

2004年第3辑

DANGZHIBU
GONGZUO
BAODIAN

党支部工作宝典

党支部工作宝典编写组 编

白山出版社

党支部工作宝典

《党支部工作宝典》编写组 编

二〇〇四年

第三辑

白山出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

党支部工作宝典. 第3辑/《党支部工作宝典》编写组编. —沈阳: 白山出版社, 2004.9

ISBN 7-80687-205-1

I. 党 … II. 党 … III. 中国共产党-党支部-工作 IV. D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 098430 号

党支部工作宝典 (2004·3)

白山出版社出版发行

(沈阳市沈河区二纬路 23 号)

邮政编码: 110013

丹东印刷有限责任公司印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 5.125 字数: 140 千字

2004 年 9 月第一版

2004 年 9 月第一次印刷

责任编辑: 宋 杰

装帧设计: 王慧君

责任校对: 崔传业 刘文英

印数: 1—5000 册

ISBN 7-80687-205-1/D·21

总定价: 22.00 元 (全四辑)

(内部发行)

编辑说明

为了更好地满足读者的需要，根据一些读者的反馈意见，从本辑起，我们对《党支部工作宝典》的内容进行了一些调整与充实。

补充的栏目有“领导艺术”、“经济频道”、“法制时空”、“资讯备览”与“参考文摘”。“领导艺术”为读者提供从政参考及协调上下级关系的方法；“经济频道”紧抓我党现阶段以经济建设为中心的工作重心，通过对经济问题的探讨与分析，以加深对经济现象与经济生活的理解；“法制时空”结合我党依法治国的基本国策，以普法文章与案例分析入手，共树法制精神与维权意识；“资讯备览”成体系地记录社会各方面发展的重要信息，以备读者系统浏览及查阅；“参考文摘”选取党史、党建、政经等各领域的珍闻与趣闻介绍给读者。

《党支部宝典》会在今后的编辑工作中，结合读者的需要，不断作出调整，以更好地为读者服务。也欢迎广大读者积极反馈，提出你们的建议与要求，我们共同将《党支部工作宝典》办成支部工作的实用手册。

本辑编写组

【要 目】

高层信息

- 1 支持非公经济发展两个毫不动摇等 10 则

书记主页

- 6 苏月章，谱写新乐章/李光斌 胡海军 范 凌
12 党支部工作六法/津 广
16 对村级组织加强“五力”的思考/兰中玉
19 发展党员工作中的书记角色/孙毓堃
22 学新知才有新作为/李兴发
24 当好社区党支部书记要过“三关”/刘方贤
27 抓工作落实九法/李 哲

政策法规

- 29 农业部：制止向农民乱收税费 遏制农民负担

反弹等 16 则

领导艺术

- 41 邓小平的三次谈话/董保存
- 44 党支部书记的领导艺术/科 文
- 48 谨访“集体沉默”/蒋勋功
- 51 积极面对挫折/罗玉亮
- 54 成功领导下属四“法宝”/收 放

党课

- 57 讲课提纲/全面加强中国共产党的执政
能力建设/虞云耀
- 65 要论摘编/胡锦涛总书记谈大力加强
党的执政能力建设
- 70 资料备选/加强党的执政能力建设
一项紧迫的任务/李忠杰

党务规程

- 82 党支部工作问题解答
- 90 党支部工作常用文书

经济频道

- 102 上半年物价上涨已影响居民生活/欣 华

- 103 房地产供需矛盾成为加息助推器/刘朝晖
- 106 目前要求人民币加息有五个方面的原因/巴曙松
- 107 高油价对中国经济意味着
什么/邹声文 常志鹏 刘 铮
- 110 中国还有多少油可以“挥霍”/陈 芳 徐寿松

法制时空

- 113 什么是“行政许可”/张春生 汪 洋
- 114 打一场官司到底要花多少钱/杨维松
- 117 以案说法 5 则

资讯备览

- 123 国务院任命何厚铨为澳门特区第二任
行政长官等 11 则

参考文摘

- 141 一封被认为是“高饶事件”导火线的
匿名信/张素峰 兰文飞
- 145 中共党员相关数据
- 146 西方政党的基层组织/林学启
- 151 马桶效应/张宇燕
- 152 学习典藏

支持非公经济发展两个毫不动摇

国务院总理温家宝在国务院召开的促进非公有制经济发展座谈会上指出，我国个体、私营等非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分，是促进社会生产力发展的重要力量，对经济增长、扩大就业、活跃市场、增加财政收入发挥着重要作用。要按照党的十六大和宪法的要求，坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，毫不动摇地巩固和发展公有制经济，毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展。要抓紧研究制定鼓励、支持和引导非公有制经济发展的政策措施，清理和修订限制非公有制经济发展的法律法规和政策，消除体制性障碍，切实保护私有财产权，使非公有制企业与其他企业享受同等待遇，实现公平竞争。

心中装人民安危冷暖 带深厚感情 做好工作

中共中央政治局常委李长春在中国思想政治工作研究会第八次会员代表大会上强调，加强思想政治工作，必须适应变化了的新情况，在继承和发扬优良传统的基础上，认真研究新形势下思想政治工作的特点和规律，积极开辟新途径，探索新办法，总结新经验。要切实加强企业、农村、社区、学校、机关和科研院所等基层思想政治工作。要坚持以人为本，尊重人、

高层信息

关心人、帮助人，多用疏导的方法，群众参与的方法，民主讨论的方法，既以理服人，又以情感人。要认真倾听群众意见，积极反映群众呼声，多做得人心、暖人心、稳人心的事情，把好事办实、实事办好，特别要注意做好城乡困难群众的帮扶工作。要建设一支政治强、业务精、纪律严、作风正，深受人民群众欢迎的思想政治工作队伍。

损害群众利益的问题是反腐倡廉的重点

中央纪委书记吴官正在与部分市（地）纪委书记监察局长座谈时强调，要坚持以“三个代表”重要思想为指导，继续把解决损害群众利益的问题作为反腐倡廉工作的重点，按照“为民、务实、清廉”的要求，务必抓紧抓实。我们要抓落实、抓巩固、抓制度，坚决纠正征用土地中侵害农民利益、城镇拆迁中侵害居民利益、企业重组改制和破产中损害职工利益以及拖欠和克扣农民工工资等问题，继续解决教育乱收费、医药购销医疗服务中收“回扣”和“红包”的问题。同时要针对本地区本部门发生的其他侵害群众利益的问题，采取有力措施坚决加以纠正，切实维护好人民群众的根本利益。各级纪检监察机关要加大监督检查力度，严明纪律，坚决查处严重损害群众利益的案件；要纠建并举，探索依靠改革和制度从源头上解决问题的办法。

坚决查处好大喜功官员

中组部部长贺国强在全国干部监督工作会议上指出，要坚持正确的用人导向，对于那些不事张扬、埋头苦干、政绩突出的干部，要给予褒奖和重用，对不思进取、无所作为、政绩平平的，要果断予以

调整,对投机取巧、好大喜功、制造虚假政绩的,要坚决查处。要通过充分发扬民主,完善考察方法,严格坚持程序,认真核实问题,坚决防止和杜绝干部“带病上岗”和“带病提职”。

必须充分认识新时期扶贫工作重要性

全国人大常委会副委员长、中国民主建国会中央主席成思危在贵州考察时指出,要充分认识新时期开展扶贫工作的重要性。一是搞好新阶段扶贫工作,首先必须制定好规划,把规划和“十一五”计划相结合科学合理地突出扶贫的重点,有步骤有计划地指导扶贫工作。二是要重视教育扶贫,教育托起明天的希望,贫困地区发展需要人才,需要提高农民的文化技术水平,所以在教育方面要投入更多的力量。三是要通过促进农业发展来提高农民收入,实现开发性扶贫,因为救助只能解决一时的困难,最根本的还是要培养造血机能。

希望国际刑警组织帮助中国缉拿外逃罪犯

公安部长周永康在会见国际刑警组织秘书长罗纳德·诺贝尔时表示,希望国际刑警组织继续大力帮助中国将逃往国外的犯罪分子缉拿归案。周永康说,中国公安机关愿同国际刑警组织及其成员国警察部门加强交流与合作,为建立预防和打击跨国犯罪机制、创造安全的社会环境而不懈努力。

法院要敞开立案、庭审、裁判、执行的大门

最高人民法院院长肖扬强调,只有公开审判,把审判活动

高层信息

置于广大人民群众的监督之下，才能防止暗箱操作、幕后操作，人民法院的司法活动才能获得人民群众的信任。肖扬要求，人民法院要敞开立案、庭审、裁判、执行4扇大门，实现审判全面公开。人民法院要敞开立案之门，解决人民群众告状难问题；要敞开庭审之门，依法实行公开开庭，贯彻直接诉讼、言辞诉讼、不间断诉讼原则，并欢迎人大代表、政协委员和社会各界人士旁听；要敞开裁判之门，强化裁判文书说理，并将其作为评价法官能力和水平的重要标准，要杜绝无理判决，严禁歪曲事实、玩弄法律的行为，要向社会公布裁判文书，允许公民查询裁判结果；要敞开执行之门，做到执行的全过程公开，推行执行听证制度，对于有执行能力而拒不执行法院裁判的当事人，以及干扰执行的行为，要公开曝光。

中国治理出生人口性别比问题 初见成效

中国国家人口与计划生育委员会主任张维庆在全国关爱女孩行动试点工作经验交流会上说，作为遏制出生人口性别比升高的重要举措，关爱女孩行动试点工作自2003年启动以来已经取得初步成果。张维庆说，关爱女孩行动试点工作开展以来，各部门积极协作，严厉打击非法选择性别的人工终止妊娠行为，狠抓各项奖励扶助政策的落实，综合治理出生人口性别比升高问题的力度明显加大。出生人口性别比，是指每百名出生女婴对应的出生男婴数。中国2000年第五次全国人口普查显示这一数值为119.92，即当时平均每出生100名女婴相对应地出生了近120名男婴，这大大偏离了103~107的正常范围。

修改完善国家赔偿法要以人为本

在中国部分省市高级法院国家赔偿法修改研讨会上，最高人民法院副院长奚晓明说，要把“以人为本”的思想作为修改和完善这部法律总的指导思想，树立尊重和保障人权的司法理念。2004年5月12日，是中国的国家赔偿法颁布10周年纪念日。10年来，国家赔偿法对于依法保护公民、法人和其他组织的合法权益，促进国家机关依法行使职权，协调社会矛盾、维护社会稳定起到巨大推动作用。但是，国家赔偿法是在中国的国家赔偿经验尚不成熟、许多条件尚不完备的情况下出台的，随着这部法律的实施，赔偿程序问题、赔偿范围问题、赔偿标准问题以及国家赔偿费用支付等方面存在的问题都逐步暴露出来。

政务不属机密者要向社会公开

中央纪委副书记、全国政务公开领导小组组长何勇表示，运用行政权力办理的与人民群众利益相关的各类事项，只要不属于党和国家机密，都要向社会公开。政务公开的重点内容包括：政府及有关部门的年度工作目标及执行情况；财政预算及执行情况；上级政府或政府部门下拨的专项经费的分配、使用和管理情况；为抵御灾害而接受捐赠款物的管理和使用情况；农村基层组织的债权债务情况；工程项目招标投标及社会公益事业建设情况；有关人事任免、公务员录用以及机构改革人员分流情况等。办事公开的重点内容包括：部门、单位的工作职责；办事依据、条件、程序、过程和结果；服务承诺、违诺违纪的投诉及追究等。

苏月章，谱写新乐章

李光斌 胡海军 范 凌

董家河村位于湖北省南漳县武安镇的西南边陲，交通闭塞，人多地少，山高路远。到1995年，人均纯收入还不到千元。

——因为贫穷，村里偷盗的、抢劫的事情时有发生。该村先后有23人进过班房，其中“两进宫”、“三进宫”就有10多人，人称“土匪村”。

——因为好斗，村支部陷入瘫痪。村里两委班子不团结，干部走马灯似的换。

——因为管理不善，村里财务混乱。不该收的在收，该收的却收不起来，各种经济纠纷“剪不断，理还乱”，村、组账目不清，干部谁收钱谁用，全村债务达30多万元。

久乱思治。面对村里的种种矛盾和问题，村民纷纷上书镇党委，要求下派一名党支部书记。1995年，镇党委派工作组进驻该村搞调查，在对董家河村状况进行认真分析后，党委把希望的目光投向正在该村任小学校长的苏月章身上。

春风温暖了每个董家河人

1996年11月，苏月章通过换届选举担任了董家河村委会主任，随后担任村党支部书记。上任伊始，当人们以审视的目光看其如何燃起“三把火”的时候，苏月章却如一缕春风，用真情打动每个人。

董家河村离镇里较远，村民上街来回50多公里，办事很不方便。小孩上户口、外出打工办理流动人口证、盖房办理木材砍伐证等都成为一大难题。有时早晨天不亮就出发，忙到晚上也只能空手而归。苏月章有一台摩托车，又常常到镇上开会，对办证的各个环节也比较熟悉，于是苏月章给自己立了一个规矩：凡是到镇上开会，必然每家每户问一声，看村民有没有什么事情自己可以帮助办一下。长此以往，他每次到镇上或县上开会，口袋里总是装得鼓鼓的，一年下来，为群众办证、办事上百件。村民黄永继家庭比较困难，经人撮合，好不容易与本村一位女青年牵上了线，但在要结婚时又为办理结婚证发愁。办结婚证要拍结婚照，不知道地方不说，所谈的对象又不愿出门。苏月章学过照相，他找来了照相机，在他们家里为其拍了结婚照。有一次，苏月章到镇上开会时，村民请他帮忙办生育证，散会后，因找人办证误了时间，加之天下大雨，苏月章在骑摩托车回家途中摔成重伤，住院一个多月……

两委班子中，不论年龄、阅历、辈分，苏月章虽为书记，也只能算个“小字辈”。有人怀疑：他这个书记能不能在班子里立住脚？村调解主任雷选成在苏月章一上任便辞职不干了。苏月章认为雷选成对自己不了解，一时思想上想不通可以理解，没有过

多地计较。一个月后,雷选成因腰间盘突出住进了医院,苏月章带领全村村干部去看望,并送去慰问品。因为住院,雷家多年的积蓄被一洗而空,到了孩子上学的季节,300多元的学杂费却成了大问题。雷选成在家养病,妻子到处借钱。苏月章知道后,自己主动送上300元现金,保证了孩子按时上学。雷选成病愈后,主动找到苏月章要求“官复原职”,全力支持苏月章工作。苏月章说过一句话:“做好农村工作不仅仅靠管理,更多的是靠感情投入,要以情感人,以德服人。”凭着苏月章的热情和实在,他很快赢得了村民的信任。苏月章积极抓党员教育,发挥党员的模范作用。他组织党员重温《党章》和入党誓词,用党员标准规范党员行为,把党的旗帜举起来,党员的名片亮出来,使全村人又看到了董家河村的希望。

苦干实干让董家河的荒山变金山

多少年来,董家河人都盼望能过上好日子。他们守着身后的荒山,守着脚下的荒滩,梦想荒山变银,脚下生金。他们默默地祝愿,苦苦地等待……但是日子过了一年又一年,山里并没有太大的变化。

“苦熬苦等不如苦干。苦等没有出路,苦干才有生路。”苏月章首先向党员干部发出号召,要求党员干部带头致富。他提出了“自己先富才能带领富,重点帮助才能引好路,政策激励才能共同富”的致富思路。他带头发展家庭经济,带头致富。他家开了一个商店、一个菌种加工厂,还发展了大规模的食用菌,每年收入都有几万元。1999年,他带头发展代料5000袋,带动全村发展代料10万袋,户平均达到600袋,名

列全县之首，他被评为全县“十大菇王”，出席了县劳模大会。村文书李德举则从另一个方面谈了干部致富的重要性：苏月章每年接待上级领导、外地客商、各种技术辅导员不计其数，家里成了宾馆饭店，放起了流水席，每年接待客人的支出不下万元，但他从来没有在村里报销过一分钱的招待费。如果他自身没有经济基础，他这个村支书能当吗？

为带动全村的经济发展，苏月章根据董家河的特点，抓住机遇，积极营造环境，促进村里的经济发展和群众脱贫致富。

茶叶富村，培植支柱。董家河的土壤气候都适合种茶，原有茶园80亩，由于面积小，管理差，效益不好。他抓住全县农发项目的云台山茶场扩园的大好时机，扩园700多亩，2004年春，投资40多万元的茶叶加工厂竣工投产，茶叶开始上市，茶叶将成为董家河富村的一项重要来源。

筑巢引凤，外力促动。苏月章积极为外地客商创造环境，借用外力发展。2003年春，引种信阳黑木耳，技术员周老板到董家河作技术指导，实行包种、包技术、包回收的承诺服务，促进了该村黑木耳产业的发展。周老板在苏月章家里吃住一两个月，苏月章从来没有收过一分钱。2004年春，周老板在村里发展黑木耳，取水不方便，苏月章当即组织群众，为其挖了一个大的蓄水池，使这位客商非常感动。“栽下梧桐树，引得凤凰来。”正是苏月章周到的服务，才使客商进得来、留得住。一段时间，董家河食用菌生产如火如荼，深山里出现了不夜城，董家河成了南漳县远近闻名的食用菌交易市场，上百名菇贩搅活了董家河的一池春水。

退耕还林，靠山吃山。董家河村有山场面积2500多亩。2001年，苏月章得知国家退耕还林政策后，积极响应号召，

书记主页

争取退耕还林面积，全村达到 830 亩，被上级主管部门验收合格，并返现金、粮食折合人民币 13 万多元。2003 年又争取面积 200 亩，全镇的退耕还林面积董家河村就占了一半，县政府还把董家河村作为示范点在全县推广。与此同时，村里发展绿色经济，出现了黑木耳种植大户 6 户，村民育杨树苗、椿树苗、刺槐苗，栽植蜜枣，在他的带动下，全村出现了种茶、种树、发展经济项目的大户 23 户，年收入在万元以上的 110 户，为农民共同致富、共同发展起到积极的推动作用。

在发展上，苏月章既要金山银山，又要绿水青山。董家河村在经济实现跨越式发展的同时，自然资源也得到了很好的保护和利用。经过几年的发展，董家河村已经形成了“村级经济茶叶作支柱、食用菌和山羊家家户户、绿色银行后劲十足”的局面。

一件件实事赢得了董家河村老百姓的口碑

董家河村地理位置复杂，上有高山，下有深滩，最高处海拔高度达 800 米以上，低处只有不到 200 米，行路难是董家河村多年来一个不争的现实，同时也是制约董家河村经济发展的一大障碍。1992 年，村民李金成在老家盖一栋三间砖房，因交通不便，全部建筑材料靠肩挑背驮，仅搬运一项就花去人工 700 多个，搬运费和材料费之比竟为 1：1。苏月章担任支部书记后，第一件事就是修路。他见山开路，见河搭桥，在使董家河村的道路变得四通八达的同时，也在人们的心目中架起了一座座丰碑。

天台山是董家河村的一组，一直不通电，不通路。为让天台山的群众结束祖祖辈辈肩挑背驮的历史，1997 年秋，苏月