

财税改革与管理 工作全书

CAI SHUI GAI GE YU GUAN LI
GONG ZUO QUAN SHU

卢仁法

主 编

人民日报出版社

财税改革与管理工作的全书

(上 卷)

主 编：卢仁法

人民日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

财税改革与管理工作的全书/卢仁法主编.

—北京:人民日报出版社,2004.7

ISBN 7-80153-916-8

I. 财 ...

II. 卢 ...

III. ①财税改革—基本知识—中国

②财税管理—基本知识—中国

IV. F812.42

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 051188 号

书 名:财税改革与管理工作的全书

责任编辑:邓中好

封面设计:刘向东

出 版 者:人民日报出版社

发 行 者:新华书店

印 刷 者:北京红螺印刷厂

字 数:2000 千字

开 本:787×1092 1/16

印 张:127

印 次:2004 年 8 月 第 1 次印刷

书 号:ISBN7-80153-916-8/F·078

定 价:580.00 元

前 言

改革开放 20 多年来,我国财税系统不断探索,努力实践,走出了一条财税管理创新之路。财税管理的变化主要表现在三个方面:一是制度创新,初步建立了与社会主义市场经济相适应的财税管理体制;二是正确运用财税政策的宏观调控作用;三是推进依法理财、依法治税,财税管理水平不断提高。

随着社会主义市场经济体制的逐步完善,我国的经济社会环境发生了许多重大变化,经济全球化进程明显加快,互联网的运用更加普及,市场化程度明显提高,公共财政框架初步建立,居民收入分配差距拉大,宏观经济运行显现新特征,财税实际收入迅速提升。这些变化,使得现行财税体制同其赖以依存的经济社会环境之间产生了一些矛盾,从而面临着新的严峻挑战。

为了实现我国经济社会全面、协调、可持续发展,新一届党和国家领导集体提出了“科学发展观”的执政理念,这是我们党对社会主义市场经济条件下经济社会发展规律认识上的重要升华,具有重要的现实意义和深远的历史意义。科学发展观的提出同样也为新时期的财税改革与管理工作指明了方向。

2003 年年底召开的全国财政工作会议提出了新时期财政工作的基本思路:首先,做大经济发展和财政收入这块“蛋糕”。只有“蛋糕”做大了,财政支持改革和发展才有坚实的基础,积极财政政策的实施和完善才有保障。其次,从盘活国债资金和粮食风险资金两大存量入手,并以此带动其他财政存量资金使用结构和使用方式的调整和创新。第三,推进三大改革,即加快推进税制改革,包括将生产型增值税调整为消费型增值税,统一内外资企业所得税和改革出口退税机制;加快推进农村税费改革和预算管理制度改革。第四,完善四项制度,即推进收入分配制度改革,加快建设与经济发展水平相适应的社会保障体系,深化教育体制改革和公共卫生体制改革。

专家们认为启动新一轮税制改革的良机已经到来,其总体目标可以设定为:统一税法,公平税负,优化结构,提高效率。面临新的形势,各级财税部门要增强实践“三个代表”重要思想的自觉性和坚定性,切实做到财为民所谋、财为民所理、财为民所用,执税为民,努

力推进财税制度的改革和创新,不断壮大财税实力,提高财税宏观调控水平,开创新时期财税工作的新局面。

为了总结和推广我国财税制度改革成果,以及广大财税工作者在财税管理实践中的成功经验,以便相互交流学习,更好地指导今后的工作实践;同时为了厘清思路,为新时期财税体制改革提供某些或具体、或抽象、或前瞻、抑或反思性的理论与实践方面的参照,人民日报出版社邀请财政部、国家税务总局有关司局及部分科研院所的领导和专家学者编辑了这本《财税改革与管理工作的全书》。该书主要内容有:财税改革、新时期财政管理、新时期税务管理、政府非税收入管理、政府采购、税收征收管理、税务稽查与依法治税,等等。本书注重理论与实践的紧密结合,实用性强,立足当前我国财税体制改革和管理的现实,着力探讨重点、难点和热点问题,内容全面、系统、深刻、新颖,凝结了国内该方面权威领导和知名专家学者的智慧和心血,集权威性、理论性、前瞻性、指导性和实用性于一体,是时下一部难得的指导和推进财税改革与管理工作的规格大型工具书。

为紧密联系实际,贴近基层,使理论与实践相结合,本书突破了同类工具书中单一理论化模式,征集、辑选了全国各地各级财税系统及其相关研究部门的领导和专家学者新近撰写的优秀稿件,内容涉及了财税改革与管理工作的方方面面,特别突出了基层财税工作者的经验性总结和理论性探讨,非常适合财税部门同行交流、学习和借鉴。

财政部、国家税务总局有关司局的领导及中国社科院、清华大学、中国人民大学、中央财政大学的部分专家学者参与本书的编写,确保了本书的编撰质量。各地财税系统的领导对本书的出版给予了积极配合和协助,并提供了一些有价值的典型材料。本书付梓之际,谨向上述领导和专家学者表示诚挚的谢意。

由于本书编纂任务繁重,成书时间仓促,加之编者知识和水平所限,错、漏之处在所难免,恳请有关专家学者、作者和广大读者批评指正。

本书编委会
2004年7月

编 委 会

主 编:

卢仁法 国家税务总局原常务副局长、中国国际税收研究会会长

副主编:(以姓氏笔画为序)

乔 木 清华大学博士
李辉华 中国人民大学副教授、博士
杨建华 中央财政大学副教授、博士
吴殿禄 广西壮族自治区地方税务局副局长
董晓宇 北京市行政学院副教授、博士
谢都生 中国社科院研究员、博士

特邀编委:(以姓氏笔画为序)

王玉屏(贵州省毕节地区财政局党组书记、局长)
王西秦(青海省海西蒙古族藏族自治州人民政府副州长)
王财兴(河南省鹤壁市地方税务局党组书记、局长)
王进民(新疆维吾尔自治区和田地区地方税务局党组书记)
王松涛(吉林省延边朝鲜族自治州地方税务局副局长兼敦化市地方税务局党组书记、局长)
王朝晖(安徽省地方税务局办公室主任)
方吉杰(湖南省娄底市国家税务局党组书记、局长)
卢友富(吉林省长春市财政局党组书记、局长)
左晓龙(河北省邯郸市地方税务局党组书记、局长)
白景乔(辽宁省辽阳市地方税务局副局长)
边一山(湖北省咸宁市财政局党组书记、局长)
朱高明(江苏省溧阳市财政局党组书记、局长)
邢益森(海南经济杂志社主编)
孙儒勋(山西省朔州市国家税务局党组书记、局长)
张根水(江西省南昌市财政局党组书记、局长)
张增良(新疆维吾尔自治区和田地区国家税务局党组书记、局长)
李树茂(山西省阳泉市国家税务局局长)
陈尚平(内蒙古自治区国家税务局新闻宣传中心副主任)
余光伟(四川省阿坝藏族羌族自治州国家税务局党组书记、局长)
吴三川(四川省达州市地方税务局党组书记、局长)

罗景双(四川省自贡市国家税务局党组书记、局长)
 罗颖集(辽宁省铁岭市财政局副局长)
 郎卡扎西(四川省阿坝藏族羌族自治州地方税务局党组书记、局长)
 姚永春(湖南省长沙市财政局党组书记、局长)
 胡立华(内蒙古自治区乌海市财政局党组书记、局长)
 洪训昌(广西壮族自治区地方税务局税收科学研究所所长、副研究员)
 聂鹏昭(安徽省安庆市国家税务局副局长)
 黄洪浪(四川省宜宾市财政局党组书记、局长)
 温镜明(广东省惠州市财政局党组书记、局长)
 沈洪清(江苏省盐城市财政局党组书记、局长)
 鲁 丹(四川省德阳市国家税务局党组书记、局长)
 曾庆徽(海南省海口市地方税务局副局长)
 谢汝修(广东省阳江市国家税务局党组书记、局长)
 谢学忠(西藏自治区国家税务局税政法规处处长)
 潘 康(贵州省发展计划委员会农经处处长)
 谭文骄(湖北省恩施土家族苗族自治州财政局党组书记、局长)
 魏正平(安徽省马鞍山市财政局党组书记、局长)

编 委:(以姓氏笔画为序)

丁保卫	丁树云	卜祥磊	刁杰富	于 涛	门方升	马 文	马 伟	马云良
马丕荣	马训生	马存禄	马志强	马建国	王 彤	王 妍	王 统	王 琦
王 锋	王凤兰	王文军	王书龙	王生林	王业先	王永秋	王华森	王全纲
王志华	王言思	王国雄	王明星	王治宪	王诗平	王建民	王春洪	王荃令
王泉山	王新豪	王振德	方 正	方子安	方显洪	毛 莉	毛建平	毛期兴
毛耀军	邓小扬	邓正华	邓地文	邓孝富	邓高峰	邓梦臣	尹守雪	尹逊东
孔 强	艾文志	左昭华	石 踊	叶茂乐	申元英	田 昆	田 勇	田 敏
田树盛	田联成	冉护社	卢淑兰	付言勇	付林斌	白文全	印祝如	包仁泉
冯 炬	冯广玉	冯后吉	冯尚生	冯瑞超	冯瑞斌	成守民	吕玉芹	朱四新
朱再定	朱传勇	朱应希	朱远明	乔云晖	任 建	任纪岳	华明建	华登友
邬忠英	邬美荣	刘 和	刘 炼	刘 海	刘 锋	刘文锋	刘长有	刘长奇
刘元慧	刘成民	刘执贞	刘应权	刘建军	刘祖惠	刘朝阳	刘惠宗	刘维富
安云山	安正超	安秀华	江明文	汤希成	祁 莹	许长征	许保军	牟心源
孙 燕	孙丛江	孙百曦	孙启方	孙宏伟	孙修文	孙殿省	苏东信	杜卫东
杜瑞连	杨 栋	杨 强	杨万洪	杨凤翔	杨永跃	杨庆军	杨红军	杨宇宏
杨超连	杨利剑	杨忠权	杨杰俊	杨宗品	杨湘军	李 冰	李 毅	李 健
李 涛	李子富	李永海	李百超	李兴国	李安栋	李观勇	李红伟	李志毅
李曙华	李怀玉	李沛亮	李炅刚	李明顺	李录彪	李衍坤	李胜利	李济民

李柔华	李柏平	李振华	李晓宏	李继堂	李遵杰	吴刚	吴少鹏	吴光亮
吴忠原	吴振杰	吴海云	吴翀硕	吴雄明	吴镇鑫	时建业	何三茂	何芳奇
何建国	何学胜	邱尼卡	余杰	余炼	余泰江	岑仕康	邹英时	邹永红
宋兵	宋文启	宋为民	宋庆朝	宋国民	宋建军	汪兴权	汪金敖	汪树强
沈世禄	沈冬英	沈新林	狄玉波	陆亚	张华	张杰	张萍	张静
张义武	张玉华	张吉祥	张世文	张世明	张东旭	张伟环	张邵东	张杰明
张明连	张忠华	张念喜	张学忠	张建平	张俊海	张莉萍	张振兴	张晓明
张梓明	张筱梅	张睿贤	陇震学	陈达	陈银	陈鹏	陈静	陈镭
陈力海	陈元民	陈永明	陈先文	陈廷高	陈伟国	陈昌恩	陈国志	陈建平
陈建雄	邵爱庆	武文	武伟	范太权	范文希	范芳文	范幸福	林健
林乐欢	林桂庵	欧洋	罗先通	罗清安	季生荣	金正祥	金忠军	周云峰
周乐仁	周向阳	周纯彬	周建明	周继斌	周新涓	羌传武	姜争鸣	郑靖
郑成林	孟德存	赵云	赵东	赵明	赵嘉	赵丰华	赵庆丰	赵建国
赵春生	赵锡锋	胡文彬	胡玉明	胡立春	胡兴华	胡远凯	查凯华	柳正乾
柳富生	钟循佳	段永孝	闻其和	洪英洲	洪树强	祝峰	姚立春	姚爱国
贺仁月	贺文生	骆军	秦开典	秦友清	袁泉	袁剑鹏	栗欣	贾成义
贾俊涛	耿勇风	顾军	钱业良	钱道斌	徐玲	徐东升	徐立进	徐明发
徐修俊	徐恪礼	徐洪燕	徐鹏一	倪家臣	高志强	高咏志	高瑞林	高瑞珉
郭守先	郭金龙	郭道锦	凌志兵	卿志彪	卿智群	黄峰	黄仁海	黄春生
黄高培	黄俊军	崔剑明	常巨川	矫森田	康幸福	阎晓宁	梁健	梁鹏
梁永忠	梁明彪	梁建国	梁福荣	梁德兴	彭刚	彭万明	彭羽正	彭红友
彭志华	彭国恕	彭理钱	彭逸岚	董从禄	董丽英	葛晓毅	韩成	韩盛
蒋勋	蒋智明	程津津	程章华	傅广文	黑金海	曾祥庭	温必勇	游国强
谢龙仁	谢洪波	谢商积	谢博能	储小平	蒲江林	鲍向东	裴怀斌	滕明海
颜世春	谭兴	翟建昌	蔡勋	蔡少俊	黎小玲	燕涛	霍超	魏春根

编辑组:

周文鹰	郭升军	王牧舟	易智斌	韩悦	李涛	郭芳	缪海梅
孙飞	汤平	王汐					

总策划:

张雄

目 录

第一篇 财税改革

第一章 新时期国家财政改革与发展	(3)
第一节 “财政十五计划纲要”前两年的执行情况	(3)
一、财政在促进经济增长的同时稳定发展	(3)
二、深化财政体制改革成效显著	(5)
三、财政运行中存在的主要问题	(6)
第二节 解决好经济发展中的突出问题,实现全面建设小康社会目标	(7)
一、切实解决“三农”问题	(7)
二、深化国有企业改革	(8)
三、促进劳动就业和社会保障建设	(8)
四、切实增强企业国际竞争力	(8)
五、促进区域经济协调发展	(8)
第三节 新时期财政改革与发展概况	(9)
一、财政改革与发展的总体思路和基本原则	(9)
二、促进财政改革与发展的政策建议	(9)
三、积极推进改革,初步构建了公共财政管理体制	(11)
四、适时调整财政政策方向和力度,增强了财政调控效果	(12)
五、完善财政政策和实现财政制度创新,促进国民经济稳定发展	(13)
第二章 新一轮税制改革	(18)
第一节 新一轮税改的目标与原则	(18)
一、总体目标	(18)
二、近期目标	(19)
三、远期目标	(20)
四、基本原则	(21)
第二节 新一轮税改的十大任务	(22)
一、恰当界定宏观税负水平	(22)
二、政府收入行为及其机制规范化	(28)
三、纳入公共财政制度框架	(30)
四、融入经济全球化	(33)
五、同财政体制安排相协调	(36)
六、同现代企业制度相对接	(38)
七、税收中性与税收调控相结合	(42)

八、有利于优化经济结构	(43)
九、有益于可持续发展	(48)
十、有助于提升国家竞争力	(51)
第三节 新一轮税改的主要内容	(54)
一、增值税制改革	(54)
二、消费税制改革	(60)
三、进出口税收政策和制度改革	(62)
四、关税制度改革	(67)
五、企业所得税制改革	(68)
六、个人所得税制改革	(74)
七、地方税系改革	(80)
八、税费改革	(86)
第四节 新一轮税改的配套措施	(94)
一、制度结构、制度变迁与制度互补	(94)
二、税制改革的配套措施	(95)
三、完善配套措施,促进税制改革	(100)
第三章 入世后的产业财税对策	(106)
第一节 实行有利于产业结构调整优化的宏观导向政策	(106)
一、促进战略性重组和结构优化	(106)
二、支持企业实施“走出去”战略,适应国际市场的需要	(106)
三、支持“西部大开发战略”,促进产业结构区域配置合理化	(107)
四、加大对行业公益性事业及行业共性问题的财政投入和改造力度, 推动产业结构调整和技术进步	(107)
第二节 实行鼓励高新技术创新发展的财政支持政策	(107)
一、建立科技创新基金、风险投资基金	(107)
二、实行加速折旧制度	(108)
三、推进增值税的转型与改革	(108)
四、实行技改投资直接抵免所得税	(109)
第三节 实施合理、适度、有效的进出口保护政策	(109)
一、逐步降低关税总体水平,合理调整关税税率结构	(109)
二、调整和完善出口税收政策,支持、鼓励和推动外贸出口增长	(110)
三、建立和完善反倾销、反补贴制度	(110)
四、建立标准技术壁垒,替代关税壁垒	(110)
五、规范对加工贸易的管理	(111)
第四节 实施有利于人才成长的财税政策	(111)
一、改善教育环境,提高人力资源质量	(111)
二、重视专业科技人才的培养	(111)
三、加大对培养复合型人才、技术带头人的资金投入	(112)

四、调整个人所得税·····	(112)
第五节 结合产业政策,调整、改革和规范税收优惠政策 ·····	(112)
一、调整政府对产业的补贴模式·····	(112)
二、统一内外资企业所得税·····	(112)
三、加强税收优惠管理·····	(113)
第六节 为中小企业发展创造良好的发展环境 ·····	(113)
第七节 实行政府采购制度 ·····	(114)
第八节 建立健全的社会保障体系 ·····	(115)
一、调整财政支出分配结构,增加财政的社会保障支出 ·····	(115)
二、开征社会保障税,稳定规范地筹措社会保障资金 ·····	(115)

实践探索与理论探讨

深化税制改革的研究 ·····	广西壮族自治区地方税务局课题组 (116)
税源监控和管理的国际借鉴研究 ·····	广西壮族自治区地方税务局课题组 (126)
浅谈当前基层地税部门如何在“三个代表”重要思想指导下开展工作 ·····	朱远明 (137)
充分发挥税收职能作用 扶持民营经济健康发展 ——湖南省双牌县地方税务局扶持民营经济发展纪实 ·····	卿志彪 (140)
在改革中找出路 在创新中求发展 ·····	方显洪 郭金龙 (144)
浅谈对增值税一般纳税人管理 ·····	王 统 (148)
浅议商业企业税负偏低的原因及对策 ·····	韩柏林 (152)
税务系统党风廉政建设之我见 ·····	周继斌 (157)
城市税务机构的现状及改革的探索 ·····	梁 健 (160)
浅议依法行政与纳税服务 ·····	祝 峰 (165)
加强领导班子建设 大力弘扬求真务实精神 ·····	李怀玉 (167)
开展解放思想再讨论 努力实现办公室工作新突破 ·····	梁永忠 (174)
对新形势下强化基层建设的再认识 ·····	时建业 (178)
浅析当前国税征管改革中存在的问题及思路 ·····	谢洪波 (183)
完善民族地区工业税收管理的思考 ·····	黄春生 梁 鹏 (188)
浅谈入世后如何正确发挥信贷杠杆的调节作用 ·····	邓述才 (193)
地税工作任重道远 ·····	王书龙 (198)
对创建学习型国税机关的思考 ·····	李 健 (201)
践行“三个代表” 谱写国税新篇 ·····	朱四新 (204)
教育费改税的理性思考及方案设计 ·····	范太权 杨宗品 (208)
浅议农村税制改革 ·····	欧 洋 郑 靖 (214)
农村税收征管改革的难点及出路 ·····	左晓龙 (217)
创新求发展 规范保运作 ——阳泉市郊区会计管理体制初显成效 ·····	贾成义 (221)
坚持以人为本 树立科学的发展观	

实现税收与经济社会协调发展	彭志华 林 健 曾祥庭 (224)
敢为人先弄潮头	
——记石家庄市桥东区财政集中收付改革	张明连 (228)
节约资金上千万 理财水平上台阶	
——袁州区全面推行财政综合预算改革	梁福荣 曹少鹏 (232)
积极探索 大胆创新 不断深化财政体制改革	
——记额济纳旗财政改革	杨永跃 李曙华 (236)
财税改革对区域财政收入的影响与对策	王建民 吴胜华 (240)
优化财源育支柱 创新机制增活力	
——陕西省南郑县财政改革发展纪实	张世文 (244)
采取有力措施 强化征收手段 进一步深化农村税费改革	阎晓宁 (247)
小城镇投融资体制改革的思考	陈海涛 安 顺 (250)
勇于探索 开拓创新 积极稳妥推进农村税费改革	
——江西省浮梁县农村税费改革工作概述	范幸福 (254)
建立和完善财政“三个机制” 努力实践“三个代表”重要思想	温镜明 (259)
落实政策 强化措施 切实抓好农村税费改革	李晓宏 (261)
着力消化乡村债务 确保税费改革成功	周向阳 (268)
浅谈保工资情况下的新区财政改革	吴种硕 (272)
变“伯乐相马”为“赛场选马”	
——桃源县财政局成功推行全员竞争上岗	燕 涛 罗清安 (276)
金湾区农村税费改革的几点做法	陈 静 吴镇鑫 陈伟国 (279)
开拓新思路 谋求新发展	
——修文县财源建设新举措	徐东升 (285)
推进农村税费改革 减轻农民负担	刁杰富 (288)
加入 WTO 后的财源建设思路	颜世春 王华森 徐立进 (290)
积极探索 勇于创新	
——记威宁县财政局副局长、会计核算中心主任申利华同志	安正超 丁树云 (294)
加强制度建设 规范资金管理	金正祥 (297)
财政增加农业投资的意义与路径创新	汪金教 (301)
实行财政集中支付制是县级财政改革初期的必经之路	田树盛 (306)
关于县级中小工业企业改革与发展的思考	葛晓毅 (308)
锐意改革 勤政为民	
——记中山市三角镇财政所副所长张伟环	广东省中山市三角镇财政所 (312)
翁源县农村税费改革的难点与对策	冯 炬 郑成林 (317)
扎实改革 强化征管 开创农税工作新局面	倪家臣 (320)
农村税费改革问题研究	张 华 (323)

探索民族贫困山区县域经济发展新模式	谭文骄 汪兴权 杨红军 (330)
实施综合财政改革 构筑公共财政框架	
全力推动区域经济社会协调发展	张俊海 杨庆军 卜祥磊 (342)
探索新思路 确立新举措	
——海南省白沙黎族自治县财政局取消农业特产税的思考	陈 达 (348)
锐意进取 开拓创新	
——湖北省荆州市沙市区财政局财政管理体制改革的纪实	李胜利 (352)
深化农村税费改革 确保农村社会稳定	王凤兰 (355)
咸安区乡镇管理体制改革的分析与研究	边一山 (360)
从乡村两级收入的新变化看农村税费改革	
——农村税费改革“回头看”	高瑞珉 门方升 (367)
创新财政运行机制 服务县域经济发展	杨 杰 魏子荣 陶吉勇 (372)
实施预算制度改革 创新预算管理机制	
——四川省宜宾市构建公共财政框架的探索	黄洪浪 (375)
政策深入人心 措施得力到位 会理县农村税费改革	
顺利进行	四川省会理县农村税费改革领导小组办公室 (379)
深化改革活机制 强化管理增效益	黄仁海 傅广文 (383)
梓潼县强力推进财政管理改革	李永海 赵 云 蒲江林 (388)
学习贯彻十六届三中全会精神 积极推进昌吉市财政体制改革	黑金海 (392)
浅谈西部地区农村税费改革	孙丛江 (395)
巩固农村税费改革成果 把好事办好	李遵杰 (397)
克难攻坚 锐意创新 积极探索财政改革发展之路	武 文 乔云晖 (400)
与时俱进著华章	
——记在改革创新中奋进的安阳县财政局	李明顺 许保军 (403)
河南省清丰县农村税费改革工作的调查与思考	冯瑞超 (410)
农村税费改革后县乡财政面临的困难及对策	何芳奇 (414)
以民为本 富民为首	
——浅谈社保政策对促进富民的作用	吴海云 宋 兵 (417)
农村税费改革后基层农税征管难的原因及对策	
——来自对江苏省铜山县农税征管工作的调查	王 锋 张 萍 (421)
浅论 WTO 框架下我国农业保护政策选择	王 锋 张 萍 (426)
围绕构建公共财政框架 加快推进预算管理制度改革	朱高明 (434)

第二篇 新时期财政管理

第一章 新时期财政管理工作综述	(441)
第一节 财政管理导论	(441)
一、财政管理是政府管理的重要内容	(441)

二、党的三代领导集体关于财政管理工作的重要论述·····	(442)
三、近年来我国财政管理体制和方式发生深刻变化·····	(444)
四、进一步健全具有中国特色的财政管理模式·····	(445)
五、努力发展当代中国财政管理学·····	(446)
第二节 财政管理要素 ·····	(447)
一、财政管理主体·····	(447)
二、财政管理对象·····	(448)
三、财政管理目标·····	(448)
四、财政管理手段·····	(449)
五、财政管理职能·····	(450)
第三节 以“三个代表”重要思想为指导,树立正确的财政观 ·····	(452)
一、全面贯彻“三个代表”要求·····	(452)
二、进一步提高认识,树立正确的财政观·····	(454)
三、在改革与发展中建立稳固、平衡和强大的国家财政·····	(458)
四、以建立公共财政框架为思路开创财政科研和工作的新局面·····	(461)
第四节 “十五”期间的经济走势及财政政策建议 ·····	(464)
一、关于宏观经济中期走势的基本判断·····	(464)
二、“十五”期间影响财政发展的几个重大问题·····	(468)
三、完善积极财政政策的基本设想·····	(472)
第五节 新时期财政工作的基本思路及举措 ·····	(475)
一、基本思路·····	(475)
二、具体举措·····	(480)
第二章 公共财政与财政政策 ·····	(483)
第一节 公共财政的内涵和实质 ·····	(483)
一、公共财政的内涵·····	(483)
二、“国家财政”与“公共财政”·····	(484)
第二节 市场经济体制与我国公共财政的构建 ·····	(487)
一、市场经济的基本特征·····	(487)
二、市场运行机制·····	(489)
三、社会主义市场经济体制·····	(491)
四、我国公共财政的构建·····	(493)
第三节 公共财政职能 ·····	(495)
一、财政职能概述·····	(495)
二、资源配置职能·····	(496)
三、收入分配职能·····	(497)
四、经济稳定和发展职能·····	(499)
第四节 财政政策概述 ·····	(501)
一、财政政策的涵义·····	(501)

二、财政政策的构成要素·····	(501)
三、财政政策的类型·····	(504)
第五节 财政宏观调控与积极的财政政策 ·····	(505)
一、财政宏观调控·····	(505)
二、积极财政政策的实施·····	(520)
第三章 依法治财与财政监督 ·····	(529)
第一节 依法治财概述 ·····	(529)
一、市场经济、政府行政与法·····	(529)
二、依法治财是依法行政的客观必然·····	(534)
三、依法治财的内涵·····	(538)
第二节 依法治财的实践和启示 ·····	(541)
一、新中国依法治财的实践·····	(541)
二、基本启示·····	(545)
第三节 财政监督 ·····	(553)
一、财政监督的内涵及要素·····	(553)
二、我国财政监督的实践·····	(557)
三、建立健全内部监督机制·····	(563)
四、切实推进新形势下的财政监督工作·····	(564)
实践探索与理论探讨	
充实财政监督职能 创新财政监督机制·····	江西省南昌市财政局 (568)
求真务实抓管理 创新理财促发展·····	邓地文 (572)
浅谈财政工作如何实践“三个代表”·····	刘惠宗 (576)
众雁高飞头雁领	
——记广阳区财政局局长冯广玉·····	陶景瑞 (579)
全面建设小康社会之路 财政履职定位思考·····	钟循佳 (585)
依托县域资源优势 树立强县富民观念·····	季生荣 南世合 (589)
找准切入点 建立好四个机制 处理好三个关系	
——浅谈农业大县财源建设·····	丁保卫 (593)
消除乡镇财政赤字 促进乡镇稳步发展·····	付林斌 (597)
改革预算体制 振兴县乡财政·····	段永孝 (600)
强化服务意识 增强环境观念 培植优良财源	
促进平乐经济快速发展·····	范文希 周建明 (607)
切实履行职能 发挥会计集中核算优越性·····	冉护社 (611)
坚持第一要务 做大做强海西财政“蛋糕”·····	王西秦 (614)
关于破解乡镇财政难题的思考·····	张义武 (620)
为了金色与神圣的财政事业	
——记永修县财政局局长张义武·····	刘 海 (625)
前进中的广阳财政·····	冯广玉 (631)

- 整顿会计工作秩序 促进县域经济发展 艾文志 (635)
- 财政干部践行“三个代表” 落实“三贴近”的理性思考 李百超 (639)
- 支持山区县域经济发展的财政对策实证研究 刘应权 朱应希 王海燕 (643)
- 认真贯彻执行条例 全面推动财政工作
- 记贯彻执行《国家公务员暂行条例》先进单位
- 陕西省汉阴县财政局 王生林 冯尚生 (647)
- 浅谈新形势下如何加强财政内部监督工作 王艳梅 (651)
- 全面抓好财政管理工作 努力实现财政工作新突破 张睿贤 (655)
- 加强党风廉政建设 提高财政监管水平 邓正华 (658)
- 牢记“两个务必” 搞好财政工作 毛建平 王全纲 (661)
- 发挥财政导向作用 促进财政与经济的良性互动 黎小玲 (664)
- 县乡财政发展问题的探讨 张旭东 (666)
- 乡镇长经济责任审计的探讨 张杰明 卿智群 范芳文 (671)
- 实践“三个代表” 与时俱进 开创乡镇财政建设新局面 张伟环 (674)
- 多谋善断 抓大放小 立品修德
- 努力当好新形势下财政部门的一把手 徐明发 (678)
- 以“三个代表”重要思想统揽财政工作 毛耀军 宋为民 王 林 (683)
- 花儿为什么这样红
- 封丘县财政局加强精神文明建设纪实 宋文启 孙启方 (687)
- 财苑情 公仆心
- 河南省封丘县财政局刘进岭同志事迹材料 宋文启 孙启方 (691)
- 关于苍南县乡镇财政管理的思考 项延钢 吕祥发 夏孟治 陈青友 (695)
- 嵊泗列岛海洋经济发展前程似锦 包仁泉 (700)
- 创新创业求发展 盐城财政谱新篇 陈昌恩 (703)
- 统筹协调 促进发展 为加快推进主城区现代化建设做好财政工作
- 浙江省台州市椒江区 2003 年财政工作概况 陈力海 (706)
- 开展创“四好”活动 深化领导班子建设 方子安 (710)
- 用好管好共同致富资金 加快脱贫致富步伐 马建国 王志华 (715)
- 树立创新意识 争创一流服务 努力开创办公室工作新局面
- 毛 莉 张建平 (719)
- 充分发挥财政职能作用 为振兴县域经济做贡献 张世明 (724)
- 增强财政监管力度 科学理财 陈 镭 (727)
- 加快会计集中核算的转轨工作 刘朝阳 (729)
- 抓党风廉政建设 创文明机关形象 宋庆朝 梁明彪 (732)
- 实施镇村会计集中核算的实践及成效 马训生 许长征 (735)
- 加强和提高企业会计信息质量的途径 马丕荣 柳富生 (739)
- 全力服务“三农”的财政思考 陈建平 (744)
- 发挥财政职能作用 全面建设小康社会 王明星 李兴国 (747)

举龙头 建机制 强自身

- 紧紧依托机关党建保障和推进依法阳光理财 姚爱国 (752)
- 积极探索 多措并举 努力实现“三个确保” 武 伟 尹逊东 (755)
- 加强党风廉政建设 推进清正勤政理财 钱道斌 (759)
- 依法理财 规范管理 努力开创财政工作新局面 张念喜 (763)
- 全面建设小康社会与财政保障 山西省高平市财政局 (766)
- 落实责任制 筑起防腐墙 为人民管好钱理好财 左昭华 (770)
- 浅议公共财政条件下的财政职业道德建设 余 杰 (774)
- 精神文明春满园 财政工作谱新篇
- 山东省枣庄市薛城区财政局精神文明建设纪实 王 锋 (777)
- 建立健全财政收支日常监管机制 王春洪 (782)
- 浅谈会计人员做假帐的综合治理 吴 刚 周新涓 (785)
- 赤诚的奉献 不变的追求
- 记湖南省衡东县财政局局长吴刚 刘 炼 周新涓 (790)
- 新时期财政干部队伍建设之我见 李 冰 (796)
- 树立九种意识 服务发展大局 姚永春 (798)
- 卜医生 拓荒者 老黄牛
- 记湖南省津市市财政局副局长、农税局局长卜茂万 朱传勇 (801)
- 以制度建设为引擎 实行科学规范管理 金忠军 田联成 (805)
- 躬身耕耘 奉献青春
- 记茂港区财政局副局长杨裕全 邓小扬 (810)
- 谱写基层财政新篇章
- 记阳春市卫国镇财政所 陈建雄 (812)
- 浅谈如何加强基层财政内部监督检查 张莉萍 (816)
- 奏响党务业务工作“三步曲” 演好两个文明建设“重头戏” 李济民 (818)
- 改革与发展中的南岳区财政 赵庆丰 (821)
- 贵州省开阳县财政局办公室在探索中前进 刘文锋 (823)
- 文明之花在山区绽放
- 罗定市围底镇财政所“两个文明”建设纪实 梁德兴 (826)
- 农业财政县的工资发放之路 程津津 (830)
- 二十春秋财政情 田 勇 蒋 勋 (835)
- 踏浪人
- 记广东省电白县博贺镇财政所所长温国荣
- 广东省电白县财政局教科文科 (839)
- 结合实际抓好县级财源建设 陈廷高 (844)
- 者楼镇的理财人
- 记全国财政系统先进个人韦正江 岑仕康 (851)
- 浅谈在会计集中核算制下如何加强会计监督 黄俊军 (854)