

中華民國二十四年七月出版

中國農村復興問題 (全一冊)

定價大洋一元四角

(外埠酌加運費匯費)

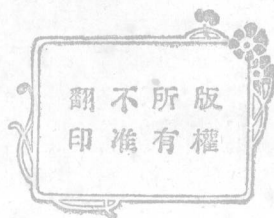
編著者 董成勳

發行者 陸高誼

世界書局有限公司代表人

出版者 上海大連路
世界書局

發行所 上海及各省
世界書局



民族復興之基礎

以足食足兵為先決條

件則農村之工作其可

緩乎

陳其美



復興農村便是復興
民族之基石

吳醒亞



自序

成勳作文，最不喜紀述玄渺之理論，尤不喜漫言無關國計民生之材料。本書著作，凡年餘，專記載中國社會之現實情形，農村破產之迫促危機，對於國際帝國主義者之如何兇惡，為破壞農村之主要厲階，國內封建勢力之如何敲剝，使人民不得動彈，趨於毀滅，以及土地之荒蕪，貨藏不啓，救恤之未立，昭蘇無人。甚至縣政之腐敗，即胥吏里書，亦紀述無遺；農民之流離失所，生活維艱，搜載無不精細可考，或作圖樣，或作統計，每至農民狼狽顛蹶之狀況，各省經濟矛盾衝突之情形，不勝駭異！最可憐者，農民之生活，屬於最低線之生活也。先總理曾有一段最沈痛之演說曰：「中國農民的生活情形，是怎樣呢？中國農民，是不是過了一點『人』的生活呢？講到這裏，我可以簡單答復一句說，中國農民所過的生活，是牛馬的生活，是牛馬不如的生活。土匪為什麼這樣的不怕死，儘管你殺，越殺越多；娼妓為什麼這樣不要廉恥，儘管你唾罵，越唾罵越多；黑暗的工廠生活，為什麼大羣男女老幼，甘之如飴，儘管你加倍的虐待，攀援求進的總是越來越多，咳！這就是農民受生計壓迫的結晶，農民死裏逃生的表現，強者鋌而走險，終身過兵匪的生涯，弱者賣妻鬻女，飛蛾投火似的尋找噉飯地，可憐的農民，原來是出於不得已哪！」此段演說，尙為十餘年前之事也。今日農村之慘敗，甚有千百於此者，煮草圍食，掘土充飢，是人之生活歟？抑牛馬之生活歟？噫，現在中國之整個經濟，已瀕於破產之途矣。紀述入微之處，無任酸心。本著雖不能淋漓盡致，暢所欲言，然為事實之記載，未敢涉及玄渺之理論也。

尤有進者，中國以農立國，自海禁開後，日受白色赤色雙重帝國主義者之侵略，使中國之政治經濟，人口，被其壓抑，

我中華民族之存亡關頭，迫於眉睫矣。然農村爲中華民族之命脈，惟復興農村，方能復興民族，欲復興民族，必先復興農村；復興農村，而後白色帝國主義者，有所抵抗，赤色帝國主義者，無機可乘，民族興起國必富強也。茲中央組織委員會，鑒於吾國農村破產，影響民族生存，甚爲重大，特制定復興農村問題討論大綱，頒發全國各黨部參照該項大綱分別討論，貢獻復興農村之意見，呈送中央以作參考。其大綱原文如下：（時事新報民二十三年四月十三日）

一、農村之現狀：

1. 土地分配及人口分佈情形
 2. 農民一般生活狀況
 3. 農村之產銷情形
 4. 農業之金融及交通狀況
- 二、農村衰落之原因：

1. 經濟的
 2. 政治的
 3. 天災的
- 三、農村衰落之影響：

1. 對於國民經濟之影響
2. 對於國家政治之影響

3. 對於民族生存之影響

四、復興農村之方法

1. 如何增加農業之生產
2. 如何減輕農民之負擔
3. 如何調劑農村之金融
4. 如何改進農村之組織
5. 如何推行農村之自衛自治
6. 如何普及農村之教育
7. 如何發展農村之交通

五、黨員對於復興農村應有之努力

1. 如何深入農村從事實際工作
2. 如何領導輿論促成農村復興事業
3. 如何督促政府盡力農村復興事業
4. 如何集中民力完成農村復興事業

成勳自屬責無旁貸，加以中央組織委員會陳立夫先生暨上海市社會局局長吳醒亞先生亦以函件勉勵，曾云「同志關懷農村經濟，其志可嘉，尙望繼續努力，邁進無已也」等語。夫「惻隱之心，人皆有之，惻隱之心，仁之端也，」惟

「仁」字方能苦幹，方能革命也。本書之作，繳於此，基於此耳。

然復興農村，爲復興民族之先決問題固矣。若中央無力，制裁封建，經濟不集中，不能抗禦帝國主義者何，故欲求中國農村之出路，必須求中國政治之出路。政治之出路，惟有集中政權，造成一強有力之政府，方能論及復興農村，驅除一切之障礙，卒底於成，熙於庶績也。夫意大利墨沙里尼之統制經濟也，德意志希特勒之建設計劃也，蘇維埃之五年經濟政策也，無不以政權集中，而後收統制經濟之效能也。若今日，中國之政權，謂已集中乎？復興農村，能奏於成功乎？吾不敢言矣，尙望海內關懷農村復興問題者，有以教我來。

中華民國二十三年九月二十三日

江蘇鹽城沙溝鎮董成勳

章淵若先生序

古之重農學者曰：「農窮而民亦窮，民窮而國亦窮，國窮而君亦窮。」此就現代工業國家言之，或將視為陳舊；然若以猶停滯於農業社會之中國言之，則似猶未可否定也。近年我國因農村經濟之凋敝，非特招致都市工商業之蕭條倒閉，而國家財政，亦有羅掘俱窮之感，上下交困，不可終日；農村經濟問題之嚴重性，實已反映於中國之整個社會，而成爲目前朝野人士研討籌謀之焦點！夫我國農村經濟之衰落，原因複雜，綜合言之，則一係受自然法則之支配，一係受社會法則之影響。所謂自然法則者，卽爲農業生產之技術問題；所謂社會法則者，卽爲農村生產之關係問題。故吾人欲圖農村之救濟與復興，其解決之原則，不外二端：卽在消極方面，努力排除農村經濟復興之障礙，以昭蘇農民之困苦；在積極方面，尤應培植農村經濟發展之基礎，而進謀技術之改良。兩者並進，其效始著。抑問題之解決，固未可忽視理論之價值，而尤重在實際之努力；若徒空言呼號，不爲農民作實際打算，甚且藉復興農村之美名，投機取利，則不特無補於吾國農村之衰落，且將使我整個民族陷於萬劫不復之境。地。昔顧亭林先生嘗謂天下興亡，匹夫有責；而盱衡現勢，愚意知識份子之職責，實尤爲深重。倘能力矯以往徒知分利剝削之劣性，而各奮其深入民間領導生產之志願，則豈僅農村之利，實全民之福也！愚於農村經濟，愧無研究，惟歷年以來，未嘗不焦慮及此；頃承董君案序於愚，爰略布所感，并質世之賢達焉！

中華民國廿四年五月章淵若序於滬之自力齋

以農立國為我國有史以來一貫之精
神當茲全國經濟凋敝之際愛國之士
咸以復興農村為固本培源之道作
者綜合有關農村各問題精研覃
思成斯巨著對於復興運動貢獻
實多

洪蘭友敬題



目次

第一編 中國農村崩潰之原因及其

影響……………一

第一章 中國農村崩潰之原因……………五

第一節 帝國主義之侵略……………五

第一款 商品之傾銷……………七

第二款 賠款與借款……………一二

第三款 資金之投放……………一四

第二節 封建勢力之剝削……………一七

第一款 內戰與軍費……………一七

第二款 賦稅之暴斂……………一九

第三款 地租之苛重……………二四

第四款 高利貸之榨取……………二八

第五款 農村中之特殊階級……………三四

第三節 災荒之襲擊……………三六

第四節 盜匪之擾亂……………四七

第二章 中國農村崩潰之影響……………四九

第一節 農民不安定之風潮……………五〇

第二節 現金集中都市……………五三

第一款 現金集中之情形……………五四

第二款 現金集中之救濟……………五六

第二編 中國農村救恤問題……………五八

第一章 中國農村救恤制度史……………五八

第一節 秦漢時代救恤制度……………五八

第二節 唐代救恤制度……………五九

第三節	宋代救恤制度	六〇
第四節	明代救恤制度	六二
第二章	中國農村最近應有之救恤問題	六三
第一節	倉庫之設立	六三
第一款	義倉	六三
第二款	常平倉	六四
第三款	倉庫之管理	六六
第二節	金融機關之設立	六六
第一款	農民銀行之食款	六六
第二款	倉庫儲棧米穀	六八
第三款	銀行儲押米穀	六八
第四款	農民通融所	六九
第五款	農民借物	七〇
第六款	貧民借本	七〇
第七款	附錄	七一
第三節	洋米徵稅問題	七二

第一款	洋米進口之來歷	七三
第二款	洋米進口之趨勢	七四
第三款	洋米進口增加之原因	七六
第四款	洋米進口徵稅之運動	七八
第五款	洋米進口徵稅對於國家經濟之影響	八一
第六款	實行洋米進口徵稅後所應注意之點	八四
第四節	典當業問題	八七
第一款	典當業爲救濟農村之金融機關	八七
第二款	典當業之萎縮情形	八八
第三款	典當業之維護辦法	八九
第四款	典當業之改革	九一
第五節	調劑民食問題	九一
第一款	食糧滯銷之狀態	九一
第二款	定糧價	九二
第三款	捐稅與食糧問題	九三
第四款	附錄	九六

第一項	八省糧食會議議決案·····	九六
第二項	贛省糧食管理情形·····	一〇五
第三項	行政院擬定調劑民食七項辦法·····	一〇九
第三編	中國農村土地問題·····	一一〇
第一章	中國土地制度史·····	一一〇
第一節	唐虞三代之土地制度——井田制度·····	一一〇
第二節	秦漢之土地制度·····	一一三
第一款	私有制度·····	一一三
第二款	限田制度·····	一一四
第三款	屯田制度·····	一一五
第四款	王田制度·····	一一六
第三節	晉魏六朝之土地制度·····	一一六
第一款	占田制度·····	一一六
第二款	均田制度·····	一一七

第四節	唐代之土地制度——班田制度—— 租庸調稅法·····	一一九
第五節	宋代之土地制度·····	一二〇
第六節	金元之土地制度·····	一二二
第七節	明代之土地制度·····	一二二
第八節	清代之土地制度·····	一二四
第九節	太平天國之土地制度·····	一二四
第二章	全國土地之整理與分配·····	一二五
第一節	平均地權之真詮·····	一二五
第一款	土地私有制之成立及其弊害·····	一二五
第二款	解決土地之各派學說·····	一二七
第三款	平均地權之目的·····	一二九
第四款	平均地權之實施·····	一二三
第二節	土地之分配與限制·····	一二三
第一款	限田政策·····	一二三
第二款	蔣軍事委員長之意見·····	一二五

第三款 實業部所擬具之計劃	一三六
第三節 土地行政概論	一三八
第一款 土地測量	一三八
第二款 土地調查	一三九
第三款 土地規劃	一四〇
第四款 地政機關及土地裁判所	一四〇
第五款 土地登記	一四一
第六款 土地使用	一四二
第七款 徵收地價稅	一四三
第八款 徵收土地增價稅	一四四
第九款 土地徵收	一四四
第三章 全國耕地與農民之調查	一四五
第一節 耕地面積之調查	一四五
第二節 全國農民之調查	一四七
第三節 各省耕地及農戶比數	一四九
第四節 各省耕地之分配	一五一

第五節 自耕農佃農半自耕農之調查	一五五
第六節 自耕農減少之傾向	一五八
第七節 佃農問題	一六一
第一款 佃農之增加	一六二
第二款 繳納田租問題	一六三
第一項 契約之成立	一六三
第二項 租金之增高與剝削	一六四
第三款 佃農之生活費及與業主不合作之情形	一六八
第一項 佃農之生活費	一六八
第二項 佃農與業主不合作之情形	一七二
第四款 佃農之保護	一七五
第一項 保護之目的	一七五
第二項 保護之方法	一七六
第四章 耕地面積漸減與集中之傾向	一七七
第一節 耕地面積漸減之傾向	一七七
第一款 墾殖指數之降低	一七七

第二款 耕地逐年減少之統計	一七八
第一項 耕地面積之變化	一七九
第二項 荒地面積之統計	一八〇
第三項 種煙面積之增加	一八三
第四項 災害面積之擴大	一八五
第二節 土地集中之趨勢	一八六
第一款 地價之暴落	一八六
第二款 土地之集中	一八八
第一項 土地集中之調查	一八八
第二項 土地集中之封建性質	一九一
第三款 災區農田出賣之救濟辦法	一九三
第五章 中國農民離村向市問題	一九四
第一節 農民離村向市之原因	一九四
第二節 離村人口之量與質	二〇六
第三節 農民離村後之經濟地位與向市後之職業	二一〇

第四節 農民離村向市之影響	二一六
第一款 農民離村向市對於都市之影響	二一六
第一項 地主離村向市對於都市之影響	二一六
第二項 農民離村向市對於都市之影響	二一六
第二款 農民離村向市對於農村之影響	二二〇
第一項 地主離村向市對於農村之影響	二二〇
第二項 農民離村對於農村之影響	二二〇
第六章 移民墾殖問題	二二三
第一節 移民墾殖爲土地之重要問題	二二三
第二節 移民墾殖之辦法	二三〇
第一款 移民墾殖	二三〇
第二款 移民墾殖	二三三
第三款 移民墾殖	二三五
第一項 組織	二三五
第二項 移植標準	二三六
第三項 服役期限	二三七

第四編 縣政改革與問題……………二四三

第三節 土地喪失與國防問題……………	二三七
第一章 行政上之改革……………	二四三
第一節 縣政府之改革……………	二四三
第二節 財政計劃……………	二四六
第三節 建設計劃……………	二四七
第四節 教育之改革……………	二四九
第五節 公安之改革……………	二五二
第六節 調查戶口……………	二五三
第七節 辦理保甲……………	二五四
第二章 田賦及苛捐之改革……………	二五五
第一節 附加稅之奇重……………	二五五
第一款 江蘇各縣現行田賦統計……………	二五五
第二款 田賦之增加與預徵……………	二六六
第三款 里櫃書制度之弊……………	二六八

第四款 清理田賦之方法……………	二六八
第二節 苛捐雜稅之繁興……………	二七五
附錄一 減輕田賦附加辦法大綱……………	二八一
二 土地陳報辦法大綱……………	二八一
三 土地陳報綱要……………	二八四
四 抵補辦法……………	二八七
五 取締畝捐攤派原則六項……………	二八八
第三章 縣政設施之綱目……………	二八八
第四章 縣政方案進行之程序與期限……………	二九四
第五章 縣長之修養……………	二九九
第六章 肅清貪污之辦法……………	三〇一
第一節 澄清縣長貪污之辦法……………	三〇一
第二節 官員對於胥吏之防範……………	三〇二
第三節 人民控告官吏之辦法……………	三〇三
第四節 監察院決定人民書狀辦法……………	三〇四
錄附……………	三〇五

第七章 縣政及農村經濟之調查……………三〇七

一 縣政之調查……………三〇七

二 縣農村經濟之調查……………三二〇

第五編 農政問題之研究……………三二二

第一章 商君農戰政策……………三二二

第一節 農戰政策之總解說……………三二二

第二節 勵農之方法……………三二三

第三節 備戰之方略……………三二六

第四節 立法之原則……………三二八

第二章 國民黨之農民政策……………三二九

第一節 建國大綱及對內政策所規定之農民

政策……………三一九

第二節 一九二六年本黨第二次全國代表大

會農民運動決議案……………三二〇

第三節 一九二六年十月中央及各省區聯席會

第四節 議決定之最近政綱中農民案……………三二二

一九二七年三月十六日本黨二屆中

央三次全體會議通過之農民問題案……………三二三

第五節 訓政時期約法中關於農政條文……………三二五

第三章 農村復興委員會之議決案……………三二五

第四章 促進農業經營之政策……………三三〇

第一節 改良農業……………三三一

第一款 種子改良……………三三二

第二款 肥料取締……………三三二

第三款 農具改良……………三三二

第四款 預防天災……………三三三

第五款 運輸產物……………三三三

第六款 驅除害蟲……………三三四

第七款 農產物之檢查……………三三四

第八款 農業之保護及獎勵……………三三四

第九款	蠶種取締	三三五
第二節	農村副業	三三五
第三節	訓練農政人員	三三七
第四節	設立農場	三三八
第五節	農地警察	三三八
第六節	農會	三三九
第七節	農村合作運動問題	三四〇
第一款	合作運動之意義	三四〇

第二款	合作運動之歷史	三四〇
第三款	合作運動之種類	三四一
第四款	合作運動之組織	三四五
第五款	合作入社出社之手續	三四五
第六款	合作運動之機關	三四六
第七款	合作與合夥合股之區別	三四七
結論		三四八