



中央民族大学国家“十五”“211工程”建设项目



Xibu Shengtai Zuhua yu Jingji Buju

梁积江 吴艳珍 编著

西部生态区划与经济布局

中央民族大学出版社



中央民族大学国家“十五”“211工程”建设项目

梁积江 吴艳珍 编著

西部生态区划与经济布局

中央民族大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

西部生态区划与经济布局/梁积江, 吴艳珍编著.
—北京: 中央民族大学出版社, 2008.2

ISBN 978 - 7 - 81108 - 465 - 8

I. 西… II. ①梁…②吴… III. ①生态环境 - 研究 - 西北地区②生态环境 - 研究 - 西南地区③地区经济 - 研究 - 西北地区④地区经济 - 研究 - 西南地区

IV. X321.2 F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 178356 号

西部生态区划与经济布局

编 著 梁积江 吴艳珍

责任编辑 李苏幸

封面设计 布拉格工作室

出 版 者 中央民族大学出版社

北京市海淀区中关村南大街 27 号 邮编: 100081

电话: 68472815(发行部) 传真: 68932751(发行部)

68932218(总编室) 68932447(办公室)

发 行 者 全国各地新华书店

印 刷 者 北京宏伟双华印刷有限公司

开 本 880 × 1230(毫米) 1/32 印张: 11.375

字 数 282 千字

印 数 2000 册

版 次 2008 年 2 月第 1 版 2008 年 2 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978 - 7 - 81108 - 465 - 8

定 价 28.00 元

版权所有 翻印必究

中央民族大学“十五”“211工程”学术出版物编审委员会

主任委员：陈 理

副主任委员：郭卫平

委 员：王鍾翰 施正一 牟钟鉴 戴庆厦 杨圣敏 文日焕
刘永佶 李魁正 朱雄全 宋才发 冯金朝 邓小飞

经济学院“十五”“211工程”编委会

主 任：刘永佶

副主任：张丽君 张建平 李富强

编 委：施正一 刘永佶 宋才发 张丽君 李富强 张建平
王文长 王天津 黄健英 李红梅 谢丽霜 王玉杰



内 容 摘 要

对于西部地区而言，西部大开发是一种机遇，也是一种挑战，面对这一历史性的新契机，民族经济要实现跨越式发展。西部经济的腾飞依赖诸多因素，如产业结构调整、产业政策倾斜、东西部经济合作等。本书运用区域经济理论将西部 12 省区整体经济区，划分为西南和西北两个经济区域，结合区域资源和区位优势，对两区域经济各自发展模式及其两区域经济合作进行了探讨，并对我国西部大开发的现状及存在问题进行了深刻的剖析。西部经济快速健康的发展，要依托资源优势，通过产业结构调整 and 区域经济合作来实现。

全书共分八章。第一章西部大开发战略目标、任务及措施。在分析我国西部地区的基本发展状况，包括资源优势、经济发展状况的基础上，结合国家西部大开发的政策方针，分析我国西部大开发的进程及存在的问题，并对其战略思想及战略阶段的划分给予理论分析。

第二章西部大开发的区域经济理论分析。本章将“均衡”和“非均衡”的区域经济发展理论与邓小平“两个大局”思想作为我国西部大开发的区域经济理论基础，系统论述西部大开发的可持续发展，重点论证了可持续发展战略中环境和社会两大因素与西部大开发战略之间的关系。

第三章西部生态资源分析。在收集西部省区环境状况变化的相关数据的基础上，以判断聚类效果作为客观标准，运用环境资源指标、经济发展水平指标、经济技术替代能力指标、与其他地区联系程度指标以及人口素质指标五大脆弱生态区评价指标，对

西部地区生态环境的脆弱性及其成因进行分析,认为我国西部地区生态建设正处在治理与破坏相峙的关键阶段,重点和难点在于治理。

第四章西部经济布局的现状及其问题。重复建设、缺乏特色、产业结构调整进展不平衡,是我国西部地区经济布局存在的主要问题。通过对西部省区生产总值、固定资产投资、市场消费力、对外投资与产业结构之间以及产业结构内部的关联分析,挖掘西北经济区和西南经济区两大区域的经济优势,剖析存在问题,并就两大经济区域的经济规划提出建议。

第五章经济布局中的产业布局。产业布局是经济布局的核心。本章深入分析西部省区经济产业布局及产业结构调整现状及存在的问题,指出作为以资源型产业为特色的西部区域经济,要充分发挥自身在畜牧、矿产、水电、旅游、交通方面的优势;积极有效地利用政策优势,加快对西部地区产业的开发与调整。

第六章西部经济布局中的流域带的建设。以亚当·斯密的绝对成本理论和李嘉图的比较优势理论和赫克歇尔和俄林提出的要素禀赋理论作为流域带经济发展的理论分析基础,分析流域经济的形成发展及东西部合作通过流域经济区的专业化分工与协作,将东部“软件”优势与西部资源等硬件优势结合起来,实现东西部经济的一体化发展。

第七章西部经济布局中的经济一体化发展模式。分析区域经济一体化的内涵、形式及其运行,并探讨实现区域经济一体化的措施。

第八章日本北海道综合开发与美国西部开发的启示。旨在为我国的西部大开发和经济布局与合作提供借鉴。

目 录

第一章 西部大开发战略目标及任务、措施	(1)
1.1 西部资源及经济状况分析	(1)
1.1.1 西部地区的资源及开发利用现状	(2)
1.1.2 西部地区经济发展状况	(8)
1.2 西部大开发战略的指导方针、战略目标和主要任务	(14)
1.2.1 西部大开发战略的指导方针和指导思想	(15)
1.2.2 实施西部大开发的战略目标和战略阶段	(17)
1.2.3 西部大开发的主要任务	(19)
1.3 西部大开发的进程	(28)
1.3.1 经济总量规模不断加大, 经济增长速度加快	(28)
1.3.2 产业结构调整步伐加快, 特色产业发展开始起步	(29)
1.3.3 基础设施建设取得重大进展	(31)
1.3.4 生态环境保护和建设显著加强	(35)
1.3.5 科技教育等各项社会事业加快发展	(36)
1.4 西部发展的整体思路与前景展望	(38)
1.4.1 西部发展的整体思路	(39)
1.4.2 未来西部发展的前景展望	(45)
参考文献	(48)
第二章 西部大开发的区域经济理论分析	(50)
2.1 西部大开发的理论发展	(50)

2.1.1	实施西部大开发的理论依据和战略背景	(50)
2.1.2	西部大开发的可持续发展理念	(55)
2.2	区域经济的可持续协调发展	(62)
2.2.1	区域经济可持续协调发展的含义	(63)
2.2.2	区域经济可持续协调发展的系统	(64)
2.2.3	区域经济可持续协调发展的特点	(65)
2.2.4	实现区域经济可持续协调发展的条件	(69)
2.3	环境可持续发展的区域经济分析	(72)
2.3.1	环境可持续发展对区域经济可持续发展的重要意义	(72)
2.3.2	西部大开发中经济发展与生态环境的协调统一	(77)
2.4	社会可持续发展的区域经济分析	(82)
2.4.1	社会可持续发展对区域经济可持续发展的重要意义	(82)
2.4.2	西部大开发中的社会可持续发展	(85)
	参考文献	(93)
第三章	西部生态资源分析	(95)
3.1	西部生态资源概况及生态环境特征	(95)
3.1.1	西部生态资源概况	(95)
3.1.2	西部生态环境特征	(102)
3.2	西部生态环境的脆弱性及成因	(104)
3.2.1	西部生态环境	(104)
3.2.2	西部生态环境的脆弱性及其成因	(107)
3.3	西部生态区域规划	(111)
3.3.1	根据环境资源因子进行的环境资源约束型脆弱生态区分类	(111)
3.3.2	根据经济发展水平因子进行的经济水平约	

束型脆弱区分类	(114)
3.3.3 以与其他地域的联系(域外支持)因子为 聚变量进行分类	(120)
3.3.4 以区域社会发展水平因子为聚类变量 进行聚类	(123)
3.3.5 采用分层的聚分类方法对中国西部脆弱生态区 的类型划分	(125)
3.4 发展西部经济的生态学视角	(128)
3.4.1 西部生态环境恶化的原因	(128)
3.4.2 西部生态环境对经济的制约	(130)
3.4.3 西部经济发展的生态学思考及对策	(134)
参考文献	(139)
第四章 西部经济布局的现状和问题	(141)
4.1 西部经济状况的整体评价	(141)
4.1.1 西部地区生产总值	(142)
4.1.2 西部地区固定资产投资	(143)
4.1.3 西部地区市场消费	(144)
4.1.4 西部地区对外开放	(146)
4.1.5 西部地区的产业结构	(147)
4.1.6 西部地区的财政收支	(153)
4.1.7 西部地区的科技发展	(155)
4.1.8 西部地区的交通发展	(156)
4.1.9 西部地区的水利建设	(157)
4.2 西部经济布局原则	(159)
4.3 西部地区的经济区划	(166)
4.3.1 西部地区经济区划的结构	(167)
4.3.2 西北经济区	(167)
4.3.3 西南经济区	(172)

参考文献	(176)
第五章 经济布局中的产业布局	(178)
5.1 西部产业布局现状及其发展战略	(178)
5.1.1 西部地区产业布局现状	(178)
5.1.2 西部产业布局的战略选择	(195)
5.2 资源型产业开发的对策	(197)
5.3 西部地区产业结构调整	(200)
5.3.1 西部地区产业结构现状	(200)
5.3.2 西部地区产业结构调整的政策建议	(203)
5.4 发展西部特色经济	(207)
5.4.1 西部地区发展特色经济的基础	(208)
5.4.2 西部地区发展特色经济的指导思想和 指导原则	(208)
5.4.3 西部地区发展特色经济的成就与问题	(209)
5.4.4 促进西部地区特色优势产业 发展的建议	(212)
5.5 产业布局中的资金问题	(214)
5.5.1 西部地区产业布局中的资金现状及 存在的问题	(215)
5.5.2 如何解决西部地区产业布局中的 资金问题	(219)
参考文献	(223)
第六章 西部经济布局中流域经济带的建设	(225)
6.1 流域经济概论	(225)
6.1.1 流域经济的形成	(225)
6.1.2 流域经济的概念和特征	(230)
6.1.3 流域经济的作用及实践意义	(233)
6.2 流域经济一体化与东西部经济合作	(236)

6.2.1 流域经济与东西部经济合作的理论分析	(237)
6.2.2 生产要素转移与流域经济发展的 东西部合作	(240)
6.2.3 流域经济一体化与东西部经济合作模式	(244)
6.3 流域经济与可持续发展	(250)
6.3.1 流域可持续发展的原则	(251)
6.3.2 流域经济可持续发展的现状	(253)
6.3.3 流域可持续发展存在的问题	(254)
6.3.4 流域经济可持续发展的应对措施	(258)
6.3.5 流域经济可持续发展的协调机制	(262)
参考文献	(264)
第七章 西部经济布局中的区域经济发展模式	(265)
7.1 西部区域经济发展的一体化	(265)
7.1.1 区域经济一体化的涵义	(265)
7.1.2 西部地区区域经济一体化	(271)
7.2 区域经济一体化的构建	(274)
7.2.1 贸易、要素及市场的一体化	(274)
7.2.2 规范并优化区域政策, 实现西部地区经济发展的 政策一体化	(283)
7.2.3 科学合理地进行投资布局, 充分发挥投资 对西部区域经济一体化的引导作用	(294)
7.3 区域经济一体化的运行	(298)
7.3.1 壮大经济规模, 实现西部区域经济一体化的 规模经济	(298)
7.3.2 优化经济结构, 促进西部一体化区域经济 结构的高度化、合理化	(302)
7.3.3 区域经济一体化的组织形式	(310)
第八章 日本北海道综合开发及美国西部开发的启示	(314)

8.1 日本北海道综合开发的历程	(314)
8.1.1 日本北海道概况	(314)
8.1.2 北海道开发的历史	(315)
8.2 日本北海道综合开发的评价与总结	(327)
8.3 美国的西部开发	(335)
8.4 美国西部开发中值得借鉴的经验	(337)
8.5 日本北海道综合开发及美国西部 开发的启示	(343)
参考文献	(352)

第一章 西部大开发战略目标 及任务、措施

世纪之交，党中央从社会主义现代化建设的全局出发，高瞻远瞩，审时度势，提出了实施西部大开发的重大战略决策。1999年6月，江泽民同志在陕西考察时号召，要把加快开发西部地区作为党和国家的一项重大战略任务，必须不失时机地加快中西部地区的发展，特别是抓紧研究西部地区的大开发。1999年9月22日，党的十五届四中全会通过的《中共中央关于国有企业改革和发展若干重大问题决定》正式提出了“国家要实施西部大开发战略”。1999年11月15日至17日召开的中央经济工作会议敲定对西部进行大开发的战略决策。2000年1月16日，国务院西部地区开发领导小组及其办公室成立，实施西部大开发战略全面展开。

1.1 西部资源及经济状况分析

按目前的行政区划，西部地区的范围包括重庆、云南、贵州、四川、西藏、陕西、甘肃、宁夏、青海、新疆、广西和内蒙古等12个省、自治区、直辖市，面积约686.7万平方公里，占全国国土面积的71.5%，人口约3.71亿，占全国人口的28.7%，其中少数民族人口占全国少数民族人口的一半。从总体上讲，西部地区的发展具有以下有利条件：一是地域辽阔，水能、石油、天然气、稀土、有色金属等能源矿产资源储量大，光热条件较

好,生物资源多种多样,文化旅游资源丰富。二是西部地区劳动力资源丰富,劳动力成本较低,具有发展劳动力密集型产业的优势。三是西部地区拥有绵长的边境线,与十几个国家和地区接壤,是我国通往亚欧一些国家的重要通道,具有发展周边经济贸易合作的区位优势。四是在长期大三线建设中形成的老工业基地、国防工业企业、科研机构和大专院校,集中了一批专门人才,初步具有了产业发展和协作配套的条件。

1.1.1 西部地区的资源及开发利用现状

(一) 土地资源

土地作为人类赖以生存的最基本的自然资源,其合理开发利用对包括农业在内的各产业的健康发展,有着极其重要的作用。截至2004年底,我国西部地区12个省、自治区、直辖市土地总面积约68670万公顷,占全国土地总面积的71.5%,人均土地面积27.8亩,是全国人均土地面积的2.5倍。西部地区农用地43900万公顷,占西部土地总面积的64%,占全国农用地的67.1%;其中,耕地72690万亩,林地179679万亩,牧草地387222万亩。人均占有耕地、林地、牧草地面积分别为2.1亩、5.1亩和10.9亩,分别为全国平均水平的1.4倍、1.9倍和3.6倍^①。

我国西部地区土地空间差异显著。受地形地貌的影响,西北地区沙漠戈壁较多,西南地区多山少土,适合农耕的土地面积并不占很大比重。耕地主要集中分布在内蒙古、云南和四川,面积占整个西部耕地面积的42.05%。牧草地主要集中分布在内蒙古、新疆、青海、西藏,面积占整个西部牧草地面积的86.24%。

^① 张丽君:《区域经济政策》,中央民族大学出版社2006年版,第235页。

但是,我国西部地区土地质量普遍较差,土地利用率和产出率均较低。据统计,西部地区坡耕地面积占全国的 66.84%,其中 25 度以上的坡耕地占全国的 77.92%。贵州、四川、重庆、陕西 25 度以上的坡耕地粮食亩产平均仅 150 公斤,最低的亩产仅 15 公斤。这导致广种薄收比较普遍,荒弃现象也比较严重。林地中人工林、优质林较少,有林地只占林地总量的 61%。牧草地质量较差,退化、沙化、碱化的草地面积占到了牧草地总面积的 33%,这使产草量大为降低,每公顷草地载畜量仅为一只羊单位。因此,西部地区的各类土地利用率和土地垦殖率、林地覆盖率、建设用地率和农业用地率也都低于全国平均水平(见表 1-1)^①。

表 1-1 西部地区土地利用程度表(单位:%)

地区	土地利用率	土地垦殖率	林地覆盖率	建设用地率	农业用地率
全国	72.57	13.59	24.01	3.79	68.78
东部	85.78	27.85	37.08	10.51	75.25
中部	86.40	19.75	32.62	5.08	81.32
西部	62.08	6.86	16.29	1.46	60.61

我国未开发利用土地总面积的 86.8%都集中在西部,面积达 22399 万公顷,主要集中分布在新疆、西藏和青海。其中有 5185 万公顷的未开发利用土地适宜开发为农用地,占全国宜开发农用地的 70.1%,进一步开发利用的潜力很大。

(二) 水资源

水资源是西部地区经济发展的关键因素。合理开发利用水资

^① 王洛林主编、魏后凯副主编:《未来 50 年中国西部大开发战略》,北京出版社 2002 年版,第 75 页。

源对于西部地区经济社会的发展、生态环境的建设和保护均有重要意义。

我国西部水资源的总量较大。到 2004 年底,西部地区 12 个省、市、自治区水资源总量为 14751 亿立方米,占全国水资源总量的 61.1%。但由于受地形、气候、自然地理和地质条件的影响,西部地区水资源的时空分布很不均匀。从时间分布来看,干旱季节相对缺水;从空间分布来看,西北与西南地区及其各自内部的水资源分布都有很大悬殊。西北地区地处干旱、半干旱地带,多黄土高原和沙漠盆地,生态环境较为脆弱,水资源严重短缺,平均每年水资源总量为 2566 亿立方米,仅占西部水资源总量的 16%,不足全国总量的 10%;西南地区多是高原山地,降水比较充分,地表水和水能资源丰富,总量为 13353 亿立方米,占西部水资源总量的 84%,全国水资源总量的 47.4%。另一方面,从水资源的内部分布来看,西北地区虽然地下水资源总量较少,但分布较广,调蓄能力强,且水质水量相对稳定,保证程度较高,在很大程度上弥补了地表水资源时空分布不均的缺陷;西南地区虽然降水丰富,但岩溶山石连片分布面积多达 40 余万平方公里,沟壑纵横,土壤层薄而贫瘠,地表渗透性强,持水性差,这种独特的漏斗地形造成地表水极缺、严重干旱和生态环境恶化,从而严重制约了社会和经济的发展。

西部丰富的水资源中未开发利用的地下水储量十分巨大。西北地区的陕、甘、宁、新、青 5 省区及内蒙古的鄂尔多斯市和阿拉善盟地区地下水资源总量每年为 1160 亿立方米,占全国地下水资源总量的 1/8,地下水可开采资源量每年为 470 亿立方米,占全国地下水开采资源总量的 1/6。但目前西北 6 省区的地下水开采量每年仅为 145 亿立方米,约占地下水可开采资源量的 23%。可见地下水资源开发利用的程度还较低,开发潜力还很大。西南岩溶地区现已调查发现 2836 条地下河,每秒总流量为

1482 立方米，相当于黄河的流量。但由于地下河、溶洞的分布和埋藏都比较复杂，勘探和开发利用的难度较大，加之目前的勘探和开发技术还不够发达，这一丰富的水资源仅在一部分地区得到了利用，大部分地区都未能有效地开发利用。

此外，西部地区水资源开发利用的效率总体上不高，缺乏科学合理的布局，存在严重的浪费现象。西北地区有些地方上游河段用水过多，农灌区长期采用传统的大水漫灌、串灌，加剧了土壤的盐渍化，使下游出现荒漠化；而地下水资源的开发利用又缺乏科学合理的布局，不仅没有解决部分严重缺水地区的供水来源问题，反而加剧了生态恶化。

西部地区水能资源十分丰富，占全国的 75% 以上，但开发率却只有 8%。这远远低于占全国水能资源量仅 7% 的东部地区超过 50% 的开发率水平。水电是可再生的清洁能源，应该在西部大开发中加以充分的开发利用。但我国目前的水能利用率尚不及亚洲的平均水平，而西部地区的开发利用率又低于全国的平均水平。加快西部的水电建设，实施“西电东送”战略，变西部资源优势为经济优势，是西部乃至全国经济发展和能源发展的客观需要。

（三）矿产资源

我国西部地区成矿地质条件优越，是世界上能源、金属和盐湖矿产都相对较为富集的地区。西部地区已经探明而尚未开发利用和未探明的矿产资源量均较大，是我国新时期矿业发展的重要接替地区。截至 2000 年底，我国已经发现的 172 种矿产在西部地区均有发现，在全国已经探明储量的 156 种矿产资源中，西部地区就有 138 种。其中，能源矿产 8 种，金属矿产 54 种，非金属矿产 74 种，水气矿产 2 种。在这 138 种探明储量的矿产中，保有储量占全国 50% 以上的有 38 种，80% 以上的有 18 种。目前西部地区的煤炭、天然气、铬铁矿、镍、钛、稀土、钾盐、石棉