

83692



怎样办理農業  
生產合作社的貸款

金融出版社

1.64

22

)

# 怎样办理農業生產合作社的貸款

中國農業銀行農業放款處著

金融出版社

1956年•北京

# 怎样办理农业生产合作社的贷款

中國農業銀行農業放款處著

\*

金融出版社出版

(北京西交民巷37号)

北京市書刊出版業營業許可証出字第087号  
人民銀行印刷厂印刷 新華書店發行

\*

787×1092 1/32·22/8印張 47,000字

1956年7月第一版

1956年7月北京第一次印刷

印數: 1—16,232 定价: (7)0.24元

統一書号: 4058·6

## 前 言

一、本書是在初級形式的農業社大量發展和高級形式的農業社也有一定發展的情況下寫的，所提出對農業社貸款的掌握精神和作法，不但對初級社適用，對高級社的初期也是適用的。

二、本書還是初稿，對農業社貸款的經驗尚不豐富，為了適應當前農業社大發展後的工作需要，特先出版，供各地參考或試行。希望各地從事農村金融工作和辦社同志，通過實踐經驗，及時提出意見，以便再版時修正補充。

## 目 錄

### 前 言

- 一 國家發放農業貸款对積極支援農業合作化的重要  
意义…………… 1
- 二 对農業生產合作社必須实行計劃貸款…………… 6
- 三 怎样帮助農業生產合作社編制貸款計劃……………13
- 四 对農業生產合作社各項貸款的具体政策……………26
- 五 審核農業生產合作社貸款的步驟和方法……………39
- 六 審核農業生產合作社貸款計劃应掌握的原則和关  
鍵。……………43
- 七 注意監督檢查農業生產合作社的貸款計劃……………49

## 一 國家發放農業貸款对積極支援農業合作化的重要意义

### 農業合作化运动高潮到來后的農村新情况和新要求

1955年下半年以來，全國農村中掀起了農業合作化运动的高潮，廣大農民多走上了社会主义道路。1956年3月底，全國農業生產合作社由1955年6月的65万个發展到1,088,000个，入社農戶由1,690万户發展到10,668万户，達全國總農戶的90%。很多省(市)已經基本上完成了初級形式的合作化，完全社会主义性質的高級農業生產合作社也有很大的發展，參加高級社的農戶已達全國總農戶的55%。這是五億多農村人口的大規模的社会主义的革命运动，帶有極其偉大的世界意义。

毛主席教導我們說：“社会主义革命的目的是为了解放生產力。農業和手工業由个体所有制变为社会主义的集体所有制，私营工商業由資本主义所有制变为社会主义所有制，必然使生產力大大地獲得解放。”<sup>①</sup>随着農業合作化的高潮，引起了農業生產的高潮，全國農村發生了根本变化，出現一系列的新情况。由于合作化以后，生產关系改变，生產力得到解放，群众生產積極性空前高漲，对于

---

<sup>①</sup>毛澤东主席在1956年1月25日召集的最高國務會議上的講話，1956年1月26日人民日报。

增加生產資料，如興修水利、保持水土，使用新式農具，增施肥料；改進耕作技術如改良土壤，採用良種，擴大復種面積，消滅病蟲害等要求越來越迫切。過去要到春季才做的工作，如興修水利、積肥、翻土以及購買商品肥料、水車、新式農具等，現在從冬季就開始進行，變冬閑為冬忙。合作化以後，農村中巨大的勞動力有了充分發揮作用的机会，除農業以外，林業、果樹業、畜牧業、漁業和其他副業生產等多種經濟，亦將大大發展。農業社是集體經濟，集體經營，可以合理使用人力，財力和物力，進行計劃生產。根據上述情況，今後農貸工作，在發放方式、用途、額度、期限及發放時間等方面，均應有相應的轉變。

### 國家從農貸上積極支援農業合作化的重要意義

我國現在正处在偉大的社會主義革命的高潮中，社會主義革命就是要把我國整個國民經濟建設和改造成為社會主義經濟，把我們國家建設成為一個沒有階級沒有剝削的社會主義國家。工業和農業是國民經濟中的兩個主要部門，工業是國民經濟的主腦，而發展農業是保證工業發展和完成全部國民經濟計劃的基本條件。社會主義工業化和農業合作化是相互關聯而不可分離的，發展工業的同時，必須相適應地發展農業。因為第一，隨着工業的發展，城市和工礦區的人口增加，對商品糧食、副食品以及技術作物（棉、麻、菸、糖等）的需要逐年增加，對出口物資的需要也增多了，但是生產資料私有制的小農經濟，限制着生產力的發展，只有轉變為集體的合作社經濟之後，才能促進生產力的迅速發展，以滿足社會主義工業化的日益增

長的需要。重工業生產的農業機器、化學肥料，現代運輸工具、石油、電力等，也只有在農業合作化的大規模生產的基礎上，才能使用。同時，農業發展，農民購買力提高，也為工業產品提供廣闊的市場，為國家積累建設資金。第二，社會主義建設事業決不可能建立在兩個不同的基礎上。列寧說：“小生產是經常地、每日每時地、自發地大批產生着資本主義和資產階級的。”<sup>㊸</sup> 如果我們不領導農民走合作化道路，那麼資本主義就會在小農經濟的基礎上滋長起來。“我們不能夠把一隻腳踩在社會主義工業的基礎上，而把另一隻腳踩在小農經濟的基礎上。如果不爭取五億多的農業人口來參加社會主義建設，我們就不能夠設想社會主義的勝利。”<sup>㊹</sup>

列寧教導我們：“每個社會制度之產生，都必須要有一定階級底財政協助。不待說，‘自由’資本主義之產生，是花費過許多萬萬盧布的。現時我們所應當特別協助的社會制度，就是合作社制度，對於這一點，我們現在應當真正認識並具體實行。”<sup>㊺</sup> 我國的農業生產合作社是一種新的社會制度，是一種新生的力量，它的成長和發展，需要國家從財政上給予大力援助。中共中央七屆六中全會（擴大）關於農業合作化問題的決議中指示：“國家的財政、經濟各有關部門，特別是農業的行政部門，在財政和技術上對於農業合作化運動的援助，應該列入重要的工作日程。”還特別指出：“人民銀行和農業銀行，除了設立

---

㊸ “列寧文選”，兩卷集，人民出版社1954年版，第692頁。

㊹ 陳伯達：“關於農業合作化問題的決議草案的說明”人民出版社1955年單行本。

㊺ 列寧“論合作制”，人民出版社1953年單行本第4頁。

貧農合作基金貸款，以便幫助解決貧農入社基金的困難，而有利于貧農同中農的合作以外，應該逐步地增加對於農業生產合作社的基本建設投資的貸款，恰當地降低利率，並且延長償還期限（可以規定為三年到五年）。”因此，農業貸款是國家從財政上積極支援農業合作化運動的一項重要措施。這不是一項簡單的經濟工作，而是一項重要的政治任務，必須做好。

### 必須克服右傾保守思想，作好農業社的貸款工作

怎樣才能作好對農業生產合作社的貸款工作呢？關鍵在於我們認識當前農村的新情況、新要求，克服右傾保守思想，發揚社會主義積極性，從思想上、作風上和工作方法上迅速地跟上去。

過去小農經濟占優勢的時候，在農貸工作中，由於我們沒有很好的掌握小農經濟的特點，曾由上而下訂計劃，不顧條件地辦理新式農具、打井和農田水利等貸款，過分強調專款專用，以致產生盲目冒進的錯誤。現在全國農村情況已經起了根本變化，要求農貸工作也要作相應的轉變，如果還以過去小農經濟的思想水平來做工作，那就會產生右傾保守的錯誤。我們有些同志往往由於對客觀情況的發展認識不足，對新事物接受不快，只知按老規矩辦事，特別是對農業社實行計劃貸款，自己不主動去了解情況，研究辦法，反而強調農業社不具備條件，實質是怕麻煩，“繞開社走”，這些都是右傾保守思想的具體表現，是我們工作前進的障礙。必須堅決克服。

怎樣克服右傾保守思想呢？

第一、必須加強理論學習，認真學習黨中央和毛主席

有关農業合作化問題的文件，提高思想水平，提高社会主义觉悟。联系实际，檢查当地農貸工作是否与客觀的發展相适应，檢查右傾保守思想。这样才能放大眼界，从農業合作化的重大意义上來看問題，不致局限于狹隘的業務圈子里。还要注意，在偉大的社会主义革命的高潮中，客觀情况是在迅速不断地發展着，我們的思想認識水平，也要跟着客觀情况前進，不能停留，停留了就会再犯右傾保守的錯誤。

第二、必須轉變工作作風，由于对農業社貸款过去缺少經驗，而客觀情况發展很快，我們除了需要加强理論學習外，在工作作風上，不論領導工作和具体工作，都須轉變，都要深入实际鑽進去，“从不懂到懂”。領導工作要运用“深入一点，取得經驗，推动全般”的領導方法。各級領導行的領導人員，必須挤出一定時間，深入典型，吸取与創造經驗，指導全面。

學習理論，提高認識，深入實踐，掌握情况，是克服右傾保守思想，做好農業社貸款工作的有效方法。

## 二 对農業生產合作社必須实行 計劃貸款

### 实行計劃貸款的必要性

農業生產合作社，是由若干細小和分散的生產單位合并成为一个实行統一經營的集体組織，几十戶、几百戶以至几千戶联合起來，進行有組織有計劃的集体生產。農業社組織起來后，土地多，勞力多，家大業大，經營面廣，不同于个体農民，除了在劳动組織和劳动紀律上必須有統一的制度以外，在生產經營管理和財務管理上，也必須有統一的計劃。在哪些地上种什么庄稼，采取什么办法，使用多少勞力，預計能收獲多少產品，以及還要進行什么副業生產等；就必須有个生產計劃。为了完成生產計劃，社里的資金進出，也要有个安排，如需要多少基本建設資金和生產周轉費用，这些資金从哪里來，本身有多大力量，还缺多少，怎样解决，預計全年農、副業生產总收入有多少，公積金、公益金、及來年生產費用等能留多少，社員能分多少等；这就必須有个財務計劃。有了生產計劃和財務計劃，才能作到統一和合理使用人力、財力和物力，才能使全体社員有了奋斗目标，才能充分發展集体經濟的优越性。

中共中央七屆六中全会(擴大)“关于農業合作化問題的決議”中着重指出：“農業生產合作社必須采取一系列

的措施，來保證農業生產力的增長，並且在事實上證明合作社比較單干戶以至互助組有巨大的优越性”。要达到这一点，首先就要“作出年度的生產計劃和長期的全面的生產計劃，充分利用本地和本社的各种有利条件，尋找增產的主要關鍵，發掘農業生產的潜在力量”。在我國“農業生產合作社示范章程”中明确規定：“農業生產合作社为了有計劃地進行生產，逐步地實現本章所規定的發展生產的各項任务，並且使自己的生產同國家的要求相适应，應該在每年的秋末或冬季定出下一年度的生產計劃。”①并“在制定年度生產計劃的同时，制定年度預算，也就是財務收支計劃，”②以上这些指示和規定，都說明農業生產合作社必須實行有計劃的經營。

農業貸款，是農業社財務計劃中的一个組成部分。農業社實行有計劃的經營，這為國家銀行在農業信貸方面進一步加強計劃管理創造了有利条件。因此，今后對農業社的貸款，要求其結合社的生產計劃，財務計劃，作出貸款計劃，逐步實行按照貸款計劃進行貸款，是完全必要的。過去農貸在以扶持个体農民為主的情況下，由于小農經濟是散漫無計劃的，所以那時對个体農民的貸款，不強調要計劃是對的；但是，由于个体農民對貸款與還款的無計劃，便往往使得銀行的農貸工作被動忙亂，并使一部分農貸資金遭受積壓浪費。目前，全國農戶已有90%參加了農業社，其中并有55%，已晉升為高級社。今后國家的農業貸款將有90%以上要貸給農業社，而農業社在生產經營和財務管理方面又都有一定的計劃；如果我們還要按照對个体農

---

① “農業生產合作社示范章程”，第6章第42條。

② “農業生產合作社示范章程”，第9章第58條。

民那样的“零打碎敲”、“头痛医头，脚痛医脚”的手工業的作法，而不切实配合農業社生產、財務計劃做到有計劃的扶持，那就会影响農業合作化的健康發展。因为農業社在实行有計劃的經營以后，它本身就要求物資供应工作和農業信貸工作都要有計劃地配合它的需要進行，否則就会影响它的生產和財務計劃的实现，因而也就会影响到國家的農業生產計劃的完成。所以对農業社的貸款实行有計劃的發放，它的意义就不僅在于能够加强銀行農貸工作的計劃性，加强資金周轉和擴大資金使用效率；主要它还在于能够更有力地帮助農業社發展生產和促進農業社加强計劃經營，加强經濟核算，健全財務管理，从而逐漸把農業社經濟納入國家經濟計劃軌道。

### 实行計劃貸款的好处

根据以往全國各地对農業社实行計劃貸款的試点經驗，普遍認為有以下几个好处：

1. 加强了農業社的經營管理和國家農貸資金运用的計劃性。通过貸款計劃的編制与審查，可以促進農業社在生產經營上和財務管理上作進一步的改善，可以促使農業社不僅从思想上更加重視計劃經營，并且从实际上推动了農業社把生產計劃和財務計劃在國家計劃指導下，編制得更好。这样既便于農業社在進行生產和財務活动时，有了比較可靠的計劃作依据，同时也保證了農業社生產、財務計劃的勝利实现。例如1955年江苏松江縣金星農業社，在未編制貸款計劃之前，因为財務方面沒有計劃，生產資金沒有着落，生產計劃也就沒有保障，社員思想混亂，存在“散”也好，“攏”也好的消極情緒。經過編制貸款計劃

幫助該社把生產、財務計劃確定下來，并結合自有資金適當給予貸款扶持，社員反映說：“從前沒有計劃是火燒腳跟頭，大家干着急，現在有了計劃，就有了主張”。因而增產也有了保障。

另一方面，正由于農業社實行了有計劃的貸款，什麼時候要用款，用多少，都有一定的計劃，也就加強了銀行農貸工作的計劃性，逐步做到有計劃地發放和有計劃地收回，避免放貸與收貸工作中的盲目被動，可以正確合理地安排農貸資金，減少積壓浪費。

2. 促進了農業社的經濟核算。通過編制與審查貸款計劃，可以幫助農業社進行精打細算，挖掘潛力，節約開支，找增產關鍵，降低生產成本，加強經濟核算，樹立“勤儉辦社”的思想。例如：山東泰安縣前店區平蘭鄉11個農業社1955年在未訂貸款計劃之前，原要求貸款5,559元，經過幫助精打細算，除去節約開支和發動社員投資外，結果只貸款2,723元；貴州桐梓縣新民農業社原計劃購買耕牛一頭，磷肥一千斤，需要貸款665元，經過社員討論研究，精打細算，大家認為耕牛可以由各生產隊之間互相調劑解決，不需要購買，磷肥也可由社員積自然肥代替，結果只貸343元。以上例子都說明通過編制與審查貸款計劃，能夠發動社干社員開動腦筋，一面找增產（開源）竅門，一面找節約（節流）竅門，從而降低了生產成本，增加了生產，增加了社員收入。

3. 鼓舞了社員生產積極性，也鼓舞了社干辦社信心。因為實行有計劃的貸款和採取“一次核准，分批立約發放”的作法，適當地及時地解決了農業社生產上的資金困難，使生產計劃的實現有了保障，社干社員也就能够安下

心來搞好生產。例如：山東泰安12區有些農業社在訂了生產計劃和貸款計劃以後，社員都感到有個奔頭，反映說：

“俺社今年訂了計劃，大家有了努力方向，心里感覺亮堂多了；生產上的困難又有銀行幫助解決，再也用不着發愁了，今後應當更加積極生產”。

4. 工作主動、發放及時，便于監督。由於實行計劃貸款和“一次核准、分批立約發放”的作法以後，銀行可以根據農業社的貸款計劃結合本身力量主動地安排全年的發放與收回工作。農業社可以主動地根據既定的貸款計劃安排全年的生產和財務工作，不再經常為籌集資金而感到困難。由於有了貸款計劃，可以事先知道農業社需要貸款的時間，能夠作到發放及時，不誤生產；由於農業社有了生產、財務以及貸款計劃，也就便于黨、政部門和銀行對農業社的生產進行監督幫助；另外，由於有了貸款計劃，採取一次申請，分次發放，可以避免貸一次款，申請一次，又開會一次。簡化了申請審議的過程，簡化了貸款手續，節約了人力和時間。

5. 實行計劃貸款，能够使銀行與信用社在計劃、資金和幹部力量等方面，作更適當地分工結合，可以更進一步發揮農貸工作對扶持農業合作化的積極作用。

6. 實行計劃貸款，便于供銷合作社有計劃地及時地供應生產資料，也便于信用合作社有計劃地及時地發放貸款，促進農業社生產計劃的實現，從而進一步加強農村三大合作的互相聯系和互相促進；使農業社的生產計劃，供銷社的供應計劃，信用社的信貸計劃，密切結合，納入國家經濟建設計劃的軌道。

## 实行计划贷款的可能性

对農業社实行计划贷款，不僅在理論上有它的必要性，而且在實踐中也已經証明了有許多好处。那末，現在就提出普遍实行这个制度是不是有可能呢？有的同志認為条件还没有成熟，他們的理由是：農業社干部文化較低，經驗还少，作不出完整的生產、財務计划，自然也就很难作出貸款计划；同时銀行干部力量又有限，也缺乏作计划的經驗。因此，他們的結論是：“可以重点試办，不能普遍展开”。这些說法猛一听似乎也有些道理，但是實質上是保守的，是“繞開社走”的态度，不是積極前進的态度。應該看到在農業合作化大發展的新形势下，農村各种工作都已加强了计划性，都在進行全面规划；也應該看到銀行和農業社工作都積累了一定經驗。在这种情况下，要求把我們農貸工作向前推進一步，实行计划贷款，是完全有条件的。下面我們就來具体分析一下它的可能性。

1. 首先要看看農業社有沒有提供貸款计划的条件。農業社的貸款计划是要根据生產、財務计划編制的，因此只要農業社有生產、財務计划，就有条件編制貸款计划。河北通縣第六区1955年春有120个農業社，都有生產计划，有財務计划的也占多数，因此在1955年該区大多数農業社都能够提出簡單的貸款计划。事实上編制计划对農業社來說也并不是一件很难的事情。例如一个農業社，根据全社人力、物力、財力把一年生產加以安排，确定哪些土地該种什么庄稼，每畝該下多少籽种，多少肥料，能打多少粮食，全年需要多少生產資金，以及如何筹集这些生產資金等等，这些事情一項一項的打出譜來，就是生產和財務計

划。然后根据财务计划算个细账，分析全年生产资金用在哪些方面，用的时间和数额如何，这些资金来自哪些方面，来的时间和数额如何，这样就可以看出来这个农业社缺不缺乏资金，缺多少，缺在哪些方面，缺在什么时候，把这些问题确定下来，就可以编出贷款计划。这样的计划就是一般新成立的社，只要加以帮助，也可以编得出来。至于成立了一、二年以上的老社，他们已往在经营管理上积累了很多经验，当然更无问题。再从发展来看，将来小社并大社初级社升高级社的情况愈来愈多，骨干愈来愈集中，人材多了，编制计划的条件，也就更加具备。

2.其次，再看看银行有没有普遍开展计划贷款的力量呢？下面的事例就有力地回答了这个问题。江苏松江专区的产棉县分，1955年春季农贷中，由于当地银行积极主动地组织了力量，学习了政策，具体地去指导农业社编制计划，结果作了贷款计划的社占农业社总数90%以上，江阴、宜兴等县也占80%以上；山西晋南专区，和山东莱阳、泰安等地，在1955年也都推行计划贷款。既然在这许多地区都能够推行得开，并且推行得很好，那就说明在全国普遍展开也是完全可能的。同时在1955年春耕贷款工作中，各省、县对这个作法一般都已进行了试点，取得了一定经验，因此这个作法对我们很多干部来说，也并不生疏。这些都是为今后普遍实行计划贷款打好了基础。据山西晋南的经验，解决人力不足的最好办法，是大量训练和充分运用信用社的干部力量。而信用社的组织，各地都是普遍存在的，如果各地都能够学习先进经验，适当地运用组织力量，改进工作作风和工作方法，所谓人力不足的问题，也就会得到合理解决的。