



中共中央党校版党务图书

(第二版)

党支部书记工作手册

本书编写组



中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House



中共中央党校版党务图书

(第二版)

党支部书记工作手册

本书编写组



中共中央党校出版社

The Central Party School Publishing House

责任编辑 张克敏
版式设计 尉红民
责任校对 马 晶
责任印制 宋二顺

图书在版编目 (CIP) 数据

党支部书记工作手册(第二版)/《党支部书记工作手册》
编写组. —北京: 中共中央党校出版社, 2008. 1
(基层党务工作指导系列; 8)
ISBN 978-7-5035-3847-6

I. 党… II. 党… III. 中国共产党-党支部-工作-手册 IV. D267-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 189445 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

三河市华润印刷有限公司印刷装订

2008 年 1 月第 2 版 2008 年 1 月第 1 次印刷

开本: 880 毫米×1230 毫米 A5 印张: 7.5

字数: 206 千字 印数: 1—6000 册

定价: 16.00 元



目 录

第一部分 党支部与党支部书记

一、党支部的地位、作用和基本任务	(1)
党支部的地位	(1)
党支部的作用	(3)
党支部的基本任务	(5)
加强党支部建设的总体要求	(6)
二、党支部的主要职责	(7)
农村党支部的主要职责	(7)
社区(居民区)党支部的主要职责	(8)
国有企业党支部的主要职责	(9)
股份制企业党支部的主要职责	(9)
乡镇企业党支部的主要职责	(10)
外商投资企业党支部的主要职责	(10)
私营企业党支部的主要职责	(11)
个体劳动者党支部的主要职责	(11)
高等学校教职员党支部的主要职责	(12)
高等学校学生党支部的主要职责	(12)
中、小学校党支部的主要职责	(12)
科研院所党支部的主要职责	(13)
机关党支部的主要职责	(13)

三、党支部书记的产生、地位和作用 (14)

党支部书记的产生 (14)

党支部书记的审批权限 (15)

党支部书记的条件 (15)

党支部书记的地位 (16)

党支部书记的作用 (16)

第二部分 党支部书记的主要工作职责

一、加强党支部委员会自身建设 (18)

加强党支部委员会自身建设的重要性 (18)

党支部委员会自身建设标准 (19)

党支部书记抓好党支部委员会自身建设的有效措施 (20)

党支部委员会的设置 (21)

党支部委员会的产生与任期 (22)

成立党的支部委员会的程序 (23)

党支部委员会的职责 (23)

党支部委员会的名额、设置及主要职责 (23)

党支部书记要带头遵守支委会的工作规则与制度 (25)

党支部书记要正确处理好以下几种关系 (26)

党的支部委员会的换届选举 (28)

党支部书记要掌握党的支部委员会换届选举的程序

与方法 (28)

二、抓好党员的管理教育 (34)

党员管理的主要任务 (34)

加强和改进流动党员管理工作 (35)

党支部书记要教育引导党员充分发挥先锋模范作用 (37)

党支部书记要做好关心爱护党员工作 (39)



党支部书记抓好党员管理工作的主要方法	(41)
党支部书记要随时掌握党员的基本情况	(42)
开展创先争优活动的程序与方法	(43)
党支部书记在创先争优活动中应注意的问题	(44)
党员目标管理的程序与方法	(45)
党支部书记在目标管理工作中应注意的问题	(47)
党员参政议事的程序与方法	(48)
党支部书记在参政议事活动中应注意的问题	(50)
开展党员责任区活动的程序与方法	(51)
党支部书记在党员责任区活动中应注意的问题	(54)
开展党群共同致富小组活动的程序与方法	(54)
党支部书记在党群共同致富小组活动中应注意的 问题	(55)
开展党员联系户活动的程序与方法	(56)
党支部书记在党员联系户活动中应注意的问题	(58)
党员组织关系	(58)
党支部书记在转移党员组织关系工作中的主要职责	(59)
党员组织关系介绍信或党员证明信丢失、过期的处理	(60)
党籍与党龄	(60)
党支部书记要认真对待党员党籍处理问题	(61)
党员交纳党费的计算基数、比例及相关政策规定	(62)
党支部书记抓好收缴党费工作的主要措施	(63)
党员教育的总体要求	(64)
党员教育的主要目标	(64)
党员教育的工作原则	(64)
党员教育的基本内容	(65)
党员教育的方法途径	(65)
党员教育工作的程序	(67)
党支部书记在党员教育工作中的职责	(69)
党课教育的一般程序	(70)



党课教育的一般方法	(73)
党支部书记在党课教育中要善于创新	(75)
三、严格支部组织生活	(76)
支部组织生活	(76)
党支部书记抓好支部组织生活的主要措施	(77)
党支部书记要注意加强各类党员组织生活的管理	(78)
党支部书记在党的组织生活中需要掌握和了解的 其他几个问题	(81)
党支部书记要在支部组织生活中起表率作用	(82)
支部党员大会	(83)
召开支部党员大会的程序	(84)
党支部书记要主持开好支部党员大会	(84)
党支部委员会会议	(85)
召开党支部委员会会议的程序	(86)
党支部书记要主持开好支委会会议	(86)
党支部书记要主持开好支部委员会扩大会议	(87)
党小组会	(87)
召开党小组会的程序	(88)
党支部书记要指导党小组长开好党小组会	(88)
党支部(党小组)组织生活会	(89)
召开党支部(党小组)组织生活会的程序	(90)
党支部书记(党小组长)要主持开好党支部(党小组) 组织生活会	(90)
党支部委员民主生活会	(91)
召开党支部委员民主生活会的程序	(92)
党支部书记要主持开好党支部委员民主生活会	(92)
谈心	(94)
谈心的一般步骤	(95)
党支部书记要注意掌握谈心的方法	(96)



思想汇报	(98)
党支部书记要正确对待党员和要求入党的积极分子 的思想汇报	(98)
党员鉴定	(99)
党支部书记抓好党员鉴定工作应注意的问题	(99)
民主评议党员	(100)
民主评议党员的程序	(101)
党支部书记在民主评议党员工作中应注意的问题	(102)
处置不合格党员	(103)
对不合格党员的组织处理方式	(103)
对不合格党员进行组织处理的程序	(105)
党支部书记在处置不合格党员工作中应注意的 问题	(105)
四、做好党员联系和服务群众工作	(108)
党员联系和服务群众工作的总体要求	(108)
党员联系和服务群众工作的主要方式	(108)
党支部书记要抓好党员联系和服务群众工作	(110)
开展结对帮扶活动的程序与方法	(111)
党支部书记在开展结对帮扶活动中应注意的问题	(113)
“党员承诺制”的程序与方法	(113)
党支部书记在“党员承诺制”活动中应注意的问题	(115)
开展无职党员“设岗定责”活动的程序与方法	(116)
党支部书记在无职党员“设岗定责”活动中应注意 的问题	(122)
开展党员志愿者服务活动的程序与方法	(123)
党支部书记在党员志愿者服务活动中应注意的问题	(125)
五、做好发展党员工作	(125)
发展党员工作的方针	(125)



发展党员工作的基本要求	(126)
确定入党积极分子	(127)
对入党积极分子的培养教育和考察	(128)
确定发展对象的条件	(129)
确定发展对象的程序	(130)
确定入党介绍人	(130)
对发展对象进行政治审查	(130)
对发展对象进行短期集中培训	(132)
指导发展对象填写《入党志愿书》	(133)
召开接收预备党员的支部大会	(135)
上级党组织派人谈话	(137)
上级党组织审批	(138)
举行入党宣誓仪式	(140)
预备党员的教育考察和转正	(141)
党支部书记在发展党员工作中的职责	(143)

第三部分 党支部书记的工作方法与领导艺术

一、党支部书记的工作方法	(145)
基本工作方法	(145)
调查研究的方法	(150)
宣传的方法	(160)
决策的方法	(167)
思想政治工作的方法	(172)
二、党支部书记的领导艺术	(179)
营造组织环境的艺术	(179)
运用制度的艺术	(180)
激励的艺术	(181)
表扬的艺术	(182)



批评的艺术	(183)
调解纠纷的艺术	(184)
处理事故的艺术	(185)

第四部分 党支部书记常用文体知识

决议	(187)
决定	(188)
处分决定	(189)
请示	(190)
报告	(191)
通知	(193)
通报	(193)
会议纪要	(194)
公函	(196)
规定	(197)
调查报告	(198)
工作计划	(200)
工作总结	(201)
先进典型材料	(203)
案例剖析	(204)
思想动态分析	(205)
讲话稿	(207)
述职报告	(209)
组织鉴定	(210)
会议记录	(211)
表扬信	(213)
慰问信	(214)
感谢信	(215)



第五部分 党支部书记的素质与修养

一、党支部书记的素质	(217)
党支部书记的政治素质	(217)
党支部书记的知识素质	(219)
党支部书记的品德素质	(220)
党支部书记的能力素质	(221)
二、党支部书记的修养	(223)
加强自身修养的正确途径	(223)
慎独修养法	(224)
“四自”修养法	(225)
自觉修养法	(226)
自学修养法	(227)
实践锻炼法	(228)
道德熏陶法	(228)
心理调适法	(229)
自我批评法	(230)
后 记	(231)



第一部分

党支部与党支部书记

一、党支部的地位、作用和基本任务

● 党支部的地位

党支部是党的最基层的一级组织，在整个党的建设中，党支部占有极其重要的地位。

(1) 党支部是党的组织基础。中国共产党是由中央、地方和基层组织共同构成、相互作用的严密而完整的组织体系。在这个体系中，党支部是最基本的细胞。我们党正是通过党支部这一组织形式，将全国各地、各条战线和各个单位的每一个党员紧密地组织起来，形成一个具有统一意志、统一纪律、统一行动的整体，从而奠定了我们党全部工作和战斗力的基础。假如没有党的支部，我们党就不可能具有今天这样强大的生命力和凝聚力。

(2) 党支部是党的自身建设和管理党员最基本的单位。党支部具体地担负着对党员进行管理教育，发展新党员，执行党的纪律的重要责任。按照党章规定，所有的党员都要参加党的一个支部，由党支部负责教育、管理和监督。发展新党员、执行党的纪律，除特殊情况外，都必须经过党的支部。党的支部是党员履行义务、行使权利的基本场所，党员通过党支部参与对党内事务的管理。因此，



党支部是否坚强有力，能否履行党章规定的职责，对于提高党员素质，发挥党员先锋模范作用，保持党的先进性和纯洁性，完成党所担负的历史任务，都具有十分重要的意义。

(3) 党支部是党在社会基层组织中的战斗堡垒。我们党是执政党，是中国特色社会主义事业的领导核心。实现党的领导，首先要制定正确的路线、方针、政策，而正确的路线、方针、政策的贯彻执行，最终要通过党的支部的大量工作，使之变为广大党员和群众的实际行动。党支部分布在企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织、人民解放军连队和其他基层单位。尽管这些基层单位的工作任务、领导体制有所不同，党支部的具体职能、工作方法也不完全一样，但都是党在社会基层组织中的战斗堡垒，都要担负起团结、组织党内的干部和群众，努力完成本单位所担负的任务。都要做组织和宣传工作，把党的主张变为群众的自觉行动，协调各种社会组织之间的关系，加强思想政治工作，化解矛盾、维护团结，以及在紧急关头和关键时刻把握方向、驾驭全局、稳定形势等等。党支部的这种作用，是党的领导在社会基层组织中的具体体现，是其他任何社会组织都无法替代的。

(4) 党支部是党联系群众的桥梁和纽带。党支部扎根于群众之中，是人民群众认识党、了解党的窗口，是党的各级领导机关了解人民群众的愿望和要求的主要渠道。人民群众往往通过党支部和党员的表现来评价我们的党。党支部一方面担负着把党的路线方针政策直接传达给群众，直接在基层贯彻落实的任务；另一方面，担负着及时向上级党组织反映群众的意见、要求和建议的任务。从这个意义上讲，党支部状况如何，直接关系到党在人民心目中的形象、威信，关系着党能否赢得人民群众的信赖与支持。

(5) 党支部是党在社会基层单位的政治核心。政治核心作用是指党的基层组织在本单位的各种关系中所处的位置，主要是从政治思想方面说的。党的性质、任务和党在社会主义现代化建设中的领导地位，决定了党支部在社会基层单位中必须发挥政治核心作用。主要体现在五个方面：一是保证监督党和国家的方针、政策在本单



位、本部门的贯彻执行，保证本单位生产、工作任务的完成；二是支持股东会、董事会、监事会和经理（厂长）依法行使职权；三是全心全意依靠群众，支持职工代表大会开展工作；四是参与本单位重大问题的决策；五是加强党组织的自身建设，领导思想政治工作、精神文明建设和工会、共青团等群众组织。由于各单位的领导体制、工作性质和所担负的任务不同，党支部的地位和作用也有所不同，党支部政治核心作用的具体表现形式也有所不同。村、社区党支部以及实行党委领导下的行政领导人负责制事业单位中的党支部，是组织各项工作的领导核心，支持和保证行政组织、经济组织和群众自治组织充分行使职权；在实行行政领导人负责制的企事业单位中的党支部，要充分发挥政治核心作用，围绕本单位生产和工作任务开展工作，保证监督党和国家的方针、政策在本单位的贯彻执行；各级党和国家机关中的党支部，发挥保证监督作用。不论起何种作用的党支部，对行政工作既不能大包大揽，又不能党政分家，而是要在坚持党的统一领导的前提下，以经济建设为中心，充分发挥政权机关和行政组织的职能和作用，支持和保证行政组织、经济组织、群众自治组织以及行政领导人充分行使自己的职权，把党的各项事业推向前进。

● 党支部的作用

（1）推动发展的作用。发展是我们党执政兴国的第一要务，对于全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化，具有决定性意义。离开发展，实现民富国强、促进社会和谐、发挥社会主义制度的优越性和坚持党的先进性都无从谈起。深入贯彻落实科学发展观，切实抓好发展这个党执政兴国的第一要务，推动经济社会全面协调可持续发展，始终是各级党组织和广大共产党员的神圣使命。在改革开放新时期，党的各级组织和广大党员解放思想，实事求是，与时俱进，开拓创新，在改革开放和现代化建设的实践中充分体现党的先进性，为推进社会主义现代化建设提供了可靠保证。党支部要紧紧扭住经济建设这个中心，聚精会神搞建设，一心一意谋

发展。要深入贯彻落实科学发展观，着力把握发展规律、创新发展理念、转变发展方式、破解发展难题，实现又好又快发展，为发展中国特色社会主义打下坚实的物质基础。

(2) 服务群众的作用。全心全意为人民服务是我们党的根本宗旨。我们党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。能不能坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，是衡量基层党组织是否具有先进性的根本标尺。党支部要始终把服务群众作为重要职责，时刻把群众的安危冷暖挂在心上，从人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手，为群众诚心诚意办实事，尽心竭力解难事，坚持不懈做好事。倾听群众呼声、体察群众情绪、反映群众诉求、关心群众疾苦。适应新形势对服务群众工作提出的新要求，创新服务方式、拓宽服务领域、强化服务功能，构建联系和服务群众工作体系。要组织广大党员做好联系和服务群众工作，积极探索和总结推广党员服务群众的好做法、好经验。如在保持共产党员先进性教育活动中推广的“党员承诺制”，不少地方探索实行的“无职党员设岗定责”、“党员与困难群众结对帮扶”、“党员责任区”、“党员志愿者”等做法，有力地调动了党员服务群众的积极性。要进一步总结完善这些做法，并使之制度化，为党员服务群众提供科学有效的组织和制度保证。

(3) 凝聚人心的作用。构建社会主义和谐社会，把全体人民最广泛地团结起来、把各方面力量最大限度地凝聚起来，共同为推进中国特色社会主义伟大事业而奋斗，对各级党组织提出了新的更高的要求。党支部承担着团结群众、动员群众、组织群众的重要职责，要切实发挥好密切联系群众的优势，把一切积极因素调动和凝聚到构建社会主义和谐社会上来。改革开放以来，基层党组织不断发展壮大，显示出强大的创造力、凝聚力和战斗力。在新的形势下充分发挥基层党组织凝聚人心的作用，要求基层党组织必须调整组织设置，改进工作方式，创新活动内容，进一步扩大党的工作的覆盖面，使基层党组织成为人民群众信任和拥护、认真贯彻党的方针政策的坚强战斗堡垒，切实做到哪里有群众哪里就有党的工作，哪



里有党员哪里就有党的组织，哪里有党的组织哪里就有健全的组织生活和坚强的战斗力。

(4) 化解矛盾的作用。在改革不断向纵深发展的今天，许多利益关系和社会矛盾往往汇集在基层，这就要求党支部必须切实承担起化解矛盾的责任、提高化解矛盾的能力、做好化解矛盾的工作。要发挥直接联系群众的优势，深入做好思想政治工作，以群众关心的热点和难点问题为重点，运用沟通协调、说服教育、示范引导和提供服务等方法，让群众全面了解国情、了解党和国家的方针政策、了解本地区本部门的发展目标和工作部署，教育引导群众正确处理个人利益和集体利益、局部利益和整体利益、当前利益和长远利益的关系，以理性合法的形式表达利益要求、解决利益矛盾，自觉维护社会安定团结。认真研究和把握新形势下群众工作的特点和规律，创新群众工作方式方法，把群众工作做深、做细、做实，切实理顺群众情绪，关心群众生产生活，凡是涉及群众切身利益的问题都要当作大事来对待，凡是群众提出的意见都要真心实意地去听取。加强对矛盾纠纷的排查和分析工作，及早发现可能发生的各种矛盾，及时妥善地采取措施，努力把问题解决在基层、解决在萌芽状态。

● 党支部的基本任务

党章规定的党的基层组织的基本任务，也是党支部的基本任务。即：

(1) 宣传和执行党的路线、方针、政策，宣传和执行党中央、上级组织和本组织的决议，充分发挥党员的先锋模范作用，团结、组织党内的干部和群众，努力完成本单位所担负的任务。

(2) 组织党员认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想，学习科学发展观，学习党的路线、方针、政策和决议，学习党的基本知识，学习科学、文化、法律和业务知识。

(3) 对党员进行教育、管理、监督和服务，提高党员素质，增强党性，严格党的组织生活，开展批评和自我批评，维护和执行党

的纪律，监督党员切实履行义务，保障党员的权利不受侵犯。加强和改进流动党员管理。

(4) 密切联系群众，经常了解群众对党员、党的工作的批评和意见，维护群众的正当权利和利益，做好群众的思想政治工作。

(5) 充分发挥党员和群众的积极性创造性，发现、培养和推荐他们中间的优秀人才，鼓励和支持他们在改革开放和社会主义现代化建设中贡献自己的聪明才智。

(6) 对要求入党的积极分子进行教育和培养，做好经常性的发展党员工作，重视在生产、工作第一线和青年中发展党员。

(7) 监督党员干部和其他任何工作人员严格遵守国法政纪，严格遵守国家的财政经济法规和人事制度，不得侵占国家、集体和群众的利益。

(8) 教育党员和群众自觉抵制不良倾向，坚决同各种违法犯罪行为作斗争。

● 加强党支部建设的总体要求

(1) 必须紧紧围绕党的基本路线，为党的中心任务服务，用完成本单位任务的实际效果来检验党支部的工作。围绕党的政治路线进行党的建设，是马克思主义建党理论的重要原则，是我们党加强自身建设的一条成功经验。由于党支部处于改革开放和经济建设的第一线，直接担负着组织领导的重大责任，因而更需要把确保党的基本路线的贯彻执行、推进改革开放和经济建设，作为加强自身建设和改进自身工作的出发点和落脚点，并将在这方面取得的实际成效，作为检验工作的主要依据。为此，要注意处理好两个关系：一是要正确处理党的建设与经济工作和其他业务工作的关系。现阶段，党的中心工作是经济建设，因此，党支部建设不能就党建抓党建，要为党的中心任务服务。二是要处理好“一个中心、两个基本点”的关系。党支部建设要围绕党的基本路线进行，就必须始终不渝地坚持两手抓、两手都要硬。经济工作和其他业务工作上去了，并不等于说精神文明、党的建设就会自然上去。就一个单位来说，