



西北史研究丛书

主编：田澍

陕甘宁革命根据地是新中国的摇篮。陕甘宁革命政权开创的政治、经济、文化制度引导中国人民取得了抗战胜利并取得了解放战争的完全胜利。中国共产党人在陕甘的早期活动、陕甘宁革命根据地的建立与形成、陕甘宁边区政权的建立与巩固、陕甘宁边区的农业经济等，组成陕甘宁革命根据地波澜壮阔的历史画卷。

陕甘宁革命根据地史

SHANGANLING GEMING GENJUDI SHI

李建国 著

甘肃人民出版社



西北史研究丛书

主编：田澍

陕甘宁革命根据地史

SHAN GAN NING GEMING GENJUDI SHI

李建国 著

甘肃人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

陕甘宁革命根据地史/李建国著. —兰州: 甘肃人民出版社, 2009. 2
(西北史研究丛书)
ISBN 978-7-226-03771-3

I. 陕… II. 李… III. 陕甘宁抗日根据地—历史 IV. K269.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 009242 号

责任编辑:赵宝红

美术编辑:马吉庆

陕甘宁革命根据地史

李建国 著

甘肃人民出版社出版发行

(730030 兰州市南滨河东路 520 号)

兰州大众彩印包装有限公司印刷

开本 880 毫米×1230 毫米 1/32 印张 8.75 插页 2 字数 228 千

2009 年 3 月第 1 版 2009 年 3 月第 1 次印刷

印数:1~1 000

ISBN 978-7-226-03771-3 定价:22.00 元

甘肃省历史学重点学科资助项目
西北师范大学《西北史研究丛书》编辑委员会

主 编：田 澍

委 员：(以姓氏笔画为序)

马 德 王三北 王宗礼 刘建丽

闫庆生 李并成 李宝通 李清凌

李润强 张德芳 何双全 杨富学

胡小鹏 赵向群 赵汝清 郝树声

郝润华 彭岚嘉 魏明孔

执行编辑：李树军

责任编辑：赵宝红

美术编辑：马吉庆

写在前面的话

在中国区域史研究中，西北史的研究具有极其重要的地位。要推动中国史研究的不断深入，必须加强区域史的研究；而要提高区域史研究的水平，也必须充分吸纳通史研究的成果。只有如此，方能丰富中国史研究的内容，推动中国史研究的深入发展。

百余年来，西北师范大学的史学工作者充分利用便利的地域优势，将中国通史与西北区域史研究有机地结合起来，取得了一系列重要成果，在学界有良好的声誉。老一辈学者金宝祥先生、金少英先生、王俊杰先生、陈守忠先生、郭厚安先生、吴廷桢先生等人在这一领域内取得了显著的成绩。在他们的带领下，西北师大西北史研究薪火相传，弦歌不辍，现已形成了以下几个特色鲜明的研究方向：西北边疆史研究、西北开发史研究、西北生态环境变迁研究、西北出土简帛文书与社会经济研究、丝绸之路与西北旅游资源开发研究、西北民族史研究、西北社会史研究、西北地方文献研究等。在研究中，我们一方面严格遵循学术规范，不断开拓新的研究领域，注重学术质量，积极推动西北史研究的不断深入；另一方面尽可能地将学术研究与现实需要较好地结合起来，从西部大开发的实践中寻找研究课题，以使

我们的学术研究更好地为现实服务。

为了突出特色和提高西北史研究的水平，西北师范大学先后成立了古籍整理研究所、敦煌学研究所、西北文化研究所、西北史研究所、简牍学研究所、历史地理研究所、历史与社会研究所、世界文化遗产研究中心等机构。同时，西北师范大学与甘肃省文物考古研究所、敦煌研究院、甘肃省社会科学院等科研机构紧密合作，资源共享，优势互补，聚集力量，联合攻关，在人才培养、学科建设和学术研究方面取得了重要成就。

西北师范大学西北史研究主要依托于历史学博士后科研流动站、专门史博士点、历史文献学博士点和历史学省级重点学科。为了进一步提高西北史研究的水平，集中反映西北史研究的最新成果，成立了由西北师大历史学学术骨干和西北师大合作单位的兼职教授共同组成的《西北史研究丛书》编辑委员会。凡学风严谨，资料丰富，论证周密，文风朴实，能够科学地对西北历史作出创造性、开拓性、总结性研究的著作，皆可收入本丛书。入选作品仅代表著者本人的观点。

由于我们经验不足，水平有限，在丛书的选稿、编辑等方面难免存在不足乃至错讹，衷心期望得到读者的批评指正。

《西北史研究丛书》编辑委员会

2007年11月

前 言

西北的革命斗争是和五四运动后各种新思潮的传入密切相关。各种新思潮的传入打破了西北社会的闭塞，为革命斗争奠定了一定的思想基础。第一次国内革命战争时，又因国共合作，在国民革命军的支持下，陕甘宁地区革命运动得到了很大的发展。后国民军背叛革命，大革命失败，西北共产党人在中国共产党的领导下，开始了独立的武装斗争，经过多年的浴血奋战，1934年2月在甘肃陇东成立了南梁革命政权，后来逐步扩大到了陕北、宁夏东北部地区，形成了陕甘宁革命根据地。这片根据地虽屡遭敌军“围剿”，但仍在不断扩大，到抗日战争全面爆发前，根据地面积扩大到约13万平方公里、人口近150万。

陕甘宁革命根据地，在中国革命史上有着极其重要的地位。它是第二次国内革命战争后期，在国民党军的疯狂军事“围剿”下，全国保存最完整的一块革命根据地。它为红军的战略大转移提供了落脚点，也是后来八路军抗战的出发地。毛泽东同志在《七大工作方针》中谈到：“有人说，陕北这个地方不好，地瘠民贫。但是，我说，没有陕北那就不得下地。我说陕北是两点，一个落脚点，一个出发点。”毛泽东同志的评述是十分中肯的。

中共中央在陕甘宁革命根据地的13年,是中国天翻地覆的13年。中共中央在此指导全党运用抗日民族统一战线的策略,团结全国一切爱国力量,打败了日本帝国主义。后又在此领导各解放区军民,粉碎了国民党军的全面进攻和重点进攻,转入了战略大反攻,为中华民族走上民族独立、民族复兴的道路扫清了障碍。陕甘宁革命根据地的人民为此也做出了重大贡献。仅在抗日战争的八年中,边区人民总共提供公粮1014544石,交售购粮70119石(缺1937年数),并提供了大量的各类财政收入。根据地人民为中华民族的解放事业,付出了巨大的生命代价。据1949年统计:在陕甘宁根据地内,有军烈属75700余户、34万余人。

有关陕甘宁革命根据地的研究已不少,专著也很多。本书力图在吸收前人成果的基础上有自己的特色。首先,较注重改革开放以来,中共党史征集办、档案系统等部门所公布的各种资料的引用,并对一些有出入、记载不同的资料进行了必要的考订。坚持用马克思主义的唯物史观来观察历史,尽量做到全面、公正,并特别注重用史实说话,以加强本书的说服力和可信度,还历史以本来面目。其次,尽力强化对经济方面的研究。陕甘宁革命根据地的社会经济问题是值得关注的问题,特别是在抗日战争时期,边区处在相对安定的环境下,边区人民在中国共产党的领导下,进行了较大规模的经济建设。这些经济建设不仅巩固了边区,保证了当时抗日战争的需要,而且边区作为新民主主义经济的“实验田”,也为后来新中国的经济建设提供了多方面的经验。实事求是地对此进

行总结,对于我们当前的社会主义建设事业,也会有一些有益的启迪。最后,为了便于对一些重大问题进行较深入的探讨,本书在体例结构上采用了以专题为主、兼顾时间顺序和横向联系的写作方法,以便使重点问题能更清晰地展现在读者面前。在写作中,为了既能有较强的说服力,又不致使本书过分冗长,作者按照内容需要,根据各种数据资料制作了许多表格。为了便于查对,克服本书横向联系欠缺的问题,在本书末尾还附了大事简表。

本人曾在原陕甘宁根据地所属的陇东地区生活了近20年,耳闻了许多根据地人民在战争年代的感人故事。后在高校从事历史教学工作,有幸得以将此段历史能用自己的笔记下来。因自己水平有限,不当之处难免,切望专家、学人予以赐教。

此外,本书得到了大家的不少帮助。西北师范大学历史学重点学科给予很大的支持,田澍教授、侯丕勋教授在本书的出版过程中给予很大的帮助。本人的研究生王信芳,对本书的大部分资料进行了校对。在此一同深表感谢。

李建国

2007年2月于兰州

目 录

第一章 共产党人在陕甘的早期活动	(1)
第一节 共产主义思想在陕甘的传播	(1)
第二节 大革命失败及共产党领导的兵运斗争	(12)
第二章 陕甘边革命根据地的建立	(23)
第一节 陕甘边革命根据地的开创	(23)
第二节 陕甘边革命根据地的建设	(33)
第三章 陕甘宁革命根据地的形成	(48)
第一节 陕北根据地的创立与反围剿斗争	(48)
第二节 “左”倾路线在根据地的推行及纠正	(57)
第三节 红军东征、西征及陕甘宁革命根据地的形成	(66)
第四章 陕甘宁边区政权的建立与巩固	(71)
第一节 陕甘宁边区抗日民主政权建立	(71)
第二节 巩固陕甘宁边区的斗争	(83)
第五章 陕甘宁边区的农业经济	(93)
第一节 边区土地政策与互助合作运动	(93)
第二节 边区农业经济的恢复和发展	(104)
第六章 陕甘宁边区的工业与手工业	(113)
第一节 边区的工业生产	(113)
第二节 边区的手工业生产	(121)
第七章 陕甘宁边区的商业贸易	(130)
第一节 边区的商业与贸易	(130)

第二节	边区的食盐贸易	(142)
第八章	陕甘宁边区的金融与财政	(154)
第一节	边区的金融和货币发行	(154)
第二节	边区财政困难的逐步克服	(162)
第九章	陕甘宁边区民众的生活	(171)
第一节	边区民众负担的演变	(171)
第二节	边区政府减轻民众负担的措施	(179)
第十章	陕甘宁边区的教育文卫事业	(186)
第一节	边区的教育事业	(186)
第二节	边区的文化卫生事业	(199)
第十一章	边区民众和平民主建国的努力	(210)
第一节	“两个中国”命运之争	(210)
第二节	边区的各项建设事业	(219)
第十二章	人民解放战争在西北的胜利	(226)
第一节	边区人民的自卫战争	(226)
第二节	人民解放战争在西北的胜利	(235)
大事简表	(248)

第一章 共产党人在陕甘的早期活动

第一节 共产主义思想在陕甘的传播

一、五四运动对陕甘的影响

1911年10月10日，武昌起义爆发，全国各地的资产阶级革命党人纷纷起来响应。10月22日，陕西资产阶级革命党人发动起义，27日在西安建立了以张凤翔为都督的秦陇复汉军政府。1912年3月11日，甘肃资产阶级革命党人黄钺等经过周密地准备，在秦州发动了起义，成立了甘肃临时军政府。陕甘革命党人的起义有力地打击了反动势力，使得升允（前陕甘总督）、长庚（时任陕甘总督）妄图拥戴清帝偏安西北，以为复辟大计的阴谋破产，为辛亥资产阶级革命做出了贡献。但不久，袁世凯为了篡夺革命果实，建立自己的独裁统治，和陕甘的反动势力相勾结，排斥资产阶级革命党人。1913年6月，迫使秦州政权撤销。1914年2月，袁世凯又派北洋系的张广建以西北筹边使的名义率军入甘。3月，袁世凯以追剿白朗农民起义军为名，派陆建章率北洋第七师入陕。陕西、甘肃至此落入北洋军阀之手。在北洋军阀的统治下，广大人民生活在水深火热之中。辛亥革命只赶走了一个封建皇帝，并没给陕甘民众带来新的希望，政治依旧黑暗。

1919年，帝国主义列强在巴黎召开“和会”，公然将德国在山东的权益转让给日本。为反对帝国主义瓜分中国的阴谋，首先

在北京爆发了以青年学生为主体的五四爱国运动，这一运动也波及陕甘两省。陕西的爱国青年学生在得知消息后，群起响应。经过秘密组织联络后，开始罢课和游行示威，通过演讲、散发传单和张贴标语，大力进行爱国主义宣传。陕西省立第一师范、省立第一中学的学生们大声疾呼：“吾陕学生，素称爱国，高举义旗，焉能后人。”认为“唤醒国民之忠忱，事不宜迟”^①。为了更好地组织学生爱国运动，由西安师范发起，法政、农校、一中、三中、成德中学、女师等校学生组织起了学生代表联席会议。5月30日，青年学生们组织了更大规模的游行示威，西安的东、西、南、北四条主要街道，充满了游行和演讲的学生，同时还焚毁日货，号召陕西民众抵制日货。为了进一步加强领导，在学生代表联席会议的基础上成立了全省学生联合会，出版了会刊《白话报》。全省学生联合会成立后，一面继续扩大斗争的声势，派人到于右任的靖国军所控制的三原发动学生组织游行示威。同时，还向北京派出了屈武等10名代表，代表全陕学生向北洋政府请愿，屈武表示：国家面临危亡，“如果政府再不想办法，不答应学生的要求，我们只好以死力争”^②。说罢以头撞地，血溅总统府。请愿活动后，屈武等人又赴上海，参加了第一次全国学生代表大会，并受到了孙中山先生的接见。地处祖国西部的甘肃，通过甘肃籍在北京的学生得知“巴黎和会”的消息后，省城兰州的中等学校的学生也积极行动起来，举行集会游行、上街演讲，号召人民莫忘国耻，要求废除“二十一条”，但遭军警武力驱散。^③

五四运动不仅提高了陕甘人民的爱国热情，同时也大开了社会风气，使得新思想、新观念得以传播。在北京、上海等地的陕甘籍学生，通过各种渠道将先进的思想文化介绍到自己的家乡。

① 郭琦主编：《陕西五千年》，陕西师范大学出版社，705页，1989。

② 屈武：《激流中的浪花》，见《五四运动回忆录》（下），862页，中国社会科学出版社，1979。

③ 见《甘肃省志》（大事记），222页，甘肃人民出版社，1989。

1920年1月，陕西旅京学生创办了《秦钟》月刊，1921年10月，又办了《共进》半月刊，向陕西传播进步思想。《共进》半月刊在其存在的近5年时间里，发行了105期。它不仅注重国内外大事，而且对俄国十月革命和马克思主义也进行了介绍和宣传，其影响颇大。在上海的陕西籍学生也办有《秦铎》、《新时代》等杂志，在天津的陕西籍学生办有《贡献》、《促进》等杂志。1920年3月，北京大学的甘肃籍学生张道明发起组织了《新陇》杂志社，向甘肃人民“输入适用之知识及学理，俾陇人有所比较而采择焉”，“然后可望陇人之觉悟奋兴，及污浊社会之改良也”^①。在《新陇》杂志的倡导下，各种新思想、新文化，如陈独秀、胡适、杜威、罗素等的思想学说也在甘肃迅速传播，成为渴望进步的青年学生的重要精神食粮。除了省城兰州，在平凉、西宁、银川（西宁、银川当时属甘肃省，青海省、宁夏省是1929年1月正式成立的）、天水、凉州（武威），都设有《新陇》杂志的代办所、特约记者，以交流信息、增进知识。

这些进步刊物对陕甘两省人民的思想产生了很大的影响，特别是对青年学生思想的转变起了很大的作用。它不但传播了新思想，而且将进步青年学生连结在一起，以这些进步刊物为基地，积极探讨各种社会问题。他们针对陕甘的落后和闭塞，提出“要解放闭塞地方人民的思想”，首先要发展当地的教育事业，“因为教育发达，人民才有根本的觉悟，好来容纳新的潮流”^②。此外，他们还讨论了国民观念的更新问题，认为封建迷信严重地禁锢着人们的思想，旧规陋俗充斥于人民的生活之中，因而必须对国民观念进行更新，才能造就适应时代的新国民。

新思想的传播，不断地激励着青年学生为改造社会而奋斗。陕西籍的青年学生，在北京成立了共进社，在上海、武昌、天津

① 《发刊词》，载《新陇》，第1卷，第1期。

② 陈颐远：《思想和环境的关系》，载《新陇》，第1卷，第1期。

以及陕西省内的西安、三原、榆林等地，也成立了分支机构。共进社是青年学生组织的政治性团体，成为宣传进步思想、团结青年学生的基地。1920年10月，陕西的进步师生还针对当局推行尊孔复古逆流，掀起了“评孔风潮”，赶走了反动的教育厅长。甘肃的青年学生运动也发展到了一个新阶段，1922年，省城兰州的省立一中、法政、师范、农校、工校等学校的学生，发起组织了“甘肃中等以上学校学生联合会”，在其简章中提出：“改良社会，拥护国权”。而甘肃反动当局百般阻挠，说“名为学会，实属政党”^①，拒绝批准立案。但五四运动所造成的想往光明、追求进步的趋势，是任何反动势力都无法扭转的。

显然，五四运动对陕甘两省社会造成了相当大的冲击，它激发了人民的爱国热情，提高了民众的民族意识，同时也大大地促进了社会风气的开化。虽然当时的主要思想倾向还基本属于资产阶级社会改良主义的范畴，核心问题仍没超出“新民思想”和“教育救国论”。此外，所涉及的范围也主要限于青年学生。但在当时历史条件下，这种新思想的传播，对于处于封闭状态的陕甘其意义是很重大的，在民众中，特别是青年学生中，追求进步、向往民主已成为不可抗拒的潮流。它也为马列主义在陕甘的传播，以及后来的革命活动奠定了初步的基础。

二、大革命时期共产党人在陕甘的活动

五四运动后，马克思列宁主义在中国广泛传播，一些先进的知识分子开始走与工农相结合的道路，逐步成为马克思主义者。1920年初，各地的早期共产主义组织也应运而生，为中国共产党的创立创造了条件。1921年7月，在共产国际的帮助下，中国共产党在上海正式成立，它标志着中国革命进入了新的历史阶段。

中国共产党成立后不久，陕西籍的一些在内地的青年学生，

^① 载《甘肃警务周刊》（民国12年），第12册。

也通过各种方式在陕西传播共产主义思想，并建立党团组织。1922年8月，在武汉读书的王尚德受董必武指示，回到陕西渭南，在赤水镇借创办职业学校和平民夜校宣传马列主义，建立了社会主义青年团赤水特支。1923年暑假，武止戈受中共上海党组织委派回到西安，和在西安成德中学任教的魏野畴（1923年加入中国共产党）取得联系，并创建了西安团支部，随后吕佑乾等又建立了西安第二团支部。1923年，李子洲在北大加入中国共产党^①，次年回返陕北，先后在渭北中学、榆林中学任教，进行马列主义宣传。1922年3月，甘肃籍学生张一悟，从武昌返回甘肃，借在省立一中、女师等校任教之机，宣传马列主义和革命思想。

1924年，孙中山总结了辛亥革命失败的经验，为了救国救民，彻底清除封建军阀和帝国主义的压迫，决定发动民众，实行“联俄、联共、扶助农工”的三大政策。1月20日，在中国国民党第一次全国代表大会上，国共两党在反帝反封建的前提下，结成了革命的统一战线，中国革命又步入了一个新阶段。为了推翻封建军阀和帝国主义的压迫，配合国民革命的武装斗争，中国共产党人深入到全国各地，大力推动工农运动，极力促使全国反帝反封建革命高潮的迅速到来。在这种大背景下，中共也进一步加强了在陕甘的革命活动。

1924年夏，时任绥德第四师范学校校长的李子洲，特聘共产党员王懋廷、王复生和一批进步人士到该校任教，秘密发展组织，于1924年底建立起了绥德第四师范的党团组织（党小组，团支部），中共北方区委派人巡视后，1926年初，正式成立了绥德党团地委，负责绥德和附近陕北各县的党团工作。1925年秋，由刘翰章、魏野畴等人在西安建立了中共临时省党部。当时，中共中央决定在河南开封成立以王若飞同志任书记的豫陕区党委，并委

^① 刘映胜：《陕西党组织的一些历史活动》，见《西安文史资料》（第1辑），2页，政协陕西省西安市文史资料研究委员会，1981。

派受青年团中央派遣的吴化之到西安开展党务工作，整顿发展团组织。先后成立了西安党团特支，后又成立了西安党团地委，由豫陕区党委领导。^① 1925年8月，中共陕西党组织为了贯彻党的统一战线政策，实现国共合作，还帮助国民党在西安筹建了国民党俱乐部（9月正式成立了国民党陕西临时省党部）。为了进一步加强陕甘党团工作的领导，由中共北方区提请中共中央批准，1927年1月，正式成立了中共陕甘区委。后经中共陕西省委党的代表大会第一次扩大会议选举，由耿炳光出任中共陕甘区委书记，魏野畴负责宣传工作，李子洲负责组织工作。会议还决定在陕北的绥德、榆林、延安以及关中的西安、渭南、三原成立地委，临潼、咸阳、兴平、岐山、乾县、旬邑等地成立特支。

在陕甘最早的农民运动，是在王尚德领导的中共渭南赤水特支的指导下，成立于1925年底的东张村农协会，以后又陆续成立了几个农协会。1926年初，魏野畴请示中共北方区委，从在京、津的陕西籍学生中选拔了张寿祥、李维屏、郝晓峰等人到广州农民运动讲习所学习，这些人回到陕西后，正值刘镇华围困西安，他们积极组织关中地区农民，进行反对北洋军阀及其走狗的武装斗争，以支援被围的杨虎城等部。1925年，五卅运动在上海爆发，这对陕西工人运动产生了很大的影响。1925年9月9日，西安的工人、市民等到莲花池集会声援上海工人斗争，共产党人魏野畴发表演讲，揭露北洋军阀刘镇华拼凑的伪省工会，号召打倒反动省工会。愤怒的工人群众砸了旧的省工会，当晚，推举自己的代表5人，筹备成立西安总工会。10日早，300多名工人代表集会，讨论了工会章程和宣言，宣布西安总工会正式成立。^② 西安

^① 陕西省党史资料征集研究委员会：《陕西地区早期党组织建立的历史文件和回忆录》，载《陕西党史资料通讯》，第4期，3~5页，1987。

^② 中共陕西省委党校党史教研室等：《新民主主义革命时期陕西大事记述》，91页、94页，陕西人民出版社，1980。