

ZHONGGUO DANGAN NIANJIAN

中国档案年鉴

2002

国家档案局
中央档案馆 编

G 279.2-54/1:2002

中国档案出版社

责任编辑/赵增越 秦逸 苏宁 颂扬

图书在版编目 (CIP) 数据

中国档案年鉴. 2002/国家档案局中央档案馆编. —北京:
中国档案出版社, 2003. 9
ISBN 7-80166-351-9

I. 中… II. 国… III. 档案工作—中国—2002—年鉴
IV. G279.2-54

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 072874 号

ISBN 7-80166-351-9



9 787801 663511 >

ZHONGGUO DANGAN NIANJIAN (2002)

出版/中国档案出版社 (北京市西城区丰盛胡同 21 号)
发行/新华书店北京发行所
印刷/北京振兴源印务有限公司
规格/787×1092 印张/21.125 字数 700 千字
版次/2003 年 9 月第 1 版 2003 年 9 月第 1 次印刷
印数/500 册
定价/120 元

《中国档案年鉴》编辑委员会

主 任 毛福民

副主任 冯鹤旺 郭树银 杨公之 杨冬权

委 员 (按姓氏笔画排列)

王良城 许士平 李和平 李明华

杨继波 张瑞智 郭嗣平 梁志刚

《中国档案年鉴》编辑部

主 任 郭嗣平

副主任 谢莹 华丹 李向罡

成 员 (按姓氏笔画排列)

边苏宁 王忻 李伯富

李淑香 苏玉文 宋扬

编辑说明

一、《中国档案年鉴》是一部供国内外读者了解和研究我国档案事业发展基本情况必备的综合性、资料性的大型文献和工具书。所采用的资料尊重史实，内容丰富，信息量大，全部由中央档案馆国家档案局，中央和地方各部门，各省、自治区、直辖市档案局与有关单位提供，内容全面、翔实、准确，具有权威性。

二、《中国档案年鉴》(2002)反映2001年度的全国档案工作情况。

三、《中国档案年鉴》(2002)以各地档案事业发展情况为主干，从档案法规、标准的制定，档案馆、机关档案室、经济科技档案工作，档案教育、科技、宣传、出版、外事工作等各个方面反映我国档案事业发展的全貌。《中国档案年鉴》(2002)介绍了有关档案工作会议及中国档案学会的主要活动，发表了2001年度的档案事业统计资料。

四、《中国档案年鉴》(2002)内容包括：(一)特载；(二)综合概况；(三)档案事业发展概况；(四)档案法规、标准化工作；(五)档案馆工作；(六)机关档案工作；(七)经济科技档案工作；(八)档案专业教育工作；(九)档案科技工作；(十)档案宣传工作；(十一)档案出版工作；(十二)档案外事工作；(十三)中国档案学会；(十四)档案统计资料。书后附有2001年档案工作大事记。

五、《中国档案年鉴》(2002)收录的资料，均未包括台湾省。香港特别行政区和澳门特别行政区的有关资料由香港特别行政区和澳门特别行政区自行公布。

六、《中国档案年鉴》的编辑和出版工作，得到了各省、自治区、直辖市档案部门和中央、国家机关档案部门以及中国档案出版社的大力支持，谨在此表示衷心的感谢。

七、《中国档案年鉴》的编辑工作尚存在缺点和不足，敬请读者提出宝贵意见，以便改进。

《中国档案年鉴》编辑部

2003年5月

目 录

(一) 特 载

中共中央政治局常委、中央书记处书记尉健行视察中国第二历史档案馆	(3)
中央军委委员、总参谋长傅全有在接见全军第八次档案工作会议代表时的讲话	(3)
中共中央办公厅主任王刚在中央、国家机关档案工作座谈会上的讲话	(4)
中共中央办公厅主任王刚在全国档案局长馆长会议上的讲话	(8)
中共中央办公厅主任王刚为《中国档案》杂志创刊50周年给《中国档案》杂志社的贺信	(11)
国家档案局局长、中央档案馆馆长毛福民在中央、国家机关档案工作座谈会上的讲话	(11)
国家档案局局长、中央档案馆馆长毛福民在全国档案工作为党的建设服务座谈会上的讲话	(15)
奋发有为 与时俱进 把有中国特色的社会主义档案事业推向前进——国家档案局长、中央档案馆馆长毛福民在全国档案局长馆长会议上的讲话	(20)
国家档案局局长、中央档案馆馆长毛福民在纪念《中国档案》杂志创刊50周年会议上的讲话(摘要)	(26)
以“三个代表”为指导全面加强国家档案资源建设	毛福民 (28)
国家档案局局长、中央档案馆馆长毛福民在永久保护真实的电子文件国际学术报告会上的致词	(31)
国家档案局局长、中央档案馆馆长毛福民在现行文件利用座谈会上的讲话	(32)
网络时代：中国档案信息化建设面临的机遇和挑战	毛福民 (33)
全国档案系统“四五”法制宣传教育规划	(37)

(二) 综合概况

中央档案馆国家档案局机构编制表	(41)
各省、自治区、直辖市档案机构情况一览表	(41)
全国档案局长馆长会议	(44)
中央、国家机关档案工作座谈会	(45)
全国档案工作为党的建设服务座谈会	(46)
全国重点档案抢救工作座谈会	(47)
“世界记忆工程”暨“中国档案文献遗产工程”申报座谈会	(47)
全国重点建设项目档案工作座谈会	(48)
农业和农村档案工作现场会	(49)
全国档案行政执法案例研讨暨经验交流会	(49)
粤港澳三地档案学术研讨会在珠海举行	(50)
西部档案工作研讨会	(50)
全军第八次档案工作会议	(50)

(三) 档案事业发展概况

2001年全国档案事业发展综述	(55)
北京市	(56)
天津市	(57)
河北省	(58)
山西省	(59)
内蒙古自治区	(61)
辽宁省	(62)
吉林省	(64)
黑龙江省	(65)
上海市	(66)
江苏省	(67)
浙江省	(69)
安徽省	(70)
福建省	(72)
江西省	(73)
山东省	(75)
河南省	(76)

湖北省	(77)	天津市档案局出台区县档案目录信息中心设置管理办法	(143)
湖南省	(78)	天津市档案馆建成历史档案特藏库	(145)
广东省	(79)	上海市各级档案馆拓展功能为社会各项事业服务	(145)
广西壮族自治区	(81)	陕西省要求各级党政机关及有关部门向各级综合档案馆送交档案信息资料和地方文献	(146)
海南省	(82)	青海省实施“十馆百室示范工程”	(146)
重庆市	(84)	青海省召开珍贵档案征集座谈会	(147)
四川省	(85)	深圳市档案编研工作见成效	(147)
贵州省	(87)	北京市东城区不断完善档案馆社会教育功能	(147)
云南省	(88)	2001 年中央档案馆利用、征集工作情况	(148)
西藏自治区	(89)	2001 年全国革命历史档案资料目录中心工作情况	(149)
陕西省	(91)	中国第一历史档案馆计算机网络信息建设取得新进展	(149)
甘肃省	(91)	中国第一历史档案馆成功举办“第六届中国·琉球历史关系研讨会”	(149)
青海省	(92)	“纪念辛亥革命 90 周年档案图片展览”在广州举办	(150)
宁夏回族自治区	(94)	日本学者向中国第一历史档案馆捐赠珍贵历史照片	(150)
		2001 年中国第二历史档案馆民国档案利用情况	(151)
		中国藏学研究中心学习考察团到中国第二历史档案馆参观并座谈	(151)
		民国时期中国银行历史档案合作抢救整理与开发项目顺利完成	(152)
		中国第二历史档案馆主办“档案鉴定学术研讨会”	(152)
		中国第二历史档案馆主办“民国档案与民国史学术研讨会”	(152)
		中国人民解放军档案馆新馆工程奠基	(153)
		提供档案所产生的重大社会效益和经济效益典型事例	(153)
		北京市	(153)
		天津市	(154)
		河北省	(155)
		内蒙古自治区	(156)
		浙江省	(156)
		福建省	(157)
		湖北省	(157)
		广东省	(158)

(四) 档案法规、标准化工作

2001 年档案法制工作和标准化工作发展综述

国家档案局继续对中央、国家机关进行档案行政执法检查	(100)
国家档案局中央档案馆要求采取有效措施确保档案安全	(101)
国防科技工业档案工作管理暂行规定	(101)
国家档案局优秀科技成果奖励办法	(104)
全国重点档案抢救补助费管理办法	(114)
中国证监会派出机构档案管理办法	(118)
档案管理软件功能要求暂行规定	(119)
地名档案管理办法	(121)
林业重点工程档案管理办法	(122)
艺术档案管理办法	(123)
宁夏回族自治区档案条例	(126)
江西省档案管理条例	(128)
贵州省档案条例	(132)

(五) 档案馆工作

档案资料目录信息服务中心专题调研活动在济南举行	(137)
档案馆开展已公开现行文件利用工作成效显著	(138)
“中国档案文献遗产工程”全面实施	(139)
档案馆特藏室试点工作介绍	(139)
全国历史档案资料目录中心工作取得进展	(140)
全国专业档案馆工作发展综述	(142)

重庆市	(159)
云南省	(159)
陕西省	(160)

(六) 机关档案工作

2001 年机关档案工作发展综述	(163)
外经贸部完成档案移交进馆工作	(164)
文化部艺术档案管理步入规范化轨道	(164)
民政部加强地名档案管理	(165)
民政部重视档案利用工作	(166)
外交部档案馆编研、利用工作成绩显著	(166)
中联部设立“党际交往陈列室”	(167)
中国银行总行基本实现档案的信息化管理	(169)
中国银行授信档案步入规范化管理	(169)
交通银行开展系统内档案协助组活动	
推动档案综合管理水平不断提高	(170)
农发行积极推进档案管理规范化	(170)
中国经济开发信托投资公司档案工作再上 新台阶	(171)
国家林业局启动档案数字化工程	(171)
中国人民解放军在确保安全的前提下推进 档案信息网络建设	(172)
《军队档案管理学》编委会第二次全体会议 召开	(172)
2001 年武警部队档案工作取得新成效	(173)
广西全区统一推行《归档文件整理规则》	(174)
北京市东城区档案业务指导服务进社区	(174)

(七) 经济科技档案工作

2001 年经济科技档案工作发展综述	(177)
国家档案局、国家计委和国家粮食局联合 指导全国粮食清仓查库档案工作	(178)
国家档案局培训企业档案工作目标管理国家 级评审员	(179)
对部分档案工作目标管理国家一级企业开展 复查工作	(179)
2001 年度国家档案局批准的 127 家国家一级 档案工作目标管理企业名单及编号	(179)
国家档案局中央档案馆通报 2000 年国家重点 建设项目档案管理登记情况	(181)
国家档案局中央档案馆部署 2001 年国家重点 建设项目档案工作	(181)
国家重点建设项目档案验收工作	(182)
国家重点建设项目档案验收工作典型介绍	

长江三峡第一阶段工程档案工作通过国家 正式验收	(182)
宝钢三期 1550 冷轧等四项工程竣工档案 通过国家验收	(183)
二滩水电工程竣工档案通过国家验收	(183)
新疆塔里木油田牙哈凝析气田产能地面 建设工程档案通过验收	(184)
江苏江阴长江公路大桥竣工档案通过验收	(184)
国家档案局建议加强“青藏铁路”工程档案 工作	(185)
2001 年国家档案局批准的 49 家“国家一级 档案管理”科技事业单位名单	(185)
中国科技成果管理研究会科技成果档案委员 会召开第十次年会	(186)
水利部召开全国水利档案工作会议	(186)
国家档案局对部分国有破产企业档案处置情 况进行调查	(187)
中央企业档案工作第一协作组召开军工企业 档案工作研讨会	(188)
天津市档案学会举办私营企业档案工作论坛	(188)
部分省市进一步建立健全农业农村档案法规 和标准积极探索新情况新问题	(189)
广东省召开农业农村档案工作会议	(189)
农业农村档案工作典型介绍	
山东省潍坊市产业化经营档案工作	(189)
安徽省庐江县科技示范户档案工作	(190)
吉林省梨树县农业科技档案工作	(190)
山东省章丘市县乡村农业科技档案信息 管理“三级网络”工作	(190)

(八) 档案专业教育工作

2001 年档案专业教育工作发展综述	(193)
国家档案局召开档案学专业(独立本科段) 自学考试毕业论文和实验实习课管理方法 研讨会	(194)
档案信息化建设理论研讨会	(194)
会计档案管理培训班	(194)
档案安全防范技术培训班	(195)
全国档案管理现代化研修班	(195)
2001~2005 年教育部高等学校档案学学科教 学指导委员会暨第十届档案学专业系主任 联席会	(195)
中国人民大学举办档案管理专业西藏班	(196)

中国人民大学档案学院主办首届档案学博士论坛·····	(197)
山西省档案局发布《山西省档案工作人员持证上岗管理暂行办法》·····	(197)
内蒙古自治区档案局发布《内蒙古自治区档案人员计算机应用能力考试暂行办法》·····	(198)
上海市举办档案干部信息化知识系列讲座·····	(198)
江苏省人事厅、江苏省档案局发布《江苏省档案人员上岗资格管理办法》·····	(198)
江苏省举办新世纪首期档案局馆长学习班·····	(199)
甘肃省档案局举办“中国档案文献遗产工程”申报培训班·····	(200)
甘肃省开办秘书学专业(档案方向)自学考试本科班·····	(200)
四川省档案学校被确定为省部级重点中专·····	(200)

(九) 档案科技工作

2001 年档案科技工作发展综述·····	(203)
国家档案局科技项目立项情况·····	(203)
国家档案局优秀科技成果奖评审情况·····	(205)
2001 年度国家档案局优秀科技成果奖获奖项目介绍·····	(205)
照片档案数字化转化及应用研究课题通过专家鉴定·····	(213)
推广应用兰台档案管理软件·····	(213)
胶片产生油渍状物的研究课题通过专家鉴定·····	(213)
北京市档案局两项科研课题通过评审·····	(214)
“蒙古文档案管理软件”通过专家鉴定·····	(214)
上海市档案科技工作概述·····	(214)
福建省制订档案网站管理办法·····	(215)
湖北省“档案科技年”活动硕果累累·····	(215)
2001 年度档案系统获省(市)级科技进步成果介绍·····	(216)

(十) 档案宣传工作

纪念中国共产党成立 80 周年“肩负人民的希望”大型图片展在京举行·····	(233)
纪念中国共产党建党 80 周年档案题材邮资明信片 and 纪念封发行·····	(233)
共青团中央、中央档案馆国家档案局和中央党史研究室共同主办的“民族魂”网站开	

通·····	(234)
中央档案馆被共青团中央命名为“全国青少年教育基地”·····	(234)
大型电视文献片《红旗飘飘——中国共产党历史上的今天》在全国 87 家电视台全年播放·····	(235)
《中国档案》隆重庆祝创刊 50 周年·····	(235)
档案部门第一套电子读物——《中国档案》光盘版出版·····	(236)
《中国档案》组织召开“档案部门开展现行文件公开利用服务工作座谈会”·····	(237)
中国档案报社编辑出版“一报说百年·世纪珍藏版”·····	(237)
中国档案报社召开“军队之声”专栏座谈会·····	(237)
中国档案报社举办“邦达杯”新闻图片有奖征稿活动·····	(238)
中国档案报举办“在党的哺育下成长”有奖征文活动·····	(238)
中国档案报开辟“应对 WTO”栏目·····	(238)
《上海档案》杂志社主办“八益杯”2001 年上海十大档案新闻评选活动·····	(238)
各级档案部门采取多种形式纪念建党 80 周年·····	(239)
北京市·····	(239)
天津市·····	(240)
河北省·····	(240)
山西省·····	(240)
内蒙古自治区·····	(241)
辽宁省·····	(241)
黑龙江省·····	(241)
上海市·····	(242)
安徽省·····	(242)
福建省·····	(242)
江西省·····	(243)
湖北省·····	(243)
广东省·····	(243)
重庆市·····	(244)
四川省·····	(244)
陕西省·····	(244)
甘肃省·····	(245)
青海省·····	(245)
宁夏回族自治区·····	(245)
青岛市·····	(246)
报刊登载的有关档案工作的文章和重要新闻·····	(247)

(十一) 档案出版工作

中国档案出版社出版图书简目·····	(265)
中央级档案部门编辑出版图书简目·····	(275)
地方档案部门编辑出版图书简目·····	(277)

(十二) 档案外事工作

国家档案局局长、中央档案馆馆长毛福民赴 冰岛参加国际档案理事会圆桌会议·····	(283)
“永久保护真实的电子文件”国际学术报告 会在京举行·····	(283)
中国与俄罗斯签署中俄档案合作协议·····	(283)
中国与韩国签署中韩档案合作交流协议·····	(284)
中国内蒙古自治区档案馆与蒙古国家档案馆 签署合作协议·····	(284)
中国组团出席国际档案理事会东亚地区分会 第五届全体大会·····	(284)
中国档案工作者赴国外进行档案业务培训·····	(284)
美国马里兰州档案局局长首次访皖·····	(285)

(十三) 中国档案学会

海峡两岸档案学术交流会在河南举行·····	(289)
中日档案学术交流会在深圳和四川举行·····	(289)
中国档案学会召开第三次全国档案学会秘书 长座谈会·····	(290)
中国档案学会举办国际档案管理暨现代化办 公设备用品展览会·····	(290)
中国档案学会第四次优秀成果评奖工作顺利 结束·····	(290)
中国档案学会评选出 35 名“全国档案学会先 进工作者”·····	(290)
中国档案学会召开青年档案工作者座谈会·····	(291)
中国档案学会下属学术委员会分别举办专题 学术研讨会·····	(291)

(十四) 档案统计资料

2001 年度各省、自治区、直辖市档案事业机构 情况表·····	(295)
2001 年度各省、自治区、直辖市各级档案行政 管理部门人员情况表·····	(296)
2001 年度各省、自治区、直辖市各级国家综合 档案馆人员情况表·····	(298)
2001 年度各省、自治区、直辖市各级国家综合 档案馆馆藏档案情况表·····	(300)
2001 年度各省、自治区、直辖市各级国家综合 档案馆收集档案情况表·····	(302)
2001 年度各省、自治区、直辖市各级国家综合 档案馆利用档案、资料情况表·····	(304)
2001 年度各省、自治区、直辖市各级国家综合 档案馆抢救国家重点档案情况表·····	(306)
2001 年度各省、自治区、直辖市各级国家综合 档案馆馆库面积及馆内设备情况表·····	(308)
2001 年度各省、自治区、直辖市各级档案行政 管理部门和国家综合档案馆事业费、国家综 合档案馆基建情况表·····	(310)
2001 年度各省、自治区、直辖市直属机关档案 工作基本情况表·····	(312)
2001 年度省以上国家综合档案馆馆藏档案 情况表·····	(314)
2001 年度省以上国家综合档案馆收集档案 情况表·····	(316)
2001 年度省以上国家综合档案馆利用档案、 资料情况表·····	(318)
2001 年度省以上国家综合档案馆抢救国家 重点档案情况表·····	(320)
2001 年度省以上国家综合档案馆馆库面积及 馆内设备情况表·····	(322)
2001 年度各省、自治区、直辖市档案专业教育 基本情况表·····	(324)
附录 2001 年档案工作大事记·····	(326)

(一) 特 载

中共中央政治局常委、中央书记处书记 尉健行视察中国第二历史档案馆

2001年11月20日,中共中央政治局常委、中央书记处书记、中共中央纪律检查委员会书记、中华全国总工会主席尉健行在江苏考察工作期间,在中共江苏省委副书记回良玉、省委副书记、省长季允石等陪同下,视察了中国第二历史档案馆。

尉健行听取了第二历史档案馆馆长周忠信的工作汇报。该馆到目前为止已接待国内外利用者30多万人次,境外学者遍及美、日、英、法、德及中国台湾、香港等20多个国家与地区。编辑出版了一大批有关民国史研究以及维护祖国统一大业的档案史料,同社会各界开展了广泛的合作与交流。

随后,尉健行兴致勃勃地参观了二史馆的档案特藏室,仔细观看了该馆收藏的大量民国时期的珍贵档案,如孙中山先生的部分手迹,红军在苏区的布告,国民参政会的照片,系统的邮品、钞券,历史名人的字画等,并饶有兴致地听取了工作人员对这些珍贵档案背景故事的解说。看到馆内文物保护及档案开发利用的成果,尉健行脸上露出了欣慰的笑容。参观过程中,尉健行还不时关心地向周忠信馆长询问馆内干部职工的工作、学习和生活情况。

陪同参观的江苏省的同志向尉健行同志汇报,中央办公厅领导对二史馆很关心,曾庆红同志多次对我们的同志说,省委、省政府和南京市委、市政府对二史馆要多关心、多支持,中办的下属单位远在外地的仅这一个。今天,中央领导亲临视察,我们一定会更加重视二史馆,尽可能为二史馆排忧解难,提供方便,请中央领导放心。

视察结束时,尉健行、回良玉、季允石与二史馆有关同志合影留念。一个多小时的视察,中央领导对档案工作的重视与关怀,给二史馆的干部职工以极大的鼓舞。

20年来,二史馆在中共中央办公厅、江苏省委、国家档案局的领导下,较好地完成了各项任务,为经济建设、科学研究、学术交流以及维护民族团结和祖国和平统一大业提供了大量的珍贵档案,发挥了历史档案的重要作用。今后二史馆还将在国家和社会各界的支持下,利用馆藏档案优势,筹建爱国主义教育基地,更好地为两个文明建设服务,不辜负党和人民的期望。

陪同参观的还有江苏省委常委、省委秘书长赵少麟,副秘书长陆军。

(伊 布)

中央军委委员、总参谋长傅全有 在接见全军第八次档案工作会议代表时的讲话

(2001年4月5日)

同志们:

这次全军档案工作会议,是总结“九五”、规划“十五”,把我军档案建设事业全面推向新世纪的一次重要会议,也是今年全军军事工作的一项重要活动。首先,我代表军委首长、总参领导和机关向受表彰的先进单位和个人表示热烈的祝贺,向全体与会代表并通过

你们向全军档案战线的同志们致以亲切的问候和崇高的敬意!

档案工作是军队建设事业的重要组成部分,档案工作部门是我军领导机关的重要工作机构,档案工作人员是我军干部队伍的一支重要力量。我们党的三代领导核心一贯非常关心和重视档案工作,作过一系列

重要指示。几十年来,一代又一代档案工作者牢记党和人民的重托,默默无闻,无私奉献,积累和保存了大量具有重要历史价值的档案资料,为赢得战争胜利和推进军队现代化建设提供了重要保障,在平凡的岗位上作出了不平凡的业绩。你们的贡献历史不会忘记,你们的精神值得发扬光大。现在,我们已经进入了新的千年、新的世纪,面临着新的形势、新的任务,档案工作同军队其他事业一样,任重而道远。在这里,我对同志们提几点希望和要求,概括起来就是要发扬“四种精神”:

一是要发扬对党忠诚、尊重历史的求实精神。档案工作与党的历史、军队的历史是紧密联系在一起的。档案的价值和生命力在于它的真实性。档案工作者一定要忠诚党的事业,认真贯彻江总书记关于“三个代表”的重要思想,始终坚持实事求是的思想路线,不断加强政治理论学习和党性锻炼,以坚强的党性和良好的政治素养,维护和保证档案资料的真实性。

二是要发扬爱岗敬业、甘于寂寞的奉献精神。档案工作是重要的,也是平凡的;没有轰轰烈烈的大场面、大活动,难以引起领导的关注。档案工作者一定要耐得

住寂寞,守得住清苦,抗得住诱惑,甘当无名英雄,乐于无私奉献,真正做到热爱档案工作,献身档案事业。

三是要发扬严谨细致、一丝不苟的负责精神。档案工作的专业性很强,是非常具体、非常细致的工作,容不得半点马虎和疏漏。否则,就可能留下历史的遗憾。档案工作者一定要培养耐心细致、严谨扎实的工作作风,以一丝不苟、精益求精的态度做好工作,力求使各种档案资料收集齐全、分类合理、保管科学、利用方便。

四是要发扬积极进取、不断开拓的创新精神。档案资料是十分重要的信息资源。在社会信息化程度越来越高的新形势下,加强档案信息资源的开发利用,是领导决策、军事科研和部队建设的需要,也是档案部门的重要职责。各级档案部门一定要大力采用先进手段,下功夫搞好档案信息的开发利用,为军事斗争准备和部队现代化建设提供更多、更好的信息服务。

各级领导要关心、重视和支持档案工作,认真解决档案建设面临的困难和问题,为档案事业的发展创造良好的环境和条件。要通过上下共同努力,艰苦奋斗,不断开创我军档案工作的新局面。

中共中央办公厅主任王刚 在中央、国家机关档案工作座谈会上的讲话

(2001年4月19日)

同志们:

国家档案局中央档案馆召开这次中央、国家机关档案工作座谈会,按照全国档案事业发展“十五”计划的要求,对中央、国家机关向中央档案馆移交档案,进一步完善档案管理体制,推进档案信息化建设等工作进行研究和部署,具有十分重要的意义,必将对新世纪中央、国家机关档案工作的健康发展产生积极的促进作用。下面,我讲几点意见。

一、认清形势,增强做好档案工作的政治责任感

档案工作是党和国家整个事业的重要组成部分,是一项政治性很强的工作。中央、国家机关形成的档案,记录了党和国家重大事件和重要决策的始末原委,记录了我国社会主义建设和改革开放的历史进程,记录了各项事业发展的真实轨迹,是我国档案信息资源

的核心和精华。做好档案工作,不仅对于党和国家积累精神文化财富、传承中华文明、教育子孙后代具有深远的历史意义,而且对于党政领导干部鉴往知今、把握事物发展规律,继承党的优良传统、进行科学决策、维护改革发展稳定大局,也有着特殊的现实意义。档案部门作为党和国家档案文件收集、整理、保管、保护、利用的部门,责任重于泰山,一定要有很强的政治意识和大局意识,决不能把档案工作简单地理解为资料保存,就档案抓档案,“躲进小楼成一统”,而要自觉地把档案工作放到国际国内形势的大背景下来认识,放到全党全国工作的大局中来安排,增强责任感和主动性,从而把工作做得更好。

那么,究竟如何看待当前的国际国内形势呢?

就国际形势来看,我认为应当把握以下三点:一是国际政治形势的复杂性要有清醒认识。进入新世纪,

世界格局总体上仍向多极化方向发展,维护世界和平、促进共同发展是各国人民的共同愿望,和平与发展这个时代主题没有改变。但是,国际力量对比严重失衡,冷战思维依然存在,美国凭借其经济、科技、军事上的超强地位,加紧实施称霸世界的战略,动辄对别国进行政治干涉甚至武力侵犯,霸权主义和强权政治有新的发展,地区冲突此起彼伏,单极与多极的矛盾日益突出,多极化世界格局的最终形成将是一个漫长、曲折的历史过程。中国作为一个发展中的社会主义大国,在多极化进程中的地位和作用越来越为世界所瞩目,同时也面临着西方敌对势力对我进行“西化”、“分化”的严峻挑战。我们与西方敌对势力渗透与反渗透、遏制与反遏制、分裂与反分裂、颠覆与反颠覆的斗争将是长期的。我们在努力争取和平的国际环境,加快改革开放和社会主义现代化建设的同时,一定要对国际政治形势的复杂性有清醒的认识,对霸权主义的危险性有高度的警惕。二是对参与国际竞争的两重性要有充分准备。经济全球化进一步加深,这是世界经济和科技发展的必然趋势。经济全球化是一把双刃剑,它一方面有利于促进生产要素和科技成果在全球范围内的流动和扩展,发展中国家可以借助经济开放程度的提高,获得过去难以得到的先进技术、管理经验、市场、资源和其他有利条件,从而迎头赶上,实现经济的跨越式发展;另一方面,经济全球化也使得国际竞争日趋激烈。西方发达国家在经济、科技等方面占据明显优势,广大发展中国家参与竞争和防范风险的能力较弱,在强大的竞争压力下,如果没有正确的决策,就会陷入更加不利的地位。当今世界,任何一个国家都不能脱离世界而孤立地发展。中国要发展、要进步、要富强,就必须扩大对外开放,积极参与国际竞争,加强与世界各国的经济、科技、文化的交流与合作。加入WTO以后,我国的对外开放程度将进一步扩大,我国经济与世界经济的关联程度会进一步增强,我们既要积极地参与国际竞争,紧紧抓住经济全球化带来的机遇,广泛吸收世界各国尤其是发达国家的资金、技术和管理经验,增强自我发展能力,也要以审慎稳妥的态度,充分估计所面临的各种风险和困难,积极做好应对挑战的准备,趋利避害,掌握主动,争取在全球化进程中获得有利地位。三是对当前世界经济的不确定性要有足够估计。当前,世界经济形势仍然存在许多不确定因素,这会直接或间接地影响我国的对外贸易和经济发展。对此,我们要早做准备,继续坚持以扩大内需为主拉动经济增长的政策,保持国民经济的持续快速健康发展。

就国内形势来说,随着“九五”计划的胜利完成和“十五”计划的开始实施,我国已经进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段,建设

有中国特色社会主义的经济、政治、文化等各项事业正在全面发展,总的形势是好的。一是经济发展势头良好,一些突出矛盾正在逐步解决。“九五”期间,我国国民经济保持了较快增长,国内生产总值年均增长8.3%,2000年国内生产总值超过一万亿美元,综合国力得到进一步增强。主要工农业产品产量位居世界前列,商品短缺状况基本结束。产业结构调整取得积极进展,经济运行质量与效益明显提高。经济体制改革全面推进,社会主义市场经济体制初步建立。国有大中型企业改革和脱困三年目标基本实现。全方位对外开放格局基本形成。人民生活继续改善。总体上达到小康水平。这一切都为我们在新世纪加快现代化建设奠定了良好基础。针对我国经济社会发展中需要研究和解决的一系列重大的战略性、宏观性和政策性问题,党的十五届五中全会提出了明确的工作思路和要求,九届全国人大四次会议通过的《国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》已作了具体安排,各项工作正在扎实推进。二是政治局面安定团结,一些影响社会政治稳定的问题正在抓紧解决。大力开展矛盾纠纷排查调处工作,有效预防和妥善处置了大量群体性事件。加强对敌斗争,有力打击了境内外敌对势力、民族分裂势力的各种渗透破坏活动。深入开展了揭批“法轮功”邪教组织的斗争,教育了广大干部群众,维护了社会政治稳定。在党的领导下,不断扩大社会主义民主,健全社会主义法制,城乡基层民主建设得到加强。针对当前一些地方社会治安状况不好,有组织犯罪、带黑社会性质的团伙犯罪和流氓恶势力活动猖獗等影响社会稳定的突出问题,全国上下正在一起行动,开展“严打”整治斗争,全面落实社会治安综合治理的各项措施,努力实现两年内社会治安明显进步的目标。三是社会事业全面进步,一些重要工作正在加速推进。在经济发展取得巨大成就的同时,社会各项事业都取得了新的进展。科技、教育加快发展,科技成果产业化进程加快,应用型科研机构企业化改制取得重要突破,各级各类素质教育全面发展,基本普及九年义务教育和基本扫除青壮年文盲的目标如期实现,高校扩大招生受到群众普遍欢迎。生态建设和环境保护的力度明显加大,文化、体育、医药卫生等各项事业呈现出全面发展的良好局面。

同时,按照江泽民同志提出的“三个代表”的要求,进一步加强了党的思想、组织和作风建设。

展望新世纪初的国内外形势,我们既面临难得的机遇,也面临着严峻的挑战;既有良好的基础和条件,也有不少突出的矛盾和困难。我们必须坚持以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导,科学地分析形势,正确地认识问题,牢牢抓住机遇,积极应对挑战,坚持以深化改革和加快发展来解决前进道路上的各种

问题和困难。这样,我们的事业就大有希望,我们“十五”时期经济和社会全面发展的目标就一定能顺利实现。

档案工作与党和国家的整个事业息息相关。我国在新世纪的奋斗目标,既为档案事业的发展提供了广阔空间,也对档案工作提出了新的更高的要求。中央、国家机关的档案工作者,一定要认清当前的国际国内形势,深刻把握中央的一系列重大部署,充分认识自己所从事工作的重要性,进一步增强政治责任感和历史使命感,增强工作的前瞻性和主动性,脚踏实地,努力工作,开拓创新,不辱使命,把中央、国家机关档案工作做得更好。

二、突出重点,提高中央、国家机关档案工作水平

近年来,中央、国家机关认真贯彻落实党和国家有关档案工作的方针政策和中央领导同志关于档案工作的重要指示,不断加强和改进档案工作管理,加快档案事业发展,使中央、国家机关档案工作取得了明显进展。突出地体现在:一是围绕党和国家工作大局,积极开发档案信息资源,为改革开放和现代化建设提供了较好的服务;二是普遍开展了档案行政执法检查,使中央、国家机关档案工作逐步走上法制化轨道;三是不断深化内部改革,档案基础业务建设取得重要进展;四是注重档案管理现代化建设,使机关档案工作的质量和效率有了新的提高。这些都为中央、国家机关档案工作在新世纪的进一步发展奠定了坚实基础。

按照全国档案事业发展“十五”计划的部署,结合中央、国家机关档案工作实际,当前和今后一个时期,中央、国家机关档案部门要重点做好以下几项工作:

第一,认真做好档案移交工作,全面加强国家档案资源建设。根据《中华人民共和国档案法》的有关规定,经中办、国办批准,国家档案局中央档案馆已作出安排,有关中央、国家机关要在“十五”期间分期分批向中央档案馆移交1980年以前所形成的档案。这是建国以来也是中央档案馆成立以来,规模最大的一次档案移交活动。这是全国档案事业发展“十五”计划中的一项重点工作,也是“十五”期间中央、国家机关档案工作的主要任务之一。做好这项工作,对于加强国家档案资源基础建设,确保中央档案的完整安全,促进档案的开发和利用,有着十分重要的意义。有关部门一定要积极稳妥地做好这项工作,力争达到既减轻中央、国家机关档案部门的工作压力,又丰富中央档案馆的馆藏,增强为中央服务能力的目的。多年来,中央、国家机关档案部门工作比较扎实,档案基础业务状况普遍较好,这为搞好档案移交工作提供了前提。现在的关键是要提高对这项工作的认识。国家档案局中央档案馆和有关

中央、国家机关,一定要高度重视这项工作,以对历史、对人民高度负责的精神,认真组织实施。为保证这项工作的顺利进行,大家必须把握好以下几点:

一要讲政治。这次要移交的是新中国成立以来至1980年期间的档案,记载了建国以来党和国家各项事业艰苦创业、曲折发展的历史,记载了我们党在探索符合中国国情的社会主义道路过程中的重要决策、巨大成就和重要经验教训,对于当前我国的改革开放和现代化建设具有重要的借鉴意义。把这些珍贵档案移交到中央档案馆永久保存,是中央、国家机关档案部门义不容辞的政治责任,是维护党和国家历史真实面貌的重要举措,有关各方对档案移交工作的重要意义一定要有足够的认识。

二要顾大局。中央、国家机关各个部门形成的档案,都是党和国家档案不可分割的组成部分。国家建立中央档案馆的目的,就是要集中统一地永久保管中央、国家机关各部门所形成的档案,为子孙后代留下一份有关党和国家历史的完整、真实的记录。各部门都要以局部利益服从全局利益、以眼前利益服从长远利益,自觉地做好向中央档案馆移交档案的工作。

三要遵法规。档案移交是档案工作的一项重要制度。《档案法》对档案移交工作有明确规定,有关的行政规章也对档案移交范围、移交标准、移交时限等提出了具体要求。在移交过程中,无论是移交方还是接收方,都应严格按有关法律、法规和标准办事,不讲条件,不计代价,不打折扣。

四要负责任。档案移交,事关党和国家档案的安全,事关能否为党中央、国务院等领导机关提供有效的档案服务,是一项严肃的政治任务。中央、国家机关各部门的主管领导同志一定要亲自挂帅,并把这项工作列入各机关办公厅(室)主任工作责任制。有关档案部门要严格按照中央档案馆接收档案的标准,鉴定、整理好案卷,编制好移交目录,严格按接收时间进行移交。对不属移交范围的档案也要按规定妥善处置。各机关要认真做好党政领导干部个人保存的公务文件的收集和管理,对其中属于中央档案馆接收范围的文件,要按照有关规定进行移交。中央档案馆要认真做好接收档案的各项准备工作,耐心细致地与有关移交单位协商,合理安排移交时间。要进一步加强和改进档案利用工作,提高服务水平。

第二,进一步完善档案工作管理体制,大力促进档案业务建设。《档案法》及其实施办法,对中央、国家机关档案部门的职责和主要任务作了明确规定。随着中央、国家机关机构改革的不深入和政府职能的转变,一些部门的管理体制已经或正在发生深刻变化。这些体制发生了变化的部门或系统,要适应新形势的需

要,根据国家有关规定,在国家档案局的统筹规划、组织协调、监督指导下,抓紧建立和完善与其部门管理体制相一致的档案工作管理体制。特别是实行垂直管理体制的部门,一定要把对全系统档案工作的监督和引导列入本部门档案工作的职责范围。国家档案局中央档案馆要深入调查研究,加强监督检查,根据实际情况进行分类指导。要充分发挥中央、国家机关和地方档案行政管理部门两个积极性,使条块结合的档案工作管理体制更加协调。中央、国家机关档案部门要高度重视本机关、本系统产生的专业档案的管理,参与其管理办法、鉴定标准的制订工作。各部门职能活动中形成的专业档案,具有种类多、数量大、专业性和时效性较强的特点,在国家经济建设和社会各项事业中发挥着重要作用,是国家档案资源的重要组成部分。改革开放以来,国家档案局已会同有关部门联合制订了20多种专业档案的管理办法。但是这只占了专业档案的一小部分,还有许多种类的专业档案需要纳入档案管理的范围。因此,具有永久保存价值的专业档案的归属和流向等问题还有待进一步解决。国家档案局中央档案馆和中央、国家机关有关部门要进一步加强这项工作,将其纳入档案基础业务建设范畴,一个部门一个部门、一个系统一个系统地抓,争取在“十五”期间建立起比较完备的专业档案法规体系,使档案工作向经济建设和各项事业的第一线延伸,向各种专门业务领域延伸,在改革开放和社会主义现代化建设中发挥积极作用。

第三,积极推进档案信息化建设,提高档案管理现代化水平。党的十五届五中全会提出,大力推进国民经济和社会信息化,是覆盖现代化建设全局的战略举措。全国档案事业发展“十五”计划已对档案信息化建设作了部署。中央、国家机关的档案信息化建设,对于提高机关行政效率和质量,积累、保管电子档案,提高档案管理现代化水平,有着十分重要的意义。具备条件的中央、国家机关一定要积极稳妥地推进这项工作。在工作中,要坚持以下三条原则:

一是文档一体化原则。多年的实践证明,机关的档案信息化建设必须以文档一体化为前提。必须把机关档案信息化纳入机关办公自动化的总格局之中,与办公自动化融为一体,同步进行,协调发展。

二是电子文件与纸质文件并存的原则。在今后相当一个时期内,具有重要保存价值的电子文件,一定要有相应内容的纸质文件归档保存。同时,电子文件也要按照其记录信息的保存价值进行物理归档,转化为电子档案,并按有关规定安全保管。凡是实现了办公自动化的中央、国家机关,都要实行电子文件和纸质文件的归档双轨制。

三是确保网络安全的原则。中央、国家机关办公自

动化系统,包括机关档案信息化系统,涉及大量的国家机密,必须与互联网等公共信息网实行物理隔离。机关涉密档案信息不得存储在与公共信息网相连的信息设备上。要采取彻底的防范措施,确保中央、国家机关办公局域网和机关档案信息的安全。中央、国家机关档案部门要从档案管理的特点出发,对机关办公自动化的设计和建设提出档案管理和电子文件归档方面的要求,以档案信息化建设为动力,不断提高档案管理的现代化水平。

三、狠抓落实,确保“十五”期间中央、国家机关档案工作任务的顺利完成

关于“十五”期间全国档案工作的总体要求和主要任务,全国档案事业发展“十五”计划已经作了明确规定,这次会议又对中央、国家机关档案工作的主要任务进一步作了部署,今后的关键是要抓好落实。近年来,江泽民总书记反复强调抓落实的极端重要性,要求全党务必发扬脚踏实地、埋头苦干的工作作风,这对于我们做好中央、国家机关档案工作,同样具有很强的针对性和指导性。我们一定要把抓落实放到突出位置,下真功夫,下苦功夫,下狠功夫,将新世纪的第一步迈稳、迈实。这里,我就抓落实问题提几点要求:

第一,狠抓落实要体现在服务大局上。正确认识党和国家的工作大局,准确把握各个时期的工作重心,是抓好落实的重要前提。大局把握不好,落实就把握不住方向;中心工作认识不清,落实起来就抓不住重点。中央、国家机关档案部门要认真学习、准确领会党和国家各项方针、政策,站在全局的高度来考虑机关档案工作。要增强服务工作的敏锐性,紧跟党和国家工作大局的发展,选好档案工作与机关中心工作的最佳结合点,投入主要力量 and 资源,及时、有效地开展服务,使档案工作切实做到围绕中心、服务大局,充分发挥出应有的作用。2001年是新世纪的开端,是实施“十五”计划的第一年。档案部门要自觉结合本机关、本系统的中心工作和全国档案工作部署,确定工作思路和服务重点,紧紧围绕这些全局性工作,积极开发档案信息资源,做好服务工作。

第二,狠抓落实要体现在开拓创新上。勇于开拓,善于创造性地开展工作,是抓好落实的关键。时代在前进,社会在发展,要在新的世纪继续保持中央、国家机关档案工作应有的活力,关键在于我们必须解放思想,实事求是,大胆探索,锐意创新。只有不断完善工作机制,改进工作方法和工作手段,不断提高档案工作的质量和效率,才能适应新的形势和任务的要求,保证中央、国家机关档案工作的持续发展。中央、国家机关档案部门在多年的工作实践中形成了一套好传统好做法,这些要继续坚持、发扬光大。同时,要根据工作环

境和工作内容的变化,及时研究分析现有的工作机制、方法和手段中存在的问题,改进不完备的,充实尚欠缺的,淘汰不适应的。要大力营造鼓励创新、保护创新的氛围和机制,靠创新挖潜力,向创新要效率,不断开创档案工作新局面。

第三,狠抓落实要体现在加强管理上。严格规章制度,加强监督检查,是抓好落实的重要方法。中央、国家机关形成的档案是维护党和国家历史真实面貌的重要凭证,维护这些档案的齐全完整是中央、国家机关档案部门的首要任务。近一段时期,中央反复强调了工作、生产中的安全问题,国务院制定了《关于特大安全事故行政责任追究的规定》。各机关档案部门要充分认识加强管理、确保档案安全的重要性,从完善规章制度入手,进一步健全责任制,把责任分解、细化,落实到岗位,落实到人头。有了制度,还要加强督促检查。要不断完善监督机制,强化监督手段,加大抓落实的力度。规章制度一旦确立,就必须坚决执行,斩钉截铁,出现问题决不能大事化小、小事化了,更不能包庇护短、姑息迁就。要把加强管理具体落实到每一项日常工作中,切实做好档案库房的防火、防水、防盗、防尘、防虫工作,消除档案管理的安全隐患,严格把好档案宣传、利用中的保密关。

第四,狠抓落实要体现在改进作风上。这些年档案工作取得的成绩表明,中央、国家机关的档案工作队伍是一支作风优良、经得起考验的队伍。“十五”期间,大家要保持优良的作风,再接再厉,乘势前进。对于每一项确定下来的工作,都要有一种咬定青山不放松的狠劲,有一股不达目的不罢休的韧劲,做到行动迅速,抓住不放,务求抓出实效。要自觉按照“三个代表”重要思想的要求,自我加压,不图虚名,把真抓实干的精神融入做好档案工作的实践之中。中央、国家机关办公厅(室)负责同志要继续加强对档案工作的领导。要坚持中央、国家机关档案工作由各机关办公厅(室)管理的工作体制,保证档案工作正常开展所需的人员、经费和设备,切实关心档案干部队伍建设,按照“三个留人”的要求尽力解除他们的后顾之忧,积极解决档案工作中遇到的问题,为档案部门和档案工作者创造良好的工作条件。

同志们,搞好档案工作,利在当代、功在千秋。档案工作者任务光荣、责任重大。让我们紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,高举邓小平理论伟大旗帜,以“三个代表”重要思想为指导,齐心协力,扎实工作,为加快推进社会主义现代化做出档案工作者应有的贡献。

中共中央办公厅主任王刚 在全国档案局长馆长会议上的讲话

(2001年12月15日)

同志们:

这次会议是全国档案部门认真学习和贯彻江总书记“七一”重要讲话和党的十五届六中全会精神,切实加强和改进作风建设,推动我国档案事业进一步发展的一次重要会议。在此,我谨向大家表示诚挚的问候,向全国档案工作者致以崇高的敬意!下面,我讲三个问题。

一、认清形势,把握大局

今年是新世纪的第一年。就国际上讲,是不太平的一年;就我们国内来讲,是不平凡的一年。

进入新世纪,国际形势总体趋向缓和,世界多极化与经济全球化趋势深入发展,以信息技术和生物技术为代表的现代科学技术突飞猛进。但不公正、不合理的

国际政治经济秩序还没有得到改变,南北贫富差距和“数字鸿沟”日益扩大,因民族、宗教、领土、资源等因素引发的局部冲突此起彼伏,各种恐怖主义势力和极端势力给国际社会不断带来危害,特别是“9·11”事件的发生使国际局势骤然紧张起来,世界经济和贸易也出现了十年来最缓慢的增长。虽然国际形势出现了一些新的变化和特点,但和平与发展作为时代的主题不会改变,我们面临的国际环境依然是机遇大于挑战。

就国内来讲,今年大事多、盛事多、喜事多,确实值得我们好好总结。在以江泽民同志为核心的党中央坚强领导下,我们实施“十五”计划和现代化建设第三步战略部署取得良好开局。在世界经济增长明显减缓的情况下,我国保持了国民经济较快增长的好势头,结