

刘润华
著述

安民立政



深圳报业集团出版社
SHENZHEN PRESS GROUP PUBLISHING HOUSE

安民立政

刘润华
著述

责任编辑：李彦姝

封面设计：任 敏

图书在版编目（CIP）数据

安民立政 / 刘润华著述. — 深圳：深圳报业集团出版社，
2008.1

ISBN 978-7-80709-149-3

I. 安… II. 刘… III. 民政工作—中国—文集 IV. D632-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 166877 号

安民立政

刘润华 著述

深圳报业集团出版社出版发行

(518009 深圳市深南大道 6008 号)

深圳彩帝印刷有限公司印制 新华书店经销

2008 年 1 月第 1 版 2008 年 1 月第 1 次印刷

开本：787mm×1092mm 1/16 印张：14.75

字数：210 千字 印数：1-3000 册

ISBN 978-7-80709-149-3 定价：32.00 元

深报版图书版权所有，侵权必究。

深报版图书凡是有印装质量问题，请随时向承印厂调换。

其之要，是來自實踐的思考，思
各有見地，各示有價值。

讀之得訓，是善案例分析之的
以告誡我們：什麼叫深入實際，什麼
是調查研究，調查研究是這種精神
和作風，而是不知缺點而又大力提倡的。

李子學

13/9

陶铸同志撰写的《潘凯慈善案》
例分析之外是一气贯注的。上篇为案
例分析中的案例，是是具体的慈
善行为，但全方位反映了潘凯慈善活
动的画面。其分析，则是透视案
例，对案例引出的认识。案例鲜
活，分析深刻。下篇即《思考与启示》
阐述的六个问题，则是发人深省，善日

我想说的几句话

刘润华同志是深圳市的民政局长，在全国整个民政系统内，还不算资深的民政干部，但在其从事民政工作几年中，可称是一位有心的民政人，是一位善思钻研的人。近期，他将自己的工作调查、工作研究、工作思考等一批材料送我，读罢，感触颇深。我支持润华同志将其工作成果编辑成书的想法，并欣然应允为其书作序。

我在民政系统干部队伍中，无论于年龄，还是于从事民政工作的时间，也算是一个老民政人了。在推进民政事业发展的实践中，我始终在思考一个问题：中国区域发展不平衡，民政部作为指导全国民政工作的首脑机关，如何有效实施分类指导。

分类指导，不乏见诸各种文件和领导讲话中，已成为领导机关推进工作的普遍性方法，但如何从文字落到实践，达到有效，确是一个永恒的课题。分类指导，也是民政部多年倡导和实施的领导方法，但我们确没有认真评价这种方法在实践中的效果和价值。看了润华同志送来的资料，唤起了我对分类指导的思考，也想借此序中，谈点认识和体会。

分类指导，首先是分类，分类是指导的前提。就我国现实来讲，分类的主要依据是经济发展状况。按次，可划分为经济发达地区、经济中等发达地区、经济欠发达地区“三大类”。这种分类法，不是衡量民政工作

的标准，是对不同区域民政工作的总体要求，不能简单得出经济发达地区民政工作一定先进，经济欠发达地区民政工作一定落后的结论。事实也是这样，一些经济欠发达地区仍然有许多工作“亮点”，但总体上讲，民政工作要与区域经济社会发展水平相适应，特别是经济发达地区民政工作，没有理由滞后，经济欠发达地区民政工作也不能停步不前。

分类指导，要看到区域发展的差距和不平衡性。我国幅员辽阔，区域差异很大，特别是经济社会发展水平明显不同。民政工作与经济社会发展紧密相联，必须与经济社会发展相适应，具有明显趋同性。因此，各地民政工作，虽有全国的统一部署，但在贯彻落实中，一定要从实际出发，经济社会欠发达地区，允许放慢节奏，避免欲速不达；经济社会发达地区，允许加快节奏，力戒快牛慢车。上级领导机关评价地方工作，也不要一把尺子，一个标准，要正视事实上存在的差别。

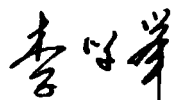
分类指导，要鼓励经济社会发达地区走新路，率先发展。分析民政工作的现状，存在着发达地区已经解决的问题，在另一些地区可能正在解决之中，发达地区正在解决的问题，在另一些地区可能还在研究之中。发达地区民政工作发展的新路，高水准的范例，其作用在于积累经验，树立榜样，展示民政事业前景。因此，上级领导机关在指导民政工作时，既要帮助经济社会欠发达地区民政事业不断发展，更要注重经济社会发达地区的率先发展。有目的在一些地区树立民政工作的“示范点”、“观察点”。

深圳是我国改革开放的“窗口”，深圳民政工作尽地缘之便利，开风气之先河，成独特之情状。特别是近些年，在润华同志带领下，在社会救助、社会福利、社会慈善、社会组织、社区建设、社会工作等多个方面都探索出了有特色的发展之路，成绩可贺，经验可贵，创劲可嘉。我希望深圳民政工作在贯彻党的十七大精神，实现全面建设小康社会新要求上，继续率先发展、工作先行。

一要在理论研究上率先、先行。深圳民政工作的基础比较好，在理论和实践方面的积淀也比较雄厚，希望组织力量对新时期民政工作的地

位和作用、特点和规律、方向和模式等问题进行深入研究，多出成果。二要在法制建设上率先、先行。就目前情况来看，民政法制工作还存在明显不足，希望深圳能先行一步，有所作为。三要在前瞻发展上率先、先行。深圳经济社会发展水平比较高，进行前瞻性探索工作的条件比较好，希望在新发展、新探索上有更大的作为。四要在发展体制上率先、先行。特别是要在政府主导与社会参与有效结合上探索出新途径。把这两种力量运用好，把两种资源配置好，使之互联互通互动。希望深圳能够再接再厉，在动员社会力量参与民政工作上再上一层楼。

润华同志的工作和做法与我始终坚持的经济社会发达地区民政工作率先发展、工作先行的思路心脉相通。本书来自基层、来自实践、来自民政局长手，我提笔为之序，主要是对润华同志这样的民政干部以鼓励，希望这种勤于学习、勤于思考、勤于总结之风在广大民政干部中大发扬。



2007年12月28日

目 录

我想说的几句话

民政部部长 李学举

探索编

- 3 深圳慈善案例分析
- 57 深圳慈善“三字经”
- 62 社工制度纵横谈
- 75 社区体制研究
——以深圳为例
- 90 从1.7%到100%之路
——深圳跨越式推进居委会直接选举
- 95 宝安、龙岗城市化研究
——兼谈城市化后社区管理
- 107 低保制度的实践与思考
——以深圳低保普查为样本
- 124 关于政府决策的思考

访谈编

- 149 民政工作需要爱心 激情更需创新精神
——刘润华细数我市民政事业发展亮点，
畅谈未来发展蓝图

- 155 社工制度的关键是民间运作
160 9.8%见证深圳慈善力量
166 深圳慈善覆盖模式调查
172 社区工作站与居委会并行不悖
——刘润华解读深圳社区治理体制大变革
180 论社区八大关系
188 把民政工作纳入领导干部考核内容

直白编

- 195 同舟共济
——到民政局赴任时的讲话
197 神仙亦有缺残
——在局务（扩大）会上的讲话
207 吃亏是福
——2004年春节茶话会致辞
212 干净干事
——在局党组理论中心组学习会上的讲话
218 知识改变命运
——在“雏鹰展翅助学计划”启动仪式上的讲话
219 耶稣爱所有小孩
——在“半边天基金会资助计划”启动仪式上的讲话
220 树立职业自豪感
——2007年春节茶话会致辞
221 后记

探 索 编

深圳慈善案例分析¹

中华慈善总会创始人崔乃夫认为²，上爱下曰慈，讲的是纵向关系；人们之间平等的爱为善，讲的是横向关系。他说：“慈和善两个字联系在一起就是‘上下左右的爱’，是广泛的爱。”

深圳良好的经济基础和多元的社会结构，为慈善事业的发展提供了良好的土壤。本文分上下两篇，上篇对深圳的慈善案例进行描述与评析，下篇对我国的慈善事业提出一些看法。笔者长期在基层工作，对宏观层面的论述难免过于理想化，请同行不吝赐教。

上篇：案例与评析

慈善包括慈善理念和慈善行为两部分。慈善理念反映的是社会的价值取向，它来自人们从小接受的教育与熏陶。慈善行为的两个端点分别

1 原题目为《深圳慈善案例研究》。

2 参见<http://www.bfcs.org.cn>

是助人者和受助者，前者的关键是发展慈善组织¹，吸引爱心人士参与慈善事业；后者的重点是拓展慈善领域²，让更多困难群众得到更好的照顾。因此，本文的案例分别从慈善教育、慈善组织和慈善领域这三个方面加以选择。

一、慈善教育

【案例1】学生捐建小学³

2006年12月25日上午，市政协主席⁴、市慈善会会长李德成将50万元支票交给西藏察隅县县委书记熊国雄，在该县援建两所“深圳青少年希望小学”。

“这次捐赠对我们来说是雪中送炭，是深圳青少年学生为察隅教育事业做的大善事。扎西德勒！”接过50万元捐款支票后，熊国雄十分激动地向李德成献上洁白的哈达。

察隅县位于西藏东南角，与印度接壤，拥有600多公里国境线，距离拉萨1000公里。面积约3.2万平方公里，人口不足3万人，70%的人口既不能通电又不通邮。不少学龄儿童因居住地过于分散而辍学，中小学的辍学率达60%。这两所希望小学都选在位置比较适中的地方，便于学生就近上学。

“因那‘一元’，‘深圳青少年希望小学’建在雪域高原。”深圳媒体这样评价这次捐赠。

2006年9月4日下午，经李德成提议，市民政局、市教育局和市慈善会联合在深圳实验学校举行“慈善一元捐，为贫困山区孩子献爱心”活动。学生代表向社会发出倡议：“我市大、中、小学校全体同学彻底清理一下

1 指从事慈善公益性服务的民间组织。

2 含服务对象和服务项目。

3 所有案例来自个人调研和平时对资料的收集。

4 没有写明的地方均为深圳市。

自己的书架和衣柜，把你现在已经不需要的书本、文具、衣物捐送给贫困山区的孩子们，或者你也可以捐出一元钱……帮助和关心别人是我们每一个人的责任和义务。我们不需要轰轰烈烈，我们只要做我们能够做到的一点点，像星光给夜空一点光亮，伸出你的援助之手，献上一份爱。”在活动现场，学生们排着队往捐款箱投下一块钱或捐出一些旧的校服和书本、文具。

全市学生积极参与这一活动，共捐赠衣物35万件，善款71万元；富士康集团公司等一大批企业和市民也纷纷响应，捐款179万元，合计募集250万元。为了把这笔有特殊意义的善款用好，市慈善会特别策划，在对口帮扶的贵州和西藏分别援建8所和2所“深圳青少年希望小学”。

评析：

①为学生特设的活动。活动以学生名义发起倡议，号召同学们自愿参加。举办单位考虑到学生的承受能力，特别强调只捐一元，多于一元不收，或者是捐旧衣物，最大限度减轻孩子负担。

②“收获最少”的募捐。整个活动连同学生和社会捐款共250万元，是深圳收到善款最少的一次全市性募捐，但每一块钱和每一件衣物都代表一个孩子的心意，因而又是意义最大的一次活动。

③社会总动员。许多孩子尤其是小学低年级学生，在与家长一起准备捐赠的衣物和硬币的过程中，无论是对孩子还是对家长都是一次形象而生动的慈善教育。同时，在学生的带动下，各界纷纷响应，起到小手拉大手的作用。

④孩子之间互动。这是深圳孩子倡议的活动，举办单位特别安排4名孩子代表全市学生前往贵州参加捐赠仪式，为贫困山区孩子献爱心。

⑤新的慈善品牌。由学生发起捐赠希望小学在我国尚属首次，具有特别意义。“深圳青少年希望小学”这个特别的名字

已被叫响，举办单位将每年都发动“学生一元捐”，将深圳孩子的爱心洒遍贫困山区。

【案例2】儿童募捐

2007年4月1日上午，福民小学学生李佳文¹小朋友参加市慈善会举办的“关爱劳务工学生募捐”活动。他在日记中写道：“今天我和爸爸、妈妈参加‘关爱劳务工学生募捐’活动。我和其他100多名小学生一样，抱着一个小小的捐款箱，头戴印着‘慈善’两个金灿灿大字的红帽子，参加募捐活动。很快，有一位小弟弟向我们走来，这是我募捐的第一块钱，心里别提有多高兴了。我们抱着箱子，来到人流更多的地方，一位老奶奶微笑着捐了一块钱，还向我们伸出大拇指。一位阿姨从商店里面跑出来，往捐款箱投进五元钱……在活动快要结束时，妈妈为了增加我的‘业绩’，掏出100元往箱子里投。忽然，慈善会的阿姨跑过来，硬是把那100元还给我妈妈。我百思不得其解，疑惑地看着阿姨。阿姨笑了：‘这是一个特别的筹款活动，不是为了筹款而是要让孩子懂得关心他人。’我明白了，从妈妈手上接过一枚一元硬币，郑重地投入箱子。今天的活动，让我这个‘饭来张口’的‘少爷’第一次张口向别人‘要钱’，还让我尝试了捐钱的‘乐趣’。在我从妈妈手中接过一块钱投入捐款箱的那一刻，我感到很神圣，真的。”

该活动共有155名小学生及其家长参加，所得善款全部捐入市慈善会的劳务工关爱基金，活动同时安排学生代表向因伤病而极度贫困的劳务工赠送救助支票。

评析：

①“赔钱”的募捐。慈善活动的普遍方式是从一部分人手中募集善款，用到另一部分有困难的人身上。也就是说，在扣除各种费用之后，应该有“结余”，否则，无法筹集善款，从

1 文中部分人名使用化名。

而无法资助有需要的人。然而，该次活动只筹得2300多元，活动成本却是2万多元，是一次“赔钱买卖”。然而，这又是一次非常“划算”的活动，孩子们手捧捐款箱害羞地向路人募捐的情景，将会在他们的脑子里留下永恒的记忆，从而播下慈善的种子。

②密封的小箱子。孩子们都有攀比和好胜心理，举办单位特别订做一批密封而细小的捐款箱。孩子们募集了多少钱是一个秘密，小心地保护了那些劝募成绩不佳的孩子的自尊，体现了举办单位的良苦用心。

③公开招募慈善小天使。为了形成良好的社会影响，也为了保证每个孩子都有同等机会，举办单位通过媒体公开招募小学生参加募捐活动，起到很好的宣传发动作用。

④与救助对象面对面。在平常的慈善捐赠活动中，孩子们看到的往往只是一个陌生的地址或一串枯燥的账号，难以产生共鸣。在本次活动中，举办单位安排孩子们把一张张支票送给那些受救助的劳务工。当劳务工激动得泪流满面连声道谢时，给孩子们带来的心灵震撼是难以言表的。

【案例3】慈善行

2007年3月25日上午，首次“慈善行”启动，恰逢深圳召开人大和政协会议。会前，市政协主席、市慈善会会长李德成特意赶到深圳实验学校为孩子们送行。他说：“‘慈善行’旨在搭建一个平台，让孩子们在贫困地区的帮扶活动中培养爱心意识、慈善意识和社会责任感。”

《河源日报》报道¹：昨天上午，绵绵细雨并未削减学生们的热情，在河源市福利中心，深圳实验小学的39名学生冒雨参加深圳市民政局、深圳市慈善会在河源市设立的“深圳市慈善教育基地”的揭牌仪式。下

1 《河源日报》2007年3月26日。