

QIYUJING JIXIETIAOFAZHAN
LILUNFANGFAYUSHIZHENG

区域经济协调发展

——理论·方法与实证

楼洪豪 著

 中央文献出版社

区域经济协调发展

——理论·方法与实证

楼洪豪 ©著

江苏工业学院图书馆
藏书章

◆ 中央文献出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

区域经济协调发展——理论·方法与实证 / 楼洪豪著.

—北京: 中央文献出版社, 2008.7

ISBN 978-7-5037-2604-8

I.区… II.楼 III.①地区经济—经济协调—研究—中国②地区经济—经济发展—研究—中国 IV.F127

中国版本图书馆CIP数据核字 (2008) 第101857号

区域经济协调发展——理论·方法与实证

著 者 / 楼洪豪

责任编辑 / 李月兰

封面设计 / 敬德堂

版式设计 / 敬德堂

出版发行 / 中央文献出版社

地 址 / 北京西西北大街前毛家湾1号

网 址 / <http://www.zywxpress.com>

邮 编 / 100017

编 辑 部 / 83083302

销售热线 / 63097018

经 销 / 新华书店

排 版 / 敬德堂

印 刷 / 北京燕龙印刷有限公司

680 × 960mm 16开

25印张 350千字

2008年7月第1版

2008年7月第1次印刷

ISBN 978-7-5073-2604-8

定价40.00元

版权所有 违者必究

前言

QUYUJINGJIXIETIAOFAZHAN

在科学发展观的提出与区域发展战略的转变中，由于区域间利益主体的非一致性，协调成为政府在引导区域发展中面临的一个难点问题。这也是近几年来区域经济学界研究的一个焦点。往往地方政府在区域内部与区域之间的协调问题上也仍然存在着不同的解读，我们觉得探讨一下政府对区域发展的双重协调问题具有一定的理论与实践意义。这一思路得到了专家们的肯定，以《双重协调视角下的区域经济发展研究——以浙中区域为例》冠名上报浙江省社科联的研究课题被批准立项。本著作最终定名为《区域经济协调发展：理论、方法与实证》作为课题的最终成果。

本书的结构与特点

本著作的结构分成三部分。即区域经济协调发展的一般理论；区域经济协调发展的方法与区域协调发展的实证分析。

第一部分：区域经济协调发展的一般理论，主要是第一章。

在这一章里，我们一是着重阐述了对区域协调发展是科学发展观的重要组成部分的认识；二是对国内外区域协调发展一般理论进行了比较简要的综述。三是论述了区域协调中的政府作用。四是作者近几年来研究区域协调问题的两项研究成果：区域经济发展的双重协调理论与区域要素传导机制理论。由于这些理论与整个区域协调的实践都是相关的，所以，我们将这些内容作为第一部分归集在第一章中阐述。

第二部分：区域协调发展的基本方法，主要是第二至第六章。这是本书的主干部分。这些章节是按照科学发展观五个统筹理论来划分的。其主要理论依据是党的



十七大报告关于“科学发展观，第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾”的精辟论述。我们的理解是要实现经济社会“全面协调可持续”地发展，“根本方法是统筹兼顾”，具体地说，也就是五个统筹。因此，按照区域协调发展的五个统筹方法各成一章进行布局。并在章题目前冠之以区域自协调或区域互协调以体现双重协调的侧重点。就区域范围不确定且区域层级不确定的条件下，判定区域协调是自协调还是互协调是模糊的，只能根据所涉及的内容双重协调是垂直关系还是横向关系为主加以标注。

第三部分：区域协调发展的实证分析，主要是第七章。浙中区域是我国具有广泛代表性的区域，它不在沿海，但靠近沿海，是沿海省份的内陆地区。反映在经济发展方面相对于内陆省份它具有沿海地区的某些特征，相对于沿海城市它带有内陆地区的某些特征。经济发展属于中等发达水平，在自然环境方面，它具山区、丘陵、平原、盆地多种类型。可以看成全国发展状况的一个缩影。我们把第七章定名为浙中区域协调发展战略，主要是企求通过对浙中区域的实证分析，提出一种发展战略的基本思路，并非一个完整而具体的规划。

为了提高论述与叙述问题的可信度，本书特点之一是附有大量的图表，包括各类统计表、统计图与相关地图。由于写作条件的制约，有许多地图是作者手工绘制，可能有的清晰度、美感不足，请读者见谅。本书另一个特点是为了避免社会科学理论研究的随意性，进行了一些必要而并不深奥的定量分析，通过数学模型的建立与运算，以揭示经济活动中的规律性东西。由于控制篇幅的需要，具体运算过程一般没有必要详细列出。

楼洪豪



前言 / 1

第一章 区域协调发展的—般理论 / 1

第一节 区域协调发展与科学发展观 / 2

一、区域协调发展是科学发展观的重要组成部分 / 2

二、区域协调发展理论综述 / 4

第二节 区域协调发展中的政府作用 / 5

一、政府在区域经济发展中的作用 / 5

二、区域协调发展理论中的政府干预思想 / 6

三、政府干预区域协调发展中的作用条件 / 7

第三节 区域协调发展新模式：双重协调 / 9

一、区域协调发展的双重协调模式 / 9

二、区分内外双重的区域协调发展机制的必要性 / 13

三、区域经济双重协调发展机制的内容 / 15

第四节 区域发展协调新机制：区域要素传导 / 21

一、区域要素传导机制的内涵 / 22

二、建立与完善区域要素传导机制的必要性 / 25

三、建立与完善区域要素传导机制的基本途径 / 27

四、实现区域要素传导机制的风险控制 / 31



第二章 区域自协调：统筹经济社会发展 / 35

第一节 经济社会协调发展 / 36

- 一、经济社会协调发展的内涵 / 36
- 二、区域经济社会协调发展目标体系 / 37
- 三、目前经济社会协调发展中存在的问题 / 38

第二节 统筹经济社会协调发展的基本路径 / 44

- 一、提高政府官员对运用科学发展观统筹经济社会协调发展的认识水平与能力 / 44
- 二、实现区域经济社会协调发展的根本方法在于统筹兼顾 / 46
- 三、从解决突出问题着手，加快区域的社会建设 / 46
- 四、建立基本医疗卫生制度，提高全民健康水平 / 50
- 五、深化体制改革，统筹区域经济社会协调发展 / 51

第三节 中国区域经济的演变与现状 / 53

第四节 区域协调发展战略 / 55

- 一、区域协调发展战略的含义与分类 / 55
- 二、区域发展战略诸要素 / 58
- 三、统筹区域协调发展的空间优化战略 / 65
- 四、我国区域发展战略的演变 / 68
- 五、统筹区域协调发展的总体战略 / 72

第三章 区域自协调：统筹城乡协调发展 / 79

第一节 统筹城乡协调发展的背景与基本理论 / 80

- 一、统筹城乡协调发展的背景 / 80
- 二、统筹城乡协调发展的内涵 / 81
- 三、统筹城乡发展的基本内容 / 83



四、统筹城乡发展的目标 / 85	
五、统筹城乡发展的基本原则 / 86	
第二节 城市化与城乡协调发展 / 88	
一、世界城市化 / 88	
二、我国城市化发展的现状与问题 / 91	
三、城市化的城乡协调发展功能 / 93	
四、影响城市群促进城乡协调发展功能的若干问题 / 95	
五、农民收入水平空间分布对城乡协调发展 水平的验证 / 96	
第三节 统筹城乡协调发展的基本路径 / 101	
一、发展现代农业，繁荣农村经济 / 101	
二、推进城市化进程，提高城乡协调发展能力 / 105	
三、加快建立以工促农，以城带乡的长效机制 / 107	
四、统筹城乡就业，促进要素自由流动 / 109	
五、统筹城乡教育，加强人力资源开发 / 111	
六、推进户籍制度改革，统筹城乡居民迁徙权 / 113	
七、统筹社会保障，促进城乡协调发展、社会和谐 / 115	
八、全面深化农村改革，完善体制机制 / 116	
第四节 快速城市化下的城乡协调发展：义乌案例 / 118	
一、义乌市的快速城市化 / 118	
二、义乌小商品市场的城市化效应及其机制 / 120	
三、义乌小商品市场发展与其城市扩张 / 126	
 第四章 区域自协调：统筹人与自然的和谐发展 / 133	
第一节 人地和谐关系理论综述 / 134	
第二节 统筹人地和谐：人口空间分布 / 136	

一、影响我国人地和谐的人口分布问题 / 136

二、统筹农村人口空间布局基本对策 / 142

第三节 统筹人地和谐：主体功能区 / 149

一、问题的提出 / 149

二、主体功能区的含义与构成 / 150

三、主体功能区建设的协调功能 / 152

四、主体功能区建设的基本方法 / 155

第四节 人地和谐的利益均衡：生态补偿机制 / 160

一、生态补偿机制的含义 / 160

二、生态补偿机制在统筹人与自然和谐发展中的协调作用 / 161

三、构建生态补偿机制的对策 / 163

第五节 循环经济 / 166

一、循环经济的含义 / 166

二、发展循环经济的必要性 / 168

三、发展区域循环经济的对策 / 171

第六节 案例：浙中区域人口版图的重构 / 176

一、浙中区域的整体人口布局现状及其成因 / 177

二、浙中区域人口版图重构的对策建议 / 185

第五章 区域互协调：统筹区域发展 / 193

第一节 中国的区域发展差距问题 / 195

一、我国的区域发展差距 / 195

二、影响我国区域发展差距形成的因素 / 199

第二节 区域合作与区域协调发展 / 204

一、我国区域合作发展的现状与问题 / 205

二、区域合作的基本类型与动力机制 / 208

三、区域合作在区域发展中的功能与作用 / 210	
第三节 要素流动与区域合作 / 212	
一、要素流动对于区域发展差距的作用问题的争论 / 213	
二、要素流动中的区域定位与“二传手”理论 / 215	
第四节 统筹区域协调发展：机制与对策 / 223	
一、统筹区域协调发展首先要处理好政府间的协调问题 / 223	
二、建立与完善区域互协调的四大机制 / 224	
三、加快形成主体功能区规划 / 226	
四、完善基础设施，促进区域空间融合 / 227	
五、注重人力资源开发，加快经济发展方式的转变 / 227	
六、大力推进区域创新 / 228	
七、发挥区域合作组织对区域协调发展的作用 / 230	
第五节 实例：融金入长 / 231	
一、金华争取加入长三角区域合作组织的历程 / 231	
二、“融金入长”的必要性 / 240	
三、“融金入长”地区合作与交流的实践 / 243	
四、金华融入长三角的基本对策 / 247	
第六节 区域合作实例：九方经济区 / 250	
一、浙赣闽皖九方经济区基本情况 / 251	
二、九方经济区经济协作组织对区域合作的推动 / 254	
三、影响九方经济区协调发展的若干因素 / 255	
四、九方经济区协调发展对策研究 / 257	
 第六章 区域互协调：统筹国内发展与对外开放 / 267	
第一节 统筹国（区）内发展与对外开放的理论依据 / 268	
一、国际贸易理论中的比较优势理论 / 268	



二、“比较优势陷阱”和“国际竞争优势” / 270

三、进口替代型战略与出口导向型战略 / 272

四、经济全球化 / 273

五、统筹内外是科学发展观的重要组成部分 / 274

第二节 中国对外开放三十年的回顾 / 276

一、我国各区域对外开放格局的形成与发展 / 276

二、中国对外开放的基本特点 / 278

三、中国加入 WTO 后对外开放政策的发展 / 279

第三节 区域互协调：统筹内外的基本对策 / 284

一、进一步扩大对外开放，提高对外开放水平 / 284

二、加快转变对外贸易增长方式 / 286

三、创新利用外资方式，优化利用外资结构 / 291

四、创新对外投资和合作方式 / 298

五、着力深化涉外经济体制改革 / 302

六、注重互利共赢，促进内外和谐发展 / 304

七、把握主动权，维护国家经济安全 / 308

第七章 实例：浙中区域经济协调发展战略 / 313

第一节 浙江省域经济的空间结构及其演变 / 314

一、浙江省域经济发展空间结构的演变 / 314

二、走向协调——浙江空间发展结构演化新趋势 / 317

三、浙中区域——浙江省域经济协调发展战略中的重中之重 / 318

四、浙中区域追赶式发展任重道远 / 320

第二节 浙中区域的经济空间结构及其演变 / 322

一、浙中区域经济空间组织结构的演变 / 322

二、浙中区域空间结构新趋势 / 322



三、区域内部结构的分化 /	324
第三节 浙中区情分析 /	327
一、浙中区域协调发展的比较优势与劣势 /	327
二、浙中区域资源要素分析 /	333
第四节 转型时期浙中区域发展战略 /	347
一、建立实现资源优化配置的资本要素整合机制 /	347
二、建立可持续发展的自然资源调节机制 /	349
三、建立以人为本的人力资源结构调整导向机制 /	352
四、建立在知识经济时代的技术要素传导机制 /	355
五、加快信息资源流动, 实现城市群共享的信息传导 /	356
六、建立与完善城市群基础设施的共建机制 /	357
七、建立与完善城乡要素传导的“二传手”机制 /	359
八、建立健全区域协调组织机制, 促进浙中城市群协调发展 /	360
第五节 区域经济与城市群发展规划 /	360
一、金义聚合主轴线与浙中城市群协调发展 /	361
二、区域产业带布局规划思路 /	367
三、区域交通物流发展规划思路 /	371
四、城市群发展规划思路 /	374
五、区域生态环保规划思路 /	377
后 记 /	382

第一章

区域协调发展的—般理论

区域协调发展的—般理论，主要是指对区域协调发展具有全面性、广泛适用性与指导性的理论。具体地说，科学发展观理论不仅是指导我国实现区域协调发展的根本指针，也是实现区域协调发展的方法论；区域协调发展中的政府作用问题是解决统筹协调的主体问题；区域协调发展的双重协调机制问题是从政府角色与作用对区域协调发展模式的一种分类；而区域要素传导机制则是反映了区域协调发展的内在规律性的问题。



第一节 区域协调发展与科学发展观

区域协调发展是国民经济平稳、健康、高效运行的前提。作为多民族的大国,区域协调发展不仅是重大的经济问题,亦是重大的政治问题、社会问题和国家安全问题,事关国家的长治久安。

一、区域协调发展是科学发展观的重要组成部分

区域协调发展是科学发展观和“五个统筹”的重要内容与要求。党的十六届三中全会提出:“坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观,促进经济社会和人的全面发展”;强调“按照统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的要求”,推进改革和发展。全面、协调、可持续的发展和“五个统筹”密不可分。正如陈栋生所说:区域协调发展直面的虽是地区之间的关系,但就每一个地区而言,其健康发展,都必须充分体现统筹城乡发展、经济社会发展、人与自然和谐发展以及区内发展与对外开放的要求。

党的十七大报告进一步强化了区域协调发展与科学发展观的这种关系:党的十七大报告在阐述科学发展观时指出:“科学发展观,第一要义是发展,核心是以人为本,基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾。”这里包括两点:一是明确指出区域的协调发展是科学发展观的一项基本要求,二是指出实现区域协调发展的根本方法是统筹兼顾。协调发展的对象是:城乡、区域、经济社会的协调;经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的协调;经济发展与人口资源环境的协调。实现协调发展的根本方法在于统筹兼顾。

实现区域协调发展的根本办法是统筹兼顾。归根结底,区域的发展主要就是体现经济与社会两个方面的发展。经济的发展是社会发展的基础与推力,反过来社会的发展又是经济发展的目标与保证。因此我们研究区域协调发展离不开社会的发展。因此,我们对区域协调发展的研究过程需要把握如下三点:



第一，区域协调发展的视野是全面的协调发展。即党的十七大报告所指出的：“必须坚持全面协调可持续发展。要按照中国特色社会主义事业总体布局，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设，促进现代化建设各个环节、各个方面相协调，促进生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相协调。坚持生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设资源节约型、环境友好型社会，实现速度和结构质量效益相统一、经济发展与人口资源环境相协调，使人民在良好生态环境中生产生活，实现经济社会永续发展。”

第二，要全面把握党的十七大报告关于统筹兼顾的精神：“必须坚持统筹兼顾。要正确认识和妥善处理中国特色社会主义事业中的重大关系，统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展、国内发展和对外开放，统筹中央和地方关系，统筹个人利益和集体利益、局部利益和整体利益、当前利益和长远利益，充分调动各方面积极性。统筹国内国际两个大局，树立世界眼光，加强战略思维，善于从国际形势发展变化中把握发展机遇、应对风险挑战，营造良好国际环境。既要总揽全局、统筹规划，又要抓住牵动全局的主要工作、事关群众利益的突出问题，着力推进、重点突破。”

第三，研究区域协调发展，必须明确协调发展的实现途径与方法。党的十七大报告对当前区域协调发展的阐述是：“缩小区域发展差距，必须注重实现基本公共服务均等化，引导生产要素跨区域合理流动。要继续实施区域发展总体战略，深入推进西部大开发，全面振兴东北地区等老工业基地，大力促进中部地区崛起，积极支持东部地区率先发展。加强国土规划，按照形成主体功能区的要求，完善区域政策，调整经济布局。遵循市场经济规律，突破行政区划界限，形成若干带动力强、联系紧密的经济圈和经济带。重大项目布局要充分考虑支持中西部发展，鼓励东部地区带动和帮助中西部地区发展。加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区发展扶持力度。帮助资源枯竭地区实现经济转型。更好发挥经济特区、上海浦东新区、天津滨海新区在改革开放和自主创新中的重要作用。走中国特色城镇化道路，按照统筹城乡、布局合理、节约土地、功能完善、以大带小的原则，促进大中小城市和小城镇协调发展。以增强综合承载能力为重点，以特大城市为依托，形成辐射作用大的城市群，培育新的经济增长极。”

二、区域协调发展理论综述

(一) 西方经济学对区域协调发展理论的研究

在西方经济学界,区域协调发展理论基本上是以凯恩斯主义与新凯恩斯主义的政府干预思想为基础的,包括中心地理论、新古典区域济理论、增长极理论与地区经济一体化理论等等,几乎所有区域经济学理论对此都有各自的述及。对于政府干预的思想在经济学界存在着理论上的争论,如,新古典学派强调市场机制的作用,但他们关于市场出清的假设在现实中往往是不存在的。而对于美国学者威廉(J.G.Williamson)提出的否定政府干预的倒U字形假设,国内外许多学者的研究认为,区域经济差异变化并不完全是倒U字形的,不宜作为解释区域经济差异变化的规律,更不能以此为根据断定不能进行干预和调控。区域协调发展理论认为:政府干预区域经济的目的在于协调各区域的发展,而各区域协调发展的关键之一在于能否实现区域利益的帕累托改进。实际上,由于“市场失灵”与“政府失败”都存在可能,在协调区域经济发展中需要的是一种政府与市场二者的合理组合。

(二) 国内学界对统筹区域协调发展理论的研究

随着科学发展观的提出,对区域全面、协调、可持续发展成为我国理论界的热门话题与区域经济学的研究重点。杨荫凯认为:应完善区域协调发展机制,并将区域规划和区域政策纳入国家宏观调控体系,以加强对区域发展的协调和指导。统筹区域发展的目标是实现区域协调发展。但区域协调发展的提法侧重于强调各区域之间的自发协调,是以各个区域(各省区或各经济区)自身为主体的“中观运营系统”或“民营系统”;而统筹区域发展则是以中央政府为主导、各地方政府配合的“宏观运营系统”或“国营系统”。也就是说,统筹区域发展是站在一个更高的层次,更加强调政府宏观调控的作用和中央政府的统筹功能以及中央政府在区域协调发展方面的主导地位。沈玉芳教授认为我国区域协调发展机制的构建,应主要包括两方面的内容:①建立符合市场经济规律新概念的区域规划机制和相应体制;②建立区域发展合作机制和相应体制。2005年卓勇良先生提出了“后长三角时代”的概念,认为



长三角经济圈的内部结构变动,区域合作与竞争进入了一个新阶段。陆立军提出了通过构建“义乌商圈”促进区域协调发展的独特的商圈理论。许多学者认为,我国区域经济发展模式已开始从农村主导型向城市主导型转变,要以城市为主导统筹区域经济协调发展,促成区域之间要素市场的统一。应从体制上消除限制区域之间要素自由流动的制度根源,取消阻碍要素合理流动的区域壁垒,加大区域的开放程度。但对于如何有效摆脱地方政府在跨区域的经济协调过程中只当竞争者而不是协调者的问题目前尚未形成一种有效约束机制,在整个区域层面为区域协调发展建立专事政策协调机构的体制创新问题也尚未得到共识,等等。

实际上,区域协调发展问题不仅反映在区域之间的协调,而且也包括区域内部的协调问题,两者之间的协调既存在诸多共性也存在着显著的差异,我们在研究区域协调发展问题时也需要统筹兼顾。区域经济协调发展中的问题仍然有待于理论工作者与操作层的不断探索与创新。

第二节 区域协调发展中的政府作用

一、政府在区域经济发展中的作用

区域经济发展状况如何,必将影响一国的国民经济系统的运行质量。维护国家安定,提高人民生活水平是每一个国家政府的基本职能。因此,政府对区域经济的影响作用是必然的,即使是主张政府不干预经济的国家也不例外。

(一) 政府在区域经济协调发展过程中发挥着主导作用

学界对区域经济协调发展的协调主体的界定存在不统一的见解,有人认为:协调的主体包括政府、企业、社会组织等三个;我们认为,应该包括政府、市场、社会(主要是企业与中介组织等)三个方面。市场是否能够成为区域经济发展的协调主体,经济学常用“看得见的手”比喻政府,而用“看不见的手”比喻市场,实际上是把市场拟人化了,因此,市场成为影响区域经济协调发展的主