

LIANG
XING
SHE
HUI
G
AN
B
U
D
U
B
E
N

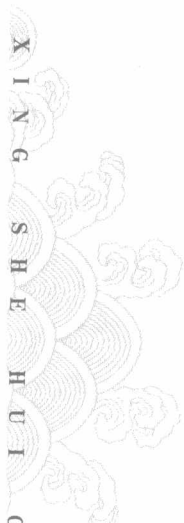
湖南人民出版社

两型社会 干部读本

两型社会研究院 编

LIANGXINGSHEHUIGUANBUDUBEN

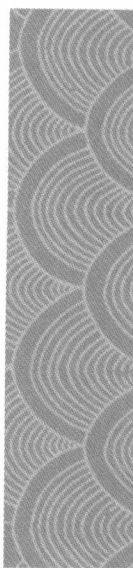
LIANG
XING
SHE
HUI
GAN
BU
DU
BEN



两型社会 干部读本

两型社会研究院 编

LIANGXING SHEHUI GANBU DUBEN



湖南人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

两型社会干部读本 / 两型社会研究院编. —长沙:

湖南人民出版社, 2009. 3

ISBN 978 - 7 - 5438 - 5653 - 0

I. 两… II. 两… III. 城市经济 - 经济发展 -

中国 - 干部教育 - 学习参考资料 IV. F299. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 037319 号

两型社会干部读本

两型社会研究院 编

出 版 人: 李建国

责任编辑: 郝 静

整体设计: 魏 剑 谏 茜

出版、发行: 湖南人民出版社

网 址: <http://www.hnppp.com>

地 址: 长沙市营盘东路 3 号

邮 编: 410005

经 销: 湖南省新华书店

印 刷: 长沙化勘印刷有限公司

印 次: 2009 年 3 月第 1 版第 1 次印刷

开 本: 710 × 1000 1 / 16

印 张: 20. 5

字 数: 303000

书 号: ISBN 978 - 7 - 5438 - 5653 - 0

定 价: 42. 00 元

营销电话: 0731 - 2226732

(如发现印装质量问题请与承印厂调换)

☆ 序 ☆

把“两型”社会建设贯穿于富民强省的全过程

建设资源节约型、环境友好型社会，是中央贯彻落实科学发展观的战略部署，是统筹人与自然和谐发展的重大举措，是实现节约发展、清洁发展、安全发展的重要任务。建设“两型”社会，就是要从我国国情出发，充分考虑人口承载力、资源支撑力、生态环境承受力，正确处理经济发展与人口、资源、环境的关系，统筹考虑当前发展和长远发展的需要，不断提高发展的质量和效益，走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

建设“两型”社会，是一项艰巨的任务，也是一项崭新的要求。国家设立长株潭“两型”社会建设综合配套改革试验区，就是希望我们在保持较快发展速度的同时，通过体制机制创新，避免走传统的工业化、城市化老路，就是希望我们加大改革创新力度，率先探索出具有全国示范意义和借鉴价值的新体制机制，促进经济社会发展与人口、资源、环境相协调，为全国建设“两型”社会探索实践、积累经验、提供示范。这是我国在新的历史起点、新的改革阶段、着眼新的发展要求采取的重大战略举措，是国家着眼东中西相互联动，布点深圳、浦东、滨海新区等东部试验区，重庆、成都等西部试验区后作出的又一重大战略布局。

开展好长株潭“两型”社会建设综合配套改革，是新时期赋予湖南的重大历史使命，更是湖南富民强省的重大历史机遇。长株潭是湖南的重点发展地区，具有很好的发展基础。新形势下，如何促进长株潭科学发展、率先发展、和谐发展，带动全省加快富民强省，是近年来省委、省政府一直在思考的问题。国家设立长株潭综合配套改革试验区，将长株潭发展上升到国家战略层面，有利于提高城市群的知名度、影响力和吸引力，凝聚各方力量，汇集新的动力源泉，进一步发挥核心增长极的作用，辐射和带动全省加速发展；有利于我省在更广领域、更高层次、更大程度上调整优化产业结构，完善基础设施，增强资源环境承载力，拓展新型工业化发展的空间；有利于我们深刻把握发展规律，以城市群为依托，加速推进全省新型城市化，增强湖南的长远竞争力。

省委、省政府对开展长株潭“两型”社会建设综合配套改革高度重视，各项工作抓得很紧。试验区获批后，我们立即着手长株潭试验区改革总体方案的编制和城市群区域规划的提升工作，强调要发挥后发优势，抓好顶层设计，避免走弯路。邀请国内一流机构编制了改革总体方案和区域规划提升纲要，在广泛集中各方面智慧的基础上，召开省委常委扩大会议对方案和纲要进行专题研究，通过行政层面和专业层面的结合互补，明确了试验区建设的目标、原则、路径和工作重点，建立了“省统筹、市为主、市场化”的工作机制。明确提出，要走出一条新型城市化规划、新型城市化发展的新路子，走出一条新型工业化的新路子，走出一条资源节约、环境友好的新路子，走出一条综合基础设施建设的新路子，走出一条城乡统筹发展的新路子，走出一条体制机制创新的新路子，努力把长株潭城市群建设成为全国“两型”社会的示范区，全省新型工业化、新型城市化和农业现代化的引领区，湖南经济发展的核心增长极，具有国际品质的现代化的生态型宜居城市。目前，综合配套改革方案已正式呈报国务院审批。同时，坚持不等不靠、先改先试、重点突破，推动长株潭试验区改革建设取得实质性进展。启动了长株潭城际快速干道、城际轨道交通、京珠高速复线、湘江长沙综合枢纽、湘江风光带二期等基础设施项目，芙蓉大道（长潭段）、红易大道已全线开工。三市规划建设大河西、云龙、昭山、天易、滨湖5个先导示范区，也已全面启动。

长株潭作为综合配套改革试验区，面临着建设“两型”社会的全新课题，肩负着为全国探索发展新路子的重任，创新要求高、建设任务重，是对我们执政能力和工作水平的重大考验。全省广大干部群众，尤其是各级领导干部要以良好的精神状态、务实的工作作风干实事，认真抓好试验区改革建设的各项工作。尤其要学习学习再学习，认真把握“两型”社会的科学内涵和基本要求，认真把握城市群发展的客观规律和工作思路，认真把握中央对试验区改革建设的要求，推动长株潭城市群科学发展、又好又快发展，真正为全省富民强省发挥核心带动作用，为全国“两型”社会建设发挥示范作用，圆满完成党中央、国务院赋予我们的改革任务。

近年来，湖南大学坚持围绕中心、服务大局，在加强人才培养和输送的同时，围绕关系湖南省经济社会发展全局的重大理论和实际问题，加强理论研究，加强科技创新，为湖南建设教育强省、加快富民强省、实现科学跨越作出了重大贡献。这册依托湖南大学学术资源、由两型社会研究院精心编写的《两型社会干部读本》，对“两型”社会进行了全面阐述，对长株潭试验区建设蓝图进行了科学描述，对世界著名城市群进行了详细介绍，对城市群发展趋势进行了科学探索，具有很强的系统性、实用性和前瞻性，对我们加强学习研究、掌握发展规律，扎实做好长株潭试验区改革建设工作具有很好的借鉴作用。

目前，长株潭试验区改革建设的各项工作正在有序推进。希望各级领导干部深入学习实践科学发展观，勤奋工作，狠抓落实，加大改革开放力度，加快“两型”社会建设步伐，以长株潭试验区的大发展促进全省富民强省新跨越，实现经济社会又好又快发展。

理 论 篇

第一章 “两型”社会的科学内涵及重大意义 | 003

第一节 ☆ “两型”社会的概念、特征及科学内涵 | 003

第二节 ☆ “两型”社会战略的提出 | 008

第三节 ☆ “两型”社会建设的重大意义 | 011

第二章 “两型”社会建设中的传统文化渊源 | 016

第一节 ☆ 中国传统哲学观的启示 | 016

第二节 ☆ 尚俭戒奢伦理思想的启示 | 022

第三节 ☆ 生态环境伦理思想的启示 | 026

第三章 “两型”社会建设中的经济理论依据 | 031

第一节 ☆ 可持续发展理论及其适用性 | 031

第二节 ☆ 增长极理论及其适用性 | 034

第三节 ☆ 协调发展理论及其适用性 | 039

第四章 “两型”社会建设中的科学发展观指引 | 043

第一节 ☆ 科学发展观是现代发展理论的全新总结 | 043

第二节 ☆ 科学发展观是“两型”社会建设的指导思想 | 047

第三节 ☆ “两型”社会建设是科学发展观的集中体现 | 051

第五章 长株潭“两型”社会建设的总体蓝图 | 057

- 第一节 ☆ 长株潭“两型”社会建设的蓝图规划 | 057
- 第二节 ☆ 长株潭“两型”社会建设的基本思路 | 060
- 第三节 ☆ 长株潭“两型”社会建设的发展路径 | 062

第六章 长株潭新型工业化建设的蓝图 | 067

- 第一节 ☆ 长株潭新型工业化的建设目标 | 067
- 第二节 ☆ 长株潭新型工业化的产业战略 | 069
- 第三节 ☆ 长株潭新型工业化的区域布局 | 072
- 第四节 ☆ 长株潭新型工业化的循环经济框架 | 074

第七章 长株潭新型城市化建设蓝图 | 075

- 第一节 ☆ 长株潭新型城市化的建设目标 | 075
- 第二节 ☆ 长株潭新型城市化的区域发展规划 | 078
- 第三节 ☆ 长株潭新型城市化的行政体制架构 | 082
- 第四节 ☆ 长株潭新型城市化的交通网络构想 | 086

第八章 长株潭农业现代化建设的蓝图 | 089

- 第一节 ☆ 明确长株潭农业现代化建设的目标 | 089
- 第二节 ☆ 把握长株潭农业现代化建设的发展重点 | 092
- 第三节 ☆ 实施长株潭农业现代化的战略构想 | 096

- 第九章 构建“两型”社会综合统计指标体系** | 103
- 第一节 ☆ 建立“两型”社会指标体系的重要意义 | 103
 - 第二节 ☆ 科学发展观指引下的“两型”社会指标体系 | 106
 - 第三节 ☆ “两型”社会综合指标体系的构建 | 112
 - 第四节 ☆ 完善“两型”社会指标体系的政策框架 | 116
- 第十章 建立与“两型”社会相适应的体制机制** | 119
- 第一节 ☆ 体制机制创新的基本思路 | 119
 - 第二节 ☆ 理顺各级政府之间的行政关系 | 123
 - 第三节 ☆ 调和相关部门之间的利益冲突 | 125
 - 第四节 ☆ 完善政府、市场和社会良性互动的运行机制 | 129
- 第十一章 构筑利于“两型”社会建设的政策框架** | 133
- 第一节 ☆ 政策体系创新的基本思路 | 133
 - 第二节 ☆ 完善土地管理配套政策 | 138
 - 第三节 ☆ 改革财政税收配套政策 | 142
 - 第四节 ☆ 优化投融资配套政策 | 145
- 第十二章 构建以两型产业为核心的新型产业体系** | 150
- 第一节 ☆ 认清产业发展现状 | 150
 - 第二节 ☆ 明确产业发展重点 | 153
 - 第三节 ☆ 明晰产业发展思路 | 156
 - 第四节 ☆ 找准产业发展抓手 | 159
- 第十三章 建设以最佳人居环境为标志的新型城市群** | 162
- 第一节 ☆ 正视城市群发展现状 | 162

第二节 ☆ 不让基础设施成为发展瓶颈 | 165

第三节 ☆ 绿水青山就是金山银山 | 167

第四节 ☆ 切实关注“幸福指数” | 171

第十四章 长株潭“两型”社会建设近期实施构想 | 178

第一节 ☆ 强化规划统领 | 178

第二节 ☆ 加强理论与宣传 | 180

第三节 ☆ 实施重大工程 | 183

第四节 ☆ 推进改革创新 | 192

第五节 ☆ 重大项目建设思路 | 200

借 鉴 篇

第十五章 日本东京都市圈发展的借鉴 | 209

第一节 ☆ 基本概况及主要特征 | 210

第二节 ☆ 发展的战略重点 | 215

第三节 ☆ 发展的经验及启示 | 216

第十六章 欧洲西北部城市群发展的借鉴 | 221

第一节 ☆ 基本概况及主要特征 | 222

第二节 ☆ 发展的战略重点 | 224

第三节 ☆ 发展的经验及启示 | 226

第十七章 美国大西洋沿岸城市群发展的借鉴 | 231

第一节 ☆ 基本概况及主要特征 | 231

第二节 ☆ 发展的战略重点 | 235

第三节 ☆ 发展的经验及启示 | 237

第十八章 韩国广域圈发展的借鉴 | 242

第一节 ☆ 基本概况及主要特征 | 243

第二节 ☆ 发展的战略重点 | 247

第三节 ☆ 发展的经验及启示 | 249

结 语：建设“两型”社会 创建幸福家园 | 253

附 录 | 259

附录一 ☆ 国家发展改革委关于批准武汉城市圈和长株潭城市群为全国资源节约型和环境友好型社会建设综合配套改革试验区的通知 | 259

附录二 ☆ 长株潭城市群资源节约型和环境友好型社会建设综合配套改革试验总体方案 | 260

附录三 ☆ 长株潭城市群区域规划 | 273

附录四 ☆ 上海浦东新区基本情况 | 309

附录五 ☆ 天津滨海新区基本情况 | 311

附录六 ☆ 成都改革试验区基本情况 | 312

附录七 ☆ 重庆改革试验区基本情况 | 314

附录八 ☆ 武汉城市圈改革试验区基本情况 | 316

两型社会干部读本

LIANGXING SHEHUI GANBU DUBEN

MILION PLAN

| 理论篇 |

>>>

- 第一章 “两型”社会的科学内涵及重大意义
- 第二章 “两型”社会建设中的传统文化渊源
- 第三章 “两型”社会建设中的经济理论依据
- 第四章 “两型”社会建设中的科学发展观指引



第一章 “两型”社会的科学内涵及重大意义

2007年12月14日,长株潭城市群获批为“全国资源节约型和环境友好型社会建设综合配套改革试验区”。长株潭城市群作为国家试验区,率先开展“两型”社会建设试点,是国家在新的发展阶段的重大战略布局,是湖南富民强省的重大历史机遇,是新时期赋予湖南的重大历史使命。要实现这一宏伟目标,我们唯有继续发扬湖湘文化和湖湘精神中包容创新、敢为人先的优良传统,按照科学发展观的要求统筹谋划试验区改革建设,进一步解放思想,全面推进各个领域改革,将改革创新贯穿于试验区改革建设全过程,才能全面提升城市群综合实力和竞争力,带动实现富民强省、科学跨越,把试验区建设成为全国“两型”社会的示范区,全省新型城市化、新型工业化和农业现代化的引领区,湖南经济发展的核心增长极,具有国际品质的现代化的生态型城市群。

第一节 “两型”社会的概念、特征及科学内涵

一、概念

(一) 资源节约型社会的概念

资源是指一国或一定地区内拥有的物力、财力、人力等各种物质要素的总称,分为自然资源和社会资源两大类。自然资源包括阳光、空气、水、土地、

森林、草原、动物、矿藏等；社会资源包括人力资源、信息资源以及经过劳动创造的各种物质财富。

节约具有双重含义：一是相对浪费而言的节约；二是要在经济和社会活动过程中，对资源减量化，即：在生产和消费等过程中，用尽量少的资源创造出尽量多的财富，最大限度地回收和利用各种废弃物。

资源节约型社会是指全社会都采取有利于资源节约的生产方式、生活方式和消费方式，强调节能、节水、节地、节材等，在生产、流通、消费的各个领域采取综合性措施提高资源利用效率，以最少的资源消耗获得最大的经济效益和社会效益，实现经济社会可持续发展。

（二）环境友好型社会的概念

环境，是指人类和其他生物赖以生存的客观物质和生态系统所组成的一个整体，即：人类周围所有的客观存在物。环境友好比单一提出环境保护意义更加深刻，环境保护是把环境作为一个被动的客体来对待，而环境友好则不仅把环境作为一个被动的客体来对待，而且也将其作为一个能动的主体来对待。如果人类对环境友好，环境对人类也友好；反之，人类则会受到环境的报复。

环境友好型社会是指全社会都采取有利于环境保护的生产方式、生活方式和消费方式，侧重强调防治环境污染和生态破坏，以环境承载力为基础、以遵循自然规律为准则、以绿色科技为动力，倡导环境文化和生态文明，构建经济、社会、环境协调发展的社会体系，实现经济社会可持续发展。

（三）“两型”社会的概念

首先，从组成部分来看，“两型”社会包括资源节约型社会和环境友好型社会，且两者各有侧重。资源节约型社会侧重降低资源消耗强度、循环利用资源、提高资源利用效率，减少自然资源系统进入社会经济系统的物质、能量流通强度；环境友好型社会侧重生产和消费活动对于自然生态环境的影响，将生产和消费活动规制在生态承载力、环境容量限度之内，对生产和消费全过程进行有效监控，并采取多种措施降低污染产生量、实现排放无害化，降低社会系统对生态环境系统的不利影响。两者完整地涵盖了社会经济系统中物质流、能量流、废物流等物质代谢的全过程。

其次，从过程来看，“两型”社会是指全社会都采取有利于资源节约和环境保护的生产和生活消费方式，在生产、交换、消费、分配的各个领域都采取行政、法律、经济等综合性措施，以提高资源利用效率，保护环境和建设生态文明。

再次，从结果来看，“两型”社会是指通过一定方式的建设，构建经济、社会、环境协调发展的社会体系，实现经济社会可持续发展。

最后，从指标设计来看，“两型”社会是指科技进步、经济发展、资源利用、环境保护、民生改善、社会和谐。相应的，指标体系也应至少包括上述六个方面，通过科学系统的指标体系，揭示未来“两型”社会的具体景象，给政府部门提供决策依据、执行方向和考核标准。

二、主要特征

（一）资源节约型社会的主要特征

1. 节约领域覆盖社会生活的各个环节

资源节约型社会在节约领域上，不是特指生产或消费领域的节约，而是覆盖社会生活的所有领域，包括生产、交换、消费、分配等各个环节，其中最主要的是生产和消费领域的节约。另外，此处所指的“节约”是建立在满足人们生活质量基础之上的，提倡一种更符合中国国情的合理健康的消费和节约模式。适度消费和资源节约都是以人民生活质量稳步提高为基础，并不是盲目地为节约限制发展、为节约限制消费，只有实现人们生活质量的稳定提高和资源数量的有效节约，才是建设资源节约型社会的真谛。

2. 节约主体涵盖社会生活的全体成员

资源节约是由社会成员共同参与的行动，是关乎全体成员根本利益的大事，任何成员都不能完全置身事外，只有广泛动员，形成全社会节约资源的合力，从点滴做起，树理念践行动，才能事半功倍，最终实现建设资源节约型社会的目标。因此，资源节约型社会在节约主体上，必须包括资源节约型政府、资源节约型社会团体、资源节约型军队、资源节约型企业、资源节约型事业单位、资源节约型家庭等。

3. 节约客体包括社会生活的全部资源

资源节约型社会在节约客体上应同时包括自然资源和社会资源。我国自然资源短缺的现状，要求我们重视对自然资源的节约和保护，但要真正实现建设资源节约型社会的目标，仅仅节约自然资源还远远不够，还应包括对人力资源、信息资源以及货币资源的有效使用。我们必须从思想观念上摆脱这种“以偏概全”的错误倾向，彻底转变现有的思维模式，将对社会资源的节约也纳入关注的范畴。唯此，才能以科学辩证的方法论思想，引领资源节约型社会的建设。

（二）环境友好型社会的主要特征

1. 一种全新的高级发展形态

环境友好型社会是一种以“环境友好”为特征的全新的更高的人类社会发展形态，是可持续发展社会的具体表现形式，是人与自然和谐的社会，也必然是人与人和谐的社会。环境友好型社会涉及观念的更新、理论及实践模式的创新，并要求全社会应用生态环境保护的思想和方法，将有利于维护良好生态环境的经济发展模式、社会行为、政治制度、科技文化纳入有机统一的科学发展框架下，促进经济社会的全面、协调和可持续发展。

2. 人与自然和谐共存的社会

环境友好型社会是人与自然和谐的社会，它要求全社会都采取有利于环境保护的生产方式、生活方式、消费方式，实现社会活动对环境的负荷和影响最小化；同时，良好的环境也会促进生产、改善生活，实现人与自然和谐，真正形成人类社会活动与自然生态系统之间的良性互动关系。人与自然和谐相处，是社会主义和谐社会的六个基本特征之一，而建设环境友好型社会是建设社会主义和谐社会的起点和重要基础。

3. 人与人和谐共容的社会

众所周知，人与人之间的和谐共容是和谐社会的一个重要标志。如果说人与自然和谐共存是环境友好型社会的基础，那么人与人和谐共容就是环境友好型社会的归宿和落脚点。建设环境友好型社会，实现人与自然和谐共存，最终目的都是为了提高人类的社会福利和幸福程度，否则任何发展建设都如“空中楼阁”，不能体现真正价值。