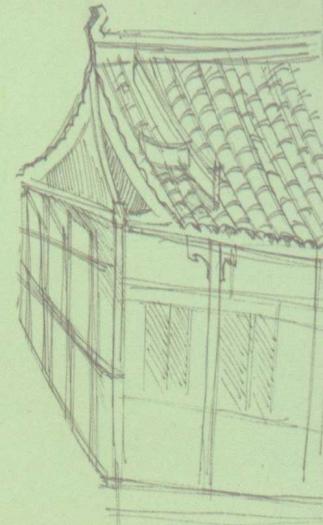


刘睿 曹延明 刘方媛 ◎ 著



中国农村人力 资本投资问题研究

ZHONGGUO NONGCUN RENLI
ZIBEN TOUZI WENTI YANJIU

黑龙江教育出版社

中国农村人力 资本投资问题研究

刘 睿 曹延明 刘方媛 著

黑龙江教育出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国农村人力资本投资问题研究/刘睿,曹廷明,刘方媛著.

—哈尔滨:黑龙江教育出版社,2008.6

ISBN 978 - 7 - 5316 - 4949 - 6

I . 中… II . ①刘… ②曹… ③刘… III . 农村—人力资本—
人力投资—研究—中国 IV . F323.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 082546 号

中国农村人力资本投资问题研究

ZHONGGUO NONGCUN RENLI ZIBEN TOUZI WENTI YANJIU

刘 睿 曹廷明 刘方媛 著

责任编辑 张玉红
封面设计 飘 然
责任校对 张培孜
出版发行 黑龙江教育出版社
(哈尔滨市南岗区花园街 158 号)
印 刷 哈尔滨太平洋彩印有限公司
开 本 880×1230 毫米 1/32
印 张 6.75
字 数 170 千
版 次 2008 年 6 月第 1 版
印 次 2008 年 6 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978 - 7 - 5316 - 4949 - 6/Z · 42
定 价 22.00 元

目 录

第一章 导论	(1)
第一节 研究的背景	(1)
第二节 农村人力资本投资的意义	(5)
第三节 人力资本投资理论表述	(12)
第二章 中国农村人力资本投资的现状分析	(64)
第一节 中国农村人力资本投资的现状	(64)
第二节 农民的科技投入情况	(70)
第三节 农民的心理状况	(72)
第四节 农民的卫生状况及身体状况	(73)
第五节 农民的法制意识状况	(77)
第三章 中国农村人力资本投资存在的问题	(79)
第一节 农村人力资本存量缺乏	(79)
第二节 城乡人力资本差距大	(83)
第三节 农村劳动力生产技能差	(86)
第四节 农村居民生活质量低	(88)
第四章 中国农村人力资本投资问题形成原因	(91)
第一节 农村人力资本投资不足	(91)
第二节 农村职业技能教育薄弱	(92)
第三节 农村医疗卫生投资匮乏	(94)

第四节	农村人力资本外流严重	(96)
第五章	黑龙江省农村人力资本投资的现状与问题	(98)
第一节	黑龙江省农村人力资本投资现状	(98)
第二节	黑龙江省农村人力资本投资存在的问题	(117)
第六章	中国农村人力资本投资对经济的影响分析	(127)
第一节	人力资本投资促进社会经济增长	(127)
第二节	农村人力资本投资与经济增长相关分析	(129)
第三节	农村人力资本投资对农村经济的影响	(134)
第七章	农村人力资本投资定量分析	(141)
第一节	人力资本投资报酬率	(141)
第二节	人力资本投资报酬率测算方法	(150)
第三节	农村人力资本投资私人报酬率的测算	(157)
第四节	农村人力资本投资的影响因素	(168)
第五节	农村人力资本教育投入的博弈模型分析	(174)
第八章	国外农村人力资本投资的经验借鉴	(178)
第一节	日本农村人力资本投资的经验	(180)
第二节	澳大利亚农村人力资本投资的经验	(182)
第三节	美国和德国农村人力资本投资的经验	(186)
第四节	国外农村人力资本投资对我国的启示	(188)
第九章	改善农村人力资本状况的对策建议	(190)
第一节	改善农村人力资本投资的观念和制度性措施
		(190)
第二节	改善农村人力资本投资的主体性措施	(193)
第三节	改善农村人力资本投资的形式性措施	(194)
参考文献		(202)
后记		(210)

第一章 导 论

我国作为传统的农业大国,农业是国民经济的基础,农民占全国人口的绝大多数。影响中国经济迅猛发展的瓶颈问题就是农业、农村和农民问题,而“三农”问题的核心是农民问题。2005年,党的十六届五中全会提出培养新型农民,并明确定位为“有文化、懂技术、会经营”。定位的本身就是基于增加农村人力资本积累。加快农村人力资源开发,加大农村人力资本投资已成为推动农村经济增长,加快社会主义新农村建设的一项重要战略措施。

第一节 研究的背景

作为传统农业大国,中国的农业发展始终具有极其重要的意义。怎样实现农业的现代化转型,已经成为一个十分现实而又迫切的问题。1999年以来,尽管政府调整了货币政策,积极扩大内需,出台了有利于农业经济发展的措施,然而,城乡居民收入差距仍不断加大,农民消费需求疲软,农业的持续发展,农村的繁荣和进步受阻。2003年以前农村居民的人均纯收入增长率呈逐年下降的趋势直至2004年才开始回升,农业劳动增加值、科技成果的转化和贡献的低下,农村人力资本积累的严重不足,都反映出不断提

高农村人口素质,增加农村人力资本存量,是促进农业经济发展的一项重要途径。

一、2002~2005 年城镇和农村人口的纯收入情况

我们可以从以下的表 1-1 看出这四年来自城镇人口和农村人口的纯收入,及增长率。我们可以看出了农村居民人均纯收入的有很强的增长势头,其中以 2004 年的增长率 6.8% 创下 1997 年以来增长率最高(由于政府出面为农民工讨债,政府对农业加大投入等)。然而我们可以看出农民的收入增长额明显较少,而城镇收入增长额却明显较多,要知道我们国家以 1000 万/每年的农村人口转入城镇,那也就是说城镇在原有的基础上承担 1000 万人农转城的负担(有一大部分是因为设开发区等非经济增长因素而转入城镇)后,城镇能够以年近 1000 元的增长额增长,这样我们可以想象得出城镇的经济创造能力多强,农村的经济创造能力相对于城镇是微不足道啊,那以后是否会出现两极分化呢?所以我们是否应该在经济高度发展下能否兼顾公平,效率优先原则下避免经济阶层两极分化,地区两极分化呢?

表 1-1 中国农村和城镇居民人均收入和增长率比较

Tab. 1-1 the avarage income and increase rate of rural residents
in comparison with that of urban residents

年份	农村居民人均 纯收入(元)	增长率(%)	城镇居民人均 纯收入(元)	增长率(%)
2002	2476	4.8	7730	13.4
2003	2622	4.0	8472	9.0
2004	2936	6.8	9422	7.7
2005	3255	6.2	10493	9.6

资料来源:根据相关《中国统计年鉴》整理中国统计出版社

二、农村经济发展存在大量的问题

(一) 农民收入增长缓慢,使我国基尼系数逐年提高

美国著名经济学家 R·W·福格尔认为,基尼系数 0.2 以下绝对平均;0.2~0.3 比较平均;0.3~0.4 为合理;0.4~0.5 差距较大;0.5 以上差距悬殊。2005 年,中国基尼系数虽然存在不同版本,但共识是已达到或超过 0.45,甚至有统计是 0.47。这个指标已超过了所有欧洲国家,在亚洲也仅次于菲律宾,表明我国贫富差距很大。应该看到这种趋势若扩大下去,势必影响社会稳定和农村社会经济发展。

(二) 农业劳动增加值低

从我国农业劳动增加值看,1979~1981 年仅为 161 美元,只相当于同期日本(15 655 美元)的 1/10,即使到了 20 世纪末期的 1996~1998 年,也只有 307 美元,只相当于日本(30 272 美元)和美国(39 523 美元)的 1/10 左右。根据《中国现代化报告 2001》按人均 GDP(PPP)农业劳动力比重和农业增加值比重等指标计算的经济水平综合年代差,2001 年中国与美国等 7 个国家的差距超过 100 年。

(三) 科技成果的转化慢

从科技成果的转化和贡献看,20 世纪 90 年代后期,我国每年有六千多项农业科技成果,但其转化率只有 30%~40%,仅相当于发达国家的一半,转化成果的普及率也只有 30%~40%,所以,实际上农业科技成果被广泛应用于农业生产的只有 11% 左右,农业中的科技贡献率只有 43%,与发达国家(70%~80%)的差距很大。因此,在实现农业现代化的过程中,改造传统农业的任务还相当艰巨。

(四) 人力资本积累严重缺乏

从农村人力资本积累上看,人力资本积累严重缺乏,已经成为农业经济发展的障碍。农民的技能和知识水平与其耕作的生产率之间存在着很强的正相关关系,农民所获得的能力在实现农业现代

化中是头等重要的,关键是后天获得的能力。农民进行这种特殊投资,使他们获得必要的新技能和新知识,形成了农业经济持续增长的主要源泉;不断提高农村人口素质,增加农村人力资本存量,是促进农业经济发展的一项重要途径。

同时,也应看到农村人力资源数量大,就业分布不合理,相对过剩现象严重。农村富裕劳动力数量庞大,造成农村人均耕地及其他农用资源日益短缺,富裕劳动力无序流动日益严重,制约了农村社会经济的发展。高质量的农村人力资本不仅能提高农村资源的利用率,稳定农村经济和社会秩序,提高农村经济的专业化水平,而且还能有效分流富裕劳动力。

三、城乡二元制结构更加显现化

中国工业化是以更多牺牲农业利益为代价的,这种政策使城乡二元制结构更加显现化。城乡经济的发展应是在城乡互动中协调发展,发达国家也有“三农”问题,只不过是工业对农业反哺,淡化了城乡差别。按照世界经济发展规律,人均GDP1 000美元时,工业就应反哺农业了。2005年,中国人均GDP已达1 703美元,应该对农业进行反哺,这也就是中国农业的第二次改革时机的到来。农业的发展关系到中国现代化建设的成与败,制度创新、技术创新是发展农村社会经济发展的源动力,这些创新都离不开高质量的人力资本。

传统农业要成为对经济增长作出重要贡献的高生产率的现代农业部门,唯有用高生产率的现代要素去替代已耗尽有利性的传统要素。也就是促进经济增长的关键因素—技术变化。舒尔茨通过大量经验事实的对比分析,来说明人力资本是现代农业增长主要源泉,现代农业是与高人力资本投资相联系的。对农村人力资本投资是协助农村经济走上一条自我适应、自我稳定、自我增值之路。在农业经济增长方式由粗放型向集约型转变的背景之下,能

否成功地实现转型,关键取决于农村高质量的人力资本。对农村的人力资源投资是获取高质量的人力资本最主要的途径。

中国作为世界人口大国,人力资源数量充足,但其人力资本却不容乐观,尤其在农村,人力资本积累缺乏,这是农民收入增长缓慢,富余劳力难以有效转移的主要原因之一。目前,我国农村中已存在大规模的隐性失业。据统计,有近 2/3 的劳动力处于半闲置状态,即有近 1.5 亿的富余劳动力。加上农民自身素质较低,就业问题将更加难以解决。当前,农村劳动力总数中文盲和小学文化程度的占 51.8%,初中以上文化程度占 48.13%,其中,高中文化程度只占 9.54%。农民这种文化程度与农业科技发展,特别是农业现代化要求相距甚远。至 2005 年底,我国农村劳动力已达 4.689 亿人,而农业耕地面积只能承载 1.5 亿劳动力,除乡镇企业和为农业服务的行业吸收一部分的劳动力外,估计将有 2.5 亿以上的富余劳动力要向非农产业转移。倘若大量的农村劳动力资源不能被充分利用,不但造成资源浪费,而且还将制约农村经济的发展,甚至危及社会的稳定。没有农村的稳定,就没有全国的稳定,没有农业的现代化就没有整个国民经济的现代化。稳住农村这个头,就有了把握全局主动权。因此,必须从战略的高度来认识农村人力资本投资对实现农业和农村现代化的重大意义。

第二节 农村人力资本投资的意义

一、培养社会主义新型农民

2005 年,党的十六届五中全会提出培养新型农民,并明确定位为“有文化、懂技术、会经营”。一要有文化,至少具有初中以上文

化程度,有较好的思想政治觉悟和道德水平,掌握一些基本的法律常识,了解国家对农村的一些方针政策,思维活跃,勇于创新,乐于助人;二要懂技术,至少精通所从事产业的生产操作技术,不仅知道怎么做,还要知道为什么这么做,能够积极学习、掌握和应用更多先进农业科学技术和成果,并在实践的基础上勇于创新;三要会经营,至少清楚所从事产业的经营管理之道,了解市场信息,懂得成本核算,有效地进行产业和产品结构调整,实现自身收入的最大化。加大农村人力资本的投资其目的也就是要培养更多的“有文化、懂技术、会经营”的社会主义新型农民。加快农村人力资源开发,增加农村人力资本积累,已成为推动农村经济增长,加快社会主义新农村建设的一项重要战略措施。

二、扫清农村经济发展的主要障碍

农村人口众多,农民增收缓慢、人力资本投资不足,人力资本积累严重缺乏,已经成为农村经济发展的障碍。从人力资本形成的层面上看,农村基础教育和职业教育投资不足,使我国农村潜在的和现在从业者文化素质低,劳动技能差,农业生产率提高缓慢;从医疗卫生保健层面上看,农村生活质量低,医疗卫生条件落后,人力资本质量不高;从劳动力迁移层面上看,政府缺乏这方面的投资,劳动力、富裕劳动力的信息成本和流动成本增加,劳动力产业转移不畅。农村人力资本存量缺乏,质量不高,制约着中国农村社会经济发展的。只有加大农村人力资本的投资才能从根本上扫清农村经济发展的障碍,促进其发展。

三、促进农村经济发展

农村人力资本的投资与社会经济的发展是正相关的,同时也会促进农村经济的发展。加大农村人力资本投资,不断提高农村人口质量,增加农村资本存量,也是实现农业经济发展的一项重要途径。

人力资本对经济增长起着决定性的作用,是促进经济增长和社会持续发展的最终基础。人力资本的发展,一方面直接提高劳动边际生产率;另一方面通过人力资本要素更有效的组合和应用,提升物质资本的生产率。减弱和抵消物质资本收益递减规律的不良影响,加大农村人力资本投资,充分发挥劳动者的智慧和科技知识在经济增长中的作用,是实现农村经济增长方式集约化的关键。

四、推进农业产业化的发展以促进农业现代化

农业产业化的重要特征是贸工农、产加销一体化,把产前、产中、产后诸环节有机地结合起来,实现专业化生产、规模化经营、企业化管理和社会化服务。在农业产业化链条中,不论是初级产品生产者、加工产品制造者、销售环节经营者,还是技术、物资、信息的服务者都必须具有较高的素质水平。走产业化道路,是我国农业适应社会主义市场经济要求,实现农业现代化的必由之路。农业产业化的基本要求是农业的专业化、社会化、市场化。农业产业化是农业经营方式的一场革命,也对农村劳动力的素质和人才结构提出了全新的要求:一是要求劳动力素质的提高,专业化、科技化的农业只有具备一定科技知识和专业素质的劳动力才能胜任;二是人才的多样化,除了传统农业中的直接生产劳动者以外,还需要大量的经营人才、管理人才、科技人才等。与这一农业现代化理想相适应,农业人才的知识能力结构就应作较大调整,需要懂技术、会管理、善经营的复合型人才。而加大人力资本投资是提高农村劳动力素质的根本途径。

五、调整农业产业结构

优化农村产业结构,既要全面提高农产品质量,又要全面提高农村经济的素质和效益。农业结构调整的过程实质上是一个由单一的高产型农业向多元化的高产、优质、低耗、高效型农业转变过

程,也是一个由低素质的体力型农业向高素质的智力型农业转变过程,更是一个由传统的资源型农业向现代的高科技知识型农业转变的过程。在这些转变过程中,对农业结构调整的主体即农业生产经营的主体—农民提出了更高的要求。

农民作为市场主体包括着丰富深刻的内容,既是决策主体、利益主体,又是实践主体,既是经济上的主体,又是政治上和文化上的主体。要求他们一要有较好的文化知识基础;二要掌握市场经济知识;三要掌握更多的农业生产技术与技能。文化素质低下会影响到农民对市场经济知识、农业科学技术的学习、掌握、运用。低素质的劳动者与经济结构调整的高要求不相适应,必然阻碍着农业结构的调整的进程。可以说,产业结构能否升级,并向现代化推进,形成良性循环,人力资本在其中起着重要作用。加大人力资本投资是产业结构优化的前提条件。人力资源结构的优化不仅表现为静态上的人力资本结构与产业结构保持协调一致和相对平衡,而且表现为人力资源结构的变化与经济发展所需要的产业结构相适应。因而没有相应素质的人力资源和具有一定弹性的人力资本结构,产业结构演进速度必将受到制约。

六、充分利用农村劳动力资源

随着我国农业现代化的推进,必将有一大批农村富余劳动力需要转移到非农产业中去。这种转移本身就是有效利用农村劳动力资源的一种方式。要有效实现这种转移,又依赖于对农村人力资本的投资,提高农村劳动力素质。不论是对哪一种转移,包括乡镇企业、从事服务业以及进入城市各行业,都对农村现有劳动力提出了新的和更高的要求,可以说,如果没有素质的提高,农村劳动力就无法适应转移后的工作和生活环境。因此,必须通过多种方式和途径来加大对农村人力资本的投资,提高他们的科技文化素质和社会适应的能力。实践证明,劳动力的文化程度与其就业机

会呈现明显的正相关关系,劳动者具有与经济发展要求相适应的劳动技能,可以稳定其就业拓展空间。

据有关资料显示,农村人力资本积累与农民增收之间存在着密切的正比关系。农民身体素质是农村经济发展的前提,身体健康的农民人均年收入比整体人均收入 2 353 元高 4.2%。而身体状况一般,差和残的农民人均收入分别低于整体人均年收入的 16.6%,21.6%,39.6%;农民文化素质是农村经济发展的基础,农民文化素质愈高,则其家庭收入愈高;科技素质(含劳动技能)是农村经济发展的关键。调查表明,经过自学、拜师和培训,以及掌握 2 门以上技能的农民人均年收入为 4 758 元,比未经拜师和培训的一般农民人均年收入 2 353 元增加 2 405 元,各专业户、私营企业主、车主、店主以及手工业(含副业、外出打工)人员,就业再教育程度高,其收入也高于其他农民收入。

七、发展高新技术在农业上应用

我国农业的根本出路在于科技进步,科技进步已成为影响我国农业增长速度的首要因素。在发达资本主义国家,农业科技的进步对农业增长的贡献份额已高达 60%~80%,而我国“十五”时期农业科技进步对农业增长的贡献份额,仍然只有 40% 左右,属于粗放型增长。而科技进步的快慢又受制于农民的素质。一般地说,科技进步过程包括发明、创新、推广三个阶段。而农民是科技进步的载体,农村人力资本积累的提高是决定科技进步与经济增长之间不可缺少的中间环节和条件。不论从中央到地方基层广大的农业科研技术推广队伍,还是广大农村的专业技术协会和农民技术员、科技户、专业户,它们都是农业科学技术研究和推广应用的主力军,是发展农业生产力最活跃、最宝贵和最具决定性作用的因素。农业科技成果转化传播,最终要通过农民的生产劳动来实现,而农民对农业科技转化利用的效果与其素质高低成正比关系。加

大增加农村人力资本投资是加速农业科技成果转化的关键。

农村人力资本本身具有采用农业科技的主观愿望(科技冲动)、支付能力(一定收入水平足以使该农民有能力购买他所期望获得的科技成果)和应用能力(具有相应的经验、知识、技能以确保对科技成果运用)。只有在农村人力资本积累达到一定数量的前提下,我国农业的科技成果的转化者—农民技术员;科技普及应用的组织管理者—各级农业行政领导部门的积极性才能充分全面地调动起来以至最终实现“科技—生产—效益”的链条正常运作,发挥农业科技的威力转化为巨大的物质财富。许多发展中国家之所以经济落后,其根源就在于相对缺乏发明者、创新者和风险承担者。农民素质低—技术进步慢—经济发展效益差,这个恶性循环也正是我国经济运行质量差,农村发展缓慢的症结所在。

随着生物技术、信息技术等高新技术在农业上的加速应用,一场新的农业科技革命已经拉开序幕,将成为 21 世纪农业发展的强大推动力量。知识型农业将在这场科技革命中悄然兴起,而技术要素在知识农业发展中将处于至关重要的地位,是实现资源优化配置和效率增长的基本来源。但技术是需要人来开发和掌握才能起到作用,尤其是农民与生产资料之间有直接的经济联系,使技术更加成为“以人为本”的技术。增大农村人力资本积累,才能使农民与科学技术更好地结合,迅速成为现实的直接生产力,这就使科技的载体—农村人力资本。大量的现代科技被迅速地应用到农业上来,突破了农业经济旧有的高投入、低产出、高消耗、低效益的增长方式,转向高产、优质、高效的农业发展,进而向新兴产业和技术产业发展,农业知识化的进程才能大大加快。

八、建设现代化新农村

由于长期生活在贫困中;农民形成了一种根深蒂固的认“命”的宿命观和消极无为、安贫乐道、听天由命的劣性心态。这种生活

观念,僵化农民的思想,遮蔽了他们的视野,使他们缺乏向贫困挑战,与命运抗争,改变自己贫穷生活的意识、勇气、行为。导致这种状况的一个重要原因是农民科技文化素质低下。农民文化素质的低下也使封建迷信盛行,社会治安混乱,先进的农村政策被落后的文化所笼罩而发生扭曲。诸如,目前有些地方舍得花钱建祠堂、庙宇,而修建村学校校舍却无钱。农民的小农观念、宗法宗教观念和封建迷信观念和大生产观念、集体观念、科学观念的矛盾;金钱拜物教与社会主义人生观、价值观的矛盾;科学文化素质低下与建设社会主义新农村对劳动力高要求的矛盾,仍然普遍存在。而观念的转变、矛盾的化解,只能靠加大对农村人力资本的投资。只有通过对农村人力资源进行教育性开发、迁移性开发,才能改变他们一代一代传下来的陈旧生活观和贫困价值观,才能加强农村精神文明建设,营造一种良好的文化环境和氛围,才能满足社会主义现代化新农村建设对农村居民的高要求。

党的十六大提出了要加快推动工业化进程,全面建设小康社会的宏伟目标。小康社会的一个重要标志就是农村人口的相对比重少,农业就业的相对份额低。对农村人力资源进行合理开发。科学配置,可以有意识地引导社会经济结构向着我们的目标转化,有利于在加速社会经济结构转型的过程中减少矛盾,少走弯路。

九、增强国际竞争力

随着国际秩序的急速变化及世界经济的快速增长,加速了社会经济的步伐。科学和技术已成为影响一个国家经济发展的重要因素,唯有保持与科技进步的同步发展,才能在全球的经济竞争中保持领先地位。目前,制约着中国经济增长的瓶颈不是物质资源和资金,而是人力资源。从更深层次来看,我国农业所面临的挑战归根到底是提高农村人力资本的挑战。在目前情况下,提高农村人力资本已成为增强我国农业国际竞争能力的迫切要求。

国际竞争的实质是技术的竞争,而技术竞争的实质是人才的竞争。无论什么样的农业技术,其作用的发挥最终都要依赖农业劳动者,农业劳动者在国际竞争和科技进步中居于主体地位。因此,在推动农业技术进步和增强农业国际竞争力的过程中,以劳动者的智力和知识形态存在的“无形技术”和以物质形态存在的“有形技术”是同等重要的两个方面。但客观的现实是目前我国农村人力资本积累显著低于西方发达国家,知识差距、人才差距已成为我国农业国际竞争力不强的主要障碍。因此,我国农业要应对加入世贸组织带来的严峻挑战,增加对农村人力资本的投入就显得越发重要和必要。

目前农业发展对农村的人力资源提出了新的要求,要求培养有文化、懂技术,会经营的社会主义新型农民。社会主义新型农民是农村人力资本的一种具体表现形式。只有成为新型农民才能更加具有竞争意识,才有强烈的竞争行动,才有希望在国际市场大舞台上一展身手。竞争的差距是具体的、表面的,竞争意识不强是内在的、深层次的。启动竞争意识是开展竞争的发动机,是在竞争中取胜的内在因素。经营主体如果自身缺乏强烈的竞争意识,它还没有认识到“不竞争就是死路一条”,那么,你无论给它提供多少竞争的取胜之道,都难以发挥应有的功用。这就是内因是变化的根据,外因是变化的条件,外因通过内因起作用的哲理。

第三节 人力资本投资理论表述

一、国外人力资本投资理论研究动态

1960年舒尔茨在一次著名的经济学年会演说中首次明确提出