

工会干部岗位培训与职工素质能力提升培训丛书

GONGHUIGANBUGANGWEIPEIXUNYUZHIGONGSUZHINENGLITISHENGPEIXUNCONGSHU



新编工会女职工工作 实务培训教程

李军燕/编著

实用教材 通俗简明
素质能力 工作创新

红旗出版社

工会干部岗位培训与职工素质能力提升培训丛书

GONGHUIGANBUGANGWEIPEIXUNYUZHIGONGSUZHINENGLITISHENGPEIXUNCONGSHU



新编工会女职工工作 实务培训教程

李军燕/编著

实用教材
素质能力

通俗简明
工作创新

红旗出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新编工会女职工工作实务培训教程/李军燕编著.

—北京:红旗出版社,2009.3

(工会干部岗位培训与职工素质能力提升培训丛书)

ISBN 978-7-5051-1746-4

I. 新… II. 李… III. 工会工作:妇女工作—中国—干部教育—教材 IV. D412.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 044007 号

工会干部岗位培训与职工素质能力提升培训丛书

新编工会女职工工作实务培训教程

李军燕 编著

责任编辑:杨柏榕 责任校对:李娟 刘文芳

封面设计:博宏彩业

红旗出版社出版发行

邮政编码:100727 地址:北京市沙滩北街2号

E-mail: hqcbs@publica. bj. cninfo. net

编辑部:64037148 发行部:64037154

印刷:北京旺鹏印刷有限公司

2009年4月北京第1版 2009年4月北京第1次印刷

开本:850毫米×1168毫米 1/32

印张:82.125 字数:1686千字

ISBN 978-7-5051-1746-4

定价:275.00元(全11册)

版权所有 翻印必究·印装有误 负责调换

工会干部岗位培训与职工素质 能力提升培训丛书

编 委 会

主 编

- 戴文宪** 铁道部党校工运研究所副所长、教授
林燕玲 中国劳动关系学院劳动关系系教研室主任、教授、北京市劳动保障学会理事

编委会成员(按姓氏笔画排列)

- 万群定** 中国工会学研究会副会长,四川省总工会干部学校校长、高级讲师
马世文 中铁宝桥集团有限公司物资保障部支部书记、工会主席
王淑芬 中国劳动关系学院教务处副处长、教授
韦西林 吉林省长春市总工会干部学校副教授
关彬枫 原全国总工会法律部副巡视员、中国劳动学会常务理事、中国劳动法学研究会理事、全国工会学研究会理事
许晓军 中国劳动关系学院工会学系教授
刘元文 中国劳动关系学院工会学系副主任、教授

• 2 •

前 言

中国女职工是我国妇女的骨干力量,是中国工人阶级的重要组成部分,是推动我国生产力发展和社会全面进步的一支伟大力量。工会女职工工作是工会工作的重要组成部分,在新的历史阶段,工会女职工组织深入学习贯彻党的十七大精神、中国妇联十大精神和中国工会十五大精神,紧紧围绕党和国家工作大局,充分发挥自身优势,组织动员广大女职工积极投身改革开放和现代化建设的伟大实践,在促进科学发展和构建社会主义和谐社会中发挥了重要作用。

在新的历史条件下,工会女职工工作也面临着许多新情况、新问题。如何进一步领会党中央和全国总工会有关女职工工作的精神,结合基层实际,做好女职工工作,是广大工会女职工工作者亟待思考 and 解决的问题。

本书在编写过程中,参阅了不少有关妇女工作、工会工作以及工会女职工工作方面的相关资料和最新研究成果,在此谨向其编著者深表谢意!同时还要感谢铁道部党校从事工运研究方面的戴文宪教授给予本人的大力帮助与精心指导!

限于个人水平,本书若有疏漏欠妥之处,敬请广大工会女职工和读者给予批评指正。

作 者

2009年3月于北京

目 录

前 言

第一章 工会女职工工作概述

- 第一节 工会女职工工作的概念、性质和特点 (1)
 - 一、工会女职工工作的概念 (1)
 - 二、工会女职工工作的性质 (2)
 - 三、工会女职工工作的特点 (4)
- 第二节 工会女职工工作的地位和作用 (8)
 - 一、工会女职工工作的地位 (8)
 - 二、工会女职工工作的作用 (10)
- 第三节 新形势下工会女职工工作的指导思想
和方针任务 (12)
 - 一、工会女职工工作的指导思想 (13)
 - 二、工会女职工工作的基本方针 (13)
 - 三、工会女职工工作的基本任务 (14)
- 第四节 工会女职工工作的创新与发展 (19)
 - 一、工会女职工工作面临的新变化 (20)
 - 二、工会女职工工作的创新与发展 (22)

第二章 工会女职工组织工作

第一节 工会女职工组织的性质及主要职责………… (29)

一、工会女职工组织的性质………… (29)

二、工会女职工组织的主要职责………… (31)

第二节 工会女职工组织的设置及组织制度

和工作制度………… (33)

一、工会女职工组织的设置………… (33)

二、工会女职工组织的组织制度………… (35)

三、工会女职工组织的工作制度………… (37)

四、工会女职工组织与妇联组织的工作关系…… (37)

第三节 加强工会女职工组织的自身建设………… (39)

一、加强工会女职工组织自身建设的重要性…… (40)

二、加强工会女职工组织自身建设的主要内容…… (41)

第三章 女职工合法权益和特殊利益维护工作

第一节 依法维护女职工合法权益和特殊利益…… (53)

一、依法维护女职工合法权益和特殊利益的 重要性………… (54)

二、女职工合法权益和特殊利益………… (60)

三、工会依法维护女职工合法权益和特殊利益的 主要途径………… (65)

第二节 推行女职工权益保护专项集体合同工作…… (72)

一、建立女职工权益保护专项集体合同制度的

必要性	(73)
二、推动女职工权益保护专项集体合同工作	
规范化运行	(76)
三、推行女职工权益保护专项集体合同应注意的问题	(77)
四、推行女职工权益保护专项集体合同对工会	
女职工组织的作用	(80)

第四章 工会女职工劳动保护工作

第一节 工会女职工劳动保护工作概述	(82)
一、女职工劳动保护的概念	(82)
二、女职工劳动保护工作的重要性	(86)
三、女职工劳动保护工作的具体内容	(88)
第二节 做好新形势下工会女职工劳动保护工作	(96)
一、我国现行女职工劳动保护的法律法规	(96)
二、新形势下工会女职工劳动保护工作面临的	
新情况、新问题	(98)
三、做好新形势下的工会女职工劳动保护工作	(106)

第五章 工会女职工生育保险工作

第一节 工会女职工生育保险工作概述	(109)
一、女职工生育保险	(109)
二、生育保险制度的建立及发展	(110)
三、女职工生育保险工作的具体内容	(115)

- 第二节 做好新形势下工会女职工生育保险工作 … (120)
- 一、当前生育保险工作中存在的问题 …… (121)
- 二、做好新形势下工会女职工生育保险工作 … (123)

第六章 女职工劳动就业与帮扶解困工作

- 第一节 女职工劳动就业工作 …… (126)
- 一、女职工劳动就业工作概述 …… (127)
- 二、工会要做好女职工个人发展与就业规划
指导工作 …… (130)
- 第二节 做好女职工的帮扶解困工作 …… (136)
- 一、当前做好女职工帮扶解困工作的重要性 … (136)
- 二、做好工会女职工帮扶解困工作 …… (149)

第七章 大力提高女职工素质，为全面建设小康社会建功立业

- 第一节 大力提高女职工素质的重要性和必要性 … (154)
- 一、大力提高女职工素质的重要性和必要性 … (155)
- 二、提高女职工素质的基本内容 …… (160)
- 三、提高女职工素质的方法和途径 …… (167)
- 第二节 动员和组织女职工在全面建设小康社会中建功立业 …… (172)
- 一、全面建设小康社会是女职工施展才华、
建功立业的广阔舞台 …… (172)
- 二、充分发挥女职工组织的作用、动员和组织

女职工在全面建设小康社会中建功立业 …	(176)
三、以学习贯彻党的十七大精神为动力,努力 建设高素质的工会女职工干部队伍 ………	(180)

第八章 贯彻社会性别平等基本国策,促进工会 女职工工作发展

第一节 促进社会性别平等的重要意义 ………	(185)
一、社会性别平等主流化的概念 ………	(185)
二、中国推进社会性别平等的重要意义 ………	(188)
三、工会推进社会性别平等的意义和必要性 …	(194)
第二节 工会在推进社会性别平等中的重点工作 …	(195)
一、工会要积极推进社会性别平等工作 ………	(195)
二、工会在推进社会性别平等中的重点工作 …	(197)
三、提高工会女职工组织社会性别主流化的 能力 ………	(198)

附 录 主要法律法规

中华人民共和国妇女权益保障法 ………	(201)
工会女职工委员会工作条例 ………	(214)
关于推进女职工权益保护专项集体合同工作的 意见 ………	(220)
女职工劳动保护规定 ………	(227)

第一章 工会女职工工作概述

第一节 工会女职工工作的概念、性质和特点

女职工是我国妇女的骨干力量，是中国工人阶级的重要组成部分，是推动我国生产力发展和社会全面进步的一支伟大力量。工会女职工工作是工会工作的重要组成部分，在新的历史时期，工会女职工组织深入学习贯彻党的十七大精神和中国工会十五大精神，紧紧围绕党和国家工作大局，充分发挥自身优势，组织动员广大女职工积极投身改革开放和现代化建设的伟大实践，在促进科学发展、构建社会主义和谐社会中作出贡献，各项工作取得了新的进展。

一、工会女职工工作的概念

女职工是女职员和女工人的统称，一般是指从事一定经济和社会活动，以工资形式获得收入的女性劳动者（包括脑力劳动者和体力劳动者）。在国有企业、非公有制企业、三资企业及乡镇企业、机关、事业及其附属机构中工

作,并由其支付工资的各类女性,包括农民工中的女性都属于女职工范畴。女职工在推动经济社会可持续发展,全面建设小康社会的伟大历史进程中,作为工人阶级的重要组成部分,作为妇女群众的骨干力量,在建设中国特色社会主义,构建社会主义和谐社会,落实科学发展观中都发挥着重要的作用。为了推动经济社会又好又快发展,女职工在全面建设小康社会中发挥着独特作用。做好女职工工作,不仅是实现全面建设小康社会奋斗目标的要求,也是工会女职工组织自身发展的需要,是广大女职工的热切期望。

二、工会女职工工作的性质

工会是工人阶级的群众组织,女职工是工人阶级的重要组成部分,工会各个部门的工作都包含女职工工作的内容。工会作为我们党领导的职工自愿结合的工人阶级群众组织,除了反映和解决男女职工的共同意愿与要求外,还必须关注和维护女职工的特殊利益,专门关心和研究女职工的特点和特殊要求,帮助她们解决特殊问题。如果不能维护好女职工的权益,不能充分发挥女职工的作用,工人阶级队伍的整体作用的发挥就会受到影响。因此加强女职工工作是工会工作不可或缺的内容,是加强和整合工人阶级力量的重要举措,各级工会必须把女职工工作作为一项重要工作认真抓好。

由于工会女职工工作是属于工会工作中的一个重要组

成部分，因此工会组织的性质也就决定了工会女职工组织的性质。女职工委员会是工会内部的组织，它是同级工会领导下的、以性别为界的职工组织。女职工委员会不是独立于工会之外的“第二工会”，也有别于妇联。它是在工会的统一领导下的女会员的组织。其职能、任务、工作方针的确立是以工会的职能、任务和工作方针为依据。无论在什么时期，女职工委员会组织的活动和工作必须围绕工人运动的基本活动和工作，结合女职工的特点来进行。

近几年来，各级工会女职工组织按照扩大覆盖面、增强凝聚力的要求，认真贯彻“组织起来、切实维权”的工作方针，围绕工会组建工作总体部署，大力推进工会女职工组织建设。在巩固国有企业女职工组织的基础上，坚持“哪里有工会，哪里就要建立女职工组织”的原则，针对女职工队伍结构和状况的新变化，采取灵活多样的组建方式，推进非公企业和乡镇、街道、村工会女职工组织建设，积极探索创新入会方式，采取独立、依托、挂靠等灵活多样的形式，实行全员集体入会制度，简化女农民工会手续和降低“门槛”，强化女农民工会工作，进一步夯实了工会女职工组织基础，推动工会女职工组织建设取得较大进展。工会女职工组织蓬勃发展，女会员队伍日益壮大，女职工干部队伍不断扩大。全总统计显示：截至2008年底，全国各级工会已建女职工组织113.6万个，专、兼职女职工干部177.2万人，与五年前相比，分别增长了145.2%和85%，工会女职工组织覆盖面进一步扩大。

女职工工作是工会工作的一项重要内容，也是党的群众工作的重要组成部分。胡锦涛总书记指出：提高做群众工作的能力和水平，是加强党的执政能力建设的重要内容。工会女职工工作干部，一定要从加强党的执政能力建设、巩固党的执政基础的高度，充分认识女职工工作在工会工作中的重要意义，在党和国家工作大局中的重要意义。要以强烈的事业心和高度的责任感，承担起历史赋予我们的重任，把广大女职工团结到党领导的工会中来，努力实现好、维护好、发展好广大女职工的合法权益，不断开创女职工工作的新局面，为构建社会主义和谐社会做出新贡献。

三、工会女职工工作的特点

我国各种劳动岗位上辛勤工作着 3 亿多名妇女，她们用柔弱的肩膀默默地扛起了家庭、工作的双重担子。据全总统计，目前全国就业人口中女性已超过 45.4%。妇女就业结构得到优化，就业层次不断提高。以中小企业为主的女企业家占我国企业家总数的 20% 左右，创业女性明显增多。此外，中国妇女在民主政治建设中奋发有为。目前，在党和国家领导人中有 8 位女性。全国人大代表和全国政协委员中女代表和女委员分别占 21.33% 和 17.7%。女性居委会员和村委会委员分别占委员总数的 48.2% 和 23.2%。因此，切实维护好女职工的合法权益，为女职工撑起一把“保护伞”，是工会女职工工作的重要方面。作为党领导下的群众组织工会，也十分重视女职工合法权益和

特殊利益保护、综合素质的提高和自身的全面发展。1991年2月5日,中华全国总工会女职工委员会成立,相应地省(自治区、直辖市)、市(地、自治州)、县(市、区)等地方各级女职工委员会相继成立,从此,全国女职工有了自己的组织。工会女职工工作作为工会工作中的一个重要组成部分,它体现着工会工作的一般规律,但与工会的其他工作相比又有自己鲜明的特点,工会女职工工作的特点主要表现在以下三个方面:

(一) 女职工工作的特殊性

女职工工作的特殊性是由其自身条件,即女职工生理上、心理上的特点及特殊要求而决定的。特殊的心理、生理使女职工有特殊的要求,特殊的生理特征就要求在劳动中对女职工进行特殊的保护。女职工工作的特殊性决定了女职工组织是别的组织代替不了的。任何单位均应根据妇女的特点,依法保护妇女在工作和劳动时的安全和健康,不得安排不适合妇女从事的工作和劳动。女职工由于其性别的不同,她们在生理、心理、工作、社会、家庭中与男性有着区别:

第一是在生理方面。女性有经期、孕期、生育、哺乳的特殊生理特征,需要进行“四期”保护;女性的心脏功能、肺脏功能、骨骼承受重力的能力等均弱于男性,需要在劳动和工作过程中做特殊保护。虽然国家依据女性的特殊生理特征对女职工的劳动保护做了一系列的规定,但在现实生活中仍然不同程度地存在着忽视女职工特殊生理特

征的情况。

第二是在心理方面。由于女性特殊的生理现象，导致了女性在工作中相对的软弱与不适的心理，受“男强女弱”等传统观念的影响，部分女职工还存在着自我封闭、自我束缚、逆来顺受的心态等，改革开放以来，女职工的参与意识和竞争意识在不断加强，但就目前的状态而言，还有部分女职工的心理没有调整到位；工作方面，特殊的生理现象，决定了在工作中有的工种是不允许女性职工从事的；社会方面，女性不仅承担着社会物质生产任务，而且还承担着人口再生产的使命，双重的生产任务，决定了女性比男性有着更多的精神与身体负担；家庭方面，我们国家尽管倡导男女平等，但在受两千多年封建意识影响的国度，女性还会不自觉地受到歧视，如，下班后家务劳动女性要多于男性，家庭暴力女性一般是受害者。《中华人民共和国妇女权益保障法》第二条规定：妇女在政治的、经济的、文化的、社会的和家庭的生活等方面享有与男子平等的权利。国家保护妇女依法享有特殊权益，逐步完善对妇女的社会保障制度。

综上所述，由于女职工在生理、心理、工作、社会、家庭中与男性有着区别，如果不能及时帮助她们解决各种困难和问题，女职工的聪明才智和创造力就不能得到充分发挥。工会作为职工群众自己的组织，不仅要反映和解决男女职工的共同要求和问题，还必须专门关心和研究女职工的特点和特殊要求，帮助她们解决实际困难和问题，从