

JICENG SIXIANG
ZHENGZHI GONGZUO
CHUTAN

基层思想政治工作初探

边彦文 崔彦芬 著

河北人民出版社

基层思想政治工作初探

边彦文 崔彦芬 著

河北人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

基层思想政治工作初探 / 边彦文, 崔彦芬著. — 石家庄: 河北人民出版社, 2009.1

ISBN 978-7-202-05263-1

I. 基… II. ①边…②崔… III. 基层组织-政治工作-研究-中国 IV. D64

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 040419 号

书 名 基层思想政治工作初探
著 者 边彦文 崔彦芬

责任编辑 李向锋
美术编辑 李 欣
责任校对 付敬华

出版发行 河北人民出版社 (石家庄市友谊北大街 330 号)
印 刷 石家庄市桥西区新科技印刷厂
开 本 850×1168 毫米 1/32
印 张 7
字 数 123000
版 次 2009 年 1 月第 1 版 2009 年 1 月第 1 次印刷
印 数 1-2000
书 号 ISBN 978-7-202-05263-1/D·568
定 价 14.00 元

版权所有 翻印必究

自序

我们不时地会通过各种传播媒介看到或者听到关于某个党员干部贪污腐败、腐化堕落的事件，每当这时，作为一名基层医院的思想政治工作者，我的心里总有一种无法言喻的惆怅。关于这些事件的报道中，似乎总会听到一个词——铤而走险，也就是说，许多最终“犯事”的党员干部，在做那些违法乱纪的事情之前，其实是知道这样做的风险的。

我经常想，是什么有着如此强大的吸引力，吸引如此多的人们在错误的道路上前赴后继，勇往直前？是欲望，是人类生生不息的欲望。其实，欲望本是无可谴责的，鲁迅先生就曾经说过，“不满是向上的车轮”，任何人都有权利追求自己想要的东西，只是追求的方式要合理合法。

改革开放 30 年间，我国经济体制日益与世界接轨，逐渐建立了社会主义市场经济体制。在当今时代，随着国际社会的日益纷繁与动荡和市场竞争的日益激烈，我国的社会政治经济状况也发生了重大而深刻的变化。社会组织、阶层、群体间各种利益的调整和冲突日益明显，各种经济组织和实体都纳入了经济全球化的大趋势之下，参与

全球经济的竞争。各种社会组织、阶层、群体和个人，势必都会受到这种大环境的影响。伴随着社会各阶层、组织在发展过程中内外部环境所发生的巨大变化，基层党员干部、职工的思想、道德和价值观念变得日益多层次化、多样化。这些，都对基层党的建设和思想政治工作提出了严峻的挑战。

党的建设是我们党永葆生机活力的根本性问题，是极其需要以理论联系实际的原则来看待的问题。任何脱离现实情况的理论都是空中楼阁，都不可能长久地成立。党的建设并不是以落在纸上的成套理论为目的的，而是要用理论指导我们实际的工作。每一名共产党员，从自愿加入中国共产党那一刻起，都应当以中国共产党的章程严格要求自己，不断以先进的理论武装自己的思想，在工作中不断成长为优秀的共产党员。

2008年5月，我开始有了编写这本书的想法。一方面是在汶川地震之后，我耳闻目睹种种事件、行动、做法、想法、说法所受到的震撼和感触，最高尚的，最卑劣的，最昂扬的，最忧郁的，种种不可思议的现象，忽然间摆在了每个人的面前；另一个方面也是对自己多年来的工作作一个理论上的总结，并和大家分享自己的学习过程。相关的理论知识是已熟知的，只是没有做过系统的梳理。一旦真正进入写作的状态，却并非一帆风顺的。其间，曾经有过一个月的停歇，太多的琐事烦扰，根本无法集中精力进

行冷静的思考。有时候，在电脑前枯坐一晚上，写出的只有短短几行，多半还会在下一次写作的时候删掉。然而，不管怎样，我终于还是完成了这本书，对自己的内心有了一个交代。

我只是一个普通的党务工作者，我不想做一个道貌岸然的说教者。我只是在记录，记录自己的工作经验，记录自己的思考轨迹，同时，写作在我也是一个不断学习的过程，在搜集资料的过程中不断丰富并更新自己对党、对社会、对人生、对世界的认识。我做完了自己应该做的一件事，遗憾的是，我的思考似乎没有我期望的那么全面和深刻。由于本人有限的悟性和表达能力，书中的不足在所难免，其中涵盖的也只是基层党建思想政治工作中一些共性的、比较普遍存在的现象和问题，还有许多的细节没有涉及，而我提出的解决思路也只是一孔之见，并不见得具有普适性。我希望读者朋友们在阅读的过程中，发现哪些地方存在着缺陷，请毫无保留地批评和指点，和我共同探讨、一起进步，共同为基层党的建设和思想政治工作做出努力。

目 录

第一章	基层思想政治工作概述	(1)
第一节	基层思想政治工作的基本内容	(2)
第二节	加强基层思想政治工作的现实意义	(9)
第三节	基层思想政治工作的特点与功能	(17)
第二章	基层思想政治工作面临的挑战	(25)
第一节	基层思想政治工作面临的社会经济环境	(25)
第二节	市场经济对基层思想政治的冲击	(29)
第三节	思想政治工作理论与社会现实	(36)
第三章	加强党的基层组织建设	(45)
第一节	基层党组织建设现状	(46)
第二节	加强基层思想政治干部队伍建设	(52)
第三节	完善思想政治工作机制和考评体系	(62)
第四章	优化基层思想政治工作的外部环境	(73)
第一节	基层思想政治工作的尴尬处境及政策	(73)

第二节	正确处理基层思政工作的各种关系	(84)
第三节	构建基层思想政治工作的新格局	(95)
第五章	基层党组织的执政能力建设	(103)
第一节	执政能力建设与基层思政工治作	(103)
第二节	加强基层党组织执政能力建设的原则与方法	(113)
第三节	提高基层党员干部的执政能力	(119)
第六章	信息社会与基层思想政治工作	(123)
第一节	网络时代基层党员干部的困惑	(124)
第二节	网络时代对基层思想政治工作提出新的课题	(128)
第三节	适应网络发展创新基层思想政治工作	(133)
第七章	从实际出发——基层思想政治工作的活力之源	(143)
第一节	注重实践是我党思想政治工作的一贯作风	(144)
第二节	基层党员职工群众的思想状态	(154)

第一章 基层思想政治工作概述

思想政治工作是一个永恒的命题，是一门重要的科学。自有阶级、政党、团体以来，就有政治，或者说就有动员群众争取人心的工作。只不过由于各国的政治制度不同、道路不同，从事政治工作的立场观点、具体内容、形式方法不同而已。从我党我军的发展历史看，党对思想政治工作历来是十分重视的，工作是卓有成效的。党的三代领导集体，在不同的历史时期对思想政治工作都有过许多重要论述，领导全党创造了许多思想政治工作的成功经验。

马克思、恩格斯在起草第一个共产党党章时，最先提出了宣传工作这一概念，苏联社会主义革命胜利后，又提出了政治工作这一概念。中国共产党在民主革命时期，一直沿用“宣传工作”、“思想政治工作”、“政治思想工作”这些概念。在 1951 年召开的第一次全国宣传工作会议上，思想政治工作这一概念被明确提出，十一届三中全会以后，基本采用了思想政治工作这一概念，在党十二大前后提出了思想政治工作是一门科学等重要论断，并提出思想政治工作学的概念。

思想政治工作是以马克思列宁主义、毛泽东思想为指针，解决人们的思想立场、观点问题，提高人们认识世界和改造世界的能力，动员人们自觉地为实现当前和长远的目标而奋斗的社会实践活动。它是一切工作的生命线，是各级各类领导工作的中心环节。思想政治工作就是做人的工作，解决人的思想认识问题，是以尊重人为核心，以理解人、帮助人为外围的一个不断上升的过程。通过研究人的思想和行为活动规律，总结思想政治教育的规律，并根据这些科学规律，通过耐心的教育和正面的引导，来转变人的立场、观点和方法，并确立正确的思想政治观念，解决实际存在问题的社会实践活动的工作，具有鲜明的政治性、群众性、综合性、实践性、应用性、时代性、先进性和科学性。

第一节 基层思想政治工作的基本内容

做好党员、干部和群众的思想政治工作，是基层思想政治工作的一项基本任务，也是党员干部的一项经常性工作。思想政治工作的目的，就是要教育党员、干部和群众，启发和提高他们的思想觉悟和认识能力，调动他们的积极性和创造性。

各级党的基层组织处在思想政治工作的前沿，是党的各项方针政策的宣传者，各项思想政治工作的承担者。一

般说来，基层思想政治工作的基本内容是：组织党员认真学习党的基本理论、基本路线和基本知识，学习科学、文化和业务知识。帮助党员群众架设思想沟通的桥梁，消除思想障碍，调动他们的工作积极性、创造性。建设一支思想政治工作队伍，协调好人们之间的相互关系，处理好人民内部矛盾，保证本单位生产工作任务的完成。

思想政治工作的内容十分丰富，但主要的还是思想政治教育。从这个意义讲，思想政治工作的内容大体上分为两部分：一是系统教育。就是进行党的基本理论教育。当前，还要进行科学发展观、构建社会主义和谐社会等教育，党的基本路线教育，爱国主义、集体主义教育，党的性质、宗旨、作风、纪律教育等。通过系统教育，帮助党员完整地理解和掌握马克思主义的基本立场、观点和方法，增强党性观念，坚定理想信念，树立正确的世界观、人生观、价值观。二是经常性教育。就是在日常工作中进行形势政策教育、遵纪守法教育、业务技术教育和利益关系教育等。通过经常性教育，使党员群众正确理解党的路线、方针、政策，正确处理个人、集体和国家的利益关系，遵守党的纪律、国家法律，提高党员干部和群众的能力素质。

思想政治工作说到底是在做人的工作，涉及面广，内容复杂，因此，做好思想政治工作要讲究方式方法，而且要从实际出发，有的放矢，灵活多样。做思想政治工作的

方式方法很多，实际工作中常用以下几种：

深入调查研究，摸准思想脉搏。就是要求党的基层思政工作者经常深入实际，调查研究，通过日常观察、个别谈话、听取汇报、民意测验、座谈访问等形式，掌握党员干部和群众的基本情况，了解他们的思想变化，真正摸清党员干部、群众的思想脉搏，包括普遍存在的思想问题和具体个人存在的思想问题，并认真分析研究，对症下药。这样做，思想政治工作才有针对性，才可能取得实效。

强化系统灌输，注意“精”和“管用”。系统灌输，就是通过脱产学习、系统学习、正规办学等方式，把马克思主义基本理论灌输到党员干部和群众中去。当前，灌输的中心内容是贯彻“三个代表”重要思想，全面落实科学发展观。在系统灌输的过程中，要始终坚持学习理论“要精”、“要管用”的原则，注意培训的计划性、针对性、灵活性，既要保证学习时间，更要保证学习质量。

把握心理规律，真情感动人心。思想政治工作说到底还是争取人心的工作，必须把握人的心理活动规律，以增强思想政治工作的有效性。要做到把握心理规律，以情感人，就要经常深入群众，与他们打成一片，成为他们的知心朋友；就要关心群众疾苦，帮助他们排忧解难，成为他们的贴心人；就要信任、尊重群众，寻找共鸣点，与群众建立感情。这些都做到了，思想政治工作的效果就明显。

开展多样活动，寓教于乐。党支部通过组织丰富多彩

的文化和娱乐和体育等群众喜闻乐见、愿意接受的活动，把思想教育的内容贯穿其中，寓趣味性、知识性和思想性于一体，使群众在轻松愉快的气氛中受到教育。

除此之外，还有不少做好思想政治工作的方式方法，如“抓两头带中间，抓中间带两头”、“领导以身作则，班子率先垂范”等等。究竟采取哪种方法，要根据不同对象的具体情况来决定。

思想政治工作是我们的优良传统和政治优势，我们党在长期的思想政治工作实践中积累了丰富的经验，创造了许多行之有效的方法，在革命和建设发挥了重要的作用。思想政治工作中的内容和经验不能丢，必须在原有的基础上加强改进，在继承的前提下创新。新时期加强思想政治工作应着重加强如下几方面：

一、新时期思想政治工作，必须加强理想信念教育

树立共产主义理想和信念是加强思想政治工作的核心内容。加强理想信念教育是我党的优良传统，必须紧紧抓住不放。邓小平同志曾经指出：“过去我们党无论怎么弱小，无论遇到什么困难，都有强大的战斗力，因为我们有马克思主义和共产主义的信念”。证明信仰是任何时代，任何社会都不可或缺的。事实胜于雄辩，最有力量的思想政治工作，就是共产党员的坚定信念。几十年来，我们党正是在这一理想信念的基础上，凝聚了党心、民心，以洗百年民族耻辱，赢得了国家的独立，建立了社会主义制

度，为中华民族的复兴开辟了广阔前景。

二、新时期思想政治工作必须与经济建设一起抓

加强思想政治工作是推动生产力全面、持久发展的重要保证。有的人认为，思想政治工作和发展生产力就是没有关系，谈不上起什么作用，也有人的认为，两者虽有联系，但思想政治工作在发展生产力中的作用不大；有的片面理解“发展就是硬道理”，认为经济工作是实的，经济发展了，政绩出来了，就可以一俊遮百丑。事实上，越是深化改革、扩大开放，越是发展社会主义市场经济，越是要重视和加强思想政治工作。把政治工作渗透到经济工作中去，服务于经济建设，不能游离于经济建设者这个中心之外。我们必须适应变化了的情况，认真研究新的历史条件下思想政治工作的特点和规律，有针对性的进行工作。要通过摆事实、讲道理，向群众讲清楚改革的必要性、经济建设前进中出现问题原因、党和政府处理问题的政策和办法，并帮助群众正确认识和处理个人利益、局部利益的关系，从群众迫切需要解决的问题入手，诚心诚意为群众排忧解难。

三、新时期思想政治工作，必须把工作落实到基层

把思想政治工作落实到基层，是新时期加强思想政治工作的根本。但是必须清醒地看到，当前，有一些基层仍然存在着“一手硬，一手软”的问题，不重视思想政治工作，没有真正把思想政治工作放在应有的位置。

把思想政治工作落实到基层，是我们党开展思想政治工作的一条基本经验。早在 1929 年的古田会议上，毛泽东同志就提出支部要建在连队上这一重要论断，以加强军队基层的思想政治工作。毛泽东、邓小平同志都反复强调过，要加强企业、农村、学校、街道等基层单位的思想政治工作。新时期必须把思想政治工作与社区建设、社会管理结合起来，贯穿到创建文明家庭、文明楼院、文明小区的各个环节，形成团结互助、平等友爱的新型人际关系。

把思想政治工作落实到基层，这是一个系统工作。我认为，当前要在以下几方面狠下工夫：一是基层党的组织要充分认识到加强基层思想政治工作的重要性和紧迫性；二是应建立一支精干高效“专兼结合”的思想政治工作队伍，使思想政治工作延伸到基层，覆盖住全局；三是要紧密结合基层思想政治工作的实际，把思想政治工作与解决实际问题结合起来；四是要提高基层思想政治工作对象的思想水平。总之，只有掌握最新知识和最先进思想的人才能更好地做好思想政治工作。

把思想政治工作落实到基层是个很重要的问题，尤其是当前我们正在构建和谐社会，把思想政治工作落实到基层更为重要。笔者认为，应着重做好以下几方面的工作。

一、改进思想政治工作的方法

改进思想政治工作的方法，是把思想政治工作落实到基层的重要环节。1.改进工作内容，注意求实，加强针对

性。基层思想政治工作内容很多，不能像过去那样“一手推”、“一刀切”和“模式化”，要联系实际，一事一法，根据需要，在求实上改进。2.改进工作方式，注意求新，提高适应性。要改变过去思想政治工作那种“你讲我听”的“大课堂”、“硬灌输”的单一形式，提倡分层次，多形式，在求新上改进，在大胆探索方面下工夫，力争使基层干部群众乐于接受，以获得最佳效果。3.改进工作方法，注意求活，讲求全面效益。随着人们观念的转变，思想政治工作的方法也得改变。要大胆改变过去思想政治工作不太讲究经济、不太联系经济效益的做法，在求活上下工夫。

二、建立健全基层思想政治工作制度

建立和健全基层思想政治工作制度，是思想政治工作落实到基层的重要保证，建立和健全思想政治工作制度，就可以把“软任务”变成“硬指标”，使思想政治工作由“无形”变成“有形”的东西，从而更好地为生产、经济建设服务。笔者认为，基层可以根据自身的实际和特点，建立健全以下制度：一是为基层服务的思想政治工作制度，如各级思想政治工作责任制度，各种考核制度等；二是适应基层特点的组织生活制度、政治学习制度，如“三会一课制度”、“学习日制度”等；三是经常性思想工作制度，如“党员联系群众制度”，“班前或班后会制度”、“家访制度”、“谈心制度”以及“一帮一制度”