



辽宁 卫生 年鉴

1990

《辽宁卫生年鉴》（1990）编辑委员会

辽宁卫生年鉴

(1990)

《辽宁卫生年鉴》(1990)编辑委员会

辽宁卫生年鉴 (1990)

《辽宁卫生年鉴》 (1990)

出版：《辽宁卫生年鉴》编辑委员会

编辑：《辽宁卫生年鉴》编辑室

书号：辽出临图字[1989]第107号

印刷：辽宁省卫生厅印刷厂

《辽宁卫生年鉴》(1990)编辑委员会

主任委员 王滋民

副主任委员 王立业 李 仁 刘忠德

委 员 刘之浩 李学文 袁承运 阎英奇 李 珏

鲁瑞成 王 健 邵有田 于淑芬 王文英

王汉臣 朱耀志 王文贵 金文祥 艾振玉

王文选 王立仁 王维常

总 编 王滋民

副 总 编 艾振玉 王文选

编 辑 王立仁 王维常

编辑说明

《辽宁卫生年鉴》由1985年开始编辑出版，至今已六年，它在积累文献资料，交流卫生工作信息和经验，以及供各地区、各单位互相借鉴等方面，发挥了其应有的作用，已成为省内各级卫生行政部门、各级医疗卫生单位必备的工作参考资料。并被沈阳市图书馆列为馆藏书。

本《年鉴》从1988年开始，扩大了反映各市卫生工作版面，各市卫生局都建立了《年鉴》编辑组。负责稿件的征集、编写、审定工作，为提高《辽宁卫生年鉴》的质量，做出了积极的贡献。在此，对各市《年鉴》编辑组的同志们表示谢意！

由于我们的业务水平有限，本《年鉴》的编辑、出版、发行过程中存在不少疏漏错误、不妥之处，请各位读者提出批评及改正意见，并望今后继续大力支持，及时为本《年鉴》撰写稿件、提供资料、使《年鉴》办的更好些。

《辽宁卫生年鉴》编辑室

1991年10月

目 录

全省卫生工作

1990年全省卫生事业发展综述.....	1
省委书记全树仁等省领导同志对《关于加强我省乡镇卫生事业建设的报告》 的批示.....	11
岳歧峰代省长在听取文教卫生劳动公安等部门工作汇报时关于医疗卫生工作的 讲话要点.....	12
朱家甄副省长在全省计划工作会议上讲话摘要.....	12
1990年9月6日省人大常委会副主任张知远同志在全省农村乡镇医疗保健工作 研讨会上的讲话.....	13
1990年9月6日辽宁省卫生厅厅长王滋民在全省农村乡村医疗保健工作研讨会 上讲话——进一步提高认识,增加紧迫感,加快农村乡镇卫生事业建设步 伐,更好地为农民健康服务.....	14
1990年卫生工作大事记.....	20
参加全国卫生改革政策研讨会的汇报提纲.....	23
1990年全省及各市卫生事业机构数及医院床位数.....	25
1990年全省及各市卫生技术人员数.....	26
1990年全省及各市村级卫生组织.....	27
1990年各市平均每千人口医院床位数及专业卫生人员数位次.....	28
东北三省召开第四次卫生厅长协作会议.....	31
1990年爱国卫生运动概况.....	33
1990年全省急性传染病发生情况.....	36
1990年全省肿瘤防治工作简况.....	38
辽宁省精神疾病社区防治工作情况.....	40
农村供水项目进展概况.....	42
全省布鲁氏菌病防治工作达标通过国家验收.....	43
全省克山病大骨节病达到基本控制标准.....	43
关于印发《辽宁省地方病监测方案》的通知.....	45
1990年辽宁省职业病发病与劳动卫生监测统计简析.....	53
1990年辽宁省10起重大急性职业中毒事故简况.....	54
1990年度全省劳动卫生监测质量单项考核结果.....	55
辽宁省职防系统图书情报网在沈成立.....	55
1990年卫生监督工作简况.....	56
1990年医政工作简述.....	57
辽宁省急救中心工作概况.....	58
辽宁省医疗机构管理条例.....	60

1990年中医工作概况	64
1990年全省妇幼工作概况	65
全省统一核发家庭接生人员证书	68
辽宁省召开农村妇女劳动保护、卫生保健工作现场会	68
辽宁省卫生合作项目县1990年基础调查结果	68
辽宁省防止劣生条例	72
辽宁省人民政府办公厅关于成立辽宁省妇幼卫生合作项目领导小组的通知	74
辽宁省婚前健康检查管理办法	74
1990年医学科技工作简况	76
1990年医学教育工作简况	77
1990年药政药品监督管理工作概况	78
辽宁省药品监督管理工作座谈会会议纪要	80
辽宁省药品审评委员会章程	82
1990年外事工作简况	83
全省公费医疗管理工作取得新进展	84
印发《公费医疗管理办法》的通知	86
辽宁省人民政府办公厅转发省卫生厅、省财政厅关于全省公费医疗情况和今后意见的报告	88
辽宁省公费医疗管理先进单位、先进工作者名单	89
1990年辽宁省红十字会工作概况	91
省直干部医疗保健工作	93
1990年省卫生厅老干部工作简况	96
谈卫生法律关系	96

部、厅直单位工作

中国医科大学1990年及“七五”期间主要工作成果和事业发展	100
人物简介	102
发展中的辽宁中医学院	107
辽宁省卫生职工医学院工作简况	109
1990年辽宁省卫生防疫站工作简况	112
1990年辽宁省肿瘤医院工作简况	114
辽宁省人民医院工作概况	115
辽宁省中医研究院工作概况	118
辽宁省地方病防治所发展概况	120
1990年辽宁省劳动卫生研究所科研获奖项目	121
中华预防医学会辽宁省分会简况	122

沈 阳 市 卫 生 工 作

卫生事业发展综述.....	125
运用政策法规导向推动卫生事业发展.....	126
加强医疗卫生事业的行业管理.....	127
在治理整顿中强化医院管理.....	128
发展中医事业.....	129
卫生防疫工作.....	130
环境卫生.....	130
工业卫生工作.....	131
食品卫生工作.....	131
地方病防治工作.....	132
结核病防治.....	132
性病防治工作.....	133
护理工作.....	133
妇幼卫生工作又有新发展.....	134
医学科技与教育.....	135
药品监督与管理.....	135
红十字事业迅速发展.....	136
全市院前急救工作取得新进展.....	137

大 连 市 卫 生 工 作

概述.....	138
卫生预防工作.....	140
爱国卫生运动.....	142
医政工作概况.....	142
科学技术与医学教育.....	143
中医工作概况.....	144
药政工作概况.....	145
妇幼工作概况.....	145
人事工作概况.....	146
红十字会工作概况.....	146
公费医疗管理概况.....	147
卫生工作纪事.....	147

鞍 山 市 卫 生 工 作

推行目标管理.....	151
各项工作成果.....	152

医政工作.....	153
卫生防疫.....	153
劳动卫生.....	156
妇幼卫生.....	156
中医工作.....	157
药政工作.....	158
医学教育与科研.....	158
公费医疗管理.....	159
健康教育.....	159
医学会、红十字会、卫生经济学会.....	160

抚顺市卫生工作

1990年抚顺市卫生工作概况.....	162
加强乡镇卫生院建设发展农村卫生事业.....	168
积极开展初级卫生保健工作.....	169
依法管理促进了医药事业健康发展.....	170
认真贯彻预防为主方针,卫生防疫工作收效显著.....	171

本溪市卫生工作

本溪市卫生工作概况.....	173
卫生防疫.....	175
妇幼卫生.....	176
爱国卫生运动.....	177
地方病防治.....	178
结核病防治.....	179
劳动卫生与职业病防治.....	180
食品卫生.....	180
医政.....	181
药政药检.....	182

丹东市卫生工作

1990年丹东市卫生工作.....	183
东沟县人民政府实行村级联合办医加强三级网的网底建设.....	185
凤城满族自治县人民政府转变观念加强领导开展初级卫生保健工作.....	187
坚持为农村培养医师.....	189
“七五”期间丹东市爱国卫生工作大事记.....	191
实行城市医院对口支援加强农村医院建设.....	191
公费医疗管理.....	193

锦州市卫生工作

锦州市卫生事业发展	194
卫生工作纪事	194
医政	198
中医	198
妇幼卫生	199
药政	200
卫生防疫	201
地方病防治	202
爱国卫生	203
“七五”期间新开展的医疗技术项目	204
先进集体先进个人	207

营口市卫生工作

全市卫生工作基本情况	211
卫生工作大事记	214
采取对策帮助农村卫生院摆脱困境	216
二道乡坚持集体办医的正确方向	217
永安乡卫生院积极扶持村级医疗卫生机构	218
繁荣村卫生所越办越好	219
石棚峪村集体办医农民满意	219
市中心医院采取有效措施支援山区医院	220
定向招生培训农村卫生技术人员	221
靠智力投资在竞争中取胜	222

阜新市卫生工作

综述	223
爱国卫生运动	224
公共卫生	225
疾病防治	227
医政医事	229
药政药检	231
妇幼保健	231
医学教育与科技	232

辽阳市卫生工作

卫生事业基本情况	234
----------	-----

支援农村卫生建设	234
科技兴医	235
治理整顿	236
卫生事业发展	236
卫生防疫	237
妇幼卫生	238
医政管理	238
药政管理	238
中医管理	239
医学会工作	239
地方病防治	239
爱国卫生运动	240
精神文明及医德医风建设	241
卫生工作大事记	242
农村乡镇卫生院改革调查	244

铁 岭 市 卫 生 工 作

铁岭市卫生事业发展基本情况	247
公共卫生与疾病防治	247
爱国卫生运动	249
妇幼卫生	250
医政工作	250
中医工作	251
药政管理	251
公费医疗管理	252
纠正行业不正之风	253
铁岭市中医院在开拓中求发展	253
开原市实行社会集资发展乡镇卫生院	254
康平县实行医院承包公费医疗办法效果明显	255
铁岭县计划免疫的四苗复盖率达到百分之百	256
法库县实行农村卫生事业基金制度初见成效	256
昌图县八面城镇恢复村办卫生所	257
铁岭市卫生局机关中层以上干部及县(市)区卫生局领导干部名单	258
先进单位、个人名单	258

朝 阳 市 卫 生 工 作

1990年卫生工作基本情况	260
获1990年朝阳市科技进步奖励项目	261

爱国卫生工作取得好成绩.....	262
------------------	-----

盘 锦 市 卫 生 工 作

概述.....	263
预防保健.....	263
医政管理.....	264
药政工作.....	265
中医工作.....	265
公费医疗管理.....	265
医学教育.....	265
爱国卫生.....	266
1990年卫生工作纪事.....	266
盘锦市爱国卫生运动委员会、市人民政府防治地方病领导小组、市公费医疗管 理委员会、市初级卫生保健领导小组成员名单.....	270
市医学会、中医学会、护理学会、药学会、防痨协会理事会人员名单.....	271
1990年受各种表彰奖励的单位和个人名单.....	271

锦 西 市 卫 生 工 作

全市卫生事业机构及队伍现状.....	274
各项卫生工作简况.....	275
思想政治工作与纠正行业不正之风.....	275
治理整顿与深化改革.....	276
预防保健与爱国卫生.....	277
农村卫生工作.....	278
红十字会和医学会工作.....	280
锦西市卫生局机关及市直卫生机构建设概况.....	280

全省卫生工作

1990年全省卫生事业发展综述

一、概况

1990年我省卫生工作继续贯彻治理整顿、深化改革的方针,落实党的12届5中、6中全会精神,坚持实行国家、集体、个体一起上的多渠道办医政策,认真执行各项卫生法律、法规、规章、标准,坚决清理整顿医疗市场和医药市场,广泛开展学习雷锋和白求恩活动,大力端正医德医风,不断改革和完善医疗卫生单位的领导体制、投入机制、经营管理机制和补偿机制,注意加强农村卫生,努力减轻人民负担,密切党群关系,抓紧初级卫生保健试点,积极防治各种疾病,做出了新成绩。

据统计分析,我省卫生事业规模又有稳步发展和扩大。1990年全省卫生投资达到41788.5万元,比1985年即“六五”计划期末的27731.1万元增长50.7%;1990年卫生投资占财政支出的比例为3.42%,比1985年的6.5%回落3.08个百分点。1990年全省卫生机构发展到7863个,比1985年增长2.7%;比建国初期1950年增长7.5倍。其中医院发展到998所,比1985年增长12.8%;比1950年增长19.2倍。全省床位发展到197005张,比1985年增长28.8%;比1950年增长21倍。其中,医院床位发展到174431张,比1985年增长27.8%;比1950年增长22.1倍。全省每千人口占有医院床位4.42张,比1985年增长19.5%;比1950年增长25倍。全省卫生队伍发展到297080人,比1985年增长15.7%;比1950年增长10.6倍。其中,卫生技术人员发展到222946人,比1985年增长15.2%;比1950年增长12.2倍。全省每千人口占有医师1.70人,比1985年增长58.9%;比1950年增长9倍。卫生系统整体的综合服务能力进一步完善,医疗卫生保健服务质量又有新的提高,有效地保护了全省人民的身体健康。这些喜人变化都是认真贯彻党的卫生工作方针和治理整顿深化改革方针的必然结果。

二、治理整顿与深化改革

(一)指导思想

省卫生厅3月份在锦州召开的全省卫生工作会议确定,全年我省卫生工作的指导思想是:以党的12届5中全会精神为指针,以进一步治理整顿卫生工作秩序、深化卫生改革为中心,以加强农村卫生和预防保健为重点,积极推动卫生科技进步,大力加强卫生系统党的领导与政治思想工作,坚持社会主义方向,大力弘扬雷锋和白求恩精神,全面做好各项卫生工作,全心全意为人民健康服务。治理整顿和深化改革的原则是:一要稳定,二要完善。就是要保持卫生改革政策的连续性稳定性,完善配套各项卫生改革措施,推动卫生事业逐步走上持续、稳定、协调发展的轨道。

(二)基本政策

在年初一段时间里,不少人对卫生改革政策,诸如院长负责制还对不对?医院承包还搞不搞?产生不少困惑。针对这些问题,省卫生厅明确提出“七不变”、“四优先”。即坚持

七项卫生改革政策不变：一是实行院（站、所）长负责制的政策不变，总结经验，加以完善，妥善处理好“中心”与“核心”的关系，加强党的思想政治工作；二是实行各种形式的目标管理，强调综合承包责任制的政策不变；三是以公有制为主体的多渠道、多形式、多层次办医，国家、集体、个体一起上的政策不变；四是有组织地开展业余服务、超额劳动、兼职服务、专家门诊、按劳分配的卫生技术劳务政策不变；五是逐步调整不合理的医疗收费标准，完善补偿机制的政策不变；六是预防保健有偿服务与无偿服务相结合的政策不变；七是以工助医、以副补主的政策不变。总之，坚持执行省政府1989年72号文件出台的各项卫生改革政策不变。在坚持改革政策不变的前提下，省卫生厅提出要理顺四个关系，做到四个优先。就是一要理顺卫生事业主体与补充的关系，主体优先；二要理顺农村与城市的关系，农村卫生优先；三要理顺预防与医疗的关系，预防优先；四要理顺内涵发展与外延发展的关系，内涵挖潜优先。这些基本政策，对我省卫生战线的治、整、改，起到了正确的导向作用。

（三）治理整顿

1990年卫生战线治理整顿的重点，放在治理医风医纪差、医疗服务质量差，乱办医、乱收费等群众意见多、社会反响大的“热点”问题上，取得了满意的成效。

1、整顿医疗市场。针对一度存在的乱办医、乱收费现象，各级卫生行政部门继续按照省政府办公厅1989年3月《关于清理整顿医疗机构的通知》，综合运用行政、经济、法律、思想教育等手段，认真清理整顿社会办医机构、个体开业医和各种医疗联合体、检查整顿医疗卫生服务收费。在清理整顿医疗机构工作中，全省共对25570个医疗机构进行了重新审核登记，对1626个医疗机构予以批评、警告、罚款等处理，对478个不具备开业行医条件的联合诊所和个体诊所令其停办；对1100个各类医疗联合体进行了清理整顿，对其中200个管理混乱、不具备开业行医条件的联合体予以取缔，对其中118个有这样那样问题的联合体令其限期改正；对560处专家门诊、业余服务进行了严格审查，保留120处有组织进行的专家门诊、业余服务，而使其达到了规范化的要求，名符其实；对大连、兴城两市79家疗养院进行了认真的整顿，经验收，大连19所疗养院、兴城19所疗养院被认定合格，予以登记。全省卫生系统经整顿，乱挂牌、乱行医、乱搞联合体、乱建疗养院等混乱状态基本得到控制。在清理整顿过程中，既保护了合理布局、依法开办、合法经营的个体行医，又抵制了违法的个体行医对社会主义卫生事业的冲击或消极影响；既保护了社会举办医院疗养院的积极性，又保证了医疗服务质量和疗养资源的合理开发利用；既释放了卫生技术人员的潜能，确认其技术劳务价值，又满足了不同层次的医疗需求。在清理整顿医疗卫生服务收费中，针对某些单位乱收费、乱涨价问题，各级卫生行政部门会同物价部门普遍反复开展了医疗卫生收费大检查，取缔了巧立名目的乱收费，基本控制了不合理检查、不合理用药、不合理收费等“三不合理”现象，使“三不合理”问题存在的比例由1989年的30%左右，降低到1%左右。与此同时，在省物价局协助下，年内调整出台了原来长期偏低的医疗卫生服务收费标准和新定出台了新添仪器设备、新开展医疗卫生技术服务项目收费标准共计36项。在治理整顿过程中，既克服了乱收费，又上调了低收费；既保护了患者的利益，又在一定程度上扭转了医疗卫生单位亏本经营的状况，使之向着保本经营、合理补偿的方向发展。

1990年全省在完成清理整顿医疗市场的基础上，认真总结历史经验和新鲜经验，进一步

完善医政管理制度和政策,并经过反复调研与论证,由卫生厅起草并提请省政府审核后于11月23日经第7届省人大常委会第19次会议审议通过了《辽宁省医疗机构管理条例》,从而使全省医政管理走上了法制化的轨道。

2、整顿医药市场。各级卫生行政部门认真贯彻执行《中华人民共和国药品管理法》以及国务院发布与之配套的行政法规,会同医药管理局,对医药市场进行了认真的清理整顿,组织80余名执法人员和技术干部赴现场调查验收,开展了重新审核签发“三证”的工作,年内共核发《药品生产企业许可证》219个,占原有企业总数的92.4%,加强了药品质量管理;核发《药品经营企业许可证》203个,占原有三级批发企业总数的87.9%,加强了药品销售环节的管理;核发《医院制剂室许可证》216个,占原有制剂室总数的68.5%,严格了医院制剂管理。省卫生厅聘请87名中西医药专家,组成新药审评委员会,全年依法审批722个药品新品种;初审上报国家卫生部22种新药;审批中药保健药26种,保护了新药开发。审批药品广告135件,避免了虚假宣传,保护了正当的药品广告。在医药部门和医疗单位狠煞了以往一度出现的“以药带物、以物顶药”的不正之风,严厉打击和依法取缔了坑人骗钱的游医药贩,全省共查处假药劣药案件1054起,罚款128万元,有力地维护了我省医药市场的正常秩序,确保了人民群众的用药安全有效。

3、整顿医德医风。针对“吃、拿、卡、要”等以医谋私和“生、冷、硬、顶”服务态度不好的不正之风,为解决这些社会群众义愤的“热点”问题,年初各级卫生行政部门就把端正医德医风纳入了目标管理,采取了一系列坚决措施。3月份,省卫生厅从卫生战线实际情况出发,总结推广了锦州市卫生部门“横不攀,竖不比,老老实实抓自己”,认真整顿医德医风的经验,发动了卫生战线的学雷锋活动和白求恩杯竞赛活动,做出了依据《医德规范》进行职业道德教育、医德考核评价的部署。8月23日和9月7日国务院和省政府相继召开纠正行业不正之风的电话会议之后,省卫生厅9月13日下达了关于纠正卫生战线行业不正之风的九条规定,制定和采取了“五抓”(抓领导、抓队伍、抓制度、抓典型、抓整治)、“二争”(争创全省纠正行业不正之风的先进单位、争创白求恩杯竞赛活动的先进单位)、“一实现”(实现卫生战线行业风气全面好转)的目标和措施,并专门召开各市卫生局长会议安排部署。全省立案查处了群众举报的案件243起,对64名行业不正之风问题严重的医务人员给予了严肃处分。省卫生厅对行业不正之风问题严重的2个医疗单位和4名医务人员做了通报批评。在狠煞歪风的同时,大力弘扬正气,省卫生厅在全省表彰了行业风气好的16个医疗卫生单位、101名医务人员。12月份召开了全省卫生战线思想政治工作研究会第一次年会,交流了在医务人员中加强思想政治工作的经验。各级医疗卫生单位积极参加了争创省级文明单位的活动。通过一系列的工作,全省卫生系统行业风气为之一新,广大医务人员无私奉献、救死扶伤的革命精神更加焕发,全心全意为人民服务,拒绝吃请,拒绝钱物的好人好事大量涌现。据不完全统计,全省医务人员共谢绝吃请5855人次,拒收患者馈赠的钱物30552人次,为病人做好事75400件,收到患者表扬信14958封、锦旗镜匾1263件,受到新闻单位表扬1671次。医疗卫生服务态度大有好转,“生、冷、硬、顶”现象逐渐减少。医务人员无论是在日常工作中还是在关键时刻,都能表现出良好的医德医风。例如年内在大连、盘锦发生的几起重大伤亡事故抢救中,卫生部门只用几分钟就组织数百名医务人员赶到事故现场,以最快速度最好技术和极端负责精神,把事故死亡率降到最低限度,深受领导和群众的好评。全年有42个

医疗卫生单位在争创文明单位活动中获得省委、省政府授予的省级文明单位的光荣称号。

（四）卫生改革效益

1、改革效益。1990年卫生战线的深化改革与治理整顿并驾齐驱，相辅相成。所谓“深化”，一是坚持，就是坚持了上述的“七不变”、“四优先”，保持了卫生改革政策的连续性、稳定性；二是完善，就是进一步完善院（站、所）长负责制，深化领导体制的改革；进一步完善综合承包、目标管理，深化卫生机构经营机制、激励机制、补偿机制的改革；进一步调动乡镇政府、乡镇企业、农民群众健康投资的积极性，寻求社会分担，探索群众集资，深化卫生投入机制的改革。全省全年实际完成卫生基建投资（包括自筹经费）13264.7万元，比1985年的7860.0万元增长68.8%；全省卫生部门固定资产发展到19.3亿元，卫生设施服务能力进一步增强。全省全年门诊、急诊诊疗总量为7312.5万人次，比1985年的9810.3万人次减少25.5%，可能与强化首诊负责制、提高疗效、减少复诊有关。入院总人数为207.2万人次，比1985年的211.9万人次减少2.2%。满足了群众的医疗保健需求。

2、医院补偿与患者负担。全年全省卫生部门所属医院事业收入为188838.5万元，比1985年的89694.8万元增长110.5%；总支出为200563.1万元，比1985年的87311.3万元增长129.7%，说明医院支出增长幅度明显大于收入增长幅度；国家补助拨款为27978.1万元，比1985年的19982.0万元增长40.0%，但国家补助占医院总收入的比例仅为14.82%比，1985年的22.28%下降7.46个百分点；国家补助占总支出的比例为13.95%，比1985年的22.89%下降94个百分点，说明国家对医院的投入相对减少，明显不足，而各级医院依靠改革增强了自我补偿能力。

全年全省卫生部门所属医院的门诊收入为81532.4万元，住院收入为89436.5万元，合计医疗收入为170968.9万元，比1985年的56265.0万元增长203.9%。全省公费医疗实际支出为22704万元，比1985年的7777.7万元增长192%。假设从医院的医疗收入中扣除公费医疗支出，再按人口均摊，而把在厂矿医院、部队医院、个体医生、乡村医生等处就医花费忽略不计，粗略框算全省人均医疗费支出，约为37.57元，比1985年的13.15元增长185.7%；年内我省居民人均消费为1074元，比1985年的581元增长84.9%；人均医疗费支出与居民人均消费之比为3.50：100，比1985年的2.26：100增长54.9%。我省人民群众在卫生部门所属医院看病的医疗费负担增长速度，超过消费增长速度，患者医疗保健需求有提高趋势，医疗费负担也有增加趋势。

三、农村卫生

我省有60%人口在农村。农民健康状况如何，对于发展辽宁农业，振兴辽宁经济，关系极大。为了解决农村卫生事业薄弱问题，省人大常委会主管卫生工作的张知远副主任、省政府主管卫生工作的王文元副省长亲自带队，与卫生厅几位厅长一起下乡进行农村卫生调查。9月初，省人大教科文卫委员会和省卫生厅联合在海城市召开了全省农村乡镇医疗保健工作研讨会；会后又于9月19日联合向省委、省人大、省政府提出了《关于加强我省乡镇卫生事业建设的报告》，如实反映了目前我省农村卫生事业的困难并提出了今后改进措施的建议。省委全树仁书记批示：农村的卫生事业应作为党密切联系群众，为群众办实事的一项重要工作抓好。1、各级财政要逐步增加对农村卫生事业的投入；乡（镇）收入也要向卫生事业投入一部分；动员群众集资办卫生事业也是一条可以研究的路子；适当提高医疗收费也是必要

的。2、要制定农村的医务人员的优惠政策，以稳定在农村工作的医务队伍。3、组织城市各医院定点对口支援，是一项有效措施。4、要研究逐步在各乡（镇）之间建立中心卫生院的措施。省政府岳岐峰省长批示：解决农村医疗卫生问题，要象解决学校危房一样抓得很紧。卫生院（所）建设要统一规划，合理布局。各市、县领导机关也都认真研究了如何加强农村卫生工作。盘锦市把卫生工作纳入了主管市长、县长、区长的年度目标管理责任状。抚顺市政府率先作出决策：市3年共投入300万元，同时县、乡（镇）匹配投入150万元，改善乡（镇）卫生院房屋、设备；市4年共投入100万元，同时县、乡（镇）按1：1：0.5比例匹配投入，为乡（镇）卫生院培养人才。9月份从市内选派40名主治医师下乡服务传、帮、带，弥补乡镇卫生院人员参加培训出现的岗位空缺。朝阳市“七五”期间为农村培养卫生人才舍得花钱，县、乡两级卫生机构共投资224万元，平均每县6.6万元、每个乡（镇）卫生院736元。大洼县1990年卫生投资比上年增长30%。海城市镇两级政府近6年间卫生基建投资1250万元，其中镇政府投资366万元，11座大楼拔地而起，28个镇卫生院基本消灭了险房。大连旅顺口区的江西镇政府年内投资100万元，为卫生院新建起1800平方米的大楼。法库县人大常委会作出决议，3—5年内按农村（含非农业人口）人均收入的3—4%乡镇企业税前利润的2%提取卫生事业发展基金，纳入乡（镇）财政管理，一年筹款103万元，使12个乡（镇）卫生院翻建或维修了危房、破房，还添置了医疗设备。盘山县政府决定，按全县人均收入的0.5%提取农村卫生事业发展基金，用于加强农村卫生。营口市政府确定了“还权于乡，打好基础，对口支援，巩固中心，恢复村办，健全网络”的发展农村卫生事业三年规划，并采取实际步骤认真实施。市人事局、卫生局联合制定出台了稳定和加强农村卫生技术队伍的5条优惠政策，解决了乡镇主治医师家属农转非、聘用顶岗的乡村医生为合同制干部、大中专毕业生给浮动工资、农村卫生技术人员给岗位补贴、优先考虑建房和子女就业等问题。各市都开展了城市医院定点对口支援乡镇卫生院的工作。据不完全统计，全省全年共派出168支医疗队、2100名医务人员下到乡镇服务，开展手术2237例；抢救重危病人451例；讲课3264学时，听讲7402人次；无偿支援乡镇卫生院医疗仪器设备2266件，价值74.2万元。年初，省卫生厅提出，村级卫生机构设置从各地实际出发，集体办医比较有利。丹东的东沟县、盘锦的大洼县、鞍山的旧堡区都狠抓了村卫生所的整顿和建设，基本实现了每村都有集体办的卫生所或联合诊所。东沟县59%的联合诊所达到了甲级村卫生所标准。旧堡区50%的村卫生所达到了甲级村卫生所标准。大洼县80%的村卫生所采用了高压灭菌器消毒。

目前，全省15642个村配备有23288名乡村医生，开办18985个医疗点，其中集体办的占52.4%，余者为个体诊所。无论何种办医形式，一律承担本村的初级卫生保健各项任务。

四、初级卫生保健

“2000年人人享有卫生保健”是1977年世界卫生组织（WHO）提出的全球性战略目标。初级卫生保健是1978年《阿拉木图宣言》提出的实现上述战略目标的主要渠道。1983年我省金县（现为大连市金州区）被定为WHO初级卫生保健示范县。1986年我国政府明确表示承诺实施初级卫生保健。1990年我省在推广金州区试点经验的基础上，扩大试点范围，又确定沈阳的苏家屯区、大连的长海县、鞍山的海城市、丹东的凤城县、朝阳的北票市为开展初级卫生保健的试点县。全年重点抓了四項工作：一是建立健全了初级卫生保健领导机构与办事机构，省政府成立了以王文元副省长为组长、吸收各有关厅局长参加的初级卫生保健领