

纪念改革开放 30 周年暨庆祝建市 25 周年丛书

新起点新跨越



中国人口出版社

纪念改革开放 30 周年暨庆祝建市 25 周年丛书

新起点 新跨越

主编 田青云

中国石油大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

新起点 新跨越/田青云主编. —东营:中国石油大学出版社, 2008. 12

(纪念改革开放 30 周年暨庆祝建市 25 周年系列丛书)

ISBN 978-7-5636-2361-7

I. 新… II. 田… III. ①地区经济—经济发展—理论研究—东营市②社会发展—理论研究—东营市 IV. F127. 523

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 202343 号

书 名: 新起点 新跨越

主 编: 田青云

责任编辑: 闫长亮 李明华

封面设计: 成玲玲

出 版 者: 中国石油大学出版社(山东 东营, 邮编 257061)

网 址: <http://www.uppbook.com.cn>

电子信箱: ychl-369@163.com

印 刷 者: 东营市新华印刷厂

发 行 者: 中国石油大学出版社(电话 0546—8392787)

开 本: 140×202 印张: 9 字数: 216 千字

版 次: 2008 年 12 月第 1 版第 1 次印刷

定 价: 98.00 元(全四册)

发展的足迹 时代的见证

——《纪念改革开放30周年暨庆祝建市25周年丛书》序

张秋波 张建华

沧桑巨变、岁月如歌。以1978年召开的十一届三中全会为标志，我国的改革开放事业已历经30个春秋。沐浴着改革开放的春风，黄河三角洲的中心城市东营，也走过了25年的奋斗历程。25年，在人类历史的长河中不过是弹指一瞬。但对于东营，对于黄河三角洲，这25年却是一段发生翻天覆地历史巨变的光辉岁月，它铭刻着东营人民艰苦创业的跋涉足迹，书写着东营人民锐意进取的壮志豪情。

1983年10月，东营市正式成立，从此掀开了这个年轻城市改革发展的新篇章。25年来，在党中央、国务院和山东省委、省政府的正确领导下，在社会各界的大力支持下，历届东营市委、市政府团结带领全市人民，艰苦创业，励精图治，取得了令人瞩目的辉煌成就，东营大地发生了翻天覆地的历史巨变。经济社会实现又好又快发展，综合实力显著增强，社会事业全面进步，社会政治和谐稳定，人民群众安居乐业。黄河三角洲从沉睡走向崛起，从荒凉走向繁荣，呈现出蓬勃发展的喜人景象。

25年来，东营走过了极不平凡的创业发展历程。25年斗转星移，融注了一代又一代东营人实现振兴繁荣、建设幸福家园的美好

梦想，镌刻了一辈又一辈东营人扎根荒原、艰苦创业的光辉足迹。25年来，油地军校高举团结发展的旗帜，深化思想的融合和经济社会发展的结合，凝聚各方力量，形成了推动区域发展的强大合力。在创业发展的实践中，油地军校广大干部职工风雨同舟，甘苦与共，相互支持，结下了深厚的友谊。东营的发展史就是一部油地军校团结协作、共同奋斗的历史。

这25年，是东营市备受国内外关注和支持的25年。资源丰富、潜力巨大的黄河三角洲受到国内外极大关注。党和国家领导人多次来东营视察，对东营的发展寄予厚望。黄河三角洲资源开发与环境保护被列入《中国二十一世纪议程》优先项目计划，东营市被联合国工发组织确定为国际绿色产业示范区；国务院将东营市列入国家沿海经济开放区；发展黄河三角洲高效生态经济列入国家“十五”计划和“十一五”规划。黄河三角洲开发被山东省委、省政府列为全省两大跨世纪工程之一，作为全省“一体两翼”总体布局北翼的重点，东营被省委、省政府确定为加快推进黄河三角洲高效生态经济区规划建设的主战场。这一切，都为黄河三角洲开发建设带来了千载难逢的大好机遇。当前，黄河三角洲开发建设已进入大规模推进的关键时期，我们肩负着神圣而光荣的历史使命。抓住优化经济结构、转变发展方式这一历史机遇，东营市正在全面推进黄河三角洲高效生态经济区建设，集中规划建设临港产业区、生态旅游区、生态渔业区 and 高端产业区，扎实推进“三路两港一场”等重大基础设施建设，着力打造“黄河水城”，建设“三网”绿化工程，构筑生态家园，黄河三角洲开发进入了加快发展的新时期。

值此改革开放30周年和建市25周年之际，市委宣传部组织编写了这套纪念改革开放30周年暨庆祝建市25周年丛书。这是一件很有意义的事情。《可爱的东营》，是市情小百科，对东营作了

全面系统的介绍。一册在手,便可概览东营的历史、资源、经济、文化以及风土人情。《新起点新跨越》,是广大理论工作者和实际工作者智慧的结晶,其中,既有如何推进黄河三角洲开发建设的理论探索,也有生态建设、文化建设、城乡一体化建设、工业发展、农业发展等方面的理论研究,不乏真知灼见,对做好实际工作具有一定的指导意义和参考价值。《乘风弄潮黄河口》,既是对这些创业者的礼赞,也是对伟大创业精神的召唤。该书主要收录了建市 25 年来,在全市各条战线涌现出来的先进集体和先进个人,他们为黄河三角洲开发建设埋头实干、开拓创新,在平凡的岗位上作出了不平凡的贡献,集中体现了新时期改革创新的时代精神和“和谐、诚信、创新、卓越”的东营精神。《黄河入海流》,是作家们对东营 25 年发展变化的形象描绘。该书主要收录了近年来市内外一些知名作家为弘扬主旋律,弘扬民族文化传统,创作发表的一大批有鲜明时代特点和黄河口地域特色的文学作品。

总之,这一套丛书,从不同的角度,以不同的体裁和笔触,见证了东营市 25 年来经济社会各方面发展成果,反映了全市广大干部群众参与改革和发展的生动实践,记录了全市人民热爱家乡、建设家乡的豪迈热情。作为献给建市 25 周年的一份厚礼,对于对外展示东营的形象,对内帮助全面认识和深入研究市情,促进黄河三角洲的开发建设,将会产生积极的影响。

纵观历史,放眼世界,大凡大江大河入海口的三角洲地区,无不是孕育人类文明,促进社会经济发展的摇篮。全面推进黄河三角洲开发的重任,历史地落在了我们的肩上。“大鹏一日同风起,扶摇直上九万里”。我们一定深入学习实践科学发展观,认真贯彻落实山东省委、省政府的决策部署,不断解放思想,推进改革开放,紧紧依靠和动员全市广大人民群众,万众一心推进黄河三角洲开发建设这一历史伟业,努力创造东营更加美好的未来。

目 录

深入学习实践科学发展观 加快推进

黄河三角洲开发建设	(1)
科学规划开发黄河三角洲 促进区域协调发展	(9)
论建设良好的干事创业社会环境	(15)
积极实施文化强市战略 着力打造黄河口文化品牌	(21)
黄河三角洲地区高效生态经济	(27)
黄河三角洲地区高效生态经济产业化发展过程中 存在的问题与对策研究	(34)
黄河三角洲生态经济战略论	(45)
我市生态市建设问题研究	(51)
浅议黄河三角洲区域经济可持续发展	(68)
黄河三角洲城乡一体化进程刍议	(73)
转型过程中资源型城市面临的问题及措施	(79)
关于我市工业发展思路的调查与思考	(85)
东营市工业结构调整问题研究	(96)
关于加快我市县域工业发展的调查与思考	(103)
关于我市高新技术产业发展的对策研究	(112)
华泰的成功发展之路	(125)
东营市农业发展中的几个关键问题	(129)

黄河三角洲农业开发资金刍议·····	(134)
浅论黄河三角洲盐渍土的治理·····	(139)
东营市土地规模经营情况及对策与建议·····	(146)
东营市海洋产业结构优化与主导产业选择·····	(156)
黄河三角洲草地自然保护区建设和资源的保护利用·····	(168)
东营市外向型经济发展现状、问题及对策·····	(174)
黄河三角洲开发融资对策研究报告·····	(189)
东营港及临港经济发展研究报告·····	(200)
东营市服务业发展研究报告·····	(214)
关于我市文化产业的调查与思考·····	(229)
构建和谐社会的成功探索	
——“和谐东营”建设的思考·····	(238)
社会信用机制建设的有益探索	
——关于“信用东营”建设的理论思考·····	(244)
建设社会主义新农村的有益实践	
——东营市统筹城乡精神文明建设的调查·····	(251)
东营市教育现代化的推进策略研究·····	(257)
我市非公有制经济组织党建工作的调查·····	(270)

深入学习贯彻科学发展观 加快推进黄河三角洲开发建设

张秋波

省委工作会议是在我省经济社会发展进入关键阶段召开的一次极为重要的会议。会议作出了建设经济文化强省的重大战略部署,意义重大而深远,充分体现了胡锦涛总书记对山东的殷切期望,充分体现了科学发展观的要求,充分体现了对发展规律和山东省情的准确把握,充分反映了山东人民的共同意愿,为全省当前和今后的发展指明了方向。我们按照省委建设经济文化强省的决策部署,深入学习贯彻科学发展观,全力推进实施黄河三角洲开发建设总战略,拉开了东营事业发展的新格局。

一、深入开展教育实践活动,用科学发展观武装头脑,为黄河三角洲开发建设奠定思想基础

科学发展观是我国经济社会发展的重要指导方针,黄河三角洲开发建设必须始终以科学发展观为统领,把开发建设的过程作为具体实践科学发展观的过程。2007年我们用八个月的时间,在全市领导机关和领导干部中开展了“解放思想,改进作风,全面落实科学发展观”教育活动,以“破旧、克满、戒躁、纠散、反奢、防片”为重点,着力解决与科学发展观要求不适应的问题,增强了各级干部落实科学发展观的自觉性和坚定性。在2007年教育活动的基

基础上,2008年我们从4月份开始,在全市深入开展“实践科学发展观,争当黄河三角洲开发建设排头兵”活动,突出“实践”主题和“争当”目标,以争当排头兵的具体行动实践科学发展观,推动思想解放、改革开放,激励全市上下奋发进取、干事创业,取得了明显成效。一是思想境界得到了新提升,各级干部加深了对科学发展观的理解,思想观念和思维方式更加符合科学发展观的要求。二是作风有了新转变,各级干部真抓实干,更加重实绩、求实效,解决了一批突出问题。三是体制机制创新取得新进展,金融体制、市场化平台建设、行政管理体制、社会管理体制、文化体制等重点领域的改革陆续展开。四是开发建设实现新突破,以“四区一城”为主体的主体产业区建设、以“三路两港一场”为重点的重大基础设施建设、以“三网”绿化工程为重点的生态建设取得重大进展,初步构筑起了高效生态经济区的框架。五是科学发展呈现新气象,在2008年面临许多矛盾和困难的情况下,全市经济保持了又好又快地发展的良好势头。预计前三季度实现生产总值1573亿元,同比增长15.3%;地方财政收入53.75亿元,增长24.2%;城镇居民人均可支配收入14400元,增长15.5%;农民人均现金收入6276元,增长18.5%。2007年和2008年的两次活动作为推进解放思想、推动科学发展的上下篇,有机衔接,不断深化,以解放思想的新成果和科学发展的新成效,为即将开展的深入学习实践科学发展观活动作了重要准备,奠定了坚实基础,营造了良好氛围。按照中央和省委的统一部署,我们正在切实做好开展深入学习实践科学发展观活动的各项准备工作,立足更高起点、坚持更高标准开展好这项活动。

二、坚持生态文明发展方向,积极转变发展方式,着力构筑现代产业体系

推进黄河三角洲开发建设,必须按照科学发展观的要求,从东

营实际出发,走出一条区别于长三角、珠三角的有自己特色的发展道路。这就是坚持生态文明的发展方向,积极转变发展方式,构筑现代产业体系,建设高效生态经济区。这是党的“十七大”提出的战略要求,是黄河三角洲最鲜明的特色和开发建设的必由之路。东营是依托油田发展起来的新兴城市,经济结构性矛盾突出,可持续发展面临严峻挑战,必须全力推进资源型城市转型、发展新型接续产业,加快构筑现代产业体系。

一是优化开发布局,着力建设四大主体产业区。东营土地资源丰富,发展空间广阔,但也不能粗放式开发,不能浪费资源、破坏环境,必须科学规划、优化布局,走科学发展、集约发展之路。我们根据“十七大”提出的优化国土开发格局的要求和省里的总体规划,集中布局建设四大主体产业区。依托东营港建设临港产业区,着力发展石油化工、盐化工及深加工项目,正在加快配套基础设施,与中海油签订了港口转让、收购炼化企业、建设化工园的协议,中海油在临港产业区的项目已进入实施阶段,大唐电力一期建设2×100万千瓦机组项目正在扎实推进,投资40亿元的海科化工项目已开工建设。依托国家级自然保护区建设生态旅游区,充分利用1530平方千米的自然保护区独特资源,在保护中开发旅游业,打造黄河口特色旅游产业基地,已编制完成详规,启动了黄河口旅游港、旅客中心、汽车野营地建设,组建了黄河口旅游公司。依托百万亩滩涂建设生态渔业畜牧区,已完成生态高效渔业示范区和十大畜牧养殖园区规划,正在推进配套设施建设,雨润集团等一批大企业已落户。依托东营经济开发区建设高端产业区,已引进投资8亿美元的大规模集成电路、投资21亿元的太阳能电池芯片、投资12亿元的电子信息产品、投资24亿元的吉盛汽车及配套生产等项目,构建起了电子信息、汽车及零部件、光伏、风电设备制造、石油装备制造、软件六个产业链。四大主体产业区功能定位明

确,特色鲜明,体现了一、二、三产业协调发展,经济社会协调发展,人与自然和谐发展,是黄河三角洲开发建设和构筑现代产业体系的主战场。

二是立足现有基础调整优化经济结构。调整产业结构,加大力度改造提升传统产业,着力改造石化、轮胎、造纸、纺织四大产业,突出做好整合的文章,重点与中海油合作改造小炼化企业;与美国休斯敦市开展战略合作,发展石油装备制造业;对现有轮胎企业进行整合,实行错位发展,形成整体竞争力。同时,积极发展以旅游为主的现代服务业,建设中央商务区,打造广利河服务业产业带,突破黄河口旅游。前三季度服务业增加值增长 18.5%,高出 GDP 增速 3.2 个百分点。优化投资结构,预计前三季度规模以上固定资产投资增长 23%,同比回落 2.6 个百分点,而高新技术产业投资增长 53.4%,农业投资增长 50.7%,服务业投资增长 43.7%。调整区域结构,实行市属经济和县域经济两个轮子一起转,加快发展地方经济。市属经济加快发展,东营经济开发区在发展高新技术产业和先进制造业上实现了新突破,在全省省级开发区综合评比中居第六位;县域经济竞相发展,各县区增速都在 20% 以上。预计前三季度地方实现生产总值 823 亿元,增长 20%,占全市生产总值的比重达到 52.3%。

三是突出抓好节能减排和自主创新。加快发展循环经济,重点培育“林纸一体化”等 8 个循环经济链条,推进 25 个循环经济项目,抓好 50 户重点企业节能降耗。前三季度全市万元生产总值能耗、二氧化硫和化学需氧量排放量基本实现了控制目标。积极推进自主创新,重点企业都建立了研发中心,与大院大所联建科研机构 159 个,省级以上高新技术企业达到 151 家,创业孵化面积达到 33.7 万平方米,正在规划建设国家大学科技园和可持续发展研究院。预计前三季度规模以上工业增加值增长 15.8%,同比回落

0.9个百分点,而高新技术产业产值增长46.7%。

四是大力加强生态环境建设。在中心城区,集中建设黄河水城。从治理贯穿中心城的60千米长的广利河起步,在去年投资8亿元治污截污、实现清水进城的基础上,今年投资17亿元,沿河开发建设体育公园、文化公园、科技公园、清风湖景区,整治沿河岸线;2009年贯通九横十纵水系,实现河湖相连、河海相通、城水相依、水绿共生,基本构筑起黄河水城框架。在全市城乡,实施林网、水网、路网于一体的“三网”绿化工程,5年投入22亿元,造林160万亩,森林覆盖率提高14个百分点,达到25%以上。2007年以来已投入8亿多元,绿化面积28万亩,建设林带3000千米,植树2800多万株。力争再用3年时间基本实现农田林网化、路域林荫化、水系风景化,打造黄河绿洲。

三、着眼形成大开放大发展格局,全力突破重大基础设施,为长远发展提供强有力支撑

东营作为新兴城市,基础设施建设滞后,特别是对外通道不畅,成为制约开发建设的瓶颈。要大规模推进开发建设,必须突破基础设施。一是着力构筑立体交通体系。重点推进“三路两港一场”建设,威乌高速公路东营段已全部通车;黄大铁路、德龙烟铁路前期工作进展顺利;东营港扩建工程已完成投资14亿元,建成了引桥和两个3万吨级散杂货码头,两个5万吨级液体化工码头明年开工建设;广利港正在修订规划,即将开工建设;东营机场改扩建工程投资9亿元,跑道延长加厚工程年内完成,航站楼即将开工建设,到明年底全部完成改建,升级为4D级机场。二是加快城乡基础设施建设。农村在基本实现村村通柏油路、通自来水、通客车、通有线电视、通互联网“五通”的基础上,进一步提高档次和水平。中心城区,着力打造以黄河国际论坛为中心的中央商务区和

服务业聚集区,改善城市环境,完善服务配套,为服务业发展和对外开放创造良好的环境条件。三是完善沿海防潮体系。东营沿海是风暴潮频发区,修筑防潮堤是黄河三角洲开发建设的中中之重。在已建成200千米防潮堤的基础上,进一步加大投资力度,提高设防标准,把未建设的150千米防潮堤早日建起来,为黄河三角洲开发建设构筑坚固屏障。

四、统筹经济文化融合发展,切实抓好文化建设,提升区域综合实力

把握文化与经济联系日益紧密的趋势,树立经济文化一体化发展的新理念新思路,以现代服务业为代表的特色产业为载体,统筹经济文化融合发展,努力做强经济硬实力和文化软实力,提升综合实力。东营文化资源丰富,特别是拥有独特的生态文化。要发挥这个优势,以生态文化为核心,着力打造黄河口特色文化品牌。规划建设南、中、北三个文化产业集聚区和孙子文化、水城文化、石油文化、生态文化、文化企业五个文化产业园,加快发展文化事业和文化产业。一是建设大平台汇集文化要素。集中建设黄河国际论坛、会展中心、文化艺术中心、“水城雪莲”剧院,使各种文化要素在这里汇集。同时,抓好县乡村和社区文化设施建设,健全覆盖全社会的公共文化服务体系。二是开展大活动拉动文化发展。继续办好黄河国际论坛、黄河口文博会、黄河口文化旅游节,办好黄河口马拉松邀请赛,通过一系列有影响、创品牌的活动,聚集人气,汇集人才,拉动文化发展。三是组建大集团带动文化产业。推进文化体制改革,着手组建出版集团、报业集团、广电集团、演艺集团等,整合文化资源,促进文化产业发展。

五、始终坚持以人为本,把民生问题放在第一位,让人民群众共享开发建设成果

黄河三角洲开发建设的目的是为了人民。我们把民生问题放在各项工作的首位,着力做好保障和改善民生的工作。把就业作为民生之本,努力促进就业,坚持以创业带就业,重点抓就业服务体系建设,免费对未能升学的初高中毕业生进行技术技能培训。前三季度新增城镇就业 3.35 万人,转移农村劳动力 5.06 万人,城镇登记失业率为 1.88%。完善社会保障体系,建立了城乡最低生活保障、医疗保险、养老保险、失业保险、五保老人集中供养,贫困学生救助、残疾人救助、自然灾害救助、老年人救助、住房特困户救助的“五保五救助”体系。在解决住有所居上,市直建设经济适用房 1 762 套,落实廉租房 76 套,农村建设安居房 3 264 套。支持油田解决职工住房问题,已开工 7 374 套。认真解决黄河南展区群众住房问题,涉及 83 个村 5.5 万人,计划投资 1.2 亿元,拓展村台 31 处。已投资 5 616 万元,拓展村台 6 处,开工 20 处。建立最低生活保障与物价上涨联动机制,确保困难群众的生活不因物价上涨受到影响。围绕改善群众生活质量,今年办了农产品和食品药品安全系统建设、解决偏远地区居民就医难问题、城乡居民住房保障等 10 件便民实事,大部分已经完成。今后要根据发展的新成果和人民群众的新期待,把新增财力的大部分用在改善民生上,让老百姓的生活越来越好。

六、坚持抓好党的建设,全力做好稳定安全工作,为黄河三角洲开发建设提供坚强保证

推进黄河三角洲开发建设,必须抓好党的建设,提供坚强保证,做好稳定安全工作,创造良好环境。要坚持以改革创新的精神推进党的建设,把思想政治建设放在首位,通过党委(党组)中心组

学习、党校培训、举办报告会等多种形式,大规模培训干部,用中国特色社会主义理论体系武装干部,提高各级干部贯彻落实科学发展观的能力。2008年以来,已举办各类学习班、培训班463期次,培训干部2.8万人次。市委理论学习中心组安排了宏观经济形势、石油能源战略、金融形势、转变经济发展方式、反腐倡廉建设、生态文明建设等八个专题,有针对性地开展学习研讨,取得了良好效果。要坚持这样的方式,带动各级干部形成学习讨论的良好风气。加强领导班子和干部队伍建设,按照市委提出的“八个坚持选用、八个坚决不用”的标准选人用人,树立正确的用人导向。不断完善体现科学发展观要求的领导班子和领导干部综合考核评价办法,强化激励约束机制。深入推进反腐倡廉建设,认真落实党风廉政建设责任制,完善惩治和预防腐败体系,加强对领导干部的教育、管理和监督,坚决查处违纪违法案件,严惩腐败分子。通过领导干部会议及集中上党课等方式,教育党员干部始终牢记廉政是第一保证、第一形象、第一责任,始终保持共产党人的政治本色,干干净净为党和人民工作。在2008年没有发生稳定安全重大问题的基础上,继续把稳定安全工作放在压倒一切的位置来抓,深入推进“打黑除恶”专项斗争,加强基层单位内部安全保卫工作,搞好矛盾纠纷排查化解,毫不放松地抓好安全生产,为黄河三角洲开发建设和人民群众安居乐业创造良好环境。

贯彻落实省委工作会议精神,加快推进黄河三角洲开发建设,是我们的崇高使命和历史责任。我们要始终以此作为全市的工作大局,深入推进解放思想,以奋发有为的精神开拓创新;抓住关键和着力点,加快推进高效生态经济区建设;弘扬求真务实作风,教育引导各级干部增强事业心和责任感,紧紧依靠和动员全市人民群众,万众一心推进黄河三角洲开发建设这一历史伟业,为建设经济文化强省作出积极的贡献。

科学规划开发黄河三角洲

促进区域协调发展

张建华

山东省委、省政府从区域经济社会发展的全局出发,确定建设黄河三角洲高效生态经济区,打造山东新的经济增长极。黄河三角洲开发迎来了重大的历史机遇期,大规模开发建设的条件基本成熟。

一、加快推进黄河三角洲开发意义重大,势在必行

黄河三角洲地区,共涉及6个地级市、19个县,总面积2.65万平方千米。该地区资源丰富,区位优势,开发潜力巨大,在区域发展中处于十分重要的战略地位。首先,从全国区域发展的大格局看,它是环渤海经济圈的重要节点,这个区域发展不起来,完整的经济圈就难以形成。同时它又是山东参与环渤海经济圈竞争与合作的前沿阵地,是全省潜力最大的经济增长点。其次,从山东区域经济布局看,它处在全省“一体两翼”中的北翼,这一翼强不了,山东经济就难以协调发展,影响到全省经济的又好又快发展。第三,从东营的情况看,它本身担负着资源型城市转型的重任,如果在新一轮产业转移升级时,不能尽快发展起石油接续替代产业,将来这一区域会出现油尽城衰的被动局面。因此,加快推进黄河三角洲开发,是一项非常紧迫的战略任务,不仅对促进东营资源型城