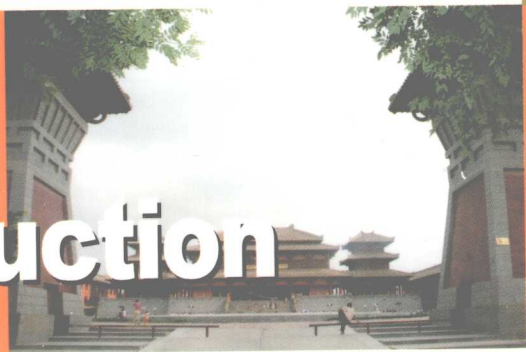




中国国情丛书——百县市经济社会追踪调查·静宁卷

反贫困之路

The Way of
Poverty Reduction



一主
编 魏胜文 穆纪光 安文华 一



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



中国国情丛书——百县市经济社会追踪调查·静宁卷

反贫困之路

The Way of **Poverty** Reduction



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

反贫困之路/魏胜文, 穆纪光, 安文华主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2009.1

(中国国情丛书——百县市经济社会追踪调查·静宁卷)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 0621 - 3

I. 反... II. ①魏... ②穆... ③安... III. ①地区经济 - 经济发展 - 调查研究 - 静宁县 ②社会调查 - 静宁县
IV. F127.424 D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 001888 号

中国国情丛书——百县市经济社会追踪调查·静宁卷

反贫困之路

主 编 / 魏胜文 穆纪光 安文华

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 65269967

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 85117872

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目经理 / 邓泳红

责任编辑 / 丁 凡

责任校对 / 邓晓春 李 惠

责任印制 / 岳 阳

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读者服务 / 市场部 (010) 65285539

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/16

印 张 / 36

字 数 / 630 千字

版 次 / 2009 年 1 月第 1 版

印 次 / 2009 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 0621 - 3

定 价 / 79.00 元 (含光盘)

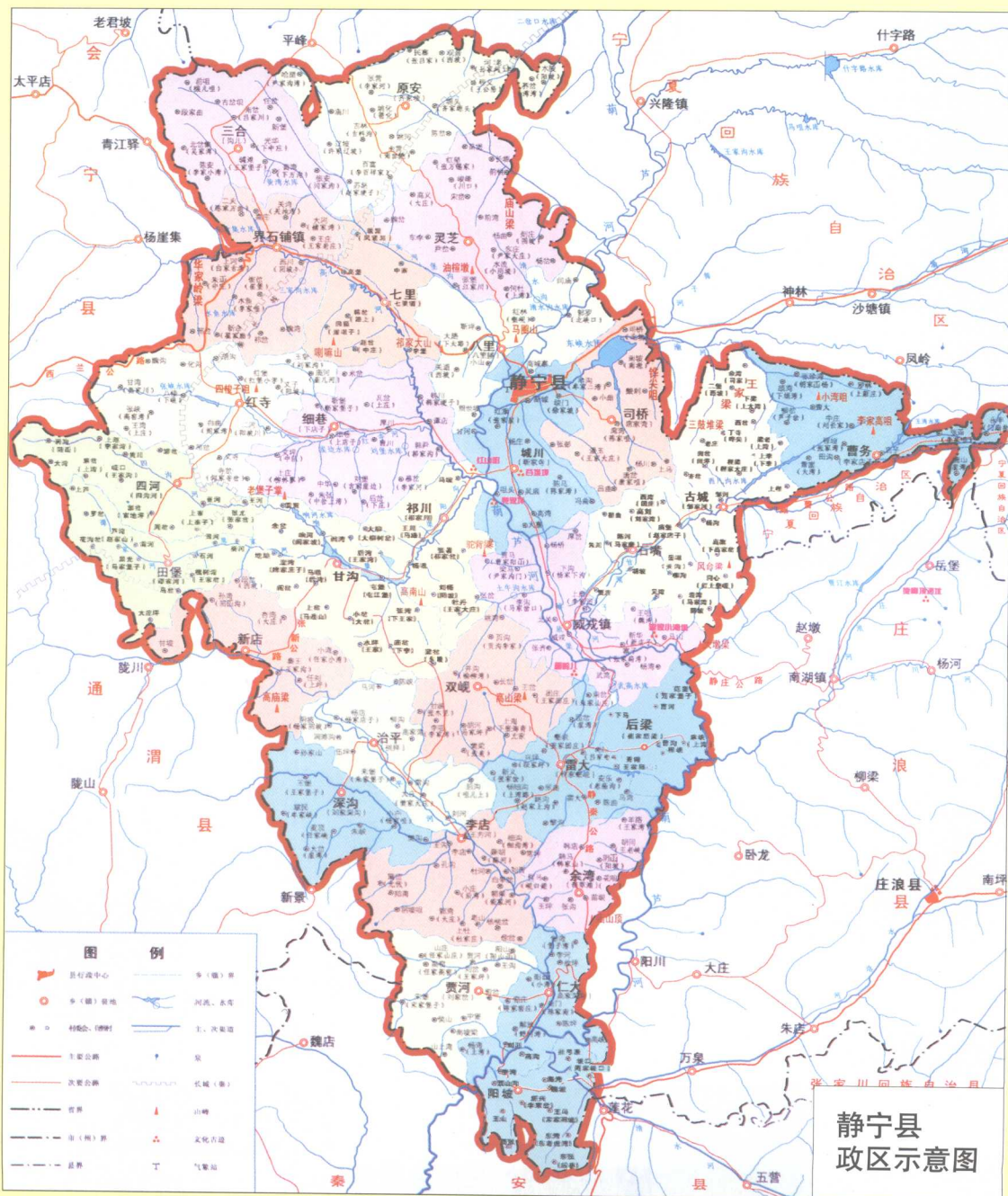
本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

中国国情丛书——百县市经济社会追踪调查



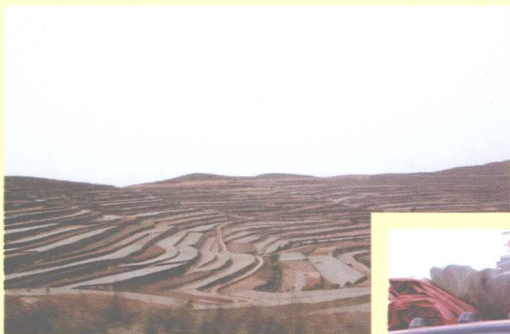




成纪文化城



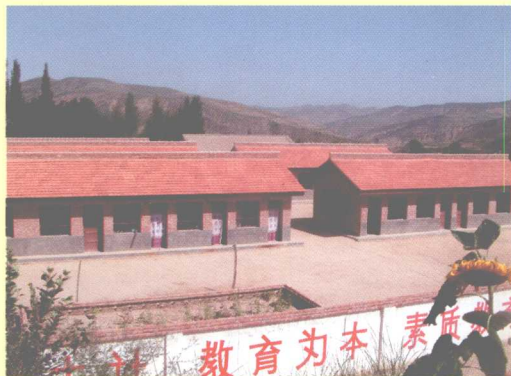
城市建设（北二环）



治理后的小流域



1989年农村小学生在学习



今日农村学校



物流集散



1989年农宅

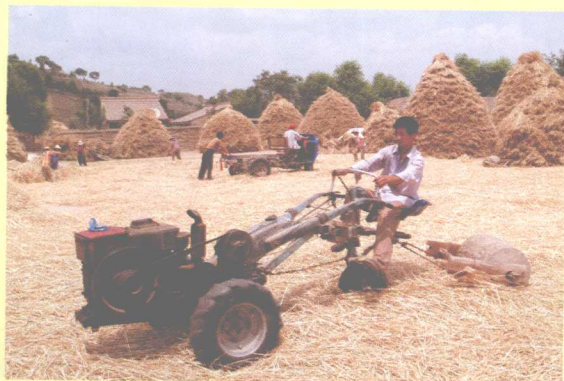


现在的小康之家



1989年打碾方式

现在的机械打碾



中国百县市调查丛书总编辑委员会

名誉主编 丁伟志 陆学艺

主 编 何秉孟 黄浩涛

副 主 编 牛凤瑞 谢曙光

秘 书 长 谢曙光

副秘书长 何 丽 丁 凡

编 委 (待后增补,按姓氏笔画为序)

王爱丽 水延凯 韦 伟 孙兆文

孙自铎 李友清 吕芳文 曲 伟

刘景华 杜受祜 张 明 张卓民

格 勒 黄陵东 曹晓峰 廖 逊

魏胜文

《静宁卷》编辑委员会

组	长	宋全科	魏胜文				
副	组	陈 铎	魏晓平	位志贤	穆纪光	安文华	
成	员	张谦元	曲 玮	宋学功	何 苑	王 瑾	
		罗 哲	赵鹏飞	李 金	李永成	马晓荣	
		高永宏	蔡尚志	徐宝玉	马 鸣	王宏峰	
		王勤学	王连周	史小平	王运军	高 赫	
		胡耀国	高 旭	张永宏	李存时	蔡福喜	
		李鹏玺	王专娃	樊 旺	阎 钧	张晓军	
		杨 东	赵贤君	张进宝	郭三省	陈焕康	
		赵国奇	慕锡武	马光明	陈尚孔	孙青茂	
		杨立新	杨升旺	李 读	杨东学	王兴国	
		杨志敏	张琪洲	魏柏树	李克明	吴国锦	
		厚连世	台万吉	戴三姓	王友忠	侯立文	
		王灵信	张文辉	柴桂兰	张 伟	吴水利	
		王喜东	胡宝林	包 嗣	张烈统	田 恒	
		刘晓梅	周红全	李昭林	柴春军	张国学	
		王继斌	王建军	杜 勇	穆忠宇	杨向东	
		王 政	张 科	王晓春	张小军	王根旺	
		景来万	刘银峰	靳宝生	王瑞生	樊爱平	
		薛仁杰	杨康乐	王宁香	阎国军	吕治军	
		赵宏军	何冠群	王宁宁	王 东	郭 煜	
		魏小良	杨 飞	王 武	张建宁	刘昌麟	
		王 敏	付鹏举	高万福	王 松		

办公室主任 胡耀国（兼） 安文华（兼）

《静宁卷》编写组

主 编 魏胜文 穆纪光 安文华

副主编 张谦元 曲 玮 宋学功 何 苑
王 瑾 罗 哲

成 员 (按姓氏笔画为序)

马大晋	马东平	王 瑾	王建兵	安文华
刘七军	曲 玮	张兴平	张彦珍	张谦元
宋学功	沈冯娟	何 苑	罗 哲	柴晓宇
索国勇	霍晋涛	穆纪光	魏胜文	魏晓蓉

总 序

1978年改革开放以来，中国的经济社会结构发生了巨大而深刻的历史性演变：正在由一个传统的、封闭的农业农村社会转变为工业化、开放的城市化的现代社会。我国的改革开放大业，是一场占世界人口1/5强的13亿人民的进步运动，已经改变了中国的面貌，还在进一步发展变化之中，影响及于世界，她是20世纪后期世界发生的最重要、意义最深远的大事之一。

伟大的变革，一定会有科学的总结。对于改革开放以来的这场大变革，应该做深入的研究和总结。她是怎样发生的？是怎样发展变化的？经历了哪些中间环节和中间过程？有哪些基本经验？有哪些要吸取的教训？未来将怎样演变和发展？还有哪些重大问题要解决等。所有这些，不仅是中国人民普遍关注的大问题，而且也是世界各国人民关注的大问题。这样的总结，当然首先应该由当代中国人自己来做，因为这是发生在自己身边的事情，有亲身的经历和亲身的体会。

一场伟大而深刻的历史变革，影响广大而深远，会有各种各样的总结。既有当代人从不同的立场、观点和不同的要求、视角的总结，也会有后代人的各种总结。中国人有总结历史的好传统，“温故而知新”是我们的格言。所以，后代人的总结，虽然可能比较简约，但常会有更加全面、更加深刻的佳作，给人以新的启迪和警示。

中国的改革开放大业还在继续，中国的经济社会结构大变迁还在继续。原有的社会矛盾解决了或基本解决了，新的社会矛盾产生了或正在产生，中国的新的历史长卷正在按照规律一步一步地展示。20世纪80年代以来，国内外的人们对中国这场巨变已经做了很多总结，有的是很有见地的，有的则是浮光掠影地描述或者只是个人的臆测和猜想，这是难免的。因为变革本身还在演变之中，有许多不确定因素，加上体制等方面的原因，一些变革的真正原因、重大改革和重大事件的决策真相，还没有公示。所以，真实、全面深刻的总结还要有待于未来。



伟大的变革，是亿万群众亲身参加的变革，总结本身也应该是群众的事业。人们可以从不同的方面、不同的角度、不同的阶段，用不同的形式作出各种不同的总结。一旦条件和时机成熟，集腋成裘、集其大成，真实全面深刻的总结就诞生了。在当前，我们应该为中国这场伟大的变革作好各方面的准备，其中有一项工作很重要，那就是通过实地调查研究，采用各种形式，把改革开放以来，中国的政治、经济、社会、文化等各个方面的变化情况、变化过程，如实地记载下来。中国的这场巨变，可以说是自周秦以来，经济社会结构发生最巨大、最深刻的一次演变，不仅是经济基础、社会结构变了，上层建筑也变了；农村变了，城市也变了；生产方式变了，生活方式也变了；家庭婚姻变了，社会心理、价值观念也变了。而且这些变化非常迅速，转瞬即逝。有的农村，几个月工夫，整村整屯地不见了。有的地方，几年工夫就冒出来一个很大的城市。就是住在北京市的人，几个月不出门，再到原来很熟悉的社区去看，有的四合院不见了，幢幢大楼矗立起来了，连路也不认识了。我们这一代人，有责任通过各种调查方法和形式，将这个巨大的变化从各个侧面把它记载下来，越具体、越详细、越真实越好。这些调查记录，不仅对研究中国的经济学、社会学有意义，而且对政治学、历史学、哲学等学科的发展也有意义。从学术的角度看调查分析，不仅对当代有价值，而且对后代更有用。年代越久，越珍贵。这可以说，这是对中国这场巨大变迁作出科学总结的学术准备，也是最重要的基础工作。

1988年，为了贯彻落实邓小平同志关于“摸准、摸清”中国国情的指示，拓宽、深化对于社会主义初级阶段理论的认识，在党中央有关部门的指示下，在国家社会科学基金会的大力支持下，中国社会科学院开始组织实施了“中国百县市经济社会调查”，这是一项全面系统的综合性调查。从全国31个省、市、自治区中选定了100余个不同区域类型，不同发展程度，具有代表性的市（县）区作为调查对象。调查的内容是自1949年以来，特别是改革开放以来，这些县市的政治、经济、社会、文化等各个方面的演变过程和状况。调查的形式和方法是，组织专业调查人员到这个县市蹲点，同当地的干部群众相结合，广泛收集大量的数据和文献资料，召开各种座谈会，听取县市各级干部、群众的介绍，并且坚持下厂下乡，走村串户，作抽样问卷调查，对各个阶层、各类人员进行深入访谈，下大工夫掌握第一手资料，按照“真实、准确、全面、深刻”的八字方针，进行分析研究，写出反映这个县市全貌和历史演变过程的调查研究成果。本项大规模国情调查，是中华人民共和国成立以来进行的少数几次大规模经济社会调查之一，是一次浩大的

调查系统工程，先后有近 3000 名社会科学专业工作者和实际工作者参加，动员了数以万计的干部群众协助，取得的数据资料数以亿计，最终成果由中国大百科全书出版社以《中国国情丛书——百县市经济社会调查》为书名，自 1991 年起陆续出版，到 1998 年 10 月出齐，共 104 卷，4000 多万字。经总编委和国情丛书编辑部评议和协商，从中减去 4 卷，最后送交国家社会科学基金会作为最终成果的是 100 卷。前后历时 10 年 8 个月，完成了预定的计划。

这 100 卷国情丛书，每一卷都是以描述一个市（县）区的历史和现实发展状况为主的学术资料性专著，它既是各级政府制定经济社会政策和发展战略的依据，也是进行基本国情研究或社会科学专题研究的基础资料，具有重要的实用价值和较高的学术价值。这套国情丛书，真实地记录描述了分布在全国 31 个省、市、自治区的各种类型、各种发展水平、有代表性的县市的历史演变的轨迹，这些资料和数据来之不易，十分珍贵，所以这套国情丛书也具有重要的保存价值，历时愈久远，其价值愈珍贵。因为它是对 20 世纪 80 ~ 90 年代中国改革开放以来中国发生的伟大变革的真实记录，是对这场伟大变革做出科学总结的基础性学术资料。所以，这套国情丛书一出版，就受到了国内外学术界的欢迎，认为这是社会科学界的一项很重要的学术资料基本建设的成果。这套国情丛书已成为国内外各大学和学术科研单位的图书馆的藏书。国家社会科学基金会对本项成果给予了高度评价，公开予以表彰，中国社会科学院给本丛书颁发了科研成果特别荣誉奖。

从 1991 年出版第一批国情丛书（调查内容是 1988 ~ 1990 年间的），距今已十多年。这十多年来，恰是中国经济社会变化最大的时期，邓小平同志的南方谈话、党的“十四大”明确指出要建立社会主义市场经济体制；国有企业改革、乡镇企业改制、科教兴国战略和可持续发展战略的实施；第八、第九、第十个五年计划的顺利完成；综合国力有了极大的增强，胜利实施了现代化建设“三步”战略的第一步、第二步目标，总体上达到了小康水平。这十多年是中国政治、经济、社会、文化等各个方面改革和发展最快的时期。鉴于此，国情丛书总编委认为有必要在第一次百县市国情调查的基础上，从中选择部分县市作一次追踪调查，作深入翔实的比较研究，这有利于我们准确把握 21 世纪初期的中国国情。为此，总编委向国家社会科学基金会和中国社会科学院提出了申请报告。2003 年春，国家社会科学规划办正式批准《中国百县市经济社会追踪调查》课题，并将其定为国家社科基金“十五”重点课题。随后中国社会科学院也批准本课题的立项，给予了重点资助。《中国百县市经济社会追踪调查》课题立项后，第一批五个调查试点已于 2004



年初启动，同年8月又部署了十余个县市调查点，整个追踪调查计划到2007年完成。本次追踪调查的内容，强调以科学发展观为指导，着重反映这十多年来在改革开放、建立和完善社会主义市场经济体制过程中，经济社会发展所取得的成就和面临的问题，既要同上次调查内容衔接，作出相应的比较，探讨发展变化的内在规律，也要有新的拓展，对改革发展中出现的新事物、新领域、新问题，要充分予以反映。

本次追踪调查的方针，仍要始终坚持贯彻“真实、准确、全面、深刻”的八字方针。实践证明，这个方针是正确的，保证了中国百县市经济社会调查这项大规模调查众多人员的认识和步调一致，保证了最终成果的质量。

本次追踪调查的成果，定位为资料性和研究性相结合的学术专著。在全面深入调查，掌握大量第一手资料和数据的基础上，进行综合分析，与上次成果作比较研究，总结出一些规律性认识，写出具有科学研究价值、实用价值和保存价值的专著。最终形成的成果，将由中国社会科学院所属的社会科学文献出版社从2005年起陆续出版。

本次追踪调查，是继中国百县市经济社会调查后的又一次大规模的社会调查，意义重大，难度也很大。既要有参与此项工作的社会科学工作者的敬业奉献精神，尽心尽力，又一定要有被调查县市的领导和各级干部、广大群众的大力支持和参与，群策群力，才能完成。我们虽然有了组织实施上次调查的实践，但是新的历史环境、新的条件下，要完成这项新任务，还要解决好一系列新的难题。我们竭诚欢迎社会各界、广大读者不吝赐教，提出各种批评和意见，帮助我们把这项具有重要现实意义和学术价值的事情办好。

中国百县市经济社会调查丛书总编辑陆学艺
中国社会科学院社会学研究所 陆学艺

2005年8月28日

内 容 提 要

1989年春、夏季,甘肃省社会科学院课题组在静宁县组织实施了国家“八·五”哲学社会科学重点项目“百县市经济社会调查”,并于1992年出版了《中国国情丛书——百县市经济社会调查·静宁卷》。《反贫困之路》是2003年度国家社会科学基金重点课题“中国百县市经济社会追踪调查”(批准号03ASH005)的重要研究成果之一,是1992年静宁卷的接续篇、姊妹篇。

中国国情丛书——百县市经济社会追踪调查·静宁卷:《反贫困之路》是由甘肃省社会科学院和静宁县密切合作、共同完成的。全书包括四个部分。

第一部分为总报告,包括引言和研究报告两部分。引言主要介绍了静宁县的基本县情简况。研究报告《静宁县反贫困的探索与实践》,是在全面、深入调研的基础上对静宁县作宏观的、整体的、综合性的研究。主要介绍静宁县反贫困探索实践的历程与经验、经济社会发展成就、面临的挑战及发展对策。重点勾画作为国家级贫困县的静宁县,如何创新扶贫开发方式、坚持科学发展、推动县域经济社会发展,并创造了足以彰显“静宁精神”的“静宁速度”,进而为其他贫困县的发展提供许多鲜活的经验。研究报告是全书的灵魂。

第二部分为本书的主体,客观地描述静宁县1988~2006年经济、社会、政治、文化各个领域的发展历程和状况,全面记录静宁县的发展史实。包括5篇27章。经济篇共有5章,主要反映经济体制改革、农业和农村经济、工业与建筑业、商贸流通与交通邮政电信、财政金融税务等方面的发展状况。社会篇共有7章,主要反映社会流动、婚姻家庭、人口和计划生育、医疗卫生、劳动就业与社会保障和社会救助、社会治安环境、突发性公共安全事件的应对和预防等方面的发展状况。文化篇共有4章,主要反映教育、科学技术、文化体育广电事业和城乡居民的精神文化生活等方面的发展状况。政治篇共有5章,主要反映党组织建设、人民政府与人民武装建设、民主政治建设、司法体制改革和基层群众自治组织建设等方面的发展状况。城乡建设和



第三部分为典型调查与专题调查。包括4个专题和2个典型调查。主要反映社会主义新农村建设,果品产业、教育事业、劳务经济发展,以及参与式整村推进扶贫开发、整区域连片推进扶贫开发方面的做法和经验。这部分重点反映静宁县的特色工作。

第四部分为户情调查报告，即 500 户问卷调查报告。从调查工作情况、家庭基本情况、家庭物质生产和生活、居民的社会生活、居民的生活评价等方面分析了入户调查结果。这从一个侧面客观反映了静宁县的民情、民生和民意。