

树立科学发展观

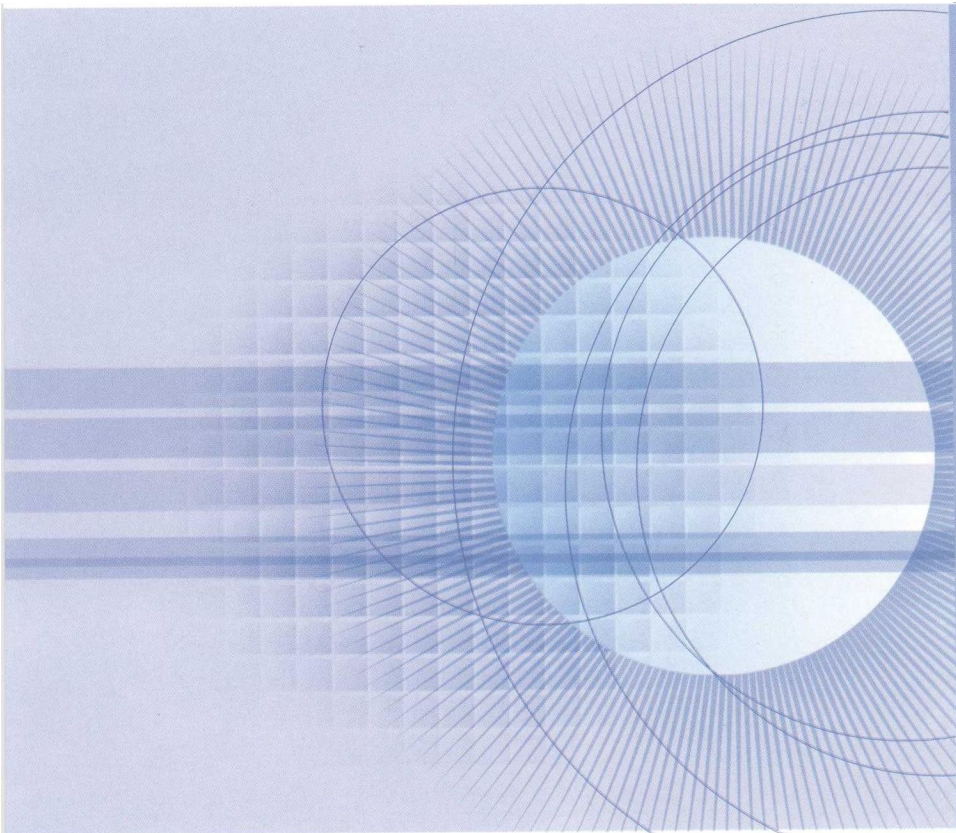
——贵阳市学习贯彻党的十六届三中全会精神理论文集

中共贵阳市委宣传部
中共贵阳市委讲师团 编
中共贵阳市委党校

贵州教育出版社

树立科学发展观

——贵阳市学习贯彻党的十六届三中全会精神理论文集



中共贵阳市委宣传部
中共贵阳市委讲师团 编
中共贵阳市委党校

贵州教育出版社

D616-53
3

树立科学发展观

——贵阳市学习贯彻党的十六届三中全会精神理论文集

中共贵阳市委宣传部
中共贵阳市委讲师团 编
中共贵阳市委党校

贵州教育出版社

图书在版编目(CIP)数据

树立科学发展观:贵阳市学习贯彻党的十六届三中全会精神论文集/中共贵阳市委宣传部,市委讲师团,市委党校编. —贵阳:贵州教育出版社,2004.8

ISBN 7—80650—521—0

I. 树… II. ①中…②市…③市… III. 社会发展—研究—中国—文集 IV. D668—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 085177 号

树立科学发展观

中共贵阳市委宣传部 市委讲师团 市委党校 编

出版发行 贵州教育出版社

社 址 贵阳市中华北路 289 号(邮编:550001)

印 刷 贵阳科海印务有限公司

开 本 850mm×1168mm 1/32

印张字数 11.875 印张 290 千字

版次印次 2004 年 8 月第 1 版 2004 年 8 月第 1 次印刷

书 号 ISBN7—80650—521—0/D·22 定价:18.00 元

如发现印、装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。

厂址:贵阳市金丰路 7 号 电话:6775315 邮编:550004

编 委 会

顾 问:许 朗

主 任:秦家伦

主 编:高 艳 李 黔

委 员:郭长智 王正旭 王 学 邓永昌

程绪全 曹黔生 陈华先 涂兴华

刘 国 范丽岩

把贵阳市学习贯彻“三个代表”重要思想 新高潮不断引向深入（代序）

许 朗

党的十六大在全面分析国际国内形势的基础上，明确提出了我国新世纪实施社会主义现代化建设第三步战略部署特别是头20年全面建设小康社会的目标和任务，并高度评价“三个代表”重要思想的历史地位和重要作用，把“三个代表”重要思想同马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论一道，确立为党必须长期坚持的指导思想，实现了我们党指导思想的又一次与时俱进。十六大提出，要坚持用马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论武装全体党员，在全党兴起一个学习贯彻“三个代表”重要思想的新高潮。

党的十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻党的十六大精神，根据全面建设小康社会新阶段的客观要求，提出了完善社会主义市场经济体制的目标和任务，并对各项改革做出全面部署。十六届三中全会明确提出，“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展”。党的十六届三中全会召开后，胡锦涛、温家宝同志分别发表重要讲话，对科学发展观的深刻内涵和基本要求作了阐释。树立和落实科学发展观，是贯彻落实“三个代表”重要思想的体现。党中央提出，要把学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮不断引向深入，题中之义必然包含坚持科学发展观的内容。

“三个代表”重要思想是对马克思列宁主义、毛泽东思想的继承和发展，是我们党必须长期坚持的指导思想，其本质是立党为公、执政为民。深入学习贯彻好“三个代表”重要思想，既是当前和今后一个时期首要的政治任务，也是党的事业继往开来，与时俱进的战略任务。以胡锦涛同志为总书记的党中央在邓小平理论和“三个代表”重要思想指导下，按照党的十六大精神，根据新的形势和任务，特别是抗击非典的重要启示，明确提出了科学发展观，把坚持以人为本和经济社会全面、协调、可持续发展统一起来，并强调按照“五个统筹”的要求推进改革和发展。科学发展观是我们党对社会主义现代化建设规律认识的进一步深化，是对现代化建设指导思想的新发展，是我们全面建设小康社会和实现现代化的根本指针。科学发展观同毛泽东、邓小平、江泽民同志关于发展的重要思想是一脉相承的，是与时俱进的马克思主义发展观。

当前，我国改革发展正处于关键时期，要实现全面建设小康社会的奋斗目标，必须坚持贯彻“三个代表”重要思想和十六大精神，牢固树立和认真落实以人为本，全面、协调、可持续的发展观，切实抓好发展这个党执政兴国的第一要务。科学发展观内涵丰富，其实质是要实现经济社会更快更好的发展。胡锦涛同志强调指导，“要树立和落实科学发展观，首先必须全面准确地把握科学发展观的深刻内涵和基本要求”。还进一步指出，树立和落实科学的发展观：第一，必须始终坚持以经济建设为中心，聚精会神搞建设，一心一意谋发展；第二，必须在经济发展的基础上，推动社会全面进步和人的全面发展，促进社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展；第三，必须着力提高经济增长的质量和效益，努力实现速度和结构、质量、效益相统一，经济发展和人口、资源、环境相协调，不断保护和发展可持续性；第四，必须坚持理论和实际相结合，因地制宜、因时制宜地把科

学发展的要求贯穿于各个方面的工作。

科学发展观揭示的是发展的普遍规律。树立和落实科学发展观，关键是要结合自身实际来贯彻。2003 年底，为深入贯彻党的十六大和十六届三中全会精神以及中共贵州省委的有关精神，中共贵阳市委召开了七届十一次全会，通过了《中共贵阳市委关于完善社会主义市场经济体制的意见》和《中共贵阳市委贵阳市人民政府关于实施建设“大贵阳”战略的决定》。前一个文件提出了我市经济体制改革的要求和目标任务，突出了加快我市经济领域各项改革的重点及协调推进的各项改革。后一个文件指出了实施建设“大贵阳”战略的重要性和紧迫性，明确了建设“大贵阳”战略的总体思路和战略布局，强调了要在哪些重要方面采取扎实措施来推进“大贵阳”的建设。积极推进“大贵阳”建设，实现“两个率先”的目标，需要加深对“三个代表”重要思想的理解，需要树立落实科学的发展观，并以此来指导我市“三个文明”建设的实践。一句话，只有把贵阳市学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮不断引向深入，才能更好地理解和把握发展着的马克思主义这一强大理论武器，指导我们的实际工作。

值得欣慰的是，我市的许多理论工作者和实际工作者包括不少领导干部高度重视理论武装工作和思想理论建设工作，辛勤耕耘在理论园地，在一些基础理论、时政理论、理论和实践结合等问题上不懈地进行理论思考和探索。本论文集就是他们近期围绕贯彻落实党的十六届三中全会精神和树立落实科学发展观的主题，以“三个代表”重要思想和中央重要文献为指导，联系当代中国理论和实践的发展、联系贵阳市改革和发展中的重大理论和实际问题、联系“两个率先”的目标和实施建设“大贵阳”战略的实际进行理论思考和探索的产物。这些思考和探索，有侧重理论性的，也有侧重应用对策性的；有宏观分析，也有中观、

微观分析，有的分析还比较深入透彻，针对性较强。总之，这些理论成果的产生，对把贵阳市学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮不断引向深入，对广大党员干部树立和落实科学发展观，对贵阳市理论建设水平不断提高，对更好地完成新世纪新阶段我们肩负的历史任务具有理论和实践意义。

目 录

把贵阳市学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮

不断引向深入(代序) 许 朗 (1)

落实以人为本的科学发展观要自觉维护人民的利益

..... 李 黔 (1)

牢固树立和全面落实科学发展观 王正旭 (7)

树立和落实科学发展观 王云华 (12)

坚持科学发展观 树立正确的政绩观 王晓英 (18)

恪守兴筑富民之责 善谋跨越发展之策 关学斌 (27)

只有深刻认识辩证的发展观,才能树立和落实科学发展观

..... 王春景 (36)

坚持以人为本,促进经济、社会和人的全面发展

..... 刘筑紫 (43)

对开阳县树立和落实科学发展观的思考 杨 义 (51)

深入学习“三个代表”重要思想,树立科学发展观

..... 李 豪 (58)

坚持以人为本,促进经济、社会和人的全面发展

..... 刘 晴 (63)

树立科学发展观 推进商贸流通现代化

..... 贵阳市商业经济学会 (69)

浅议科学发展观与理论创新 朱宏玖 (75)

用科学发展观指导社会的全面发展 沈 兰 (84)

以科学发展观为指导 创建全国文明城市 王 学 (93)

以科学发展观为指导 树立正确的政绩观 朱定兰 (102)

以科学发展观为指导 建设“大贵阳”	颜 节 (108)
促进人的全面发展是建设“大贵阳”的核心	左才慧 (114)
坚持以人为本, 加强疾病预防控制队伍素质建设	熊模平 (120)
发展县域经济是实现城乡统筹的关键	任 飞 (125)
统筹人与自然和谐发展的研究	李 植 (132)
面对严峻挑战, 统筹人与自然和谐发展	詹 苏 (139)
统筹城乡发展, 全面建设小康社会	李友学 (143)
对坚持和完善社会主义基本经济制度的再认识	宋俊杰 (148)
以创新促进社会生产力发展	孟宪印 (155)
以党的十六届三中全会精神为指导, 加快我市非公 有制经济发展	夏小萍 (161)
大力发展和积极引导非公有制经济发展	贵阳市经济贸易委员会 (169)
加快产权制度改革 繁荣农村经济——贵阳市农村小型水利 设施产权制度改革的对策建议	张书云 (180)
加快建立健全现代产权制度建设的思考	贵阳市国有资产投资管理公司 (187)
关于产权制度建设的几个问题	朱 丹 (194)
贵阳市国有企业改革的思考	罗 进 (204)
对贵阳市国有资产重组和国有企业改革工作的探讨	张丽忠 (213)
刍议公司治理	田利民 (219)
突破农业发展难点 促进农村经济增长	余永贵 (225)
农业和农村经济发展的制度性思考	崔道文 (231)
建立诚信政府研究	董蓓颖 (237)
诚信是建立健全社会信用体系的灵魂	陈昌志 (242)

加快社会信用体系建设的思考	刘 国 (247)
试论中介机构的诚信建设	邱 刚 (253)
完善政府信用机制, 打造建设“大贵阳”良好软环境	尹 健 (259)
论社会主义市场经济体制下的依法行政	赵开舟 (266)
税制改革与“拉弗曲线”	朱 莉 (271)
完善社会主义市场经济体制必须深化就业体制改革	刘晓竹 (277)
建立和完善适应经济发展水平的社会保障体系	陈昌丽 (288)
完善公共卫生体制 提高人民健康水平	杨家喜 (300)
建立文件中心, 推进政务信息公开	魏玉玲 (306)
在深化行政体制改革中加强政府自身建设	张 颖 (314)
拓新理念, 探索权力制约的新途径	苏广纯 (320)
加强和改善党的领导是推进改革发展的根本保证	陈月平 (326)
浅谈实施“大贵阳”战略中建设“大生态”的理性 思考	杨增光 (337)
以循环经济理念提升开阳县的竞争力	徐德梅 (343)
村级经济发展路在何方——以息烽县养龙司乡灯塔村经济发展 作实证分析	谢 峰 (350)
浅谈息烽在实施建设“大贵阳”战略中的发展思考	高元富 (356)
充分发挥“两课”教学在学生党员发展工作中的优势	周术槐 (362)
后记	(368)

落实以人为本的科学发展观 要自觉维护人民的利益

李 黔

党的十六届三中全会把坚持以人为本，树立全面、协调、可持续发展的科学发展观，促进经济社会和人的全面发展，作为党的工作的总体要求和发展目标提了出来。坚持以人为本，同我们党全心全意为人民服务的根本宗旨和自觉维护最广大人民群众根本利益的要求，是一脉相承的。在我国进入全面建设小康社会的新的发展阶段，党中央旗帜鲜明地提出了富有人性化的新的社会科学发展观，表明了党的执政观念的进步。坚持以人为本的科学发展观，是我们党以马克思主义人的解放和全面发展理论、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持立党为公、执政为民的本质要求，从党和国家事业发展全局出发提出的重大战略思想，也是进一步发扬党的优良传统和优良作风的具体体现。

一、以人为本体现了我们党的根本宗旨和最新的执政理念

1. 以人为本同我们党全心全意为人民服务的根本宗旨和代表中国最广大人民的根本利益的要求，是一脉相承的

以人为本，全心全意为人民服务，为中国最广大人民群众谋取最大利益，这始终是中国共产党最高的政治原则和最重要的政

治行为。中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时也是中国人民和中华民族的先锋队。这就决定了党的宗旨只能是全心全意为人民服务，这是我党区别于其他政党的最显著的标志。我党经过艰苦卓绝的民主革命斗争，解救了灾难深重的中华民族，取得了国家独立、民族解放和人民自由，解决和捍卫了中国人民的生存权和国家的独立权。新中国成立以后，党带领全国人民建设社会主义，实现了人民的发展权。社会主义国家的建立，人民当家作主成为国家的主人，中国共产党实践了全心全意为人民服务的宗旨。需要注意的是，“人民”的概念在不同的历史时期有着不同的内涵，准确地把握这个内涵，对理解 and 实践为人民服务的思想有着重要意义。在新民主主义革命时期，毛泽东把“人民”范畴定义在“一切反帝反封建的人们”。新的历史时期，“人民”这个范畴已经发展成为一切中国特色社会主义事业的建设者和劳动者，这其中也包含了一些新的社会阶层。江泽民在 2001 年的“七一”讲话中明确阐述了“最广大人民的根本利益”的基本内涵并突出强调了“最大多数人的利益”的决定性意义，精辟地指出，我们党要始终代表中国最广大人民的根本利益，就是要“在社会不断发展进步的基础上，使人民群众不断获得切实的经济、政治、文化利益”。这就使我们进一步明确了新形势下全心全意为人民服务的具体指向和根本所在。这就是说，在今天，所谓为人民服务，就是为最广大的人民的根本利益的实现服务；就是要尊重和保护一切有益于社会和人民的劳动，使广大劳动者劳动能力的释放获得更广阔的空间，生产出更加丰富的物质和精神财富，并在此基础上更高层次地实现最广大人民群众的根本利益。我党明确地把全心全意为人民服务作为党的宗旨和独特的价值目标，始终以是否代表最广大人民的根本利益，以人民拥护不拥护，赞成不赞成，高兴不高兴，答应不答应来衡量我们的一切决策，归根到底是为了人。科学发展观明确把以人为本作为发展

的基本价值取向，以人为本，以人为主体，以人为前提，以人为动力，最终的目的也是为了人。在当前的历史条件下，对于中国共产党人来说，以人为本的实质在于“以民为本”，尊重“人”，就是尊重“民”，尊重“人民”，在此意义上我们说，坚持以人为本同我们党全心全意为人民服务的根本宗旨和代表中国最广大人民的根本利益的要求是一脉相承的。

2. 以人为本体现了我党最新的执政理念，升华了执政为民的宗旨

中国共产党执政以来，其根本任务是推动社会生产力不断向前发展，推动社会的全面进步，不断满足人民日益增长的物质文化生活需要，始终把实现中国最广大人民的根本利益作为自己的最高价值追求。在全面建设小康社会的新阶段，党中央鲜明地提出“以人为本”的口号，并以此作为科学发展观的核心和本质。坚持以人为本，不仅在于承认和肯定人的主体地位，坚持以人为中心，而且要把实现人的全面发展作为社会进步的价值目标，做到一切依靠人，又要做到一切为了人，把人民的利益和要求放在第一位。以人为本表明我们党的执政理念在新的历史时期实现了新的飞跃。

以人为本强调人在社会发展中的第一位地位，进一步升华了当代中国共产党人执政为民的宗旨。胡锦涛同志指出：“相信谁、依靠谁、为了谁，是否始终站在最广大人民的立场上，是区分唯物史观和唯心史观的分水岭，也是判断马克思主义政党的试金石。”坚持执政为民，对于执掌政权的中国共产党来说，就是在任何时候都必须坚持尊重社会发展规律与尊重人民历史主体地位的一致性，坚持为崇高理想奋斗与为最广大人民谋利益的一致性，坚持完成党的各项工作与实现人民利益的一致性，这就深刻揭示了共产党执政的根本目的。坚持以人为本，就是要求我党一切从人民的需要出发，一切相信群众，一切依靠群众，一切为了

群众，始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为党的全部工作的出发点和落脚点，这就进一步升华了党执政为民的宗旨。

二、以人为本要自觉维护最广大人民群众的根本利益

革命战争年代，为了夺取政权，党一刻也离不开群众，对人民群众的主体地位有着比较清醒的认识。关心人民群众的生产生活，维护人民群众的切身利益，成为我党的优良传统和作风。革命胜利后，随着执政时间的延长，容易自觉不自觉地淡忘群众，淡忘人民群众的利益，淡忘人民的主体地位。特别是随着改革的不断深化，随着社会主义市场经济体制逐步建立和不断完善，部分人民群众的现实利益受到侵害，生产生活遇到了不小的困难。特别是一些地方政府和部门把中央的相关政策规定抛到脑后，有令不行，有禁不止，利用手中的权力，肆意损害人民群众的利益，牟取部门小团体甚至个人利益；一些政府的执法部门和执法人员执法不规范，或执法不力，成为损害人民群众利益的参与者。树立以人为本的科学发展观，牢记全心全意为人民服务的宗旨，帮助群众克服困难，解决损害群众利益的诸多问题，成为当前摆在我们各级党组织面前刻不容缓的重大课题。

维护好人民群众的根本利益，是巩固党的执政基础的需要。党以民为本，国以民为基。人民群众是我们党的力量源泉。失去了人民群众的拥护和支持，党的事业就无从谈起。我们党的最大责任，就是实现人民的愿望，满足人民的需要，维护人民的利益。群众利益连着民心，只有顺民意，谋民利，得民心，才能得到人民群众的支持和拥护。需要注意的是，我们社会中还存在着城市的困难职工、农村中的贫困人口等弱势群体，我们决不能把他们当作包袱。我们的各级领导一定要自觉落实以人为本的理

念，千方百计维护好困难群体的利益，这不仅是感情问题，而且是十分现实的政治问题。只有始终坚持为民的政治立场，正确反映和兼顾不同阶层、不同方面群众的利益，自觉把实现人民利益贯穿于发展的全过程，使人民群众在成为创造者的同时也及时享受到发展成果，我们党的执政才能更加有力，立党才能更加稳固。

维护好人民群众的根本利益，是党保持同人民群众密切联系的需要。改革开放以来，党的路线、方针、政策符合人民的根本利益，从根本上讲，人民群众是拥护和支持党的，党同人民群众的关系是好的。但是，由于官僚主义、形式主义、以权谋私、腐化堕落等严重脱离群众的党内不正之风玷污了党的形象，败坏了党的声誉，人民群众中产生了对党的不满情绪。特别是土地征用中侵害农民利益的问题，城镇拆迁中侵害居民利益的问题，企业重组改制和破产中侵害职工合法权益的问题，拖欠和克扣农民工工资的问题，教育乱收费和药品购销、医疗服务中的不正之风等等，都严重损害了人民群众的利益，已经产生了多方面的不良后果，人民群众的反应强烈，已经到了非解决不可的时候了。“乐民之乐者，民亦乐其乐；忧民之忧者，民亦忧其忧。”人心向背，是决定一个政党、一个政权盛衰的根本因素。我们党只有保持与人民群众的密切联系，得到人民群众的支持和拥护，才能永远立于不败之地。

维护好人民群众的根本利益，关键是要大兴求真务实之风。我们的各级政府和官员一定要从政治上、全局上深刻认识维护好人民群众根本利益的极端重要性和现实紧迫性，应切实解决损害群众利益的突出问题，标本兼治，绝不与民争利。一定要树立科学的发展观和正确的政绩观，端正经济工作的指导思想，坚持一切从实际出发，一切从人民利益出发，一切按科学规律办事，一切按勤俭节约原则办事，不搞劳民伤财的“政绩工程”、“形象