

执法监察 理论与实践

中央纪委
监察部 执法监察室 编

团结出版社

执法监察 理论与实践

中央纪委
监察部 执法监察室 编

江苏工业学院图书馆
藏书章

团结出版社

图书在版编目(CIP)数据

执法监察理论与实践/中纪委监察部执法监察室编.
北京:团结出版社,2001.6

ISBN 7-80130-488-8

I. 执… II. 中… III. 执行(法律)-司法监督-中国
IV. D926.34

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 17614 号

出版:团结出版社

(北京市东城区东皇城根南街 84 号)

[电话(010)6513.3603(发行部)6524.4792(编辑部)]

<http://www.tuanjiebs.com>

E-mail:unitypub@263.net.

经销:全国新华书店

印刷:三河市东方印刷厂

开本:850×1168 毫米 1/32

印张:16.5

字数:400 千字

印数:8000

版次:2001 年 6 月 第一版

印次:2001 年 6 月(北京)第一次印刷

书号:ISBN 7-80130-488-8/D·35

定价:28.00 元(平)

(如有印装差错,请与本社联系)

前 言

近年来,全国纪检监察机关按照中央纪委、监察部的部署和要求,把促进经济发展和维护社会稳定作为执法监察工作的出发点和落脚点,紧紧围绕党中央、国务院重大改革决策、措施的贯彻落实情况,影响经济发展和人民群众反映强烈的突出问题,以及滋生腐败的源头开展执法监察,做了大量的、卓有成效的工作,在保证政令畅通,促进经济和社会发展,预防和治理腐败方面发挥了重要作用。

为了加强对执法监察工作的指导,提高执法监察工作水平,1997年,中央纪委、监察部执法监察室编辑出版了《执法监察理论与实践》一书,对规范和推动执法监察工作起到了积极的指导作用。随着我国经济的发展和反腐败斗争的不断深入,执法监察的指导思想、工作思路、理论研究不断完善,各地在实践中也探索和总结了一些成功的做法和经验,为了进一步发挥理论对实践的指导作用,进一步推动全国执法监察工作的深入开展,我们又编辑出版了《执法监察理论与实践》第二辑,供各级纪检监察机关学习和借鉴。本书分为三个部分,第一部分是1997年以来,中央纪委、监察部领导在全国执法监察工作会议和历次专项监督检查工作会议上的报告和讲话;第二部分是中央纪委、监察部印发的执法监察工作文件;第三部分是各省、自治区、直辖市和部分中央国家机关纪委(纪检组)、监察厅(局)在去年全国纪检

监察机关执法监察工作会议上的经验交流材料。这是一本全面反映纪检监察机关近年来开展执法监察工作情况的文件选编，不仅对当前的执法监察工作有重要的指导作用，而且是一本执法监察干部案头必备的工具书。由于我们的编辑水平有限，在编辑中难免会有疏漏不当之处，敬请读者批评指正。

编 者

2001年6月

目 录

中央纪委 监察部

领导同志讲话

- 尉健行同志在全国有形建筑市场现场会上的讲话
(1998年7月6日) (3)
- 尉健行同志在全国有形建筑市场建设工作座谈会上的讲话
(1999年8月20日) (10)
- 曹庆泽同志在全国建设工程项目执法监察工作会议结束时的
讲话 (1998年2月27日) (18)
- 曹庆泽同志在全国纪检监察机关执法监察工作会议上的讲话
(2000年8月10日) (24)
- 何勇同志在全国有形建筑市场现场会上的总结讲话
(1998年7月7日) (35)
- 何勇同志在粮食流通体制改革情况执法监察电视电话
会议上的讲话 (1999年3月23日) (40)
- 何勇同志在全国粮食流通体制改革情况执法监察
工作汇报会上的讲话 (1999年6月10日) (46)
- 何勇同志在全国有形建筑市场建设工作座谈会上的讲话
(1999年8月19日) (56)
- 何勇同志在全国粮食流通体制改革情况执法监察
工作会议上的讲话 (1999年12月21日) (64)

振奋精神 积极进取 努力开创执法监察工作的新局面

- 何勇同志在全国纪检监察机关执法监察工作会议上的工作报告 (2000年8月10日) (76)
- 李至伦同志在行政效能监察工作座谈会上的讲话 (1997年12月9日) (92)
- 陈昌智同志在湖北等五省长江堤防建设工程执法监察座谈会上的讲话 (1999年2月5日) (101)
- 陈昌智同志在国债资金管理使用情况执法监察培训班上的讲话 (2000年3月13日) (107)
- 陈昌智同志在国债资金管理使用情况监督检查工作汇报会上的讲话 (2000年9月13日) (119)
- 陈昌智同志在全国整顿和规范建筑市场秩序工作会议上的讲话 (2001年4月16日) (129)
- 陈昌智同志在纪检监察机关参加整顿和规范市场经济秩序工作座谈会上的讲话 (2001年5月14日) (135)
- 陈昌智同志在全国开展严肃查处环境违法行为专项行动电视电话会议上的讲话 (2001年5月23日) ... (147)
- 陈昌智同志在全国《统计法》和“两办通知”执行情况大检查电视电话会议上的讲话 (2001年6月4日) ... (151)

执法监察工作文件

- 关于对1996年特大重大事故调查处理工作情况的报告 (监呈字[1997]6号 1997年3月28日) (157)
- 关于印发《全国建设工程项目执法监察第四阶段工作安排意见》的通知(建监[1997]292号 1997年10月31日) (169)
- 关于对特大、重大责任事故责任人员行政处分分级审批的通知(监发[1997]3号 1997年11月14日) (173)

关于印发《依法整顿煤炭生产秩序验收标准》的通知(煤办字[1998]7号 1998年1月5日)	(175)
关于印发《监察部关于1998年执法监察工作的安排意见》的通知(监发[1998]1号 1998年1月26日)	(182)
关于特别重大事故调查处理和批复工作有关问题的通知(国经贸安全[1999]5号 1999年1月4日)	(185)
中华人民共和国建设部 监察部令第68号《工程建设若干违法违纪行为处罚办法》 1999年3月3日)	(187)
关于印发《监察部关于1999年执法监察工作的安排意见》的通知(监发[1999]1号 1999年3月3日)	(197)
关于印发《关于开展粮食流通体制改革情况执法监察的安排意见》的通知(监发[1999]2号 1999年3月15日)	(201)
国务院办公厅转发农业部、监察部、财政部、国家计委、法制办关于1998年农民负担执法检查情况报告的通知(国办发[1999]26号 1999年3月22日)	(206)
关于印发《建设部、监察部关于1999年建设工程项目执法监察工作安排意见》的通知(建办建[1999]20号 1999年5月12日)	(215)
监察部 国家计委关于对粮食流通体制改革情况开展执法监察工作的情况报告(监呈字[1999]19号 1999年7月5日)	(219)
关于对停办赛马博彩活动情况开展监督检查的通知(中纪办[2000]22号 2000年2月16日)	(223)
关于印发《监察部关于2000年执法监察工作的安排意见》的通知(监发[2000]1号 2000年2月16日)	(225)
关于印发《建设部、监察部关于2000年建设工程项目执法监察工作安排意见》的通知(建办建[2000]9号 2000年3月10日)	(229)
关于印发《监察部、国家计委、财政部关于联合开展国债资金管理	

使用情况监督检查的意见》的通知(监发[2000]4号	2000年
4月5日)	(234)
关于对国有企业下岗职工基本生活保障资金、失业保险基金、基本	
养老保险基金和城市居民最低生活保障资金管理使用情况开展	
专项检查的通知(监发[2000]6号	
2000年5月8日)	(238)
监察部关于进一步做好今年粮食流通体制改革情况执法监察工作	
的通知(监发[2000]7号	2000年7月20日)
	(241)
监察部关于监察机关参加严厉打击制售假冒伪劣商品违法犯罪活	
动联合行动的通知(监发[2000]10号	
2000年11月16日)	(243)
关于印发《监察部关于2001年执法监察工作的安排意见》的通知	
(监发[2001]1号	2001年1月21日)
	(246)
关于继续开展对国有企业下岗职工基本生活保障资金、失业保险	
基金、基本养老保险基金和城市居民最低生活保障资金管理使用	
情况专项检查的通知(监发[2001]2号	
2001年4月20日)	(250)
关于监察机关积极参加整顿和规范市场经济秩序工作的通知(监	
发[2001]4号	2001年5月21日)
	(253)

经验交流

充分发挥执法监察职能作用 促进反腐败斗争的深入开展	
.....	山东省纪委 监察厅(259)
切实加强领导 保证执法监察工作取得成效	
.....	四川省纪委 监察厅(267)
围绕政府中心工作开展执法监察 为经济建设服务	
.....	吉林省纪委 监察厅(275)

充分发挥执法监察优势 揭露和查处违纪违法案件	河南省纪委 监察厅(283)
精心组织 狠抓落实 保证重点执法监察项目取得成效	河北省纪委 监察厅(291)
充分发挥行政监察职能 认真做好执法监察工作	陕西省纪委 监察厅(300)
认真开展重点工程执法监察 努力为经济建设服务	江苏省纪委 监察厅(307)
治理外商投资环境 促进经济持续健康发展	安徽省纪委 监察厅(316)
认真开展水利工程项目执法监察 确保工程建设质量	湖北省纪委 监察厅(324)
围绕金融“三乱”、“三金”问题开展专项执法监察工作的做法和体会	重庆市纪委 监察局(334)
加大执法监察力度 促进扶贫救灾资金合理安全使用	青海省纪委 监察厅(341)
突出重点 加大力度 促进经济发展环境的改善	浙江省纪委 监察厅(347)
认真开展执法监察 确保政令畅通	山西省纪委 监委(356)
开展行政效能监察 促进勤政廉政建设	北京市纪委 监察局(364)
加强机关效能建设 积极探索反腐败工作标本兼治的有效途径	福建省纪委 监察厅(371)
明确思路 健全机制 促进执法监察工作不断深入	天津市纪委 监察局(379)
认真履行职责 严肃查处重大责任事故	湖南省纪委 监察厅(386)
认真履行监察职能 切实做好重特大事故的调查处理工作	

.....	黑龙江省纪委	监察厅(394)
加大执法监察力度	为税收中心工作服务	
.....	驻国家税务总局纪检组	监察局(401)
积极开展效能监察	促进铁路系统扭亏	
.....	铁道部纪委	监察局(408)
剖析非正常亏损企业	为企业发展服务	
.....	内蒙古自治区纪委	监察厅(417)
围绕重点领域开展执法监察	为社会稳定的大局服务	
.....	辽宁省纪委	监察厅(425)
充分运用执法监察手段	堵住建筑领域腐败现象的源头	
.....	上海市纪委	监委(432)
开展移民建镇工作执法监察	确保国债专项资金合理有效使用	
.....	江西省纪委	监察厅(437)
调整工作思路	转变工作方式	充分发挥行政执法监察的职能作用
.....	广东省纪委	监察厅(444)
加强执法监察规范化管理	促进工作质量和效率的提高	
.....	广西壮族自治区纪委	监察厅(451)
围绕海南特区经济改革重点	开展专项执法监察	
.....	海南省纪委	监察厅(458)
立足发展贵州经济	深入开展执法监察	
.....	贵州省纪委	监察厅(466)
开展扶贫攻坚专项执法监察	确保各项扶贫政策落实到位	
.....	云南省纪委	监察厅(472)
围绕党委、政府中心工作开展执法监察	保证政令畅通	
.....	西藏自治区纪委	监察厅(479)
选准执法监察项目	正确履行监察职能	
.....	甘肃省纪委	监察厅(485)
加强领导	切实保证执法监察工作取得实效	
.....	宁夏回族自治区纪委	监察厅(490)

开展口岸收费执法监察 净化边贸环境	
..... 新疆维吾尔自治区纪委	监察厅(495)
开展执法监察工作的几点体会	
..... 新疆生产建设兵团纪委	监察局(501)
坚持从严治警 加强监督检查 促进安全机关正确履行职责	
..... 国家安全部纪委	监察局(506)
围绕权力行使开展执法监察 促进依法行政	
..... 驻卫生部纪检组	监察局(511)

**中央纪委 监察部
领导同志讲话**

中華全國
圖書出版

尉健行同志在全国有形建筑市场 现场会上的讲话

(1998年7月6日)

同志们：

建设部、监察部在江苏召开全国有形建筑市场现场会，是落实中央纪委第二次全会部署的重点工作的一个重要步骤。刚才，俞正声同志代表建设部、监察部对加强建筑市场管理和建立公平竞争、规范运行的建筑市场秩序问题作了讲话，讲得很好。这次会议的主题很重要。建筑产品是一种特殊产品，关系到国计民生和千家万户的生命财产安全。加强对建筑活动的监督管理，推行工程招标投标制度，建立公开、公正、平等竞争的建築市场秩序，不仅具有重要的经济意义，而且具有重要的政治影响。下面，我讲三个方面的问题。

一、从政治的高度深刻认识加强建筑市场管理，建立公开、公正、平等竞争的建築市场秩序的重要意义

改革开放二十年来，我国工程建设规模不断扩大，建筑业取得了举世瞩目的成就，有力地推动了国民经济的发展，促进了城乡面貌的改变，吸纳了大量的社会劳动力，为经济发展和社会稳定做出了重要贡献。同时，在建筑业快速发展中，建筑市场尤其是工程发包承包中也出现了不少问题，突出的是建筑市场秩序混乱，工程发包承包中不规范交易行为严重，造成一些工程质量低劣，滋生大量的贪污、贿赂、营私舞弊等腐败现象，严重影响建筑业的健康发展，危害国家利益和人民生命财产的安全。规范建设市场秩序，绝不

是一项一般的业务工作,我们必须从政治的高度来认识加强建筑市场的监督管理,完善有形建筑市场,建立公开、公正和平等竞争的建筑市场秩序的重要意义。

加强建筑市场管理,建立公开、公正、平等竞争的市场秩序,是保证建筑业有序发展的重要措施,有利于国民经济的健康发展。建筑业是国民经济的重要支柱产业。随着国民经济的持续、快速发展,我国工程建设摊子大,点多面广,建筑市场管理是否规范有序,对于建筑业乃至整个国民经济的发展至关重要。通过两年来的建筑市场综合治理和建设工程项目执法监察,建筑市场秩序混乱的问题有了一定程度的解决,但是,这种状况还没有根本好转,特别是在工程发包承包中存在的问题还比较严重。从工程发包看,有的有法不依,对一些按照规定应当实行招标发包的工程以种种理由和借口,不搞招标发包,甚至将工程肢解发包,逃避招标;有的在工程招标中弄虚作假,明招暗定;有的政府主管部门和党政领导干部利用职权干预工程发包,等等。从工程承包看,近年来我国建筑企业急剧发展,但队伍良莠不齐,建筑市场上供求关系不平衡,过度竞争和不正当竞争现象突出。在工程承包中存在层层转包、层层剥皮和违法分包现象,一些工程的组织管理严重失控,质量和安全措施不到位,偷工减料、粗制滥造情况相当严重。建筑市场中存在的秩序混乱状况,严重地干扰了建筑业的健康发展。这次我们在江苏召开现场会,学习和推广加强建筑市场管理,推行招标投标和建立有形建筑市场的经验,对于保证建筑业的健康发展,建立公平竞争、规范运行的建筑市场秩序,有着重要的作用。

加强建筑市场管理,建立公开、公正、平等竞争的市场秩序,是保证工程建设的效率和质量的重要环节,关系到国家和人民的生命财产安全。工程项目发包承包是建设工程的开端,是工程建设实施过程中一个非常关键的环节。工程发包承包中缺少公平竞争、规范运行的招标投标,不能择优选定承包单位,就为整个工程建设的实施埋下了种种隐患。建筑工程中突出存在的质量问题不

少是由此发生的。近几年,一些建筑物质量很差,有的刚刚竣工的房屋就成了危楼,刚刚建起的桥梁就陷裂倒塌。据建设部的统计,“八五”期间全国共发生建筑恶性坍塌事故 86 起,平均每年 17 起,不仅造成重大经济损失,而且严重危害了国家和人民的生命财产安全,引起社会各界的尖锐批评和人民群众的强烈不满,损害了党和政府同人民群众的关系。工程质量问题无论在国内,还是在国外,都是一个与公众利益息息相关的重大问题。我们是共产党领导的社会主义国家,不仅要从经济上来认识工程质量问题,而且更要怀着对党和人民高度负责的态度、从维护党和政府的声誉和形象来看待建筑工程质量问题。江苏、上海等地的实践表明,有形建筑市场能够较好地解决传递工程信息,增加交易活动的透明度,较好地实现工程招标投标的公开、公正、平等竞争和择优选定承包单位,对于确保工程质量,减少和避免重大工程事故具有积极意义。

加强建筑市场管理,建立公开、公正、平等竞争的市场秩序,是从源头上治理和防范建设领域腐败现象的有效措施。建设工程项目一般投资金额大,工期长,加之建筑市场特别是工程发包承包中缺乏公开和竞争机制,这就为建设单位、承包单位的有关人员以及某些党政领导干部利用职权谋取私利提供了机会,致使这个领域成为违纪违法案件的一个高发区。在一些地方,建筑领域中的违纪违法案件已经占经济犯罪案件总量的三分之一,有的甚至还要高。有的建设单位的干部利用工程发包之机,搞私相授受,贪污侵吞,索贿受贿,营私舞弊,动辄几十万、几百万,甚至上千万,情节十分恶劣。有的党政领导干部利用职权,干预和插手工程的发包承包,搞“条子工程”、“关系工程”,中饱私囊。一些施工单位为取得工程项目和非法利益,不择手段,高额行贿,一些领导干部包括个别省部级干部经不起诱惑,走上违法犯罪道路,这类案件屡见不鲜。有的地方反映,当地公路工程平均每建成 12 公里就有一个干部以权谋私被法办,比工伤事故伤亡的人数还多。群众中有一种说法,叫做“高楼盖起,干部倒下”。从这两年建设部、监察部等四