

大连经济技术开发区

人口发展战略

主 编：蒋志学 金长江
副主编：窦长五 何 堤
刘贵平 王文惠

新华出版社

前 言

开发区的建设，最重要的是两件事，一件是引进国外的先进技术和资金，一件是引进人才和人口。只有这两件事都做好，开发区建设才能正常运转，才能稳步、健康地向前发展。

人口问题，由于其自身发展的惯性作用，又要求从一开始就必须打好基础，否则，对人口进行调整，要比对技术和产业结构进行调整难度更大。所以，制定一个科学的人口发展战略，应做为开发区总体发展战略的重要组成部分。

开发区的人口发展具有其鲜明的特殊性：人口增长速度快，人口增长以迁移增长为主，暂住人口比例大，人口流动性强，开发区发展对人口素质要求高，开发区人口肩负着较其它地区更为重要的历史使命。

这些特殊性反映了制定开发区人口发展战略，比其它地区更重要、更迫切。因为过快的人口增长，很容易使人口规模失控；以迁移增长为主的人口增长，又容易使人口群体性别结构和年龄结构失调；暂住人口比例过大，人口流动性强，又会为人口管理、社会治安和市政设施建设的规划，增加许多困难；迁入人口的素质偏低，不能适应目前社会经济发展的需要，不能满足将来产业结构转换的需要，对开发区的社会经济发展又必将产生消极的抑制作用。

这些特殊性为人口发展战略的制定增加了困难，也提供了有利条件。现在的问题是必须抓住时机，制定出一个科学的人口发展战略，充分利用人口增长以迁移增长为主的特点，在有

效地控制人口增长规模的同时，运用各种机制，使人口质量和结构能与开发区的社会经济发展相适应，进而以正确的人口发展为导向，促进和保证开发区实现自己特定的历史使命。

兴建经济技术开发区，在我国是一个新的探索，尽管已有近十年的尝试，但经验还远远不足。在这样的背景下制定开发区人口发展战略，无疑具有很大的难度。本书是在《大连经济技术开发区人口发展规划（1991～2010年）》的基础上编写而成。《大连经济技术开发区人口发展规划（1991～2010年）》于1991年12月正式立项，历经一年时间，于1992年12月完成。在《规划》编制过程中，大连经济技术开发区（以下简称大连开发区）管委会领导十分重视，管委会主任班耀日亲自担任顾问，又组成了以管委会副主任田昌明为组长的课题领导小组，领导小组的其它成员包括副组长刘东相、高博全、金长江以及组员蒋志学、窦长五、于水草、齐锦铭、赵玉琢、尚福桓和李悦夫。在领导小组下面设立了由蒋志学任组长、窦长五和何堤任副组长的课题组，课题组成员包括刘贵平、王文惠、王黎、白永卫、李涛、肖青华、奚福元、贺先东和王淑华。在领导小组的直接领导下，经课题组全体成员的共同努力，《规划》于1992年12月定稿。在辽宁省教委的组织下，邀请了中国社会科学院马侠教授、国务院发展研究中心朱鸿飞研究员、北京大学张纯元教授、蔡文眉教授、兰州大学张志良教授、辽宁省社会科学院徐兴田研究员和辽宁省城乡建设规划设计研究院孙晋山高级工程师等七位专家组成了鉴定委员会，并通过鉴定。

为总结这一研究成果，推动《规划》的进一步实施，推动我国开发区制定人口发展战略工作的广泛开展，我们在《规划》的基础上，又进一步加深和拓宽，形成这本专著。其中各章执笔人为：第一章王文惠，第二章何堤，第三章刘贵平，第

目 录

第一章 人口发展背景.....	1
第一节 开发区的形成及沿革.....	1
一、开发区的形成.....	1
二、开发区的沿革.....	1
第二节 人口发展的自然背景.....	2
一、开发区的地理位置.....	3
二、土地资源.....	3
三、水资源.....	3
四、气候资源.....	4
五、能源.....	4
六、海洋资源.....	5
七、矿产资源.....	5
八、生物资源.....	6
第三节 人口发展的社会背景.....	6
一、农业.....	6
二、工业.....	7
三、商饮服务业.....	8
四、外贸.....	8
五、市政建设.....	9
六、交通.....	9
七、文教卫生	10
第二章 人口演变与分布	12

第一节 人口演变	12
一、人口规模增长	13
二、新划入人口增长	14
三、人口自然增长	15
四、人口迁移增长	17
五、暂住人口增长	20
六、问题与对策建议	24
第二节 人口分布	28
一、已开发区域的人口分布	29
二、规划区的人口分布	30
三、问题与对策建议	31
第三章 人口性别年龄构成	32
第一节 人口的性别构成	32
一、人口性别比的社会经济分析	32
二、人口性别构成	34
三、人口性别结构的问题与对策	37
第二节 人口的年龄构成	40
一、人口年龄结构类型及各自的社会经济问题	40
二、人口年龄构成现状	43
三、人口年龄结构预测	47
四、人口年龄结构问题及对策	52
第四章 人口文化素质	55
第一节 人口文化素质现状	55
一、人口总体的文化程度	56
二、不同性别人口的文化程度	61
三、不同年龄人口的文化程度	62
四、文盲、半文盲人口构成	65

五、人口文化素质的优势与问题	66
第二节 制约人口文化素质的主要因素	69
一、经济发展对人口文化素质的需求	70
二、开发区的人力投资	70
三、教育结构的完善程度	71
四、当地居民的文化素质	72
五、引进外来人口政策	73
第三节 提高人口文化素质的对策	74
第五章 劳动人口	87
第一节 劳动人口的就业状况	87
一、在业人口状况	87
二、不在业人口状况	92
第二节 在业人口的行业构成	93
一、在业人口行业构成的基本状况	93
二、物质生产领域在业人口就业效益分析	97
三、各行业在业人口的年龄构成	98
四、各行业在业人口的性别构成	105
五、在业人口行业构成存在的问题及对策	107
第三节 在业人口的职业构成	110
一、在业人口职业构成的基本状况	110
二、各职业在业人口的年龄构成	114
三、各职业在业人口的性别构成	118
四、在业人口职业构成存在的问题及对策	119
第六章 家庭、婚姻与生育	122
第一节 家庭	122
一、家庭数量	123
二、家庭规模	123

三、家庭类别·····	124
四、家庭与社区发展·····	125
第二节 婚姻·····	125
一、婚姻概况·····	125
二、未婚人口·····	126
三、有配偶人口·····	129
四、丧偶人口·····	132
五、离婚人口·····	135
六、问题及对策措施·····	138
第三节 生育·····	139
一、生育率变化状况·····	140
二、计划生育·····	142
第七章 人口增长预测·····	144
第一节 人口自然增长预测·····	144
一、预测的原理与方法·····	144
二、基年人口的确定·····	145
三、未来生育水平的假定·····	146
四、死亡模式的确定·····	148
五、对预测结果的分析·····	149
第二节 人口迁移增长预测·····	150
一、密度法预测·····	153
二、投资法预测·····	154
三、国民生产总值制约法预测·····	157
四、综合预测·····	161
第三节 人口发展总体规模的战略目标·····	162
一、人口发展战略的指导思想及基本原则·····	162
二、人口发展的战略目标·····	163

第八章 区域人口布局	165
第一节 区域人口布局的基本原则	165
一、人口发展与区域发展目标相一致的原则.....	166
二、人口增长与区域开发相协调的原则.....	166
三、区域人口布局相对均衡的原则.....	166
四、区域人口布局的特殊性原则.....	167
第二节 区域人口发展的规模与密度	167
一、金马综合工业区.....	167
二、海青岛石油化工区.....	168
三、湾里临海工业区.....	168
四、卧龙综合工业区.....	168
五、大窑湾国际商港区.....	169
六、鲇鱼湾油港区.....	169
七、大连保税区.....	169
八、小窑湾金融贸易区.....	170
九、大地半岛外国人别墅区.....	170
十、石城高科技园区.....	170
十一、城南科教文区.....	171
十二、大孤山旅游区.....	171
第三节 不同时段区域人口发展目标	171
一、1995 年区域人口发展目标	172
二、2000 年区域人口发展目标	173
三、2010 年区域人口发展目标	174
第九章 人口产业结构的调整	176
第一节 人口产业结构现状及问题	176
一、人口产业结构现状.....	176
二、人口产业结构存在的主要问题.....	181

第二节 人口产业结构调整的战略目标·····	183
一、调整人口产业结构的依据·····	183
二、调整人口产业结构的总体目标·····	185
三、各时段人口产业结构的战略目标·····	185
第三节 实现人口产业结构调整的战略措施·····	186
第十章 劳动力的引进·····	194
第一节 劳动力引进的依据与战略目标·····	194
一、总体规划对劳动力的需求·····	194
二、劳动力引进的战略目标·····	196
三、不同时段引进劳动力的数量指标·····	198
四、不同时段引进劳动力的素质要求·····	201
第二节 劳动力资源预测·····	202
一、劳动力来源地构成状况·····	203
二、大连地区可利用劳动力资源预测·····	204
第三节 引进劳动力的主要措施·····	210
第十一章 专门人才·····	215
第一节 专门人才现状及问题·····	215
一、专门人才现状·····	215
二、专门人才方面存在的问题·····	217
第二节 对专门人才的需求及对策·····	220
一、专门人才发展的总体目标·····	220
二、各时段对专门人才的需求·····	222
三、实现专门人才需求的主要对策·····	226
第十二章 流动(旅游)人口现状与未来	
发展趋势分析·····	230
第一节 流动(旅游)人口现状·····	230
一、流动(旅游)人口的数量及构成·····	231

二、流动（旅游）人口数量变化规律·····	236
第二节 流动（旅游）人口未来发展趋势·····	243
一、预测流动（旅游）人口未来发展的依据·····	244
二、流动（旅游）人口预测·····	245
第三节 流动（旅游）人口对社会经济发展的	
影响及对策·····	248
一、流动（旅游）人口对开发区的积极作用·····	248
二、流动（旅游）人口对开发区的消极影响·····	249
三、加强对流动（旅游）人口管理的对策·····	250

第一章 人口发展背景

第一节 开发区的形成及沿革

一、开发区的形成

党的十一届三中全会确立了改革开放的战略方针后，我国先后在深圳、珠海、汕头、厦门设立了4个经济特区。1984年3月26日至4月6日，中央书记处、国务院召开了沿海部分城市座谈会。会议决定进一步开放大连、天津、上海、广州等14个沿海港口城市。在这些城市中，有些可以划定一个有明确地域界限的区域，兴办新的经济技术开发区。9月25日，国务院以国发〔1984〕131号文件批转《关于大连市进一步对外开放和能源、交通建设等问题的会议纪要》，正式批准兴办大连经济技术开发区。同意开发区设在金县大孤山乡马桥子一带，近期工程为3平方公里，远景规划用地面积20平方公里。10月15日，大连开发区正式开工建设。

二、开发区的沿革

大连开发区本着开发一片、建成一片、收效一片的建设方针，建立相应的工业区、生活区、行政区、服务区，开发建设面积不断扩大。

大连市人民政府1985年〔109〕号文件确定了开发区起步

区域、规划控制区域区划。起步区域规划范围西起排洪沟，东至金鲇路西侧及东山东端，北起过境公路，南至海滨及南坨子东沟沿，这一区域总面积 9.841 平方公里。1985 年 7 月 31 日，开发区成立了东山街道办事处。

为适应开发区滚动发展需要，大连市人民政府 1988 年〔225〕号文件确定，将金州区大孤山乡所属的二道河子村、三道沟村、海青岛村三个村和小孤山村的东大湾屯全部及小孤山屯部分（东部界限为金鲇路小孤山村段；西部界限为南自花区山与大唐山山腰交界处起，沿自然沟向北延伸至天元山南半坡，再经天元西道，骆驼岭东沟、半鼻子南坡到小孤山屯与二道河子村前二队耕地交接处止）土地、山林，划归开发区管理。为实施有效的管理，开发区在 1989 年 1 月，相应成立了海青街道办事处。

随着大连开发区的进一步迅速发展，经省政府批准，大连市人民政府 1991 年〔109〕号文件正式确定，从 1991 年 7 月 22 日起，原属金州区管辖的大孤山乡全部区域由大连经济技术开发区实施管理。大孤山乡划归开发区管理后，撤销乡建制，成立大孤山街道办事处，管辖原大孤山、小孤山、红星、东海四村全部区域。同时，将东山街道办事处、海青街道办事处分别更名为马桥子街道办事处、海青岛街道办事处。金州石棉矿矿区居民委员会（原金州区先进街道第三十四居民委员会）划归开发区马桥子街道办事处管辖。

考虑大连开发区长远发展需要，大连市政府划定了长远规划控制区，这一区域陆域面积为 191 平方公里。

第二节 人口发展的自然背景

一、开发区的地理位置

大连开发区位于大连东北部大孤山半岛上，其规划控制区域的地理坐标为东经 $121^{\circ}41'30''$ —— $121^{\circ}57'40''$ ，北纬 $38^{\circ}12'30''$ —— $39^{\circ}09'$ 。这里背倚大黑山，面向大连湾，东有大窑湾新港，西接辽南重镇金州。它腹地广阔，不仅可以依托以工业、港口和旅游而著称的大连市，而且幅员辽阔、资源丰富的东北地区，即辽宁省、吉林省、黑龙江省及内蒙古自治区的呼伦贝尔盟、兴安盟、哲里木盟和赤峰市，成为开发区发展的坚强后盾。

二、土地资源

东北地区地域广阔，共有土地面积 126 万平方公里，占全国土地总面积的 12.9%，其中耕地面积 247 亿亩，人均耕地面积 2.77 亩，大大高于全国人均耕地 1.5 亩的水平。全区林地面积 3534 万公顷，分布于大小兴安岭、张广才岭、安达山、老爷岭、长白山及其余脉。全区草原和草山坡面积为 1.55 亿亩，占土地总面积的 12%。

在大连开发区的规划控制区域内，有耕地面积 136.5 平方公里，占全区总土地面积的 68%，果园面积为 9.9 平方公里，约占总土地面积的 4.9%，林地面积为 39.5 平方公里，占总土地面积的 19.7%，草地面积为 10.2 平方公里，占总土地面积的 5.1%。

三、水资源

东北地区水资源丰富，河流众多，黑龙江、松花江、乌苏里江、绥芬河，辽河等诸多水系流量较大，汛期较长。东三省的多年河流平均年径流量为 1267.8 亿立方米，河流理论蕴藏量

为 1475.5 万千瓦。东北地区尤其是辽宁省的地热资源很丰富，全省有 45 处出露点，其中 40 处是自然出露的温泉。此外还有矿泉水资源，仅长白山就发现矿泉水 23 处。

大连开发区规划控制区的主要河流有东大河、寨子河、老鹳沟河及凤凰沟河和小松岚河等季节性河流。它们多集中在东部的董家沟和湾里乡一带，其中东大河多年径流总量为 1648.8 万方，寨子河多年径流量为 491.1 万方，而西部起步区仅有泄洪道型干沟一条。可见，本区水资源在分布上是不平衡的。

四、气候资源

东北地区属温带季风型大陆性气候，雨热同季，日照较丰富。内蒙东四盟无霜期 110——140 天，年降雨量平均 400 毫米左右；黑龙江省平均气温 4.2°C ，年日照总时数 2399 小时，年降水量平均为 523 毫米；吉林省年平均气温 5.4°C ，年平均降水量为 556 毫米，年平均日照时数 2567 小时；辽宁省年平均气温 8.9°C ，年平均降水 612 毫米，年平均日照总时数 2668 小时。

大连开发区地处西风带，属于温带季风气候，但在很大程度上受海洋的调节，具有海洋性气候特点。年平均气温 10.3°C ，年平均绝对湿度 11.0 毫巴，年平均相对湿度 66%。年平均降水量为 599.7 毫米。与同纬度的季风气候区相比，这里总的特点是温和湿润，夏无酷暑，冬少严寒，春秋晴日多，光照充足，气候宜人。

五、能源

东北地区能源储量较丰富，煤炭的保有储量多，煤质优良，品种齐全，分布面广，煤种主要有气煤、肥煤、焦煤、烟煤、无烟煤等品种，全区煤的保有储量 640 多亿吨，其中辽宁 68.3 亿

吨,吉林 20.9 亿吨,黑龙江 117 亿吨,内蒙古东部为 434 亿吨。东北石油地质储量 43 亿吨,占全国的 50%以上,主要有大庆、吉林、辽河等油田。

大连开发区规划控制区内有董家沟煤矿,煤质为无烟煤,为一小型煤矿床。

六、海洋资源

东北的辽宁横跨黄、渤二海,海岸线全长 2800 公里,约占全国海岸线的 12%。全省海域面积约 15 万平方公里,海洋渔场面积 5.6 万平方里,近海、滩涂和港湾可供养殖面积 162 万亩。这里鱼类资源丰富,盛产各种海珍品和藻类,可捕捞鱼类达 100 多种,产量占全国的 10%。对虾、海参、鲍鱼和扇贝等海珍品年产量约占全国的 40%。辽宁还是我国沿海五大海盐产区之一,盐田总面积有 100 多万亩。

大连开发区海域包括大连湾、大窑湾和小窑湾,其中大孤山乡、湾里乡和董家沟乡三个乡所辖滩涂面积近 14000 亩,有利用价值的为 7000 多亩,滩涂养殖面积达 5500 多亩,湾里波浪较小,盐度适中,很少污染,适宜动物栖息,产卵繁殖,因此这里的海生动物种类和数量都比较丰富,仅鱼虾蟹类就有 50 余种。

七、矿产资源

东北的矿产资源分布广,种类繁多,现已探明储量的矿种有 84 种,占全国已探明矿种的 64%,其中有近 60 种均为大中型矿床。铁、铂、菱镁、滑石、金刚石、石墨、硅藻土、膨润土、油页岩、金、硅灰石等矿产的储量居全国之首,居全国前五位的有铜、硼、锗、镁、铅、锡、铀、石膏、天然碱、白云

岩、硅砂、陶瓷粘土、方解石、大理石等。

大连开发区规划控制区内的金属矿产有铁矿，包括董家沟英歌石铁矿点、湾里大地细腰铁矿点。非金属矿有湾里石棉矿，石棉储量 747 万吨，为东北最大石棉矿。此外，这一区域还有白云岩、花岗岩、白云母、石英岩、陶瓷粘土、粘土矿等。

八、生物资源

东北地区生物资源十分丰富。东北是全国的重点林区，活立木总蓄储量 40 亿立方米，其中森林总蓄积量为 29 亿立方米，而且品种齐全，林质优良，树的种类有 100 多种，每年的木材产量约占全国木材总产量的 45%。森林野生植物资源极为丰富，有药用植物 800 多种，可食用植物 1000 多种、工业用原料 300 多种、密源植物 300 多种、观赏植物 150 多种。天然草原野生经济植物 800 余种。东北有野生动物 1100 多种，其中鱼类 101 种，两栖类 14 种，鸟类 370 多种，兽类 80 多种。

大连开发区规划控制区以栽培植物苹果和桃子为主。此外，野生植物中的纤维植物、油料植物、淀粉植物、药用植物和芳香植物等也比较丰富。

第三节 人口发展的社会背景

一、农业

东北是我国著名的“粮仓”，农业有三江平原、松辽平原，林业有大小兴安岭、长白山林区，牧业有肥美的呼伦贝尔、科尔沁草原。东三省是我国重要的商品粮生产基地，农业总产值占全国的 9.4%，粮食产量已突破 1000 亿斤，约占全国的

9.5%。农作物有玉米、水稻、大豆、高粱、小麦等，还有花生、油菜籽、芝麻、向日葵、烟叶等经济作物，盛产苹果、桃子、梨、葡萄等水果。辽东半岛沿海为我国地方的重要渔场，鱼类产量占全国的10%。此外，东北的内陆水域面积有50多万亩，为淡水养殖提供了优越条件，淡水鱼类有100余种。

大连开发区开发面积的不断增大，将使原有的农业用地逐步被征用，农业生产在国民经济中的比重会逐渐减少。1991年大孤山、马桥子、海青岛三个街道的农业总产值为11865万元，农业净产值7583万元，其中渔业占相当比例，达到6505万元。

二、工业

东北工业发展历史悠久，是全国最早建立起来的以重工业为主体的工业基地，目前已形成了以钢铁、机械、石油、化工、煤炭、电力、建材、电子、森林以及纺织、食品、造纸等比较完整的工业体系。全区现有工业企业6万多家，职工人数超过1300万，固定资产原值超过2000亿元，产品销售收入2000多亿元，产品销售税金170多亿元，利润总额超过200多亿元。东北的许多工业产品在全国占有举足轻重的地位，并远销150多个国家和地区。

大连开发区经过近九年的建设，工业生产有了相当的发展。到1993年8月底，全区累计工业产值完成101亿元，累计工业创汇12.2亿美元。特别在吸引外商方面取得了较大成绩，截止1993年8月底，开发区共批准三资企业723家（其中合资569家、合作26家、独资128家），投资总额35.15亿美元，协议外资总额18.5亿美元。全区投试产企业达到268家，70%以上的产品外销。工业项目分属机械、电子、仪器仪表、石油化工、轻工纺织等多种门类。