

高校纪检监察理论与实践

GAOXIAO JIJIAN JIANCHA LILUN YU SHIJIAN

湖北省高校纪检监察工作研究会编著



武汉工业大学出版社

D26.6

高校纪检监察理论与实践

主 编
副主编

晋得光
周治华
望作定

谢延金
杨凌华

D26.6
8029

武汉工业大学出版社

(鄂)新登字 13 号

图书在版编目(CIP)数据

高校纪检监察理论与实践/曾得光编著. —武汉:武汉工业大学出版社, 1996. 1

ISBN7-5629-1922-1/D·75

I. 高… II. 曾… ①高等学校—纪律—检查—文集 ②高等学校—监察—工作—文集 IV. D647

武汉工业大学出版社出版发行
武汉工业大学出版社印刷厂印刷

*

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 12.25 字数: 300 千字

1996 年 1 月第 1 版 1996 年 1 月第 1 次印刷

印数: 1—1500 册

定价: 15 元

序 言

熊汉南

湖北省高校纪检监察工作研究会第二次年会,交流了一批反腐倡廉的论文。这些论文的作者,学习运用建设有中国特色社会主义理论,指导研究纪检监察工作和党风廉政建设,从不同的工作侧面,探索解决一些反腐倡廉的理论认识与实际问题,具有一定的思想指导与工作适应性,对进一步推动高校深入学习运用建设有中国特色社会主义理论,指导反腐倡廉等工作,有积极的参考价值。

反腐倡廉是我们政治生活中的一件大事。在改革开放的历史条件下,如何学习、正确运用有中国特色社会主义理论,指导我们进行反腐败斗争,实行廉洁政治,巩固和发展社会主义,是我们要继续研究的重大理论和实践课题。把反腐败斗争放在党风廉政建设的突出位置,既是客观现实的需要,也是加强纪检监察研究工作的重要所在。我们要进一步依靠群众,有计划有组织有领导地实践、研究、总结反腐倡廉工作的新思想、新方法、新成果,为坚持反腐倡廉提供强大的精神动力、智力支持和实践经验,从而为坚持党的基本路线和宗旨,纯洁组织和党性,继承和发扬党的优良传统作风,坚定学校正确的政治方向,维护促进学校的稳定改革发展和培育“四有”新人的良好环境作贡献。

纪检监察研究工作的深入和系统化,有待实践的积累和广大纪检监察研究工作者自身的政治思想和业务素质的拓展与提高。研究工作应紧密结合中心任务,把握全局和重点,坚持学习、实践、研究三

位一体,领导和群众相结合,不断探索反腐防腐,服务于党的工作大局和人才培养的经验和规律,发展和丰富纪检监察研究工作的成果。不断完善自己,改进工作,适应改革发展和稳定的需要。

1995年10月

目 录

序言.....	熊汉南(1)
---------	--------

(一)

邓小平反腐倡廉思想探析.....	周治华(3)
坚持两手抓 促进社会主义事业全面发展	唐道钧(14)
学习邓小平同志关于党风廉政建设的 与反腐败斗争论述的体会	徐业玉(23)
论邓小平关于执政党的权力监督思想	尹业香 易齐雄(28)
毛泽东反腐倡廉思想刍议	朱 峰 左建桥(36)

(二)

改进和加强高校反腐倡廉教育工作	熊汉南(45)
发扬党的优良传统增强党的凝聚力和战斗力 ——学习孔繁森同志事迹的随想	苏文巧(53)
高校党风廉政建设的關鍵 在于各级领导干部以身作则	向文毕(58)
关于大兴党内批评与自我批评之风的思考	姜丽华(65)
实事求是、言行一致是党风廉政建设的灵魂	胡赛君(74)
增强党性是加强高校党风廉政建设的關鍵	杨新胜(82)
在落实上下功夫 在深入上做文章	汪原候 李华明(89)
市场经济对高校党风廉政建设的影响剖析	唐厚如(94)

高校反腐倡廉应重视解决的几个问题	刘克胜(99)
对高校反腐倡廉工作的几点思考.....	易诗凤 刘淑荣(105)
反腐倡廉与高校的稳定和发展.....	张依民 吴哲敏(110)
高校反腐倡廉工作刍议.....	刘世英(116)
高校反腐倡廉与大学生正确价值观的形成	徐汉燕 李 卫(119)

(三)

建立社会主义市场经济体制

和高校深入开展反腐败斗争的几点思考.....	李保义(127)
纪检监察工作如何为高校改革、发展和稳定服务	徐 屏(134)
抓源治本 深入开展反腐败斗争.....	范红梅(140)
关于领导干部廉洁自律问题的几点思考.....	郭建华(144)
浅议高校领导干部廉洁自律.....	周寿光(150)
跳出误区 走向自觉	
——关于领导干部在社会主义 市场经济条件下拒腐防变的几点思考	张镜秋(157)
廉洁自律要落在实处	
——我校抓好机关中层以上干部 廉政“自查自纠”工作的作法与体会	王云志(163)
加强高校党政干部职业道德建设.....	刘寿文 靳宝昌(167)
浅谈高校行业不正之风的表现、成因及对策	董光尚 郭水生(174)
纠正医疗行业不正之风的几点思考.....	吴社香(180)
市场经济与医德医风建设的关系.....	袁欢成(187)

关于高等学校经济管理现状

- 及遏制经济违纪现象的探讨…………… 张 钢(194)
- 高等学校经济案件的特点、形式、产生原因
- 及遏制对策…………… 何德清(202)
- 高校的腐败现象及其治理…………… 李 锐 廖必海(208)

(四)

- 关于监察与监督工作的探讨…………… 谢延淦(213)
- 健全高校党内监督机制的几点思考…………… 汪佩群(220)
- 试论高校党内监督…………… 尹学锋(226)
- 当前高校党内监督中存在的主要问题及其对策
- …………… 王大兴(233)
- 强化高校监督制约机制的思考…………… 施金忠 罗才喜(241)
- 强化监督机制 力求基层监督到位
- …………… 袁春风 龚国富(247)
- 建立人民监督的权力运行机制
- 是防止和消除权力腐败现象的根本措施
- …………… 萧宝贤 王二宝(254)
- 论反对权力腐败…………… 李佩玲(263)
- 坚持民主集中制 必须强化党内监督…………… 王 海(268)
- 对运用民主集中制之思考…………… 郑文斌(272)
- 浅谈坚持和健全民主集中制…………… 曾 喜 何成富(278)
- 高校党组织必须大力加强党的制度建设
- …………… 张国强 柳 敏(281)
- 加强约束机制 促进党风廉政建设…………… 龙福琴(288)
- 论高等学校制度化管理…………… 袁春风 谢德雍(295)
- 构建有效的反腐倡廉运行机制…………… 蔡 梅(301)

(五)

适应新形势的要求 努力做好高校纪检监察工作	高学禹(311)
着眼于防范 立足于教育	龙福琴(317)
开展反腐倡廉教育的几点作法	陈德光(321)
坚持纪检监察两项职能 促进党风廉政建设	张保玉 吕楚安(327)
浅谈市场经济条件下高校纪检监察工作如何履行职能	袁翠凤(332)
新形势下高校纪检监察工作要重视解决的几个问题	张道国(337)
浅谈社会主义市场经济与纪检监察工作	杨文新(344)
高等学校效能监察刍议	周治平(348)
试论效能监察	袁国余(355)
信息在纪检工作中的作用	郭启峰(363)
档案工作在纪检监察工作中的作用	樊 繁(368)
纪委书记在工作中应处理好几种关系	
——兼论如何维护党的民主集中制问题	龚传国(373)
浅议高校纪检监察干部的素质	袁国余(379)
编者的话	(383)

(一)

邓小平反腐倡廉思想探析

中南政法学院 周治华

邓小平同志在设计改革开放总方针的过程中,提出了一系列加强党风廉政建设反对腐败斗争的精辟论述,形成了一套比较完整的反腐倡廉的科学理论。它是马克思主义关于党的建设和国家政权建设的思想与中国经济建设、改革开放实际相结合的产物,是对毛泽东党的建设理论和党风廉政思想的继承和发展,是建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分。在以江泽民总书记为核心的党中央致力党风建设惩治腐败的今天,学习和研究邓小平同志关于反腐倡廉的思想,对于我们认清大局,坚定信念,深入开展反腐败斗争具有重要指导意义。

一、把握邓小平反腐倡廉思想,深刻认识反腐败斗争的重要性和紧迫性

邓小平同志从我国改革开放和发展社会主义市场经济的实际出发,多次指出,把加强党风廉政建设,反对腐败斗争作为改革开放和经济建设不可缺少的重要保证,从而特别强调了开展反腐败斗争的重要性和紧迫性。

1. 反腐败斗争和加强党风廉政建设是关系执政党生死存亡的大事

党的十一届三中全会以来,随着改革开放和发展社会主义商品经济,各种非无产阶级思想的侵蚀明显地增加,加上一段时期放松了对党员的教育,削弱了党的思想政治工作,因而在党内某些方面出现了严重的腐败现象。邓小平同志站在历史发展的高度,以一个无产阶级战略家的眼光敏锐地观察了党的干部队伍的作风建设状况,从关心党和国家的命运前途出发,反复强调和告诫全党要加强党风廉政建设和反腐败斗争。当前存在的腐败现象,不仅严重损害了党的形象,而且严重地威胁着党的执政地位的巩固,他曾严肃地指出:“如果我们党不严重注意,不坚决刹住这股风,那末,我们的党和国家确实要发生会不会‘改变面貌’的问题。”^①他认为,腐败现象是侵入党和国家机关健康肌体的病毒。如果我们掉以轻心,任其泛滥,就会葬送我们的党,葬送我们的政权,葬送我们的社会主义现代化大业。执政党就会变成资产阶级的党,变成法西斯党。他还认为,要防止执政党不变质,唯一的选择就是坚持马列主义的建党原则,从思想上、政治上、组织上加强党的建设。教育党员牢记党的宗旨,全心全意为人民服务。与此同时,反腐倡廉警钟长鸣,深入持久地开展反腐败斗争,把它贯穿于建设有中国特色社会主义全过程,不断地坚决地把那些钻进党内的蛀虫清除出党,这是防止执政党变色的最有效的举措。

2. 反腐败斗争和加强党风廉政建设是坚持社会主义方向和本质,发挥社会主义制度优越性的必然要求

邓小平同志在设计改革开放总方针的过程中,反复强调这样一个思想:即在改革中坚持社会主义方向,这是一个很重要的问题。我们要实现四化,但在四个现代化前面,有“社会主义”四个字,叫社会主义四个现代化。我们现在讲的对内搞活经济、对外开放是在坚持社会主义原则下开展的。他认为,如果我们不抓党风建设,对腐败现象无动于衷,任其发展,我们的社会就会变成一个贪污、盗窃、贿赂横行

^① 《邓小平文选》(第2卷),人民出版社,1994年10月第2版,第403页。

的世界，那还谈得上什么社会主义？社会主义制度的优越性更是无从谈起。他还告诫我们：经济上不去，要垮台；腐败反不掉，也要垮台；经济这一手我们搞得相当有成绩，形势喜人，这是我们国家的成功。但风气如果坏下去，经济搞得成功又有什么意义？会在另一方面变质，反过来影响整个经济变质。他在谈到广东20年赶上亚洲“四小龙”时指出：“不仅经济要上去，社会秩序、社会风气也要搞好，两个文明建设都要超过他们，这才是有中国特色的社会主义。”^①只有坚决惩治腐败，把党风和社会风气搞好，才能为改革开放和经济建设创造良好的政治环境，对外开放、对内搞活经济就可以沿着正确的方向发展。否则，四个现代化建设、对外开放和对内搞活经济的政策，就会失败。

3. 反腐倡廉是取信于民，实现社会稳定的重要条件和社会主义精神文明建设的重要内容

腐败现象为广大人民群众所深恶痛绝，它破坏党群、干群关系，危及社会稳定。惩治腐败、端正党风，是党心所向，民心所向。以权谋私都是以损害人民群众的利益为代价的。谋私必枉法，枉法民遭殃。邓小平同志严肃地告诫我们，不铲除这些侵入党和政府健康肌体的痼疽，就会影响社会稳定，就无法教育好人民群众，就无法领导人民建设社会主义。反对腐败，为政清廉是党政机关自身建设最重要的精神文明建设。因此，当前精神文明建设，首先要着眼于党风和社会风气的根本好转，只有搞好党风政风，才能为人民群众树立良好的学习榜样，整个社会的精神文明水平才会大大提高。

4. 反腐倡廉是改革开放和经济建设取得成功的重要保证

十一届三中全会以后，邓小平同志指出了我国正处在社会主义初级阶段，任务很多，但根本的一条就是发展生产力，在发展生产力的基础上体现出优于资本主义，为实现共产主义创造物质条件，这就必须实行改革开放政策。改革开放成为不可逆转的时代潮流，形成我

① 《邓小平文选》（第3卷），人民出版社，1993年10月第1版，第378页。

国政治生活的主旋律，在这一主旋律中既有满园春色，又不泛惊风恶浪，充满风险。邓小平认为改革开放是中国的第二次革命，其目的是解放和发展生产力，促进社会主义不断完善。在改革过程中难免出现一些腐败现象；但这不是改革开放的必然结果，只有改革开放深入开展，才能从根本上铲除腐败现象，所以绝不能以腐败现象否定改革开放。那么对待已经出现的腐败现象，我们要一手抓改革开放，一手抓惩治腐败。邓小平同志以广阔视野宏观地把握了改革开放，惩治腐败，政治稳定，协调发展，把惩治腐败融于改革开放之中。通过反腐败斗争，保障和推动改革开放和经济建设健康发展。他认为，只有坚决惩治腐败，消除不稳定因素，才能更好地为经济建设服务，为改革开放服务，才能保证改革开放和经济建设顺利进行。

二、邓小平反腐倡廉思想的主要内容

邓小平同志关于新时期反腐倡廉的思想，深刻总结了我们党风建设、反腐败斗争的历史和现实经验，科学地分析了改革开放和现代化建设条件下党风廉政建设和反腐败斗争的地位、形势、任务和特点，指出了消除不正之风和腐败现象的方针、原则和方法、途径，从而构成了一个有着内在逻辑关系的科学的思想体系，就其要点而言，主要有以下几个方面：

1. 以经济为“中心”开展反腐败的思想

以经济为中心，这是邓小平同志大胆的果断决策。他多次指出，既要旗帜鲜明地反对腐败，又不能离开经济建设这个全党工作的中心任务孤立地反腐败。党风廉政建设和反腐败斗争要紧紧围绕党的基本路线来进行，自觉地服从、服务于经济建设和改革开放，推进、保证经济建设和改革开放的健康开展。他强调指出，对干部和共产党员来说，要把党风廉政建设，反对消极腐败作为大事来抓。反腐败斗争，加强党风廉政建设，对经济建设绝不是消极的、被动的，而是具有积极的能动作用和有力的保证作用。可以为改革开放、发展经济排除干

扰和障碍,提供良好的社会政治环境;可以保证经济建设和改革发展沿着正确的方向和轨道持续、快速、健康发展。邓小平同志深刻地揭示了反腐败与经济关系的辩证关系和反腐败对经济的能动作用。因此,我们既要坚持以经济建设为中心,又要把反腐败斗争,加强党风廉政建设作为一件大事来抓。

2. “两手抓,两手都要硬”的思想

邓小平同志一贯强调要坚持“两手抓,两手都要硬。”“两手抓”,一手抓物质文明,一手抓精神文明;一手抓建设,一手抓法制;一手抓改革开放,一手抓惩治腐败、打击各种犯罪活动等等。这不仅是工作方法、领导方法问题,而且是思想方法、指导思想问题;不仅是策略、措施问题,而且是战略方针问题;不仅是实践问题,而且是理论问题。它是马克思主义的科学的唯物主义和辩证唯物主义认识论、方法论的具体体现和应用。他多次说过,搞四个现代化,一定要有两手,只有一手是不行的。当我们有些地方、有些同志在某些时候、某些问题上反映出对“两手抓”认识不足,运用不好时,邓小平同志就一针见血地提出,两手抓出现了明显不足,一手比较硬,一手比较软。一硬一软不相称,配合得不好。两手抓、两点论,可以使我们在认识一切问题和进行各项工作中,增强全面性和针对性,克服片面性和盲目性。因此,党中央提出的要紧紧抓住和深入领会“两手抓,两手都要硬”的基本方针非常重要。几年来的实践证明,凡是认真贯彻了“两手抓,两手都要硬”的地方和单位,那里的反腐败进展就顺利,发展就健康,工作就扎实,效果就明显,群众也满意。相反,工作不落实,效果不明显,经济上不去,群众也不满意。

3. 依靠人民群众反腐败的思想

邓小平同志认为,无产阶级政党执政后,要卓有成效地反对腐败,建设廉洁政治,仍然离不开广大人民群众的积极支持和广泛参与。当社会主义建设进入新时期,党的工作重点转移到以经济建设为中心,党中央认真总结了历史经验教训,果断地决定不再搞政治运

动。在这个问题上,我们很多人深受其害,教训深刻。邓小平同志针对打击刑事犯罪和经济犯罪,反对腐败,纠正不正之风多次指出,我们不搞群众运动,但必须发动和依靠广大人民群众。依靠群众、相信群众、尊重群众,是我们党的根本路线,是力量的源泉,是克服和战胜一切困难,取得反腐败斗争胜利的根本保证。近年来,反腐败斗争所以能够出现健康发展的势头,能够取得阶段性战果,除党中央高度重视,全党上下共同努力外,人民群众的积极支持也是一条重要的原因。无数事实说明,很多重大的贪污、受贿、以权谋私、徇私枉法的案件,往往都是人民群众检举揭发,提供线索和证据,最后受到法律的严厉制裁。邓小平同志说,人民要求反腐败,我们当然接受。“对贪污、行贿、盗窃以及其他乌七八糟的东西,人民是非常反感的,我们依靠人民的力量,一定能够逐步加以克服。”^①应把人民拥护不拥护,人民赞成不赞成,人民高兴不高兴,人民答应不答应作为制订方针政策的出发点和归宿,作为衡量判断正确与错误的尺度。但是,发动和依靠人民群众,不等于要搞群众运动,要坚决摒弃大搞群众运动的方法,不搞人人过关,这样才能保证反腐败斗争健康、有序地进行。

4. 长期性与阶段性相结合的思想

消极腐败既然是一个历史的社会现象,过去存在,今后改革开放和现代化建设若干年也将存在。邓小平同志说,在整个改革开放过程中,都要反腐败。既要树立长期作战的思想,又要有现实的紧迫感,着眼长远,立足当前,一个战役一个战役地打,一个问题一个问题地解决,不断取得阶段性成果,从而增强全党全国人民的信心,真正取信于民。所以,开放搞活政策延续多久,端正党风的工作就得进行多久,纠正不正之风,打击经济犯罪就得开展多久,这是一项长期的工作,要贯穿在整个改革过程中。1993年以来,中央分别提出了反腐败阶段性的工作任务。事实证明,这样做对象明确,重点突出,力量集中,

^① 《邓小平文选》(第3卷),人民出版社,1993年10月第1版,第156页。