合会副主席、中共广东省委党校教授）

# 目 录

中国改革开放的一个精彩而生动的缩影

|                                     |       |
|-------------------------------------|-------|
| ——东莞奇迹·东莞特色·东莞经验·····               | (1)   |
| 坚持和发展中国特色社会主义·····                  | (14)  |
| 澳大利亚公共行政管理对东莞的启示·····               | (22)  |
| 城市发展与文化遗产保护·····                    | (34)  |
| 继承性·创新性·操作性                         |       |
| ——东莞经济社会双转型发展战略的三大特点·····           | (39)  |
| 东莞需要新一轮的思想大解放·····                  | (49)  |
| 社会和谐是我们党不懈奋斗的目标·····                | (54)  |
| 东莞构建和谐社会的历史考察·····                  | (60)  |
| 八十五年铸造辉煌                            |       |
| ——中国共产党领导东莞人民革命、建设和改革的<br>伟大业绩····· | (70)  |
| 中国共产党在东莞地区执政的实践与经验·····             | (78)  |
| 东莞建设小康社会的历史进程·····                  | (91)  |
| 邓小平小康社会思想与东莞小康社会建设·····             | (135) |
| 东莞率先基本实现现代化的研究·····                 | (147) |
| 东莞发展外向型经济的新思路·····                  | (162) |
| 东莞全面建设小康社会的思考·····                  | (171) |
| 东莞历史性的大跨越                           |       |
| ——党的十四大以来东莞的变化·····                 | (180) |
| 东莞城市化之路·····                        | (190) |

|                            |       |
|----------------------------|-------|
| 东莞——中国的“IT新都” .....        | (197) |
| 东莞市农民基本养老保险制度的建立 .....     | (202) |
| 东莞盛开文明花 .....              | (207) |
| 与时俱进 再铸辉煌                  |       |
| ——学习《江泽民论有中国特色社会主义》        |       |
| (专题摘编) .....               | (213) |
| 浅论东莞文化发展战略 .....           | (219) |
| 建设东莞文化新城的思考 .....          | (226) |
| 城市的可持续发展                   |       |
| ——东莞市土地资源优化配置的探讨 .....     | (232) |
| 邓小平南方谈话与东莞改革开放 .....       | (240) |
| 解放思想 与时俱进                  |       |
| ——学习江泽民同志“七一”重要讲话的体会 ..... | (251) |
| 打造“城市牌”需要处理好几个关系 .....     | (257) |
| 东莞的社会变迁与“三个代表”的实践 .....    | (263) |
| 东莞市近年来开展警示教育的经验与启迪 .....   | (275) |
| 东莞走外向型经济发展道路的经验与启示 .....   | (285) |
| 邓小平理论与东莞之路 .....           | (296) |
| 东莞“三来一补”企业 .....           | (308) |
| 国企改革的成功探索                  |       |
| ——东莞电机厂实行股份合作制的做法与启示 ..... | (320) |
| 邮电通信建设的成功之路                |       |
| ——东莞市邮电通信超前发展的经验及其启示 ..... | (332) |
| 邓小平建设有中国特色社会主义理论与东莞的       |       |
| 经济腾飞 .....                 | (338) |
| 后记 .....                   | (348) |

# 中国改革开放的一个精彩而生动的缩影

## ——东莞奇迹·东莞特色·东莞经验

在改革开放的历史进程中，中国南部崛起了一座现代化工业城市——东莞市。它不仅因160多年前发生“虎门销烟”揭开中国近代史第一页而闻名于世，更是由于30年来创出“东莞奇迹”成为中国改革开放的先进典型而举世瞩目。中央领导评价东莞“是一个很神奇的地方”，“是中国改革开放的一个精彩而生动的缩影”<sup>①</sup>。分析东莞具有鲜明特色的发展之路，总结东莞成功的实践经验，对于深刻认识当代中国的发展规律，坚持和发展中国特色社会主义，具有一定的现实意义。

### 一、东莞奇迹

东莞地处珠江三角洲东部，原是一个传统农业县。1978年12月，中共十一届三中全会作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策后，广东成为改革开放的先行地区，而东莞成为广东改革开放的前沿阵地。从此，东莞搭上发展的高速列车，创造了举世瞩目的发展奇迹。

#### （一）经济发展的奇迹

改革开放30年来，东莞经济年平均增长18%，创造了比亚

---

<sup>①</sup> 刘志庚：《东莞创建全国文明城市工作情况汇报》2007年11月3日。

洲“四小龙”起飞时速度更快、周期更长的高增长奇迹，成为中国经济发展最快的地区之一，被评为中国十大最具经济活力城市之一，综合经济实力位居全国大中城市第十二位。

数字是枯燥的，但它最能反映东莞发展的奇迹。在经济总量方面，2007年全市生产总值3151.91亿元，比1978年的6.11亿元增长119.8倍（按不变价计算），年平均增长18%。在开放型经济方面，2007年全市实际利用外资（旧口径）50.44亿美元，比1979年的0.02亿美元增长2521倍，年平均增长32.3%；出口总额602.32亿美元，在全国大中城市中名列第四位，比1978年的0.39亿美元增长1543.4倍，年平均增长28.8%。在财政收入方面，2007年来源于东莞的财政收入539.54亿元，比1978年的1.22亿元增长441.2倍，年平均增长23.4%。<sup>①</sup>

2007年，东莞在只占全国0.03%的土地上，创造了占全国1.3%的生产总值、1.1%的财政收入、4.9%的出口总额，超越了内地一些省份的经济能量，故有人以“富可敌省”来形容东莞的经济能力。

东莞持续30年经济发展保持高速增长，这在世界经济发展史上也是个奇迹。2007年11月6日，英国前首相布莱尔到东莞访问，在谈及东莞的发展成就时说，“你们令世界瞩目，世界因你们的城市而自豪！”<sup>②</sup>

## （二）社会变迁的奇迹

改革开放使东莞迅速从一个贫穷落后的传统农业县跃变为一座新兴工业城市，实现了从农业社会到工业社会、从农村到城市的深刻的社会变迁。

1978年的东莞，工业基础十分薄弱，工业生产在整个国民

---

① 东莞市统计局：《1979-2007年东莞市主要指标增长情况》，载《东莞改革开放三十年大事记》，中共党史出版社2008年版。

② 《东莞日报》2007年11月7日。

经济中所占比重很低，三大产业结构比例为44.6:43.8:11.6。1984年，全国农村的改革和发展还处于完善家庭联产承包责任制的阶段，东莞就已提出了“向农村工业化进军”的奋斗目标，开始从农业社会向工业社会的跨越。1985年至1988年这四年间，东莞工业以年平均50%以上的高速增长。1985年，东莞工业产值首次超过农业，成为东莞工业化进程的一个标志性节点。1988年，东莞工业产值占工农业总产值的72.3%，初步进入了工业化。1994年9月，中共东莞市第九次代表大会正式宣布，东莞基本实现农村工业化。外界常援引这样一句话来表述东莞农村工业化发展的奇迹：从20世纪末到21世纪初，东莞只用了20多年，就完成了西方发达国家曾用100多年、亚洲“四小龙”曾用40多年才完成的工业化进程。

农村工业化推动了城乡一体化和城市化进程。1985年9月，国务院批准东莞撤县设市。1988年1月，国务院批准东莞升格为地级市。1992年，东莞确立“按现代化城市格局建设东莞”的发展战略，使东莞很快就从原来的农村乡镇变为城乡一体化的组团城市。从2001年开始，东莞掀起新一轮城市建设高潮，现已发展成为一座新兴的工业城市 and 现代制造业名城。

近年来，东莞先后获得“中国优秀旅游城市”、“国家卫生城市”、“全国绿化模范城市”、“最佳中国魅力城市”、“国际花园城市”等多项殊荣。中国社会科学院博士、《中国城市竞争力报告》研究组组长倪鹏飞指出：“曾经有研究者如此评说东莞：20多年前，广州和深圳之间还是一片空白，现在都已聚集了千余万人口和足以牵动国际产业神经的经济规模。不得不说，这是中国城建史和经济史上的奇迹。”<sup>①</sup>

---

<sup>①</sup> 倪鹏飞：《东莞的城市突围和传媒使命》，载《东莞日报》2007年11月6日。

### （三）民生改善的奇迹

东莞改革开放30年发展的又一奇迹，是人民群众的生活从温饱变为富裕小康。

东莞地处富饶的珠江三角洲，曾被誉为“鱼米之乡”，但改革开放前群众生活只能解决温饱。1978年，东莞城市居民人均可支配收入只有318元，农民人均纯收入仅为149元。那时群众并没有从自己的切身利益中看到社会主义的优越性，不少人因而向往香港，全县逃港成风。

“小康”是千百年来中国老百姓梦寐以求的理想生活。从20世纪80年代起，东莞也和全国一样，开始了建设小康社会的历程。1993年，东莞市人均生产总值突破1000美元，比全省提前2年，比全国提前8年实现小康经济指标。1996年1月，东莞市被广东省人民政府命名为首批“广东农村小康达标市”。2001年，东莞市人均生产总值4560美元，提前实现我国现代化发展“三步走”战略的第三步经济指标（即到21世纪中叶人均生产总值达到4000美元），全市恩格尔系数34.36%，这意味着东莞人民的生活总体达到了宽裕小康水平。

近年来，东莞在全省率先实行免征农业税、普及高中阶段教育、免除城乡义务教育阶段学生学杂费和书本费，在全国率先实行农（居）民养老保险、农（居）民基本医疗保险和计划生育养老保险制度。目前东莞城乡居民最低生活保障标准已统一提高到每月400元，保障水平领先全国。

2007年，东莞人均生产总值46027元，折合6012美元，比1978年的553元增长18.5倍；城市居民人均可支配收入27025元，比1978年增长84倍，居全国地级以上城市第一位；农村居民人均纯收入11606元，比1978年增长76.9倍，位于全国城市前列；每百户家庭拥有家用汽车52辆，城市居民人均居住房建筑面积57.38平方米，均名列全省第一及全国前列；恩格尔系

数城市达到32.3%，农村达到35.3%。<sup>①</sup>以上数据表明，东莞人民的生活已向富裕小康迈进。

2005年9月正式发布的我国首份《中国城市生活质量报告》中显示，东莞城市生活质量位居全国第二，仅次于深圳。

## 二、东莞特色

东莞的改革开放之所以令人瞩目，除了创造惊世发展奇迹外，还在于它具有鲜明的地方特色。

### （一）独特的地理位置和人文精神

东莞位于广东省中南部，珠江口东岸，北接广州，南连深圳，毗邻香港，距离广州和深圳两个大城市中心区均不到一小时的车程，从陆路水路到香港、澳门均在两小时之内。全市陆地面积2465平方公里，海域面积150平方公里。东莞是著名侨乡，有海外华侨20多万人、港澳同胞70多万人，10个香港居民当中就有一个属东莞籍。东莞面向海洋，受地理和生存环境的影响，有与外界贸易往来的传统习惯。岭南文化以及外来文化的融会，使东莞形成了独特的地方人文个性。东莞人厚德、务实、包容、开放、重商、敢为人先。东莞人做事埋头苦干，多做少说，甚至只做不说。改革开放30年来，东莞崇尚实干，不搞虚假，坚持“打基础、办实业、走正道”就是东莞人厚德务实的真实写照。对此，中共中央总书记胡锦涛在2003年4月视察东莞时，给予充分肯定<sup>②</sup>。

### （二）特殊的行政架构

我国各地方行政架构一般为省、市（地区）、县、镇

---

<sup>①</sup> 东莞市统计局：《2007年东莞市国民经济和社会发展统计公报》，载《东莞日报》2008年3月31日。

<sup>②</sup> 《东莞日报》2003年6月7日。

（乡）四级地方行政单位。东莞从县（县级市）升格为地级市后，没有县（区）一级行政单位，而是由地级市直管镇，形成了市镇两级而非市（地级）、县（区）、镇三级地方行政架构，这是我国较为特殊的“直筒子”式行政架构。具有这种行政架构的城市，被俗称为“直筒子市”。据了解，目前全国仅有几个“直筒子市”。特殊的行政架构，给东莞带来相当大的体制活力。目前，东莞市直接管辖4个街道、28个镇。东莞市向各镇（街道）大胆简政放权，形成高效、精简的行政体制，尤其在经济发展上给予各镇（街道）以充分的自主性。这是东莞发展奇迹产生的重要因素之一。

这种“直筒子”式行政架构，有利于提高行政效率，降低行政成本，但同时存在各自为政、资源分散等弊端。为了弥补它在体制上的缺陷，东莞要稳步推进行政区划整合。

### （三）特殊的人口结构

东莞是全国外来人口最多的城市之一。2007年在东莞生活的人口超过1000万，其中户籍人口171万，常住人口694.72万，外来人口和户籍人口比例严重倒挂。东莞是全省人口密度最大的城市之一，人口密度按常住人口计算每平方公里达2818人，已接近资源、环境承载的极限。东莞吸纳了来自全国各地尤其是中西部贫困地区500多万富余劳动力，成为全国最多外来务工人员的地级市。2007年末东莞务工人员通过邮政汇出的金额达193亿元，有力支持了后发地区的发展。东莞的“劳务扶贫”，受到首届全球扶贫大会的赞赏。

外来务工人员为东莞经济社会发展作出了重大贡献，但也增加了东莞社会管理的难度和负担。东莞今后要根据城市定位，制定科学的城市人口规划，控制人口规模，优化人口结构，促进人口与经济社会协调发展。

#### （四）特殊的发展模式

在对外开放中，东莞以“三来一补”（即来料加工、来样加工、来件装配和补偿贸易）为切入点，参与国际分工，选择一条发展外向型经济（即外源型经济）的路子，形成了独特的“东莞模式”，并与“苏南模式”、“温州模式”齐名。“东莞模式”一度成为我国实施沿海发展战略的基本模式，并成为全国发展外向型经济的学习榜样。正是依靠这种经济发展模式，东莞创造了经济社会发展的“东莞速度”。目前，外源型经济已成为东莞经济的重要支撑，占全市出口的90%，占工业产值的80%。

“东莞模式”属于资源驱动型的外向型经济类型，这种模式的基本特征是“两头在外（指资本和市场）、大出大进”，优点是投资少、见效快，简单实用，在经济起步时可以产生非常显著的效果，弊端是对外依存度大。当东莞的经济发展到一定规模和水平时，这种发展模式所释放的能量已接近极限。面对经济全球化竞争的压力，东莞要积极探索创新发展模式的路径，推进经济结构从外源型经济为主向内外源经济并重转变。

#### （五）特殊的制造业

东莞以制造业立市，有“世界工厂”之称，是世界知名的国际性加工制造业基地、中国重要的外贸出口基地和创汇基地。目前，全市拥有外资企业1.65万多家，其中世界500强企业48家、港台及国外上市公司200多家，主要经营加工贸易。据统计资料显示：全国五分之一的服装由东莞制造；全球每5台电脑就有1台产自东莞，每5件羊毛衫就有1件在东莞生产，每4双运动鞋就有1双在东莞诞生。世界上大多数工业产品都可以在东莞企业群体的“工业生物链”中找到其配套的行业和产品。尤其是IT制造业，世界上95%的IT产品都可以在这里配齐。“无论你在哪里下订单，都在东莞制造”；“东莞塞车，

世界缺货”<sup>①</sup>。外界的这些描述，反映了东莞在全球IT制造业中拥有的重要地位。

东莞的发展起步于制造业，成就于制造业，惊世于制造业。东莞制造业承接的主要是加工环节，引进的企业以劳动密集型居多，自主创新能力不强，自主品牌较少。为改变这种现状，东莞要从产业结构和产品结构的转型升级入手，推动“东莞制造”走向“东莞创造”。

### 三、东莞经验

东莞是全国改革开放的前沿地区，经济社会发展处于全国前列，在改革开放和现代化建设中，既率先碰到一些问题，又率先积累了不少成功经验，因而，“东莞经验”可以给其他地区的发展提供一些借鉴和启示。

事实上，中央一直关注东莞的发展，重视总结东莞的经验。在我国改革开放10周年之际，中共中央办公厅调研室派出调查组到东莞，进行为期一个月的综合考察，完成调查报告《东莞十年——对我国沿海农村社会主义建设一个成功典型的考察》。调查报告指出：“东莞的成功和经验有它的普遍性，又有它的特殊性，有着浓厚的地方特色，可以给各地的改革和建设提供一些经验。”<sup>②</sup>1993年10月，中共中央办公厅调研室再次派出调查组到东莞考察，完成调查报告《东莞之路——我国沿海农村通过工业化走向现代化的一条现实道路》。调查报告指出“东莞为我们加快经济建设提供了有普遍意义的经

---

① 许肖文：《莞城塞车世界缺货》，载《广州日报》2000年6月15日。王培南、庞彩霞：《东莞将投资20亿建大学科技城》，载《经济日报》2000年6月27日。

② 《人民日报》1988年8月14日。