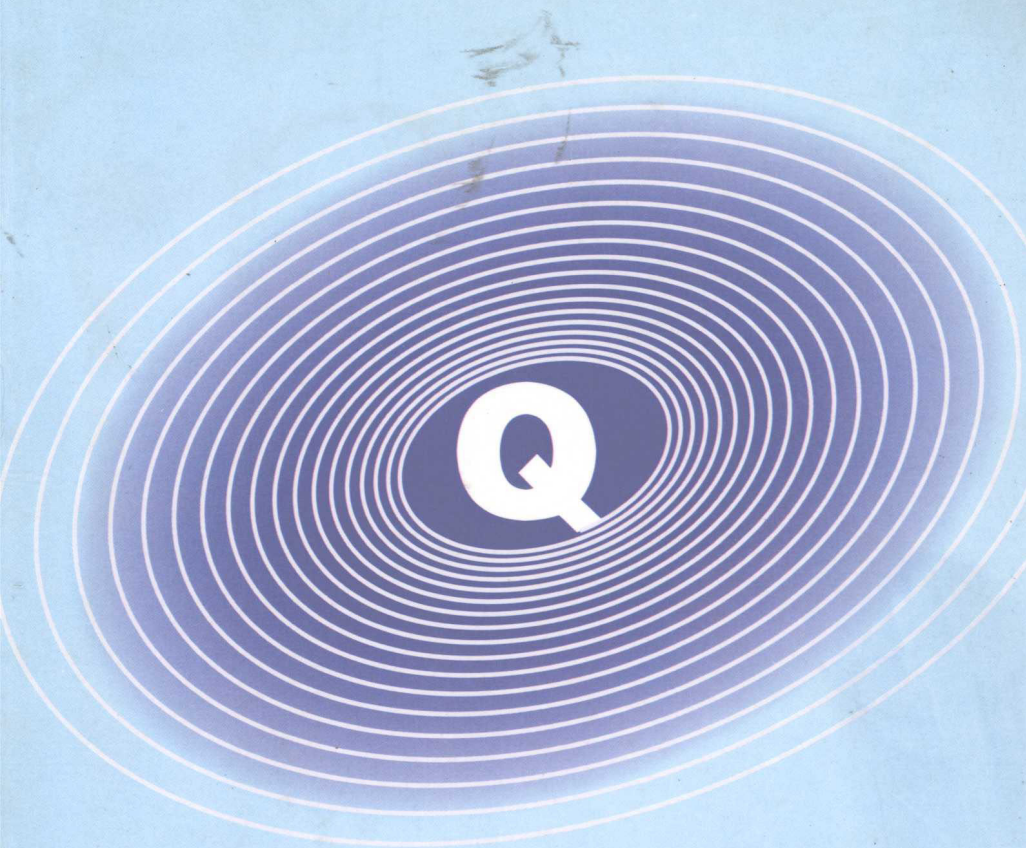




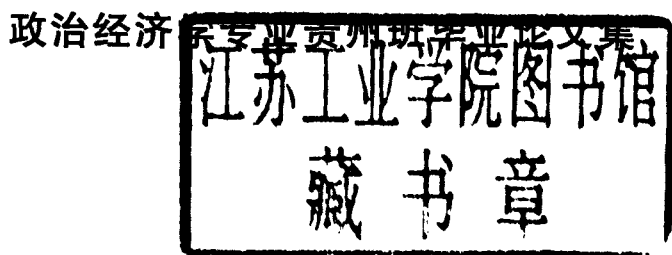
求索 驿站

QIUSUOYIZHAN

- 中央党校在职研究生2000级
- 政治经济学专业贵州班毕业论文集

求索驿站

中央党校在职研究生 2000 级



贵州人民出版社

☐责任编辑:胡 军

☐封面设计:胡 军

图书在版编目(CIP)数据

求索驿站:中央党校在职研究生贵州班毕业文集 /
《求索驿站:中央党校在职研究生贵州班毕业文集》编
委会编. — 贵阳:贵州人民出版社, 2005. 7

ISBN 7 - 221 - 07071 - 7

I. 求... II. 求... III. 社会科学一文集
IV. C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 086670 号

目

求 索 驿 站

中央党校在职研究生 2000 级
政治经济学专业贵州班毕业论文集

贵州人民出版社(贵阳市中华北路 289 号)

贵阳兴顺发彩色印务有限公司印刷

850mm × 1168mm 1/32

50.25 印张 1246.56 千字

1 - 800 册

2005 年 8 月第 1 版 2005 年 8 月第 1 次印刷

书号:ISBN 7 - 221 - 07071 - 7/C · 125 定价:60 元/套

序

西部大开发战略实施已经几年了,进展如何?请参阅这本论文集!前景如何?请参阅这本论文集!

经济和社会发展归根结底靠人才,重中之重是提高党政领导干部的素质。中共贵州省委高瞻远瞩,高屋建瓴,把新世纪贵州发展与新世纪贵州中青年领导干部培养紧密联系在一起。四年前,我院应中共贵州省委组织部的要求,决定举办中共中央党校在职研究生政治经济学专业 2000 级贵州班。经过严格的资格审查和入学考试,择优录取,韩卉等 68 位同学在中共贵州省委党校走进了中共中央党校研究生院的大门。

入门难,入门以后坚持学习工作双肩挑、两不误——不降落,“空中加油”式飞行——则更难,更具挑战和风险,当然,也更具人生价值和社会效益。对同学们,省委从严要求,提出高标准“四要”即,“政治上要强、学业上要精、工作上要好、意志上要坚”;省委组织部和省委党校从严管理;中央党校研究生院从严施教。三年,一千多个日日夜夜熬过去了,同学们修完了全部课程并通过了考试考查,撰写了毕业论文并通过了答辩,终于在 2003 年 7 月获得了中共中央党校在职研究生毕业证书。

至此,贵州班的同学们意犹未尽,又用了近一年的时间,把他们的论文进一步精心雕琢,补充完善,结集出版。这些论文,篇篇

金玉，字字珠玑，行间字里浸透着他们三年发奋苦读的心血，浓缩着他们多年工作经验的结晶，蕴蓄着他们在人生旅途中艰辛探索大千世界奥秘的思想升华。

论文集即将问世，同学们请我作序，我深感荣幸，不敢推辞。我是认真的。这本论文集可谓是贵州经济进步的一面镜子，一面透镜、多棱镜、万花镜。它不仅真实地反映了贵州经济的历史和现状，而且令人信服地预示着贵州经济的未来。六十三位论文作者——可惜结集时少了五位，希望文集再版时收入他们的佳作——可说是贵州乃至西部地区广大中青年领导干部的一个缩影，有了他们，伴随着东部地区率先实现现代化、中部地区崛起和东北地区等老工业基地振兴，西部地区走向辉煌难道还存在什么悬念吗？

段苦鹏

2004年4月16日

中共中央党校在职研究生 2000 级政治经济学专业贵州班学员名单

姓 名	学 号	单位职务(职称)
张承鹄	0002301	贵州安顺师专副校长、副书记
李再勇	0002302	贵州黔东南州副州长
雪良龙	0002303	贵州发改委纪检组长
周 俊	0002304	贵州民族学院旅游系总支书记
朱 玉	0002305	黔西南州委副书记、纪委书记
王廷恺	0002306	安顺市委常委、统战部长
李树新	0002307	贵州铜仁地区土管局局长
杨 志	0002308	省财政厅处长
罗建强	0002309	遵义经济技术开发区管委会主任
李 路	0002310	贵州省发改委副主任
钟赛梅	0002311	贵州省农调队队长
方仕平	0002312	贵州省高校工委副书记
姜学东	0002313	黔东南州发展计划委员会主任
陈国明	0002314	贵州省政法委副书记
王红蕾	0002315	贵州工业大学研究生部主任
陈端飞	0002316	贵州省人民防空(交通战备) 办公室副主任
娄胜霞	0002317	遵义师范学院副院长
张和林	0002318	贵州省粮食局副局长
唐 勇	0002319	中国南方航空公司宣传部部长

路建新	0002320	贵州省直机关工委副书记
王茂爱	0002321	贵州省委统战部秘书长
王 辉	0002322	贵州省建工集团四公司经理
吴兴荣	0002323	贵州开磷集团党委副书记
韩 卉	0002324	贵州大学党委副书记
廖昌晖	0002325	贵州省计划生育委员会副主任
吴嘉陵	0002326	贵州省国资委处长
郭万才	0002327	贵州教育学院后勤处长
李 建	0002328	贵州印江县县长
李彦芳	0002329	贵州六盘水市委常委、秘书长
高 鸿	0002330	省政府发展研究中心秘书长
刘金家	0002331	贵州财经学院组织部长
唐宗举	0002332	贵州省委党校副校长
陈平安	0002333	遵义市委副书记
石松江	0002334	贵州省妇联副主席
潘建春	0002335	贵州省教委人事处长
逢焕华	0002336	贵州省荔波县委书记
廖国勋	0002337	贵州省委副秘书长
姚亚非	0002338	贵州省政府副秘书长
王茂敏	0002339	贵州省普安县县长
杨 云	0002310	黔东南州政府秘书长
曾 建	0002341	黔西南州委组织部部长
黄广钦	0002342	贵州省残联机关党委书记
朱广旗	0002343	贵阳中医二附院党委书记
王保健	0002344	贵阳市小河区区委书记
王秉清	0002345	贵州省建设厅副厅长
罗珍丽	0002346	贵州省黔南州环保局局长
翟春宝	0002347	贵州省环保局纪检组长

汤会琳	0002348	贵州广播电视大学校长
毛秋生	0002349	贵州安顺市副市长
邓惠宾	0002350	贵州师范大学党委副书记
周晓云	0002351	贵州省委宣传部新闻出版处处长
朱继明	0002352	贵州省国资委处长
周素平	0002353	贵州安顺市委秘书长
黄 金	0002354	贵州六盘水市政府副市长
贾朝忠	0002355	贵州省纪委秘书长
陈凌华	0002356	遵义市委组织部部长
张仕福	0002357	贵州黔南州政法委书记
袁仁国	0002358	茅台集团总经理
曹云平	0002359	黔东南州委常委、凯里市委书记
花继明	0002360	贵州省卫生厅副厅长
申晓庆	0002361	安顺市委副书记
赵仲坤	0002362	贵州物资运输公司总经理
杨清源	0002363	贵州省总工会纪检组长
黄俊明	0002364	贵州省农业厅种植业管理处处长
梁大立	0002365	贵州省政协提案委员会办公室主任
季 可	0002366	贵州省财政厅副厅长
孙晓庆	0002367	贵州虹山轴承集团副总经理
邵安民	0002368	贵州黔西南州政府秘书长

目 录

(以作者姓氏英文开头字母顺序排列)

1、曹云平	农村剩余劳动力转移对策思考	(1)
2、陈端飞	盘活人防国有资产的问题及对策研究	(18)
3、陈国明	构建农民增收的联动机制	(47)
4、陈凌华	关于农业产业化研究	(62)
5、陈平安	加快推进西部地区小城镇建设的思考	(88)
6、邓惠宾	贵州花江喀斯特峡谷地区农业经济发展对策研究	(111)
7、方仕平	西部地区国有企业人才资源开发初步研究	(146)
8、高 鸿	中国西南喀斯特山区的可持续发展——贵州毕 节试验区实证研究	(170)
9、郭万才	西部地区民营经济重组国企战略分析	(193)
10、韩 卉	论农村教育与农村经济社会发展	(218)
11、花继明	农村卫生事业发展的经济学思考	(238)
12、黄广钦	贵州人力资源开发战略研究	(263)
13、黄 金	西部地区资源型城市可持续发展战略研究	(282)
14、黄俊明	农业产业化经营的经济学本质	(307)
15、季 可	西部大开发财政转移支付政策研究	(328)

16、贾朝忠	贵州经济发展中的人才瓶颈现象探析	(354)
17、姜学东	论经济落后地区政府职能的转变	(377)
18、孔晓庆	国有企业与民营企业人力资本产权比较初探	(394)
19、雷良龙	大力促进民间投资的增长	(409)
20、李 建	西部大开发投融资政策研究	(431)
21、李 路	抓制度建设创“信用贵州”	(458)
22、李彦芳	关于制度建设的经济学思考	(483)
23、梁大立	依靠市场机制和机制创新推进城市化	(513)
24、廖昌辉	贵州人口与经济发展问题的思考	(569)
25、廖国勋	贵州农业产业化经营发展的对策研究	(592)
26、刘金家	西部大开发中的贵州经济	(613)
27、路建新	贵州农村劳动力省际转移问题研究	(635)
28、娄胜霞	贵州农村贫困及扶贫问题的思考	(654)
29、罗建强	积极推进西部地区城市化进程——对遵义市城 市化发展思路的探索	(671)
30、罗珍丽	论环境资源的有偿使用	(692)
31、毛秋生	安顺市农业结构战略性调整研究	(714)
32、逢焕华	论不发达地区经济发展支点的选择	(739)
33、邵安民	试论黔西南州区域经济发展的战略和策略	(765)
34、申晓庆	加快贵州发展应坚持实行长期支持的财政政策	(790)
35、石松江	贵州旅游资源产业化策略研究	(816)
36、汤会琳	“西电东送”电价机制中“真实移民成本研究”	(854)
37、唐 勇	论提升品牌价值之道	(879)
38、王保健	经济技术开发区跨越式发展论——贵阳经济技术	

	开发区为个案的实证研究	(900)
39、王秉清	贵州省城镇化建设的问题与对策	(930)
40、王 辉	关于我国信用体系建设的思考	(955)
41、王红蕾	教育人力资源合理配置与区域经济发展	(973)
42、王茂爱	生产要素的优化配置组合是经济学和经济工作 的基本点	(1006)
43、王茂敏	贫困地区跨越式发展探析	(1026)
44、王廷恺	推动贵州非公有制经济加快发展的对策研究	(1055)
45、吴嘉陵	对我国国有大中型企业人力资源管理若干问题 的思考及对策	(1075)
46、吴兴荣	试论我国中小企业的技术创新问题	(1106)
47、杨清源	农村劳动力素质提升与农村现代化建设	(1125)
48、杨 云	贵州省黔东南州旅游产业化进程分析	(1149)
49、杨 志	论贫困地区地方政府债务风险的防范	(1178)
50、姚亚非	加快非公有制经济发展是富民兴黔的战略选择	(1202)
51、曾 健	关于增加农民收入问题的思考	(1229)
52、翟春宝	论环境保护产业投资系统建设	(1252)
53、张承鹄	扩大消费需求对拉动经济增长的作用及途径	(1286)
54、张和林	中国农民的增收问题	(1311)
55、张仕福	加快贵州工业化进程的路径选择	(1332)
56、赵仲坤	发展我国现代物流业的若干思考	(1354)
57、钟赛梅	贵州产业结构构成现状和调整路径选择	(1380)

58、周俊	我国居民收入差距与全面建设小康社会	(1401)
59、周素平	我国西部反贫困的经济学思考	(1431)
60、周晓云	公务员工资调整研究	(1459)
61、朱继明	论企业成长	(1505)
62、朱广旗	医疗管理体制改革的改革目标及策略分析	(1542)
63、朱玉	产业结构调整与充分就业	(1560)

农村剩余劳动力转移对策研究

曹云平

内容提要:随着我国改革开放的不断深入以及加入 WTO,我国农村剩余劳动力转移的问题已成为摆在当前和今后我国农村的重要问题。本文运用劳均负担和就业的结构偏离度两种方法对我国农村剩余劳动力的问题进行了分析,从分析的结果来看,我国还存在大量的农村剩余劳动力,同时文中还对当前我国农村剩余劳动力转移存在的问题进行深入分析,结论为农村劳动力存量、工业和乡镇企业吸纳劳动力的速度缓慢、农村中非农产业对剩余劳动力吸纳能力弱、城镇化水平低、农村劳动力素质低、入世对我国农村剩余劳动力转移在制度上和观念上的影响等。并从第一、二、三产业和城镇化建设等四方面分析我国今后吸纳剩余农村劳动力转移的前景和潜力的可能性。要全面实现小康社会的目标,面临诸多的困难和问题,其中如何转移的农村剩余劳动力是一个关键的问题,针对这一问题,作者从实践性的角度提出今后我国农村剩余劳动力转移的对策措施是:一是打破一切导致城乡差别的制度性壁垒,构造劳动力转移的政策体系;二是加大资源的深度开发;三是加快城镇建设,加快城市化进程;四是发展教育,提高农村劳动力素质;五是发展工业和中小企业等六个方面的对策。

关键词:劳均负担 就业的结构偏离度 农村剩余劳动力转移

自从联产承包责任制以后,农村剩余劳动力问题已成为学术界研究的课题之一。党的“十六大”提出了全面建设小康社会的奋斗目标,要实现这一目标,困难在农村,如何转移我国大量的农村剩余劳动力是全面建设小康社会必须解决的重大课题之一。

一、一些相关研究理论

1940年,英国经济学家克拉克在《经济进步的条件》一书提出三次产业结构理论,并认为剩余劳动力由低劳动力生产率的农业部门转向高劳动力生产率的非农产业部门,将改善劳动力资源配置效益,并能促进经济增长,在传统社会向现代化进程中,劳动力的大规模转移是共有的现象。

1954年,美国经济学家刘易斯在《无限劳动力供给条件下的经济发展》一书中提出发展中国家劳动力转移的“二元经济模型”,并认为在自给农业部门中普遍存在劳动力过剩;而资本主义部门在自身利润增大的情况下,仍保持不变的工资率,同时用于投资的利润越来越多,吸收的农村剩余劳动力也会越来越多,一直到剩余劳动力吸收完为止。

费汉景和拉尼斯对刘易斯的理论作了修正,强调了提高农业劳动生产率的重要性,他们认为只有提高农业劳动力生产率,才可能有一部分剩余农产品提供给转移的劳动力消费。后来刘易斯本人也改变了将农业作为一个消极发展部门的观点,其修正后的二元经济结构理论又称为刘易斯·费·拉尼斯模型。

虽然刘易斯·费·拉尼斯模型能够部分地揭示了劳动力转移的一些规律,但并未能理解为何社会发展农民向城市的流动会不顾城市事实上存在的失业而不断进行。托达罗模型在一定程度上回答了这个问题。托达罗认为农民向城市迁移是按城市与乡村预期收入而不是实际收入的差别进行的。预期收入是按农村和城市工作之间的实际收入差别和一个新移民得到城市工作的可能性来衡量的。这也意味着并不像刘易斯模型所提示的那样,只要城市

工资高于农村工资以及流动付出的成本之和,流动就会无休止地进行。实际上农民也要考虑城市就业的概率,通过对两者的综合考虑做出决定。

我国学者也应用西方相关理论研究,结合我国实际,对我国的农村剩余劳动力进行了研究,提出了一些农村剩余劳动力转移的观点。如杜鹰等学者对西方经济学人口迁移理论与中国流动进行比较后认为:西方的迁移决策被认为是个人寻求利益最大化及最少成本的个体决策过程,而受传统文化理念的影响,中国农村劳动力流动决策则与家庭利益最大化联系在一起,同时以获取经济收入为最直接的目的,并建立起家庭决策模型。潘文卿、李子奈对中国的农业劳动力转移效益问题做了研究,运用不同部门之间的劳动力增长的加权平均衡量劳动力转移对劳动增长率的影响,从而得出劳动力从低效率的农业跨部门向高效率的非农部门导致了全社会劳动生产率的结论。

党的“十六大”报告提出:“农村富余劳动力向非农产业和城镇化转移,是工业化和现代化的必然趋势。”

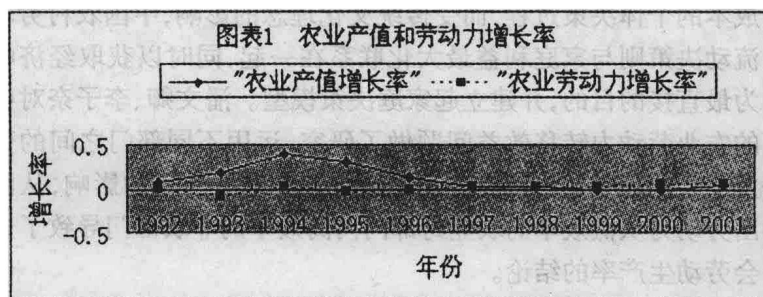
《中共中央、国务院关于做好农业和农村工作的意见》(中发〔2003〕3号),文件指出:“发展农村经济,增加农民收入,不仅是农村发展的紧迫任务,也是贯彻落实扩大内需方针,促进整个国民经济持续快速健康发展的重大问题。”

同时指出:“农村劳动力到城镇就业和跨地区流动,是沟通城乡经济和发育要素市场的必然要求,也是增加农民收入的重要途径,各地要继续按照。公平对待,合理引导,完善管理,搞好服务的方针,切实做好进城农民的服务和管理工作。”

二、我国农村劳动力、剩余劳动力的现状

1978年我国人口为9.6259亿人,从业人员总数为3.0638亿人,其中从事农林牧渔业的农村劳动力为2.8455亿人,从事农业的劳动力约为2.276亿人,农林牧渔业产值为1397亿元,在当年

的人口基数中,每 100 人中约有 23.6 人从事农业劳动。2001 年我国人口为 12.8 亿人,从业人员总数为 4.8229 亿人,其中从事农牧渔业的农村劳动力为 3.2451 亿人,从事农业劳动力约为 2.596 亿人,农林牧渔业产值为 26179.6 亿元,在 2001 年的人口基数中,每 100 人中约有 20.03 人从事农业劳动。1978 年到 2001 年,我国从事农林牧渔业人员以 1.56% 的速度增长,1978 年到 2001 年农林牧渔业产值以 13.6% 的速度增长。



资料来源:根据《2002 年中国统计年鉴》

由图 1 看出,我国农业从业人员自从 1991 年以来年均以 1.1% 的速度增长,而农业产值则以 12.34% 的速度增长,从 1991 年到 1997 年农业劳动力增长率比农村产值增长率高,1998 年后,农业产值增长与劳动力增长率基本稳定在一定水平上。

从我国不同地区的情况来看,以贵州和广东两省为例,2001 年贵州省的年末耕地面积为 7355.25 万亩,总人口为 3799 万人,从业人员总数为 2068.2 万人,从事农林牧渔业的农村劳动力为 1368.3 万人,农林牧渔业总产值为 418.6 亿元。2001 年广东省的年末耕地面积为 3272.2 万亩,总人口为 7783 万人,从业人员总数为 3962.9 万人,从事农林牧渔业的农村劳动力为 1566.4 万人/农林牧渔业总产值为 1688.0 亿元。到 2001 年,我国农村劳动力为 4.82 亿,比 2000 年增加 267 万,增长 0.6%,占全国劳动力总量约

为70%,从行业来看,农村劳动力中,从事第一产业的占74.5%,第二产业占11%,第三产业占14.5%。我国农村剩余劳动力主要集中在农村,而农村剩余劳动力主要体现在种植业的劳动力剩余。2001年我国农村劳动力供给为4.82亿,从事农林牧渔业的农村劳动力为3.24亿,其中直接从事种植业的劳动者约有2.59亿。2001年,我国年末耕地面积为19.506亿亩,劳均负担为约10-12亩,按此计算,当前我国所需劳动力大约在1.0-1.3亿左右。因此,2001年我国农村剩余劳动力存量为1.3-1.6亿左右,加上60岁以上和18岁以下仍然从事农业劳动的人口,我国农村剩余劳动力大约为2亿人。从另一种方法来考察,按照国际一般承认的就业的结构偏离度[$(\text{就业的结构偏离度} = (\text{国内生产总值的产业构成百分比} \div \text{就业人数的产业构成百分比}) - 1)$]来计算,人均国内生产总值为1000美元时(我国2001年人均国内生产总值为7543元,接近1000美元),就业的结构偏离度农业为-0.3,第二产业为0.1,第三产业为0.1。2001年我国第一产业占国内生产总值的比重为15.2%,根据就业的结构偏离度计算,我国农业的合理就业比例应为21.71%,农业的合理从业人员为1.58亿人(2001年我国就业人员总数为7.3亿人,其中第一产业的就业人数为3.65亿),为此,我国的农村剩余劳动力约为2.07亿人左右。从上述两种方法考察的结果来看,我国的农村剩余劳动力在2亿人左右。

从图-2来看,我国1991-2001年实际就业劳动力与合理的就业劳动力始终保持在一一定的绝对数差距,这个差距就是我国的农村剩余劳动力的数量。同时看到图上曲线中,实际劳动力与合理的就业劳动力曲线之间的差距总体上呈现日趋加大的现象,就是说我国的农村剩余劳动力有进一步扩大的趋势,也就是劳动力滞留在第一产业的现象逐步显现。