

九十年代

广州发展前景与对策

中共广州市委研究室 编
广州经济社会发展研究中心

华南理工大学出版社



编 辑 委 员 会

主编	洗庆彬	副主编	王利文
委员	伍耀璐	马俊荣	张向荣
	黎岳梁	张莉珍	谢天楨

勇于探索改革
開放的新思路

為《九十年代廣州發展

前景與對策》題

朱森林



一九九二年五月

朝着九十年代
的發展目標
奮力攀登

張澤青



開拓奮進
前景光明

黎子流
書
一九九一年

奮進 奮進
日新 日新

鄒夢兆

前 言

1991年1月24日，中国共产党广州市第五届委员会召开了第八次全体会议。会议根据党的十三届七中全会和省委会议精神，讨论通过了《中共广州市委关于制定广州市国民经济、社会发展十年规划和“八五”计划的建议》。这是广州市经济建设、政治生活和社会发展中的一件大事。

九十年代是我国社会主义现代化建设非常关键的时期，也是我市经济和社会发展极为重要的时期。我们要在本世纪末的最后十年中，巩固和发展我市八十年代在经济社会发展中取得的巨大成就，促进九十年代的经济繁荣和社会进步，增强我市综合实力，并在此基础上为国家经济振兴做出新贡献，进一步改善全市人民的物质文化生活。基于这一考虑，近两年来市委、市政府就开始酝酿我市的“八五”计划和十年规划。1988年，市计委初步提出了九十年代发展规划大纲。去年，有关部门专门组织力量，开始研究九十年代和“八五”时期我市经济社会发展的一些重要问题。我市的一些行业和地区以及社会科学研究部门，也对九十年代全市或行业的经济社会建设进行了多方面的研究。去年底，委托市委研究室和广州经济社会发展研究中心起草了《中共广州市委关于制定广州市国民经济、社会发展十年规划和“八五”计划的建议》。在提交市委五届八次全会审议前，先将《建议》发到市六套班子和市属各有关部门征求意见，并召开了多次座谈会，听取社会各界人士和专家学者的意见。市委还召开

了广州市各民主党派负责人座谈会。在充分听取了各方面的意见和建议并补充、修改后，经过市委常委讨论并原则通过，提交全会审定。在认真听取意见，作了进一步的修改完善的基础上，获得全会一致通过。《建议》较好地体现了注重调查研究，民主决策和科学决策的精神，是集体智慧的结晶。

1986年市委制定并于1987年市人大常委会审议通过了《广州经济社会发展战略纲要》、《广州文化发展战略纲要》、《广州科学技术发展战略纲要》，对至本世纪末我市经济社会建设做出了全局性安排。几年来，全市各地区、各部门、各单位在“三个战略纲要”指导下，联系实际，制定出了自身的实施计划，取得了很大成绩。实践表明，“三个战略纲要”提出的基本思路是正确的。因此，《建议》注重了与我市“三个战略纲要”的衔接，依据“三个战略纲要”的总体设想，提出了对我市今后十年经济社会建设的各项要求，保持了经济、社会、文化、科学技术发展指导思想和基本思路的连续性和方针政策的稳定性。另一方面，由于“三个战略纲要”的内容主要是长期经济社会发展的设想与纲领，加上实际情况的变化，因此，《建议》将“三个战略纲要”具体化和进一步完善，系统地提出了今后十年发展的目标、方针、任务与措施，使前进的方向更加明确、清晰，更具可操作性。

《建议》是指导我市九十年代现代化建设和改革开放的纲领性文件；是我市各行各业建设与发展必须遵循的依据；是全市人民从事社会主义建设的基本指南。全市党员、干部和群众，必须深入学习、深刻理解，贯彻执行《建议》的精神，共同努力搞好我市的社会主义现代化建设。

为了更好地向全市广大党员、干部和群众介绍，说明和

宣传《建议》的精神，加深对我市今后十年国民经济和社会发展目标、方针、政策和具体要求的理解，同时配合学习、贯彻党的十三届七中全会精神，联系广州实际学好科学社会主义理论以及在农村进行社会主义宣传教育，我们组织参加起草《建议》的主要工作人员以及有关职能部门的同志负责编撰了这本书。

书中对《建议》的各个条目逐一进行了比较详细的阐释，系统地介绍了《建议》的基本思路，主要内容和方针、政策，论述我市及各主要方面、主要行业八十年代的发展历程、目前的基本现状和九十年代的目标，特别是对《建议》中的一些新精神，理论观点和行将出台的重大政策措施，以及广大党员、干部和群众比较关心的重大问题，联系我市实际，有针对性地进行了分析和阐述。并于书后附录了我市八十年代建设的巨大成就和关系到我市长远发展的重点建设项目简介。以期使党员、干部和群众能对我市及各主要方面、行业的过去、现在、未来有个总体的把握，更好地投身于我市的改革开放和建设事业，为把我市建成繁荣、文明、美丽的现代化大都市作出新的贡献。

中共广州市委研究室
广州经济社会发展研究中心
一九九一年四月

目 录

前 言	(1)
-----------	-------

第一部分

中共广州市委关于制定广州市国民经济、社会 发展十年规划和“八五”计划的建议 (一九九一年一月二十四日中国共产党广州市 第五届委员会第八次全体会议通过)	(1)
--	-------

第二部分

《中共广州市委关于制定广州市国民经济、社会 发展十年规划和“八五”计划的建议》阐释	(35)
一、深刻认识《建议》的重大意义	(35)
二、集中精力把经济建设搞上去	(40)
三、努力实现我市九十年代发展的奋斗目标	(45)
四、八十年代的巨大成就为九十年代的发展 奠定了基础	(50)
五、将八十年代积累的精神财富转化为今后 现代化建设的物质力量	(57)
六、发挥优势，把握机遇，加快我市现代化 建设进程	(61)

七、认真贯彻经济社会发展的基本指导方针	(67)
八、大力发展“城郊型”农业	(72)
九、努力把握我市工业发展的基本方向	(78)
十、切实加强老企业技术改造,推动我市 经济发展	(84)
十一、全面加强企业的经营管理	(89)
十二、发展第三产业,增强中心城市功能	(95)
十三、搞活商品流通,促进生产,繁荣市场	(99)
十四、促进服务性行业的发展,不断满足人 民生活需要	(104)
十五、确保重点建设项目的顺利完成	(111)
十六、大力发展交通、邮电通讯事业	(116)
十七、发展城区工业,促进两个文明建设	(124)
十八、积极搞好市带县工作,促进郊县经济 成长	(130)
十九、加快城市建设的步伐	(137)
二十、加强国民经济综合平衡	(142)
二十一、按照“科技兴市”的方向,发展科学 技术事业	(147)
二十二、加强社会科学研究,提高社会科学研 究水平	(152)
二十三、大力发展教育事业	(157)
二十四、繁荣社会主义文化体育事业	(165)
二十五、尊重知识,尊重人才,进一步调动知 识分子的积极性	(171)

三十六、全面加强土地的科学管理	(176)
三十七、加强环境保护,改善环境质量	(181)
三十八、坚定不移地实行计划生育的基本国策 ..	(187)
三十九、发展医疗卫生保健事业,提高人民健康水平	(192)
四十、加强社会治安综合治理	(197)
四十一、进一步完善社会保障体系	(201)
四十二、深化经济体制改革的重要意义	(206)
四十三、继续增强国营大中型企业的活力	(211)
四十四、坚持以公有制为主体,适当发展个体、私营经济	(215)
四十五、积极培育完备的社会主义市场经济体系	(220)
四十六、积极推进和深化金融体制改革	(224)
四十七、健全宏观调控体系	(229)
四十八、坚持对外开放,努力发展外向型经济 ..	(233)
四十九、开拓国际市场,发展对外贸易	(239)
五十、努力改善投资环境,积极扩大利用外资	(243)
四十一、加快经济技术开发区和对外加工区的建设	(248)
四十二、进一步加强和改善党的领导	(252)
四十三、切实加强党政机关建设	(257)
四十四、培养和造就一支领导现代化建设的强有力的干部队伍	(262)
四十五、积极稳妥地推进政治体制改革	(267)
四十六、实现社会主义民主建设的新发展	(273)

四十七、加强法制建设，保证经济社会的健康 发展	(278)
四十八、努力维护安定团结的政治局面	(283)
四十九、促进社会主义精神文明建设的新发展 ..	(286)
五十、调动一切积极因素，为广州的发展作 出贡献	(291)

第三部分

附录一 八十年代我市经济社会发展的主要 成就	(297)
附录二 广州市九十年代重点建设项目简介	(311)
后 记	(317)

中共广州市委关于制定广州市 国民经济、社会发展十年规划 和“八五”计划的建议

(一九九一年一月二十四日中国
共产党广州市第五届委员会
第八次全体会议通过)

中共广州市委第五届委员会第八次全体会议，根据中共中央十三届七中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》，以及中共广东省委《关于“八五”时期广东国民经济和社会发展的目标与任务》的报告精神，结合《广州经济社会发展战略纲要》、《广州文化发展战略纲要》、《广州科学技术发展战略纲要》的基本要求，分析了我市的实际情况，提出并通过了关于我市国民经济、社会发展十年规划和“八五”计划的建议。

一、主要目标与基本指导方针

1、集中精力把经济建设搞上去，是今后十年的根本任务。本世纪末的最后十年，是我国社会主义现代化建设非常关键的时期，也是我市经济建设极为重要的时期。在九十年代，我们面临着挑战和机遇并存的国内国际环境；我们具有新的发展条件，同时也存在着各种困难和问题；我们要推进

社会主义现代化建设进程，增强我市综合实力，为国家经济的振兴做出新的贡献，继续改善全市人民的物质文化生活。为此，全市党员、干部和群众，必须增强时代紧迫感和历史责任感，发扬创新精神，努力开拓改革开放和经济建设的新局面。

2、按照党中央制定的现代化建设第二步战略目标，努力实现我市“三个战略纲要”的要求。八十年代，我市积极贯彻执行党中央制定的我国现代化建设第一步的战略部署，用了不到七年的时间实现了国民生产总值比 1980 年翻一番。在此基础上，市委从实际出发，提出并由市人大常委会讨论通过了“三个战略纲要”，从而确定了至本世纪末我市现代化建设的全局性安排。现在，根据党中央《建议》中关于实现第二步战略目标的基本要求，提出我市今后十年的主要奋斗目标：

——在提高经济效益和优化经济结构的基础上，使国民生产总值按 1980 年不变价格计算平均每年增长 7%。到 1995 年，实现国民生产总值比 1980 年翻两番；到 2000 年，国民生产总值将达到 325 亿元，比 1980 年增加近 5 倍。

——城乡人民生活普遍达到小康水平。今后十年，城市人均实际收入每年平均递增 4%，农村 3—3.5%。社会商品零售总额每年平均递增 10%，消费结构趋向合理；居住条件明显改善，力争到本世纪末实现城镇人均居住面积达 10 平方米以上，基本解决人均 5 平方米以下困难户的住房问题；群众物质文化生活更加丰富，健康水平进一步提高，社会服务设施不断完善。

——对外经济贸易有较大发展。外贸出口增长高于国内生产总值增长，工业品出口增长高于工业总产值增长，力争到 2000 年外贸出口总值占全市国民生产总值 35% 左右；进出口贸易结构得到调整，高附加值产品、机电产品占据出口主导地位。利用外资得到较大发展，“八五”期间计划利用外资 25 亿美元左右，约占同期市属全社会投资比重三分之一，比“七五”期间增加一倍以上；投资环境基本完善。

——产业结构得到合理调整。技术密集型、附加值高的工业行业和农业有较大发展，电力、原材料工业和交通、通讯得到加强；第三产业进一步发展，城乡和区域经济布局趋向合理；城市建设基本适应经济社会发展的需要。

——初步建立适应以公有制为基础的社会主义有计划商品经济发展的、计划经济和市场调节相结合的经济体制和运行机制。

——社会主义精神文明建设达到新水平，科技、教育、文化及社会各项事业大幅度发展，社会主义民主与法制进一步健全。

这些目标的实现，将增强我市综合实力，为全市人民带来更大的实惠，也将为二十一世纪初叶我市经济社会的新发展奠定雄厚的物质技术基础。

3、八十年代的经济发展为九十年代经济建设的新进程打下了比较坚实的基础。在中央和省委的正确领导下，经过全市广大党员、干部和群众的共同努力，我市八十年代的改革开放和经济建设取得了具有历史意义的进展和成就。

八十年代，我市国民生产总值年平均增长率在 11% 以上，显著超过前三十年的经济增长水平。我们初步改革了封

闭僵化的旧体制，运用价值规律，使生产力得到新的解放：大力发展城郊农业，粮、蔗产量增长，充实丰富了“菜篮子”；打开城门，广辟渠道，调放价格，允许多种经济成分并存，搞活流通，使市场购销两旺；实行对内对外两个开放，引进国内外一大批先进技术设备，实际利用外资超过13亿美元，增强了经济发展能力；调整产业结构，第三产业比重从1980年的34.6%提高到1990年的47.3%，中心城市的多种功能和吸引力得到增强；对老企业进行技术改造，使全市三分之一老企业的技术设备得到了更新改造，一批竞争力较强的企业和一代新型“广货”涌现出来，成为国民经济发展的主力军；积极发展外向型经济，对外贸易迅速发展，现在一个月的出口值超过1978年一年的总量；城市建设、科技、教育、文化和各项事业都得到迅速发展。

随着国民经济的发展，群众得到了实惠，城镇居民人均年生活费收入从1980年的354元提高到1990年的2593元，农村人均年纯收入从1980年的323元提高到1990年的1536元；向国家作出了更大的贡献，仅“七五”的五年间，我市对中央和省财政各类上缴达200多亿元，外汇11亿美元。

八十年代我市发生的历史性变化，是我市人民实践有中国特色的社会主义基本理论的结果，充分显示了党中央、国务院给予我市各项政策的威力，充分显示了我市人民发展生产力的智慧和力量；同时，也更加坚定了全市人民推进社会主义现代化建设的信心和决心。

4、总结吸取八十年代正反两方面经验，使之转化为九十年代经济社会发展新的物质力量。八十年代我市在现代化