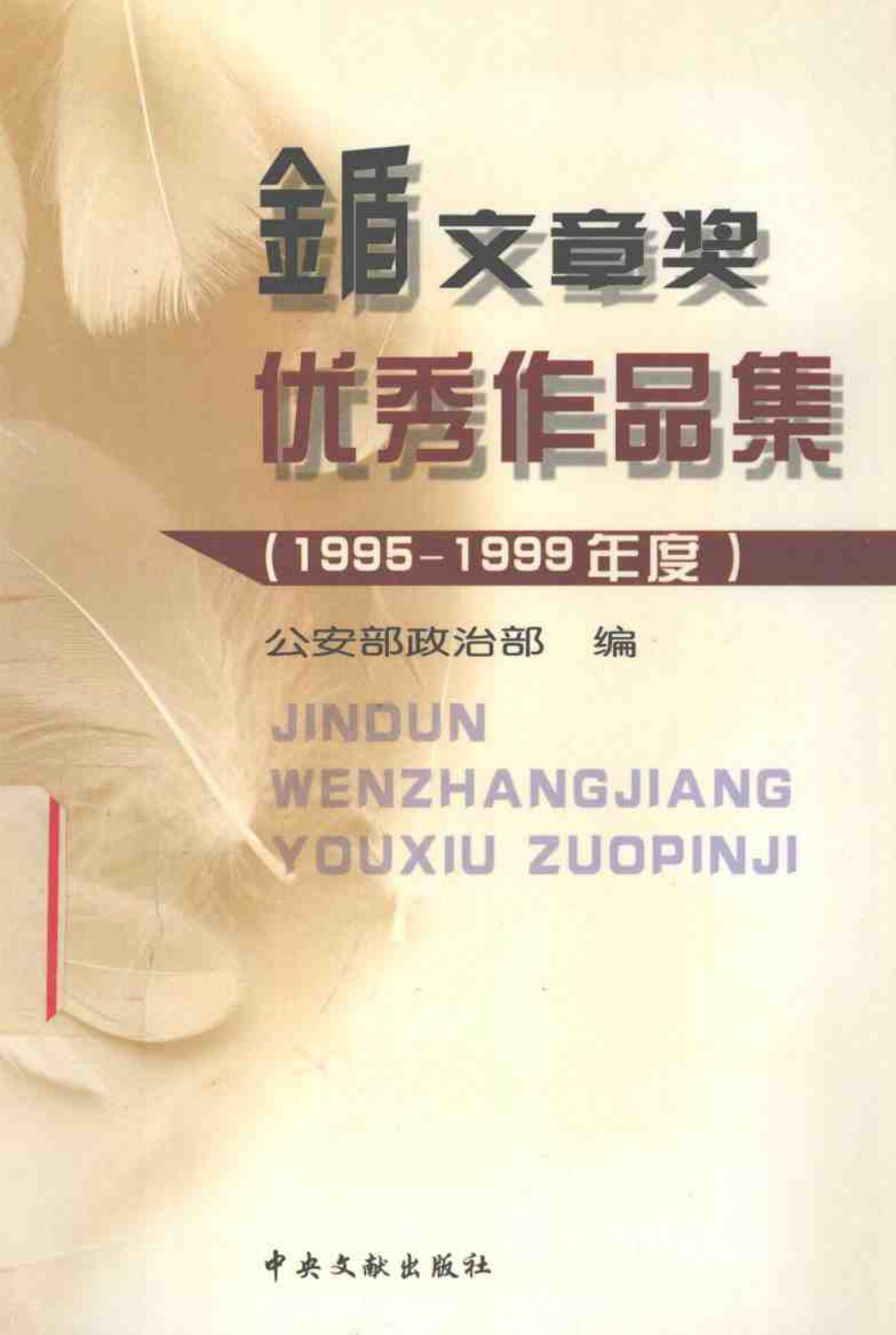




金盾文章奖 优秀作品集

(1995-1999 年度)

公安部政治部 编

JINDUN
WENZHANGJIANG
YOUXIU ZUOPINJI

中央文献出版社

金盾文章奖优秀作品集

(1995—1999 年度)

公安部政治部 编

D 631 / 19

中央文献出版社

2002 年 1 月

图书在版编目 (CIP) 数据

金盾文章奖优秀作品集: 1995~1999 年度/公安部政治部编. —北京: 中央文献出版社, 2002. 5

ISBN 7-5073-1163-5

I. 金… II. 公… III. 公安—工作—中国—1995~1999—文集 IV. D631-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 027853 号

金盾文章奖优秀作品集

编 者/公安部政治部

责任编辑/王春明

封面设计/陈克清

版式设计/张俊杰

出版发行/中央文献出版社

地 址/北京市西直门大街前毛家湾 1 号

邮 编/100017

销售热线/63097018

经 销/新华书店

排 版/北京友好照排厂

印 刷/北京牛山世兴印刷厂

850×1168mm 32 开 12 印张 292 千字

2002 年 4 月第 1 版 2002 年 4 月第 1 次印刷

ISBN 7-5073-1163-5/C·120 定价: 20.00 元

编辑说明

1995年，公安部政治部为加强公安理论研究，促进公安思想政治工作和公安队伍建设，开始组织“金盾文化工程文章奖”评选工作。几年来，这项工作得到了公安机关内外，特别是各级公安机关领导和广大公安思想理论工作者的关注和支持。许多同志密切联系公安工作和公安队伍建设实际，写出了不少高质量的理论文章，对公安工作和公安队伍建设的难点、热点问题进行了深层次的探讨和研究，为新时期公安工作的发展作出了贡献。这些文章发表后，在社会上都曾引起一定的反响，许多文章得到了理论界的充分肯定，有的还获得了中宣部“五个一工程奖”。一些研究成果被基层公安机关领导用于指导公安工作和公安队伍建设实践后，收到了很好的成效。实践说明，“金盾文化工程文章奖”的评选工作确实在公安工作和公安队伍建设中起到了积极作用。为了对多年来“金盾文化工程文章奖”评选工作做一小结，促进这项工作的健康发展，特别是适

应基层公安机关用公安理论研究成果指导公安工作实践的迫切要求，现在，我们将1995年至1999年度获“金盾文化工程文章奖”的作品结集印发。由于篇幅有限，有的获奖作品仅以存目的形式收入本书而没有全文编发，有的作品我们在文字上做了必要的删改。同志们对我们的工作有何意见，可及时反映，以便我们在今后的工作中予以改进。

编者

2002年3月 北京

目 录

一等奖

1995 年度

- 他们是如何塑造新时期人民警察良好形象的
——关于济南市公安局交警支队典型经验的调查报告
..... 公安部政治部、公安部交通
管理局、山东省公安厅联合调查组 (1)
- 关于张家港市强化社会治安综合治理、促进两个文明
建设的调查报告
..... 江苏省公安厅 李明朝 (13)
- 切实抓好稳定工作 确保改革发展顺利进行
..... 上海市公安局 朱达人 (21)

1996 年度

- 群众路线是中国公安工作的根本特色
..... 安徽省公安厅 尹曙生 李文成 (31)
- 新时期推行社区警务战略的思考
..... 上海市公安局黄浦区分局 周国雄 陈立斌 (46)

1997 年度

- 福建省经济发展与犯罪增长的关系
..... 福建省公安厅 卢士钢 郑昆义 陈有芳

郭小鸿 (63)

让人民满意是公安工作的最高标准

——开展创建人民满意派出所活动的实践与思考

..... 江苏省公安厅 李明朝 (76)

1998 年度

农村流氓恶势力的产生原因及治理对策

..... 辽宁省公安厅 胡福来 (83)

努力建设高素质政法队伍

..... 吉林省公安厅 赵永吉 (89)

1999 年度

新时期城市警务的发展战略

——广州市建立警务快速反应机制的实践和思路

..... 广州市公安局警察学会课题组 (95)

二等奖

1995 年度

城市安全文明小区建设的实践与认识

... 广州警察学会研究部、中山大学社会学系课题组 (114)

市场经济与社会稳定

——再论改革开放前沿的社会稳定问题

..... 广东省公安司法管理干部学院 李竹生 (125)

1996 年度

学习邓小平军队质量建设思想 走精兵严治之路

..... 广东省公安厅边防总队 孙克雄 (134)

加强人民警察职业道德建设 造就忠诚、公正、
文明、善战的公安队伍

- 天津市公安局加强人民警察职业道德建设的情况调查
..... 天津市公安局政治部课题组 (143)
- 弘扬责任重于泰山精神 发展社会主义消防事业
..... 中国消防协会课题组 (158)

1997 年度

- 公安机关要在社会主义精神文明建设中发挥重要作用
..... 天津市公安局 宋平顺 (166)
- 关于改革和加强派出所工作的几点思考
..... 江苏省无锡市公安局 邵斌华 (174)
- 利矛坚盾 珠联璧合
——论公安机关刑侦改革和派出所工作改革的关系
..... 广西壮族自治区公安厅 陆炳华 (182)

1998 年度

- 改革的坚定源自于理论的清醒
..... 上海市公安局 刘云耕 (189)
- 浅谈人民警察全心全意为人民服务的宗旨
..... 云南省红河县公安局 车鸿华 (194)

三等奖

1995 年度

- 要继续坚持依靠群众同犯罪分子作斗争
..... 黑龙江省公安厅 陈大成 (201)
- 以邓小平的民主法制思想为指针, 矫正对严重犯罪

现象及“严打”战略方针的认识

..... 安徽省公安厅 尹曙生 (209)

近半个世纪以来的中国公安文学

..... 中国人民公安大学 杜元明 (226)

1996 年度

对当前我省人民内部矛盾引发的群众性治安问题的调查

..... 贵州省公安厅 姜延虎 (237)

正确处理四个关系 保证依法执行警务

..... 湖南省衡阳市公安局 张朝维 (246)

公安工作必须适应两个根本性转变

——学习党的十四届五中全会精神的一点体会

..... 广西壮族自治区公安厅 高宪瑞 (249)

中外警察教育比较研究

..... 公安部教育局 程胜军 (261)

试论公安管理现代化

——对社会主义市场经济条件下公安管理改革的思考

..... 甘肃省公安厅 徐永胜 (272)

1997 年度

论公安文艺在大众文化传播中的功能和社会意义

..... 辽宁省沈阳市公安局 马锡涛 (282)

扎根群众三十年 一片真心为人民

——关于东莱派出所事迹的调查报告

..... 黑龙江省委办公厅、省公安厅联合调查组 (296)

昆明市深化派出所改革的思路

..... 云南省公安厅 江晋生 (304)

1998 年度

公安机关廉政建设的哲学思考

..... 湖南省邵阳市公安局 尹继红 (311)

关于综合类公安期刊的几点思考

..... 安徽省公安厅 赵 昂 (319)

计算机犯罪的法律思考

..... 公安部二局 郎俊义 (326)

1999 年度

靠完善的机制树立人民警察形象

..... 天津市公安局 赵月增 (335)

试论公安基层思想政治教育的层次性

..... 黑龙江省哈尔滨市公安局 张 漾 于国辉 (344)

转型时期人民警察积极性调动问题研究

..... 上海市浦东新区公安分局 孙宝祥 尹金初 (349)

论新时期公安工作的人民性

..... 江苏省通州市公安局 张武林 (356)

附录：1995—1999 年度获奖作品存目部分..... (361)

一等奖

他们是如何塑造新时期 人民警察良好形象的

——关于济南市公安局 交警支队典型经验的调查报告

公安部政治部、公安部交通管理局、
山东省公安厅联合调查组

今年以来，济南市公安局交通警察支队全体民警以崭新的精神风貌，严整的警容风纪，规范的交通指挥动作，文明公正的执法行为，热情周到的便民服务，出现在济南街头，在社会上引起了强烈的反响。根据部领导的指示，公安部政治部、交通管理局和山东省公安厅组成联合调查组，就济南市交警支队的做法、经验和社会效果进行了调查，分别召开各主要警种、“窗口”行业、党政军及社会各界代表座谈会9个，121人参加了座谈；听取了市交警支队的工作汇报，实地查看了交警执勤情况，访问了有关领导和群众。

济南市是山东省的政治、经济和文化中心，国家确定的开放城市，重要的交通枢纽。改革开放以来，随着经济迅速发展，交通管理工作面临的形势日趋严峻。一方面，增加的车辆、交通流量与道路基础设施和交通管理手段相对落后的矛盾越来越突出。

济南市区人口 260 万，每天流动人口 10 多万人。道路 505 条、1233 公里，多数是人车混行路面，仅有中型立交桥 2 座、高架桥 1 座、行人过街天桥 1 座。全市现有各种机动车 28 万辆，非机动车 148 万辆。交通拥挤阻塞严重，成为制约经济发展、影响人民生活的重要因素，党委、政府着急，群众抱怨行车行路难。另一方面，公安交通管理部门警力不足。为了保障人民群众的交通安全和道路畅通，他们长年在路上依法维持秩序，指挥疏导交通，任务繁重，条件艰苦、危险，经常加班加点，长年超负荷工作，但往往又得不到人们的理解和配合，甚至不少市民对交警很反感，民警抱怨工作、执法难。在这种情况下，敢不敢、能不能尽快把全市交通管理工作搞上去，对济南市公安局及交警支队是一个严峻的挑战。

近几年来，市公安局在市委、市政府和省公安厅的领导下，始终把道路交通管理作为一个重要方面，列入局党委的议事日程，认为：道路交通是城市的命脉，交通秩序是城市文明的窗口，直接关系到经济发展和人民生活。为改革开放和现代化建设创造一个安全畅通的交通环境，是公安机关义不容辞的责任。1994 年初，交警支队新的领导班子组成后，在市公安局的领导下，组织开展交通秩序整顿，交通安全宣传教育，调整交通流向，增设交通标志、标线等，使全市道路交通拥挤、阻塞的状况有所缓解。但群众行车行路难、交警执法难的问题并未从根本上解决，交通秩序还是治一阵子，好一段时间，交通管理工作仍未摆脱穷于应付、徘徊不前的被动局面。如何迅速扭转这种局面，使全市交通管理工作上一个新台阶，是困扰他们的一大难题。

在困难面前，支队长李长水和支队党委一班人深入实际，深入群众，调查研究，寻找问题存在的根源和解决办法。发现群众对交通管理工作意见最大的，是民警值勤中态度粗暴、衣冠不整、指挥随随便便、执法不公，以及车辆管理、事故处理过程中手续繁琐、不及时等问题。为此他们把民警值勤状态拍成实况录像，进

行分析研究，同时向上级领导作了汇报。3月20日，省公安厅孟庆丰厅长在听了汇报后指出：“要把交通管理工作搞上去，不能只看到困难，应当多从自身找原因，抓好队伍建设，树立全心全意为人民服务的思想，重视交警形象，把规范化指挥当作一件大事，下决心抓好。”支队领导成员从中受到启发，他们眼睛向内，揭露矛盾，从自身找原因，认为民警中存在的问题根子在领导班子，干部不带头，同时又缺少一套科学的管理制度和保证监督措施。问题的根子找到了，他们首先在领导班子内统一思想，并大胆在内部“曝光”，组织民警看录像、讨论，提高认识。在此基础上，进一步明确了抓党建、带队伍、促工作的思路，坚持从严治警，领导带头，苦干实干，大练基本功，强化勤务管理。并提出了学天津，赶北京，内强素质，外塑形象，推动全市交通管理工作上新台阶的工作目标。得到了市局党委的肯定和支持，宋其臣局长亲自同支队研究部署抓落实，并督促检查。

经过近一个月的思想政治教育、强化训练和其它准备工作，从4月26日起，市区83个岗亭的500余名交警以全新形象上岗值勤，引起了市民的广泛关注，路人投以惊喜的目光，一时成为“泉城一大景观”。街头巷尾议论纷纷，有的大加赞扬，有的对交警这种近乎神奇般的变化疑惑不解，以为“换了一茬人”，以为又有什么重大活动或迎接上级检查，在搞“名堂”。然而，几个月过去了，交警风采依然。

今夏济南市区气温高达三十八九度（路面地表温度达52摄氏度），烈日炎炎，酷热难耐。交警支队、大队领导亲自上路，80多个岗位的每一个执勤民警精神抖擞，认真站好每一班岗（每班岗2个小时，每人每日3班岗），完成各种规范指挥动作1400个。汗水浸透了警服，几十人中暑，有的晕倒在岗台上，没有人叫苦，没有人退缩。不仅如此，他们还扶老携幼做好事，提供各种便民利民服务。日复一日，工作越做越好。这种吃大苦、耐大劳，忘我

工作、无私奉献的敬业精神，深深感动了广大市民，全城上下有口皆碑。30多家新闻单位迅速做了报道。赵志浩、李春亭、孙淑义、张文台等省市党政军领导、各部门负责人和市民纷纷慰问交警。公安部陶驷驹部长致信予以勉励和慰问。

二

交警的新形象在济南市乃至山东全省产生了一种“交警效应”，出现了令人可喜的局面。

——交通民警在人民心目中的形象彻底改变了。以前交通警察指挥交通随随便便，待人“生、冷、硬、横”，纠正违章动辄训人、挖苦，乱罚款、扣车、扣证、执法不公。现在他们潇洒、刚劲、准确的指挥动作，和蔼可亲的面孔，文明的举止，热情的服务，形象完全变了。糖业烟酒总公司职工李本良说：“我们济南交警，市区和效区一个样，白天和晚上一个样，晴天、雨天一个样，令人信服。”文化东路小学毋迪同学在作文中写道：“北京的马路最宽，深圳的楼房最高，济南的交警最美。”市纪委副书记胡占平告诉我们：“这几年抓纠正行业不正之风，公安交警是重点之一。现在纪检、监察部门都在向交警学习，这不能不说是翻天覆地的变化。”省人大副主任王树芳、省政协副主席田健、著名电影表演艺术家王玉梅等老同志激动地赞叹：这是60年代雷锋精神、大庆精神在新形势下的回归和弘扬，他们是“南京路上好八连”式的群体。省委书记赵志浩挥毫题词：“齐鲁窗口，文明之师”。公安部原副部长蒋先进高度评价他们是“交警楷模，公安荣光”。

——警民关系发生了重大转变，出现了警爱民、民拥警的可喜现象。群众反映，以前对交警“纠违不服气，训人生怒气，罚款有怨气”，起哄、围攻甚至打骂交警的事件时有发生。现在这种现象再也找不到了，代之而起的是：民警扶老携幼的身影，岗亭边的便民箱、市区交通图、天气预报栏、飞机和火车时刻表；街

头、路口、汽车上“交警同志辛苦了”、“全市人民感谢你们”的标语；一些单位和无数市民为民警送水，送饮料、毛巾、脚垫。广大群众积极配合民警执法，自觉遵守交通法规，维持交通秩序，那些因违章受处罚人的也心服口服。省广播电视厅、大众日报社主动捐款 20 万元人民币给交警解决困难。

——交通秩序和社会治安状况明显好转。济南市“过去有三多：违章、堵车、事故多；现在有三少：违章、堵车、事故少”。与去年同期相比，今年 1 至 9 月全市交通事故起数减少 455 起，下降 34.9%；死亡减少 136 人，下降 30.2%；伤人减少 191 人，下降 24.4%；直接经济损失减少 155 万元，下降 36.2%。由于交警开了个好头，其他警种也加强了自身建设，强化各项治安防范措施，加大打击力度，进一步促进了人民群众和社会各部门对全市公安工作的支持和配合，大大提高了社会治安综合治理的能力，社会治安状况特别是公共场所和街面上的秩序也有明显改观。

——在各级党委、政府的倡导下，一个学“交警精神，创一流业绩的活动”正在山东省蓬勃兴起。济南市委、市政府，山东省委、省政府先后作出决定，号召各行各业开展学交警活动，得到了人民群众的热烈响应。人们说：济南交警这一典型学有内容，是贯彻党中央“两手抓，两手硬”，建设社会主义精神文明的活教材。许多单位邀请交警做报告，介绍经验，用交警精神教育和激励职工：苦不苦看看交警站马路，累不累比比人民交警队。一些服务行业转变作风，提高了服务质量。济南军区副政委张文台中将在看望慰问交警时说：“济南交警为促进全市的社会主义精神文明建设带了好头，也为我们做出了好样子。山东大学物理系学生开学之初就到交警支队座谈。8 月初，省公安厅召开现场会，在全省公安机关推广济南交警经验，已初见成效。全国也已有 20 多个省、市公安机关 1600 多人到济南参观学习。广大人民群众从济南交警身上看到了党风和社会风气好转的希望。

济南交警支队的变化经历了一个由量变到质变的飞跃过程，其中既有交警支队原领导班子多年打下的良好工作基础，也有新领导班子的开拓创新；既体现着党委、政府和上级公安机关的领导、关心及人民群众的支持，也凝结着全体交通民警的智慧和心血。他们的主要做法是：

一、用坚强的领导班子带出过硬的队伍

正确路线确定之后，干部就是决定的因素。领导干部的素质如何，是否具有坚强的党性、科学的头脑、勇于开拓的进取精神，能不能以身作则和关心爱护民警，是能否开创工作新局面的关键。对此，济南市公安局和交警支队党委不仅有清醒的认识，而且采取有力措施解决这个问题。一是按照“四化”标准选拔了一批素质较高、年富力强的民警充实到各级领导岗位，给队伍带来了生机和活力。二是特别重视配好一把手，发挥“领头雁”的作用。支队长李长水以对人民事业高度负责的政治责任感和强烈的事业心，一心扑在工作上，早起晚睡，一年多未休过一个节假日，即使有病也坚持工作，深入实际，深入一线，与民警同甘共苦。在他的带领下，支队党委响亮地提出：凡是要求民警做到的，干部首先做到；凡是要求民警不能做的，干部首先自己不做。三是注意发挥基层党组织的保证监督和党员的先锋模范作用。6个党总支和32个支部制订了《议事规则》、《工作细则》，强化内部监督，开展群众评议党员，落实“三会一课”制度。四是实行“1122”工作制度：即支队机关三分之一的人员、三分之一的时间内上路值勤；大队干部三分之二的人员、三分之二的时间上路值勤；节假日，天气最冷、最热的季节，领导干部还要代民警站岗。在大练基本功活动中，全体干部要带头学，带头练，先考核，先达标，取得了平均95分的好成绩。民警们说：“领导干部这样身先士卒，我们

还有什么可说的呢？”

二、重视思想政治工作，寓思想政治教育于队伍管理的各个环节之中

把政治学习制度与灵活的思想工作方法结合起来。保证每周一个半天和一个晚上的政治学习，每月上一次大课，对民警进行建设有中国特色社会主义理论和党的路线、方针、政策教育。各科、中队每半月，处、所、大队每月，支队每季召开一次专题会议，分析民警的思想动态，有针对性地开展思想教育。对一些民警存在的群众不好管、管不了的畏难情绪和“拿钱不多，管事不少”的不负责思想，进行爱党、爱国、爱民、爱岗教育，开展学英模，创建“十佳岗组”、争当“十杰交警”活动，使民警弄明白为谁站岗，为什么站岗，树立正确的人生观、价值观。在大练基本功活动初期，一些民警有练不练无所谓，没练照样站岗指挥交通，别自讨辛苦自讨累的思想情绪。为此，他们组织民警观看自己平时值勤状态的现场录像，当民警看到自己衣冠不整，纠正违章态度粗暴时，惭愧地低下了头。后来，他们又让民警观看训练后的上岗值勤的现场录像，大家看到自己英姿飒爽的身影，听到群众的赞扬，一种职业荣誉感油然而生。

以情待警，关心民警疾苦，想方设法解决民警的实际困难。他们实施了“一大六小”工程，即：支队建一个较大的副食品生产基地；各大队建小食堂、小澡堂、小理发室、小洗衣房、小活动室、小阅览室。得到了上级的肯定和支持，省交警总队投资50万元，为他们购买了洗衣机。为缓解住房紧张的情况，积极争取资金，新建了1万余平米的宿舍楼，让120户民警住上新房。重视做好家属的思想工作，定期召开座谈会，开展评选“好警嫂”活动，宣传家属支持民警工作的事迹。民警有婚丧、生病或其他困难时，领导都去看望、慰问和帮助。这些措施既凝聚了警心，也起到了防腐倡廉的作用。