

科学发展之路

贯彻《军队基层建设纲要》系列谈

KEXUE
FAZHANZHILU

施志根 / 著

站上新的起点	开创新的局面
创新理论指引	实现科学发展
着眼履行使命	提升建设标准
弘扬优良传统	永葆政治本色
端正价值取向	践行行为准则
提高官兵素质	促进全面发展
讲求质量效益	提升建设水平
理论建连育人	指针引领发展
向战斗力聚焦	往打得赢使劲
狠抓四个基本	夯实发展基础
扭住关键环节	筑牢战斗堡垒
密切内部关系	构建和谐军营
推进基层民主	激发内在活力
依法从严治军	推动安全发展
科学组织双争	确保活动实效
抓好小散远直	促进整体发展
解难题谋发展	克弱项求突破
科学指导服务	增强工作效能
树立良好形象	发挥表率作用

人民武警出版社

军队的全部工作基础在基层。开创国防和军队建设新局面，首先要努力开创基层建设新局面。如何按照科学发展观要求推进基层建设创新发展，是各级面临的一个重大而又现实的课题。

科学发展之路

——贯彻《军队基层建设纲要》系列谈

施志根 著

人民武警出版社

2009 · 北京

图书在版编目(CIP)数据

科学发展之路/施志根著.—北京:人民武警出版社,
2008.9

ISBN 978-7-80176-304-4

I.科… II.施… III. 军队建设—研究—中国—当代
IV.E20

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 137876 号

书名:科学发展之路

编者:施志根

出版发行:人民武警出版社

社址:北京市西三环北路 1 号 (100089)

(发行部电话:010-68795350,68471803)

印刷:北京中兴印刷有限公司

开本:700×1000 毫米 1/16

字数:200 千字

印张:18.375

印数:1-5000

版次:2009 年 4 月第 1 版

印次:2009 年 4 月第 1 次印刷

定价:30 元

站上新的起点 开创新的局面

- 谈在新的起点上推进基层建设又好又快发展 (1)

创新理论指引 实现科学发展

- 谈在基层建设中贯彻落实科学发展观 (13)

着眼履行使命 提升建设标准

- 谈按照我军新的历史使命要求加强基层建设 (23)

弘扬优良传统 永葆政治本色

- 谈大力弘扬听党指挥、服务人民、英勇善战的优良传统
..... (35)

端正价值取向 践行行为准则

- 谈大力培育当代革命军人核心价值观 (47)

提高官兵素质 促进全面发展

- 谈实现基层建设发展与官兵全面发展相统一 (63)

讲求质量效益 提升建设水平

- 谈提高基层建设的质量水平 (72)

理论建连育人 指针引领发展

- 谈用党的创新理论建连育人 (82)

向战斗力聚焦 往打得赢使劲

- 谈遵循战斗力原则加强基层建设 (94)

狠抓四个基本 夯实发展基础

——谈抓好基层“四个基本”建设 (105)

扭住关键环节 筑牢战斗堡垒

——谈加强以党支部为核心的基层组织建设 (114)

密切内部关系 构建和谐军营

——谈巩固和发展团结友爱和谐纯洁的内部关系 (131)

推进基层民主 激发内在活力

——谈推进新形势下基层“三大民主”建设 (144)

依法从严治军 推动安全发展

——谈在基层建设中贯彻依法从严治军方针 (160)

科学组织双争 确保活动实效

——谈在基层单位深入开展双争活动 (169)

抓好小散远直 促进整体发展

——谈突出抓好小散远直单位建设 (178)

解难题谋发展 克弱项求突破

——谈解决基层建设面临的突出矛盾和问题 (189)

科学指导服务 增强工作效能

——谈改进领导机关抓基层的方式方法 (198)

树立良好形象 发挥表率作用

——谈领导机关以良好作风形象抓基层 (209)

附录：总部历次颁布的《军队基层建设纲要》

1. 军队基层建设纲要（1990年1月3日） (219)
2. 军队基层建设纲要（1993年11月22日） (237)
3. 军队基层建设纲要（1995年3月7日） (249)
4. 军队基层建设纲要（2003年7月13日） (261)
5. 军队基层建设纲要（2009年4月修改对照稿） (274)

站上新的起点 开创新的局面

——谈在新的起点上推进基层建设又好又快发展

重视抓基层、打基础，是我军长期形成的优良传统和宝贵经验。早在革命战争年代，毛主席等老一辈无产阶级革命家就十分重视抓好基层建设。在著名的“三湾改编”中，确立了“支部建在连上”根本制度，为我军不断发展壮大、夺取战争胜利奠定了坚实基础。

在1986年底军委扩大会议上，针对当时基层普遍存在的实际困难多、安全隐患多，特别是松散现象突出等问题，军委领导明确提出，要“用两三年时间抓好基层建设”。从那个时期算起，我军基层建设和发展大体经历了四个阶段：

探索起步阶段（1987—1989）。1987年召开全军基层政治工作会议，军委、总部对加强基层建设作出部署，要求各

级把注意力放到抓基层上来。1988年三总部首次颁布试行《军队基层建设纲要》，对基层建设的指导原则、目标任务、主要工作和开展达标活动进行了规范，基层建设有了明确的依据和遵循。这三年间，全军部队按照三总部颁发的《纲要》，采取边整顿、边改进的形式，下大力抓了基层建设，初步探索形成了一些抓基层建设的套路和办法。

总结规范阶段（1990—1996）。江主席主持军委工作后，多次强调“军队的基础是基层、是士兵。领导机关任何时候都不能忽视和放松抓基层、打基础的工作”，“连队是军队的基础，基层建设好了，部队就有坚强的战斗力。”根据形势任务的发展变化，1990年三总部重新修订颁发了《军队基层建设纲要》。1991年9月，江主席明确提出了“政治合格、军事过硬、作风优良、纪律严明、保障有力”的军队建设总要求。1993年，以“五句话”总要求为灵魂，对《军队基层建设纲要》进行重新修订并颁布试行，1995年正式颁发全军施行。为推动部队更好地贯彻落实“五句话”总要求和《纲要》，三总部于1995年10月在北京召开全军基层建设座谈会，明确提出要把基层建设的标准定在“五句话”总要求上，真正把“五句话”总要求贯穿和渗透到各项工作中去，促进基层建设水平不断提高。

巩固提高阶段（1997—2000）。1997年4月，三总部召开全军基层建设座谈会，提出了“全面建设、整体提高”的阶段性目标，基层建设开始进入新的层次和水平。全军部队经过多年的探索和努力，逐步形成了“军师重点抓旅团、依靠旅团抓基层”，着力抓好“三个一线”、“四个基本”和“两个经常”，抓基层关键在支部、重点在干部，开展“双

争”活动和“双向讲评”等一系列加强基层全面建设的思路和经验。1998年，中央军委转发了成都军区炮兵十八团按照“五句话”全面搞建设、扎实打基础、反复抓落实的基本经验，为全军基层建设树立了一面旗帜。1999年10月，总政在成都召开全军基层建设座谈会，对深入贯彻“五句话”总要求，学习炮兵十八团基本经验，充分发挥旅团“一线指挥部”作用作出部署，推动基层建设整体水平不断取得新的提高。

深化发展阶段（2001年至今）。进入新世纪新阶段，新的形势任务，对基层建设提出了新的更高要求。2002年初，总政召开全军抓基层工作座谈会，重点围绕解决少数干部打骂体罚士兵、有的基层单位风气不正和个别单位管理不严、案件事故比较多等突出问题，对做好抓基层工作进行研究和部署。2003年和2009年，四总部分别以“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，对《纲要》作了两次重大修订。2005年，军委下发文件，推广了某集团军防空旅适应建设信息化军队、打赢信息化战争要求，按照科学发展观推进基层建设创新发展的经验。同年11月，总政在北京召开全军基层建设座谈会，着重就进一步加强基层党支部和基层干部队伍建设作出重要部署。2006年、2007年和2008年，针对基层建设中存在的薄弱环节和部位，四总部分别制定下发了关于加强基层干部队伍建设、加强小散远直单位建设和进一步加强士官队伍建设三个《意见》，对于促进基层建设整体水平的提高产生了重要作用。

20年来，全军部队高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面贯彻落实科学发展观，坚持以军事

斗争准备为龙头，按照革命化现代化正规化相统一的原则，推进基层建设不断创新发展，基层面貌发生了深刻变化，实现了历史性的跨越。

注重用党的创新理论成果武装头脑，官兵理想信念更加坚定。各部队把抓好党的创新理论武装作为基层建设的首要任务和基础工程，着力铸牢军魂意识，打牢官兵高举旗帜、听党指挥的思想政治基础。按照军委、总政的统一部署，深入开展党的基本路线、中国特色社会主义发展史等教育；以总政编写下发的干部、士官、士兵三个理论《读本》为基本教材，采取专题学习、集中培训、宣讲辅导、体会交流、典型引路等多种形式，持续兴起学习贯彻邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观的新高潮。按照武装头脑、指导实践、推动工作的要求，在求“深入”上下功夫，在见“实效”上做文章，推动党的创新理论不断深入发展。通过学习教育，广大官兵进一步坚定了对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念、对改革开放和社会主义现代化建设的信心、对以胡锦涛同志为总书记的党中央的信赖。

坚持党对军队绝对领导的根本原则和制度，官兵的军魂意识更加牢固。把坚持党对军队绝对领导根本原则、落实党对军队绝对领导制度，作为思想政治建设的重中之重来抓。基层政治教育、党课教育、理论集训和院校教学，都把坚持党对军队的绝对领导作为重点突出出来，不断强化官兵的军魂意识。认真贯彻《党章》、《政工条例》、《党委工作条例》和《党支部工作条例》等法规，着力抓好党对军队绝对领导一系列根本制度的落实，确保官兵在坚持党对

军队绝对领导这一重大问题上，始终没有丝毫的含糊和动摇；确保在任何时候、任何情况下，做到坚决同党中央和中央军委保持高度一致，坚决听从党中央、中央军委和胡主席指挥。

深化“四个教育”和“四项重大教育”，官兵思想政治觉悟不断增强。上个世纪90年代，江主席明确提出，要紧密结合干部战士思想实际，扎实搞好爱国奉献、革命人生观、尊干爱兵和艰苦奋斗教育。2006年5月，胡主席要求全军“紧密结合形势任务，大力开展我军历史使命教育、理想信念教育、战斗精神教育和社会主义荣辱观教育”。这“四个教育”和“四项重大教育”，构成了新时期军队思想政治教育的主要内容。总政制定颁发了我军历史上第一部《思想政治教育大纲》，编写了新一轮思想政治教育体系教材，为基层组织开展思想政治教育提供了依据和遵循。10多年来，全军部队紧密联系官兵思想实际，积极改进形式、方法和手段，扎实开展、逐年深化“四个教育”和“四项重大教育”，进一步打牢官兵高举旗帜、听党指挥、履行使命的思想根基，有效地抵制住了西方敌对势力西化、分化和腐朽思想文化的影响侵蚀，较好地经受住了东欧剧变、苏联解体和体制编制调整、98抗洪抢险、08抗震救灾等重大任务的严峻考验。

以先进性建设和能力建设为主线抓党建，基层党支部的战斗堡垒作用、广大党员的先锋模范作用发挥明显。通过选准配强支部正副书记，依托院校和教导机构培训支部成员，定期组织集中帮抓，搞好经常性帮建，一些党支部组织不健全、制度不落实、作用不明显等问题得到较好解决，

“三个能力”明显增强。在党员队伍中深入进行“三讲”正面教育和保持先进性教育，组织党员学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章，广泛开展深入学习实践科学发展观活动，取得显著成效，党员队伍先进性明显增强，在推进部队建设和完成各项任务中较好地发挥了骨干作用。

推进军事训练创新发展，战斗力水平明显提升。基层官兵练兵打仗、带兵打仗的责任感、紧迫感明显增强，钻打赢、练打赢、谋打赢的氛围不断浓厚，练兵积极性持续高涨。坚持依法治训、按纲施训，狠抓训练人员、内容、时间、质量“四落实”。紧贴部队担负的使命任务，加强针对性、适应性训练，扎实抓好新装备训练，广泛开展群众性科技练兵活动，积极推进复杂电磁环境下训练，促进战斗力水平提高。推进训练改革不断深化，方法手段向科技兴训、信息主导转变，向科技要质量要战斗力成为主旋律，一体化联合训练机制初步形成。整体训练水平明显提高，涌现出一大批“三手”、“四会”、“五优秀”训练尖子、“小老虎”式干部和“爱军精武”标兵，一大批基层单位达到军事训练一级标准。

积极推进人才战略工程，官兵综合素质显著提高。各级按照军委、总部制定的推进人才战略工程规划，以“五支队伍”建设为重点，加强在职学习，加强院校培训，加强实践锻炼，培养了大批适应建设信息化军队需要、胜任信息化条件下作战任务的高素质新型军事人才。充分发挥院校培养人才的主渠道作用，生长干部基本实现本科化，军地通用人才逐步实现依托国民教育培养，军官队伍整体文化水平大幅提高。加强科学文化教育，广泛开展学习成才活

动，拓展在职学习渠道，充分利用自学考试、函授教育、电视大学等多种途径，提高官兵的科学文化素质。目前，基层干部具有大学本科以上、士官具有大专以上文化程度的比例大幅度增加，干部素质能力由单一型向复合型、士官素质能力由技能型向一专多能型跨越，一批具有博士、硕士学位的干部开始走上基层主官岗位。

加大依法从严治军力度，基层正规化建设迈出坚实步伐。安全发展的理念在基层深入人心，依法从严治军力度不断加大，保持了正规的战备、训练、工作和生活秩序。严格贯彻落实条令条例和规章制度，坚持从起床出操、站岗值班等日常工作抓起，从穿衣戴帽、吃饭睡觉等点滴小事严起，狠抓养成，培养官兵严明的作风纪律。注重管理工作与军事训练、思想教育相互促进，与专项治理、封堵疏导有机结合，增强经常性管理工作的实效。加强小散远直单位建设与管理，基层建设的薄弱环节和“灯下黑”问题得到较好解决。采取有力举措，及时排查各种隐患，组织开展专项整治，扎实做好预防事故案件，特别是防范重大安全问题工作，案件事故数量呈逐年下降趋势。

深入开展尊干爱兵、拥政爱民活动，官兵关系、军民关系更加和谐稳固。深入贯彻以人为本要求，官兵的主体地位和首创精神得到充分尊重，合法权益得到有效保障。广泛开展尊干爱兵教育，干部骨干依法带兵、以情带兵、文明带兵、科学带兵的意识 and 能力不断增强，服从命令、听从指挥成为官兵的自觉行动，进一步巩固发展了我军团结、友爱、和谐、纯洁的内部关系。基层双拥工作活跃，军民鱼水情深的优良传统进一步发扬光大，形成了军爱民、民拥

军，军民共建小康、共筑和谐的生动局面。特别是在 98 长江特大洪灾、08 南方雨雪冰冻灾害和汶川大地震等重大自然灾害面前，广大官兵视人民利益高于一切，冲锋在前，英勇奋战，谱写了一曲曲人民军队爱人民的英雄赞歌。

持续加大经费物资投入，基层物质文化生活条件大为改善。着眼满足部队作战、训练和生活需要，提高战时和平时综合保障水平，每年投入数十亿经费，用于基层基础设施建设，改善官兵工作生活条件。部队营区逐步向“园林型、生态型、环保型”方向发展，旅团单位普遍建起了设施配套、功能齐全的军官训练中心、文化活动中心、生活服务中心和指导员之家、司务长之家，多数基层单位营房住用面积达到规定标准，普遍有一个好食堂、俱乐部、学习室，一些有条件的基层单位建起了猪圈、菜园，实现了肉菜自给。基层官兵的生活由温饱型向营养型转变，多数连队实现了食堂餐厅化、官兵膳食营养化，网络、超市、视频电话、远程教育等现代生活方式开始进入军营。特别是在各级领导机关的大力关心下，边防海岛基层单位的工作生活条件发生了巨大变化，长期困扰官兵的吃水、用电、看病、取暖、通信、出行等难题得到了较好解决。优雅在营区环境，丰富的文化生活，很好地满足了官兵物质和物质文化生活需求，极大地增强了军营的吸引力和凝聚力。

下大力改进作风和方法，领导机关指导服务基层的质量明显提高。注重搞好政策指导，各级领导机关尤其是军委、总部和大单位着眼规范基层工作、解决基层问题，在充分研究论证的基础上，制定出台了数百部法规，政策制度逐步完善配套，为加强基层建设提供了根本依据。注重实

施具体指导，从总部到旅团，都把当兵蹲点代职作为抓基层的重要方式，每年都有一大批将军、高级机关干部到边远艰苦基层单位调研，帮助解决实际困难。各级通过建立抓基层协调机制，落实例会办公、检查调研、情况通报、定期讲评等制度，使基层许多老大难问题得到了较好解决。注重加强典型指导，适应形势任务发展，大力宣扬了一大批指导服务基层和基层建设成效显著、具有鲜明时代特征的先进单位和个人，其中，以成都军区某炮兵团、某集团军防空旅和“红九连”、“大功三连”、“神仙湾哨所”等为代表的单位典型，以徐洪刚、李向群、方永刚、向南林等为代表的个人典型，在军内外产生了深刻影响，为全军部队树立了一面面光辉旗帜，推动基层建设不断迈上新的台阶。

一个国家、一个民族，总是在不断演进的历史过程中实现着自己的发展；一支军队、一个单位，总是在血脉延续的历史传承中肩负起时代的使命。

党的十七大明确提出：要努力开创国防和军队建设新局面。军队的全部工作基础在基层，开创国防和军队建设新局面，首先要努力开创基层建设新局面。

当前，社会和军事领域处于日益信息化、市场化、开放化的新形势，军队职能使命的新拓展，使基层建设面临许多新情况，呈现出许多新特点。主要表现为：

党的理论不断与时俱进、创新发展，军队基层建设的内涵不断丰富、标准不断提升，如何按照科学发展观要求推进基层建设创新发展，是各级面临的一个重大而又现实的课题，必须不断提高运用科学发展观指导基层建设的能

力，切实做到科学筹划、组织和实施基层建设。

履行新世纪新阶段我军历史使命，提高应对多种安全威胁、完成多样化军事任务能力，要求各级必须按照履行历史使命的要求筹划和指导基层建设，以历史使命牵引和推动基层各项工作，用履行历史使命的能力衡量检验抓基层成效，把基层全面建设不断提高到新的水平。

新时期军事战略方针的调整，建设信息化军队、打赢信息化战争战略目标的提出，军队建设由机械化半机械化向信息化跨越式发展，基层建设滞后于军队转型发展的各种矛盾日渐突出，必须适应转型要求，增加基层建设的信息化含量，提高各项工作的起点标准和质量效益。

军事训练由机械化条件下向信息化条件下转变，如何适应转变、怎样推进转变的问题，十分紧迫而现实地摆在基层官兵面前，必须从思想观念、组训模式、战法创新、战斗力生成模式、检验标准上不断求得突破，促进军事训练加速向信息化、一体化转型。

部队武器装备更新换代步伐加快，大批高新武器装备逐步列装，官兵素质能力尤其是科技素养、信息化知识与驾驭新装备不相适应的矛盾更为突出，基层建设必须把提高官兵素质摆在更加重要的位置，着力突破人才培养这个“瓶颈”，努力实现人与武器的最佳结合，确保新装备尽快形成战斗力，提高基层战斗力水平。

国际形势复杂多变，我国周边安全中不稳定、不确定因素增多，影响国家主权统一、领土完整的威胁仍然存在，迫切需要进一步做好军事斗争准备，全面提高基本作战单元实战能力，要求基层官兵必须瞄着未来作战对手，紧贴

部队建设面临的对外开放和信息化社会环境日益复杂，新旧观念相互碰撞，各种思想相互激荡，个人理想追求、价值观念及行为方式日趋多元，官兵成分变化和社会、家庭环境对其思想、心理和行为方式带来深刻影响，保持部队高度稳定和集中统一的要求更加突出，必须始终把思想政治建设摆在首位，紧贴时代发展、紧贴使命任务、紧贴官兵实际，丰富教育内容、拓展教育渠道、改进教育方法，打牢高举旗帜、听党指挥、履行使命的政治思想基础，保证官兵政治坚定、思想先进、道德纯洁。

微机、网络和涉密载体在基层广泛普及和使用，隐蔽战线斗争日益复杂尖锐，加上重大自然灾害频发，预料之外的突发事件、突发情况增多，基层安全预防形势十分严峻，必须牢固树立安全发展理念，强化防范意识，加强防范训练，采取人防与技防相结合的手段措施，把基层安全预防工作做细做实做到位，确保不发生任何问题。

11

席和军委作出的一系列重大战略决策和部署，始终把工作重心放在基层，把主要精力放在抓基层、打基础上，在推进基层建设科学发展、安全发展、和谐发展、创新发展中，昂首阔步，奋力前行，从思想上、政治上、组织上确保我军始终成为党绝对领导下的人民军队，确保国防和军队建设科学发展，确保有效履行新世纪新阶段我军历史使命。

站在新的历史起点上，我们领略着昨天的辉煌，掂量着今天的分量，憧憬着明天的灿烂；我们体味着成功的喜悦，破解着发展的难题，规划着美好的蓝图。

站在新的历史起点上，我们对未来充满信心。实践永无止境，创新永无止境，通过全军上下的共同努力，基层建设必定能推进到一个新的水平。