

云南的 「西部大开发」

日中共同研究的视点

目 波平元辰

目 车志敏

● 编著



中国书店

云南的“西部大开发”

——日中共同研究的视点——

编著

波平元辰 车志敏

2000 年 12 月 1 日 九章

云南人民出版社

中国书店

序言

1999年6月江泽民总书记发出了“西部大开发”的号令，2000年3月中旬，以朱镕基总理为组长，温家宝副总理为副组长，国务院17名部委级高级干部为成员组成的“国务院西部地区开发领导小组”正式开始工作。

西部开发政策所适用的区域范围是：重庆市、四川省、贵州省、云南省、西藏自治区、陕西省、甘肃省、青海省、宁夏回族自治区、新疆维吾尔自治区、内蒙古自治区、广西壮族自治区，共12个地区。从这些地区在2000年的状况来看，其面积总和占全国的72%，人口23%，GDP17%（东部为57%），人均GDP是东部的2分之1以下，出口仅占4%（东部占91%）。可见西部地区面积广，人口少，少数民族集中，贫困地区也大部分分布在这里。

人们认为，促使中国政府决定“西部大开发”的背景是：①有必要缩小东部和西部地区间的贫富差别，将增加的西部地区人口移向东部，②在保护西部地区的环境的同时，开发西部的天然资源和能源。实施的重点内容有：①加速完善基础设施建设，②加强保护和建设生态环境，③积极调整产业结构，④发展科学技术和教育。

和“西部大开发”相关的三大工程是：①西气东输（将西部的天然气输送至东部），②南水北调（将南部的水运往北部）③西电东送（将西部的电力送至东部）。西部地区的各省市按照“西部大开发”的号令，开始了各自的分担项目。

云南省位于中国的西部边缘，复杂的地形和气候孕育出多种多样的动植物，矿藏和水资源也十分丰富。另外，云南省和东南亚各国交界，自古以来就有密切交往，25个民族也给云南增添了丰富的色彩。

云南省政府为了有效地发挥以上这些特点，最终在2050年实现以下所列目标，已经开始了计划的执行。

(1) 绿色经济强省：开发丰富的生物及矿物资源，建设水利发电厂等。

(2) 民族文化大省：促进民族文化、生态环境及社会等相互协调的发展。

(3) 国际大通道的建设：继续发展与东南亚、南亚的国际贸易和国际经济技术合作。

21世纪，正当中国的“西部大开发”开始的时候，由财团法人亚洲太平洋中心计划的自主研究项目也开始了。研究题目是“中国的‘西部大开发’战略和实际状况——以云南的事例为主”（研究期限2001年4月—2003年3月）。

以云南的事例为主来研究“西部大开发”是因为，“西部大开发”是中国必须解决的问题的缩影，研究中国的现状和将来在理解和日本的关系上也有很大意义，而云南省是已经实际开始执行计划并且在西部具有代表性的地区，所以研究其事例具有重要的意义。

本研究是以云南省的经济发展及环境保护、农产品的开发、少数民族的发展及开发与传统文化的变化为焦点，由中国和日本的研究者共同进行的研究。

研究会的成员，中国方面由云南省人民政府经济技术研究中心主任车志敏（专业：经济管理）负责、成员有该中心的副主任何宣（国际经济管理），民族事务委员会主任格桑顿珠（经济管

理)，社会科学院副院长贺圣达（东南亚研究），作为特别研究成员，还有经济技术研究中心的研究员李崇仁、徐筱联、赖晓榕等三位。日本方面有西南学院大学教授王孝廉（中国民族文化学），国立民族博物馆助教授横山广子（文化人类学），九州大学大学院教授山崎朗（产业布局），中村学园大学教授波平元辰（食物生态学），作为研究顾问，还有财团法人亚洲太平洋中心的权藤与志夫理事长（现为会长）参加。

财团法人亚洲太平洋中心是以“异文化之间的相互理解”和“地方发展”为基本主题进行研究交流的机构，在自主研究中一贯注重实地调查，在当地进行研究交流活动。本课题组也在云南省当地举行了研究交流的全体会议，并开展了实地调查。

全体会议是在昆明举行的，地点是绿色环保且安静舒适的经济技术研究中心的会议室。由中日双方的研究者发表研究内容，讨论也很活跃。每次会议都在和睦的气氛中进行，只是翻译一定很辛苦。

实地调查是由日本方面事先提出希望，云南方面大力配合基本满足了有关要求。

在昆明，我们访问了外国企业、花卉市场、接受外国的委托进行栽培的农场等，在北部的中甸访问了出口日本的松茸贸易市场和加工厂，在南方的西双版纳访问了热带花卉园，天然药物展示中心，傣族民俗园，打洛的边境贸易地区，菜市等。旅途中，当我们坐在车上看到刀耕火种的遗迹，旱田梯田、水田梯田、橡胶林、高速公路建设工地，以及村落风光时，经常使人产生一种如在日本农村的亲切之感。

关于云南省的观光，我们没有直接将它列入研究的主题。这是因为云南省在中国是屈指可数的游览胜地，而且在1999年召开的世界园艺博览会之后闻名世界，在观光这一方面已经居于很

高水平。只是，其开发给各地村落带来的影响很大，王孝廉先生和横山广子女士也在本书中尖锐地指出了这些问题。

在调查之余，接待方安排我们游览了具有代表性的景点：昆明的世界园艺博览园，由介绍少数民族的建筑物和身着民族服装的导游带领我们参观的云南民族村，奇石林立的石林，日本游客较多的世界遗产，东巴文化的丽江等等。其道路，住宿设施，服务水平等都令人感到已经达到很高的水准。

每次的用餐也是一个乐趣。既有高级餐厅，也有搭建的具有民族特色的餐饮棚。饮食所用材料很丰富，但总的来说大多比较辣或油腻。较为奢华的菜肴是只有云南才有的蘑菇火锅，可以品尝 10 多种蘑菇。

关于在云南的实地调查，横山广子女士就大理白族，王孝廉先生就泸沽湖地区的摩梭人已进行了长期调查，但对山崎朗先生和笔者本人来说，这两年的约 20 天左右的短期实地调查具有很深的意义。由于中方的周密安排，使我们成功地访问了许多村落，接触了许多人，也收集了各种各样的信息。

本书就是将这两年的研究成果整理出来的结果。书名有沿用研究项目的题目，改为“云南的‘西部大开发’——日中共同研究的视点一”。

这里将各章的内容简述如下。

第一章：总结性地分条叙述了关于云南省的西部大开发战略，由本章可以了解到其战略的整体内容。

第二章：该章阐述了这样一个观点，即云南省的开发和日本等先进国家的模式不同，是新时代区域开发的新模式，应该进行自己独特的开发。

第三章：该章认为“绿色经济”关系到生物资源、能源和农产品，同时探讨了应该怎样在维持和环境的协调上进行开发的问题。

题。

第四章：该章对怎样在全球化不断扩大之中开发可以和外国竞争的农产品，以及生物资源这一问题提出了著者的建议。

第五章：该章详细地叙述了云南省的历史和少数民族的形成过程，指出今后应该通过发展民族文化来促进可持续性发展。

第六章：该章叙述了大理白族自治州的贫困援助和开发所带来的各种影响，给出了详细的分析和令人感兴趣的具体事例。

第七章：该章阐述了在和四川省交界、以摩梭人族母系大家庭为特色的泸沽湖地区的观光开发以及传统文化的变容问题，其内容令人深感兴趣。

第八章：作者以追求理想之热情，就通向东南亚、南亚的国际大通道，包括铁路、水运、机场等叙述了其构想和建设状况。

封面及扉页，书中照片，大部分由研究者和财团法人亚洲太平洋中心的工作人员所摄。

(2003 年 12 月 波平元辰)

目 次

序 言	3
第一章 云南省“西部大开发”战略	19
第一节 云南实施西部大开发战略具有三大优势	19
一、自然资源丰富	
二、区位优势突出	
三、民族文化独特	
第二节 云南实施西部大开发的主要思路	22
一、实现三大目标	
二、实施四大战略	
三、建设五大支柱产业	
四、抓好五大工程	
第三节 西部大开发的开展	30
一、扎扎实实打基础	
——以基础设施建设缓解云南发展的“瓶颈”制约	
二、突出重点抓生态	
——以生态环保为重点的建设	
三、调整结构创特色	
——以培育五大支柱产业为重点的建设与经济结构的优化	
四、依靠科技增效益	
——以实施科教兴滇为重点的建设	
五、改革开放促发展	
——以改善投资软环境为重点提高对外开放水平	

第四节 中国—东盟建立自由贸易区给云南带来的机遇和 云南的作用	37
一、建成五大通道，发挥纽带作用	
二、构筑五大平台，提供完善的服务	
三、六大产业的开发合作	
第二章 云南省的开发课题 ——与日本的比较——	43
第一节 新时代的区域开发模式	43
一、西部大开发政策的特质	
二、和先进国家的模式的不同点	
三、云南省的地理特性	
四、日本经验的有效运用	
第二节 区域开发政策	52
一、区域开发政策的概念	
二、发展中国家的区域开发的困难性	
第三节 二战后日本的区域开发政策	56
一、复兴与开发	
二、集中政策与分散政策的对立	
三、主框架型国土的形成	
四、石油危机后的区域政策：混乱期	
五、世界城市论与区域开发	
第四节 云南省的开发政策	66
第三章 “绿色经济”的设想及措施	73
第一节 云南提出建设绿色经济强省的依据	73
第二节 云南建设绿色经济强省的主要目标建议	74
第三节 建议建设六大主要产业作为绿色经济强省的 重要支撑	75

一、现代农业	
二、生物资源开发创新产业	
三、旅游产业	
四、清洁能源产业	
五、现代信息产业	
六、环保产业	
第四节 建设绿色经济强省的主要对策及措施建议	83
一、加强领导，建立合理高效的运作机制	
二、鼓励和支持绿色产品开发	
三、拓展绿色产品的市场营销	
四、创新投融资体制	
五、加快人才的培养	
六、加大绿色科技成果产业化的力度	
七、加快城镇化步伐，提高绿色经济的发展水平	
八、建立规范的执行和监督体系	
九、完善政策支撑体系	
第四章 以农产品为中心的生物资源开发	95
序 言	95
第一节 云南省的农业和农产品	96
一、中国的农业和农村的变迁	
二、云南省的自然	
三、云南省的农业	
四、云南省的主要农产品	
第二节 云南省的主要农产品和贸易	108
一、日本的农业情况和农产品的进口	
二、主要农产品在世界上的位置	

第三节 云南省的农业和农村的未来展望	115
一、农作物的专门化	
二、中山间地域的开发	
三、全球性的花卉商务	
四、农业和信息	
第五章 少数民族的现状与可持续发展的政策	123
前 言	123
第一节 云南民族传统文化的基本特征	124
一、源远流长的历史文化积淀	
二、多民族文化凝于一体的和谐统一	
三、鲜明的地域特色和时代特征	
第二节 云南民族文化建设的基础和条件	129
一、民族政策和法律为民族文化建设提供了根本保证	
二、云南民族文化建设进入一个新的时期	
第三节 云南民族文化大省建设的几点思考	136
一、坚持先进文化，弘扬和培养民族精神	
二、以保护促开发，以开发促保护，走可持续发展之路	
三、科学规划，突出重点，促进民族文化资源优势转化 为民族文化产业优势	
四、与时俱进，创新发展	
第六章 少数民族地区的差距问题	145
——关于大理白族自治州克服贫困的考察——	
第一节 问题所在	145
一、从下而上考虑开发的视角	
二、差距的实际情况 ——农村和少数民族——	
第二节 大理白族自治州扶贫活动的开展情况	151

一、从1980年代中期开始的扶贫政策	
二、攻坚扶贫	
三、21世纪前10年的扶贫开发	
第三节 洱源县山区的事例	160
一、彝族山村的发展	
二、山区白族的贫困问题	
第四节 贫困地区的发展课题	175
一、大理白族自治州的村与村之间的差距	
二、发挥区域特性的战略	
三、与外部社会的关系	
四、人才的开发	
五、结束语	
第七章 传统文化的持续与变容	189
一、泸沽湖地区生态、观光、社会的调和与发展一	
第一节 西部大开发与泸沽湖	189
第二节 泸沽湖生态环境的传统与变迁	197
第三节 洛水村的观光开发与文化变容之一	205
第四节 洛水村的观光开发与文化变容之二	209
第五节 结 语	217
第八章 连接东南亚及南亚的国际大通道建设	221
前 言	221
第一节 云南作为大通道的地理背景和历史回顾	222
第二节 当代构建国际大通道的现实基础和意义	227
一、中国西部大开发将极大地推动西部发展和基础设施建设	
二、建设国际大通道，加强中国和东南亚各国的合作	
三、中国对外开放建设要求连接东南亚和南亚的国际大通道	

四、形成通向周边各国的綜合性交通网	
第三节 21世纪初的国际大通道建设的进程和前景	234
一、公路和铁路是大通道的骨干	
二、泛亚铁路建设	
三、国际水运航道的开发	
四、民航机场的建设	
结 语	241

云南的“西部大开发”

—日中共同研究的视点—

