

中华人民共和国 治安管理处罚法

案例解读本

Law of the People's Republic of China
on Administrative Penalties for Public Security

中华人民共和国 治安管理处罚法

案例解读本

Law of the People's Republic of China
on Administrative Penalties
for Public Security



法律出版社
LAW PRESS CHINA

图书在版编目(CIP)数据

中华人民共和国治安管理处罚法案例解读本 / 法律出版社法规中心编. —北京:法律出版社,2009.3

(中华人民共和国法律案例解读本)

ISBN 978 - 7 - 5036 - 9389 - 2

I. 中… II. 法… III. 治安管理处罚法—案例—分析—
中国 IV. D922.145

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 039124 号

©法律出版社·中国

责任编辑/周洋

装帧设计/李瞻

出版/法律出版社

编辑统筹/法规出版分社

总发行/中国法律图书有限公司

经销/新华书店

印刷/北京中科印刷有限公司

责任印制/吕亚莉

开本/850×1168毫米 1/32

印张/4.25 字数/100千

版本/2009年4月第1版

印次/2009年4月第1次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里7号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

网址/www.lawpress.com.cn

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里7号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782 西安分公司/029-85388843 重庆公司/023-65382816/2908

上海公司/021-62071010/1636 北京分公司/010-62534456 深圳公司/0755-83072995

书号:ISBN 978 - 7 - 5036 - 9389 - 2

定价:10.00元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

编辑出版说明

随着我国法律体系的不断完善,人们的法律意识显著增强,运用法律处理日常事务的需求也越来越普遍。但是,对于一般读者而言,法律本身的专业术语过于艰深,学法的难度很大。为了便于读者学法用法,我们在编辑出版法律注释本的基础上,组织力量编写了这套案例解读本。本系列旨在通过具体案例,说明法律规定的具体内涵。这套书具有如下特点:

(1) **针对性**。根据相关法律条文的所规范的法律行为,选择与此相关的案例,进行解说。

(2) **通俗性**。本书所选案例,紧扣条文的内容,对案例的解析,其语言力求通俗易懂,便于理解。

(3) **延展性**。为便于读者对法律法规之间的连续性有所了解,在条文后边还附有关联法规的目录或者条文,读者可以方便地查寻和运用。

由于编写本书是我们的初步尝试,不足之处恳请读者批评指正。本书案例由朱凯整理,在此谨表感谢!

编者

2009年4月

《中华人民共和国治安管理处罚法》 适用提要

《中华人民共和国治安管理处罚条例》(以下简称《条例》)于1986年9月5日经第六届全国人大常委会第十七次会议通过,自1987年1月1日起实施。17年来,《条例》在维护社会治安秩序,保障公共安全,保护公民合法权益,预防和减少犯罪等方面发挥了重要作用。但是,随着经济和社会的不断发展,社会治安出现了新情况、新问题,《条例》已经不能适应社会治安管理的需要。1994年5月12日,第八届全国人大常委会第七次会议曾经对《条例》作了个别内容的修改,但《条例》有关违反治安管理的行为、处罚种类和幅度、处罚程序等方面的规定,仍然亟待完善。因此,对《条例》进行修订是必要的。

1997年8月,公安部会同有关方面启动了《条例》的修订工作,做了大量的调查研究和论证,反复听取了地方和基层公安机关的意见和建议,于2002年4月将《中华人民共和国治安管理处罚法(送审稿)》报送国务院,形成了《中华人民共和国治安管理处罚法(草案)》。2005年8月28日,十届全国人大常委会第十七次会议审议通过了《中华人民共和国治安管理处罚法》(以下简称《治安管理处罚法》)。现将本法在修改过程中的几个主要问题介绍如下:

一、修改《条例》的指导思想

(一)适应社会治安形势发展的需要,补充完善治安管理处罚

制度,严厉打击和惩治危害社会治安违法行为,为加强社会治安管理提供有力的法律武器。

(二)处理好治安管理处罚的法律与《刑法》、《行政处罚法》以及其他有关法律的衔接,维护法制统一,防止以罚代刑。

(三)在保证违反治安管理行为受到必要惩处的同时,规范警察权的行使,保护公民、法人和其他组织的合法权益不受侵犯。

二、《治安管理处罚法》对《条例》所作的主要修改

(一)增加了应当受到处罚的违反治安管理行为。

主要有:抗拒人民政府在紧急状态情况下依法发布的行政法规、规章、决定、命令的行为;扰乱社会治安、侵犯人身权利的流浪乞讨行为;扰乱大型活动秩序的行为;举办大型活动违反安全规定的行为;投放虚假的危险物质扰乱公共秩序的行为;扰乱重大活动期间治安秩序的行为;以暴力、威胁或者其他手段强迫他人劳动的行为;猥亵他人的行为;强买强卖的行为;违反房屋出租管理规定的行为;制造噪音或者以其他方式干扰邻里生活的行为;以卖淫为目的招嫖拉客的行为;服务业经营者妨害社会管理的行为;饲养动物干扰他人正常生活的行为等。

同时,《消防法》、《道路交通安全法》、《居民身份证法》等法律对相应的违法行为及处罚已有系统规定的,《治安管理处罚法》不再重复规定。

(二)增加了对单位违反治安管理的处罚。

《条例》规定的治安管理处罚仅针对个人。根据实际生活中一些单位违反治安管理的实际情况,《治安管理处罚法》增加规定:对单位违反治安管理的,处警告,并处罚款,对单位直接负责的主管人员和其他直接责任人员,按照相应行为应当给予个人的治安管理处罚予以处罚。

(三)增加了处罚的种类。

《条例》规定的处罚种类仅有警告、罚款和拘留三种。《治安

管理处罚法》规定的处罚的种类为：警告、罚款、行政拘留、吊销公安机关发放的许可证。同时规定，对违反治安管理的外国人，可以附加适用限期出境的处罚。

（四）提高了罚款处罚的幅度。

《条例》规定的罚款，除对“黄、赌、毒”等行为可以处以最高3000元或者5000元的罚款以外，对其他违反治安管理行为的罚款处罚仅为1元至200元。考虑到17年来经济发展、收入和物价变化的情况，《治安管理处罚法》较大地提高了罚款处罚的幅度，将对个人的罚款数额提高到50元至5000元。在提高罚款幅度的同时，《治安管理处罚法》维持了行政拘留最长为15日的规定，并将《条例》规定的大多数情况下拘留处罚为1日以上15日以下，细分为1日至5日、5日至10日、10日至15日三个档次，避免行政拘留处罚跨度过大。同时规定违反治安管理行为人有两种以上违反治安管理行为的，分别裁决，合并执行。行政拘留处罚合并执行的，最长不得超过20日，改变了《条例》对行政拘留的处罚合并执行没有上限的规定。

（五）增加了治安管理强制措施的规定。

为了有效维护社会治安秩序，《治安管理处罚法》对治安管理强制措施作了规定：公安机关在现场处置违反治安管理的行为时，可以采取取缔、现场管制、责令解散、强行驱散、强行带离现场、禁止进入特定场所、禁止离开指定场所、收缴以及扣押等治安管理强制措施，并规定了适用的具体情形。为了规范公安机关对强制措施的使用，《治安管理处罚法》授权国务院公安部门规定强制措施的实施程序。

（六）完善了处罚程序。

《条例》关于治安管理处罚程序的规定比较简单。《治安管理处罚法》根据《行政处罚法》的规定和法治原则的要求，充实完善了处罚程序方面的内容。对违反治安管理行为的调查、裁决、执行

和救济都规定了具体、细致的程序。对较大数额的罚款规定了听证程序。根据《行政处罚法》的规定,增加了治安管理处罚的简易程序,规定人民警察对于违反治安管理行为事实清楚,证据确凿,处警告或者 200 元以下罚款的,可以当场作出治安管理处罚决定。

与本法相关适用的法律主要有:《行政处罚法》、《行政复议法》、《行政诉讼法》和《国家赔偿法》等。

目 录

《中华人民共和国治安管理处罚法》适用提要	1
----------------------------	---

中华人民共和国治安管理处罚法

第一章 总则	1
第一条 立法目的	1
第二条 违反治安管理行为的性质和特征	1
[案例 1] 违反治安管理行为的性质	
第三条 处罚应适用的程序	2
第四条 适用范围	2
[案例 2] 外国人在我国领域内的违反治安管理行为适用本法	
第五条 基本原则	3
[案例 3] 对违法的未成年人要强调教育	
第六条 社会治安综合治理	4
第七条 主管和管辖	4
第八条 民事责任	5
[案例 4] 违反治安管理行为人的民事责任	
第九条 调解	6
[案例 5] 轻微治安纠纷的调解	
第二章 处罚的种类和适用	7
第十条 处罚种类	7
[案例 6] 单处行政拘留的最高期限为 15 日	
第十一条 查获违禁品、工具和违法所得财物的处理	8

序行为的处罚	19
[案例 19] 李某拒绝安检扰乱赛场秩序案	
第二十五条 对扰乱公共秩序行为的处罚	20
[案例 20] 华某谎报险情案	
第二十六条 对寻衅滋事行为的处罚	21
[案例 21] 黄某、江某寻衅滋事案	
第二十七条 对利用封建迷信、会道门进行非法活动行为的处罚	21
[案例 22] 谢某借封建迷信骗钱害人案	
第二十八条 对干扰无线电业务及无线电台(站)行为的处罚	22
第二十九条 对危害计算机信息系统安全行为的处罚	23
[案例 23] “木马”、“蠕虫”病毒制作传播案	
第二节 妨害公共安全的行为和处罚	24
第三十条 对违反危险物质管理行为的处罚	24
[案例 24] 运输剧毒农药违规案	
第三十一条 对危险物质被盗、被抢、丢失不报行为的处罚	25
第三十二条 对非法携带管制器具行为的处罚	25
[案例 25] 出售推销“高压防狼器”案	
第三十三条 对盗窃、损毁公共设施行为的处罚	27
第三十四条 对妨害航空器飞行安全行为的处罚	27
[案例 26] 飞机上禁止使用手机	
第三十五条 对妨害铁路运行安全的处罚	28
第三十六条 对妨害列车行车安全行为的处罚	29
[案例 27] 命丧铁路还得受罚	
第三十七条 对妨害公共道路安全行为的处罚	29
[案例 28] 施工未设置安全警示标志伤人案	

第三十八条	对违反安全规定举办大型活动行为的处罚	30
第三十九条	对违反公共场所安全规定行为的处罚	31
[案例 29]	克拉玛依友谊宾馆失火案	
第三节	侵犯人身权利、财产权利的行为和处罚	32
第四十条	对恐怖表演、强迫劳动、限制人身自由行为的处罚	32
[案例 30]	齐某强迫职工劳动案	
第四十一条	胁迫、利用他人乞讨和滋扰乞讨行为的处罚	33
[案例 31]	长沙滋扰乞讨处罚第一案	
第四十二条	对侵犯人身权利六项行为的处罚	34
[案例 32]	宁夏发骚扰短信受处罚第一案	
第四十三条	对殴打或故意伤害他人身体行为的处罚	35
第四十四条	对猥亵他人和公共场所裸露身体行为的处罚	36
[案例 33]	公共场所多人裸体秀案	
第四十五条	对虐待家庭成员,遗弃被扶养人行为的处罚	36
[案例 34]	周某夫妇虐待继母案	
第四十六条	对强买强卖、强迫服务行为的处罚	37
[案例 35]	赵某强迫交易案	
第四十七条	对煽动民族仇恨、民族歧视行为的处罚	38
第四十八条	对侵犯通信自由行为的处罚	38
[案例 36]	方某、张某侵犯陈某通信自由案	
第四十九条	对盗窃、诈骗、哄抢、敲诈勒索、损坏公私财物行为的处罚	39
第四节	妨害社会管理的行为和处罚	40
第五十条	对拒不执行紧急状态决定、命令和阻碍执	

行公务行为的处罚	40
[案例 37] 赵某妨碍执行公务案	
第五十一条 对招摇撞骗行为的处罚	41
第五十二条 对伪造、变造、买卖公文、证件、票证行为的处罚	41
[案例 38] 王某伪造企业印章案	
第五十三条 对船舶擅自进禁、限入水域或岛屿行为的处罚	42
第五十四条 对违法设立社会团体行为的处罚	42
[案例 39] “中华民俗研究会”缘何而来	
第五十五条 对非法集会、游行、示威行为的处罚	44
第五十六条 对旅馆工作人员违反规定行为的处罚	44
第五十七条 对违法出租房屋行为的处罚	44
第五十八条 对制造噪声干扰他人行为的处罚	45
[案例 40] 刘某制造噪声干扰他人生活案	
第五十九条 对违法典当、收购行为的处罚	45
第六十条 对妨害执法秩序行为的处罚	46
[案例 41] 王某转移变卖被依法查封扣押的财物案	
第六十一条 对协助组织、运送他人偷越国(边)境行为的处罚	47
[案例 42] 张某协助运送他人偷越边境案	
第六十二条 对偷越国(边)境行为的处罚	47
第六十三条 对妨害文物管理行为的处罚	48
[案例 43] 在古迹上刻划应受治安处罚	
第六十四条 对非法驾驶交通工具行为的处罚	48
第六十五条 对破坏他人坟墓、尸体和乱停放尸体行为的处罚	49
第六十六条 对卖淫、嫖娼行为的处罚	49

[案例44]	对“站街女”应当予以严厉治安处罚	
第六十七条	对引诱、容留、介绍卖淫行为的处罚	50
[案例45]	杨某、陈某引诱、容留、介绍卖淫案	
第六十八条	对传播淫秽信息行为的处罚	50
[案例46]	肖某、易某制作并传播淫秽物品案	
第六十九条	对组织、参与卖淫活动的处罚	51
第七十条	对赌博行为的处罚	51
[案例47]	工地赌博案	
第七十一条	对涉及毒品原植物行为的处罚	52
[案例48]	毒品原植物种植案	
第七十二条	对毒品违法行为的处罚	53
第七十三条	对教唆、引诱、欺骗他人吸食、注射毒品行为的处罚	53
第七十四条	对服务行业人员通风报信行为的处罚	53
第七十五条	对饲养动物违法行为的处罚	54
[案例49]	厦门市首起宠物扰民案	
第七十六条	关于采取强制性教育措施的规定	54
第四章 处罚程序		55
第一节 调查		55
第七十七条	受理治安案件须登记	55
第七十八条	受理治安案件后的处理	55
第七十九条	严禁非法取证	55
[案例50]	严禁非法取证行为	
第八十条	公安机关的保密义务	56
第八十一条	回避	56
第八十二条	传唤和强制传唤	57
[案例51]	传唤和强制传唤应当依法进行	
第八十三条	传唤后的询问期限与通知义务	58

[案例 52]	不得以连续传唤的方式限制人身自由	
第八十四条	询问笔录、书面材料与询问不满十六周岁人的规定	58
第八十五条	询问被害人和其他证人的规定	59
第八十六条	询问中的语言帮助	59
第八十七条	检查时应遵守的程序	59
[案例 53]	检查公民住所应出示相关检查证明文件	
第八十八条	检查笔录的制作	60
第八十九条	关于扣押物品的规定	60
第九十条	关于鉴定的规定	61
第二节	决定	61
第九十一条	处罚的决定机关	61
第九十二条	行政拘留的折抵	62
[案例 54]	行政拘留的折抵	
第九十三条	违反治安管理行为人的陈述与其他证据关系	62
第九十四条	陈述与申辩权	62
第九十五条	治安案件的处理	63
[案例 55]	适当的正当防卫行为不受治安处罚	
第九十六条	治安管理处罚决定书的内容	64
第九十七条	宣告、送达、抄送	65
第九十八条	听证	65
[案例 56]	没收财产可以不举行听证	
第九十九条	办案期限	66
第一百条	当场处罚	66
[案例 57]	简易程序的适用条件	
第一百零一条	当场处罚的决定程序	67
第一百零二条	不服处罚提起的复议或诉讼	67

第三节 执行	67
第一百零三条 行政拘留处罚的执行	67
第一百零四条 当场收缴罚款范围	68
第一百零五条 当场收缴罚款缴纳期	68
第一百零六条 当场收缴罚款收据	68
第一百零七条 暂缓执行行政拘留	68
[案例 58] 暂缓执行行政拘留的条件	
第一百零八条 担保人条件	69
第一百零九条 担保人的义务	69
[案例 59] 担保人不履行担保义务应受行政处罚	
第一百一十条 保证金的没收	70
第一百一十一条 保证金的退还	70
第五章 执法监督	71
第一百一十二条 执法原则	71
第一百一十三条 禁止行为	71
[案例 60] 人民警察打骂当事人案	
第一百一十四条 社会监督	72
第一百一十五条 罚缴分离原则	72
第一百一十六条 违法违纪行为的处罚	72
第一百一十七条 赔偿责任	73
第六章 附则	74
第一百一十八条 “以上、以下、以内”的含义	74
第一百一十九条 生效日期	74
附录	75
中华人民共和国行政复议法(1999.4.29)	75
公安机关办理行政案件程序规定(2006.8.24)	85
中华人民共和国国家机构体系示意图	118

中华人民共和国治安管理处罚法

(2005年8月28日第十届全国人民代表大会常务委员会第十七次会议通过 2005年8月28日中华人民共和国主席令第38号公布 自2006年3月1日起施行)

第一章 总 则

第一条 【立法目的】为维护社会治安秩序,保障公共安全,保护公民、法人和其他组织的合法权益,规范和保障公安机关及其人民警察依法履行治安管理职责,制定本法。

第二条 【违反治安管理行为的性质和特征】扰乱公共秩序,妨害公共安全,侵犯人身权利、财产权利,妨害社会管理,具有社会危害性,依照《中华人民共和国刑法》的规定构成犯罪的,依法追究刑事责任;尚不够刑事处罚的,由公安机关依照本法给予治安管理处罚。

案例1 违反治安管理行为的性质

2006年6月3日上午7时,在某商业大街,有一环卫工人张某在工作时不慎将脏水溅到某公司职员贾某、刘某的身上。张某立即向他们道歉。贾、刘二人却不问情况,猛打张某胸部一拳,朝其面部扇两个耳光。后经医院诊断:张某左颈部软组织挫伤。这一事件激起了在场群众的极大愤慨,大家纷纷要求惩罚肇事者。有人拨打了报警电话,公安机关赶到现场后将贾、刘二人抓获。经过调查,公安机关按照本法相关