



湖南政协工作剪影

“两会”专辑

2009



省委书记、省人大常委会主任张春贤在湖南中烟工业公司视察工作并听取周昌贡总经理工作汇报

湖南省政协研究室
湖南省人民政协理论研究会
编

中南大学出版社

湖南政协工作剪影

“两会”专辑·2009

湖南省政协研究室 编
湖南省人民政协理论研究会

中南大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

湖南政协工作剪影/湖南省政协研究室、湖南省人民政协理论研究会编. —长沙:中南大学出版社,2008. 12

ISBN 978 - 7 - 81105 - 891 - 8

I. 湖... II. 湖... III. 中国人民政治协商会议 - 地方委员会 - 工作 - 湖南省 IV. D628. 64

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 209733 号

湖南政协工作剪影

湖南省政协研究室 编
湖南省人民政协理论研究会

☐责任编辑 孙如枫

☐责任印制 汤庶平

☐出版发行 中南大学出版社

社址:长沙市麓山南路 邮编:410083

发行科电话:0731-8876770 传真:0731-8710482

☐印 装 湖南省政协机关印刷厂

☐开 本 889 × 1194 1/16 ☐印张 15 ☐字数 413 千字 插页: 58

☐版 次 2009 年 1 月第 1 版 ☐2009 年 1 月第 1 次印刷

☐书 号 ISBN 978 - 7 - 81105 - 891 - 8

☐定 价 48.00 元

图书出现印装问题,请与经销商调换

编辑委员会

编委会主任：吴志宪

编委会副主任：毛学军

主 编：罗爱民

副 主 编：郭真明

编 辑：陈 艳 刘一平

何 石 许春林

特约编委

(姓氏笔画为序)

文柏海 湖南省洞庭湖水利工程管理局局长

冯伟林 湖南省高速公路管理局局长

江景星 中国石油化工股份有限公司湖南石油分公司总经理

向楨元 湖南省送变电建设公司总经理

李静安 湖南湘投控股有限公司董事长

刘东旺 贵州省湖南商会会长

杨先杰 湖南省烟草专卖局局长

周昌贡 湖南中烟工业有限责任公司总经理

柳福青 中国人寿保险股份有限公司湖南省分公司总经理

程安亭 湖南省国税局局长

覃晓光 湖南日报报业集团社长

樊建军 湖南省国有资产管理委员会副主任

目 录

重要言论

- 切实推进“一化三基” 促进经济社会又好又快发展 胡 彪(1)
- 把握产业转移新趋势 加速湘南地区大开发 石玉珍(4)
- 大力推动文化产业发展 魏文彬(7)

参政寄语 (10)

主席访谈

- 科学履职 努力开创政协工作新局面 郭真明 陈 艳(11)
- 访省政协委员、长沙市政协主席董学生
- 充分发挥党组在政协工作中的领导核心作用 吴献党(14)
- 访省政协委员、张家界市政协主席周元庭
- 解放思想 创新工作 陈 木(17)
- 访省政协委员、怀化市政协主席方新琪

理论研究

- 坚持以科学发展观统领政协工作 省政协研究室(19)
- 论政协民主监督的效力实现 吴国恩(22)
- 新时期我国政治发展道路的基本理论与实践 谭运宏(27)
- 如何加强政协机关的自身建设 谭文龙(33)

市州巡礼

- 加强自身建设 推进工作创新 政协长沙市委员会(37)
- 新形象 新作为 新贡献 政协衡阳市委员会(41)
- 贯彻落实科学发展观 全面推进政协工作 政协株洲市委员会(46)
- 团结民主促和谐 政协邵阳市委员会(48)
- 切实履行政协职能 推动和谐社会构建 政协岳阳市委员会(51)
- “实干创新”的效应 政协常德市委员会(55)
- 增强“政协人”的使命感 开创政协工作新局面 政协张家界市委员会(58)
- 为人民利益负重奋进 政协益阳市委员会(62)
- 风雨同舟又一年 政协郴州市委员会(65)
- 坚持团结民主 构建和谐娄底 政协娄底市委员会(68)
- 边陲履职谱新曲 政协湘西自治州委员会(71)

典型推介

为“全力打造新城区、实现三年大变样”献计出力	政协望城县委员会(75)
新思路 新举措 新效果	政协株洲县委员会(78)
以“实”求“心” 强力推进政协宣传工作	政协湘潭县委员会(80)
忠诚与胆识	民盟张家界市委员会(83)
服务创新 履职求实	政协慈利县委员会(86)
积极履职尽责 推进自然遗产保护和利用	政协张家界市武陵源区委员会(90)
在解放思想中开创政协工作新局面	政协娄底市娄星区委员会(92)
嘉禾县委、县政府重视支持政协工作	政协嘉禾县委员会(94)
围绕发展要务 积极建言立论	政协隆回县委员会(97)
着重制度建设 推进政协工作	政协新宁县委员会(100)
充分发挥政协优势 为构建和谐社会服务	政协会同县委员会(103)
创新 为履行职能添彩	政协沅江市委员会(105)
爱心长似沅江水	政协常德市鼎城区委员会(107)

同舟论坛

提高民主监督实效的途径探索	刘广明(110)
健全农村土地经营权流转市场重在机制创新	黄中瑞(113)
政协机关“大家”谈	廖秋文(116)
创新履职方式 提高民主监督实效	陈建湘(119)
解放思想抓结合 推动工作新发展	郭学怀(123)
政协秘书长履职“五功”	蒋南林(125)
提高落实科学发展观执行力	曾佑桥(128)
发挥政协优势 共创社会和谐	肖幸福(130)
加强委员自身建设 提高参政议政水平	余和平(132)
推进政协工作的“四有”建设	羊立华(134)
着力做好县级政协工作的“三个一”	雷泽逸(137)
突出界别特色 促进科学发展	罗念生(139)
围绕又好又快发展履行政协职能	刘桂林(140)
用解放思想推进政协工作	周德才(142)
在落实科学发展观中争当合格政协主席	黄检忠(144)
发挥人民政协“四大作用”	邓国雄(146)
发挥基层政协在增进社会和谐中的作用	欧阳维西(150)
落实科学发展观 努力开创政协工作新局面	唐武月(152)
浅议新时期人民政协自身建设	樊新国(154)
建设高素质委员队伍必须抓好“四个环节”	张绍平(156)
拓展源头活水 打造民生财政	李铁军(159)
关于政协工作落实科学发展观的哲学思考	杨金山(161)
以创新提高政协工作的实效	詹国发(164)

政协工作要增强四种意识	杨小京(166)
积极探索湖南寿险特色发展道路	柳福青(169)
重点支撑 科学赶超	刘硕科(172)

委员风采

为人民收好税服好务	许春林(177)
兢兢业业为民忙	宏 军(180)
在追求理想中演绎精彩人生	邹爱民 曾名扬(183)
让石头飘起来的企业家	尹红军(185)
爱拼才会赢	邹玲林(188)
杏林泛舟竞风流	李 敏(191)
站得更高 看得更远	龙全友(193)
政协情 感恩心	刘 毅(196)

潇湘画卷

以科学发展观统领开发性金融实践	陈南波(199)
以人为本 构筑安全生产的坚强长城	刘亚玲(201)
科学监管 确保国有资产保值增值	何 石 谢 军(204)
抢抓机遇 科学发展	老 可 何 峰(207)
爱尔眼科 以企业文化促进发展	黄平平(210)
新机遇引领新发展	何 石 陈 明(212)
全力促进全省工业经济平稳较快发展	陈 烨(215)
推进地勘事业阔步向前	三 春(218)
争当省级医院的“排头兵”	雷 刚(219)
推动农村发展 助力富民强省	苏 生(222)
精诚团结 共谋发展	刘清泉 龙 渝(225)
快速崛起的湘乡工业园区	刘新平(228)



切实推进“一化三基” 促进经济社会又好又快发展

■ 胡 彪

一、深刻认识“一化三基”的重大意义

“一化三基”战略,是张春贤书记在深入调查研究,广泛听取意见的基础上,针对我省工业化水平比较低,基础设施、基础产业相对滞后,基础工作还不够扎实等突出问题,在2006年5月全省推进新型工业化座谈会上提出来的,并经省第九次党代会大会讨论一致通过。

这个战略提出以后,在省委的坚强领导下,经过全省人民的共同努力,我省经济社会发展取得了很大成就。我们克服了经济社会发展中遇到的种种严峻挑战,战胜了历史罕见的低温雨雪冰冻等自然灾害,夺取了抗灾救灾和经济平稳较快发展的双胜利,改革开放取得新进展,社会建设得到显著加强,人民生活得到了进一步改善,社会大局保持和谐稳定。

实践证明,“一化三基”抓住了我省发展的关键点和突破点,是完全适合湖南省情、具有远见卓识的新战略。坚定不移地推进这一战略,就是在湖南贯彻落实科学发展观,有利于促进转变观念、进一步解放思想;有利于增强湖南发展后劲、提高长远竞争力;有利于破解当前突出矛盾和困难,实现经济社会又好又快发展。当前和今后一段时期,我们面对的国际形势更为复杂,发展的

任务更为艰巨,经济运行中的一些矛盾问题还会凸现,要克服这些困难,实现富民强省,必须坚持以科学发展观为指导,进一步解放思想,增进共识,牢牢抓住新型工业化这一富民强省的第一推动力,夯实基础设施、基础产业和基础工作,不断推进全省经济社会全面协调可持续发展。

二、切实推进“一化三基”战略的贯彻落实

要坚定不移地走新型工业化道路。与传统工业化道路相比,新型工业化具有科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源得到充分发挥的优势。湖南要加快发展,实现科学跨越,必须走这条新路子。走新型工业化道路,要不断增强自主创新能力,构建创新机制,搭建创新平台,健全创新体系,努力建设创新型湖南。当前,我省在超级杂交稻、碳碳新材料、生物制药、人类干细胞、工程机械、电动汽车、风力发电、轨道交通、先进电池等领域有技术优势,要充分利用这些优势,加速成果转化。要充分发挥信息技术的倍增器和催化剂的作用,以信息化带动新型工业化,以新型工业化促进信息化。要大力发展骨干企业和优势产业,特别是要做大做强一批具有国际竞争力的大企业集团。

要发挥基础设施的支撑作用、基础产业的带



动作用、基础工作的保障作用。抓基础就是求发展;抓当前就是谋未来。要站在全局和战略的高度,以更多的精力、更大的气力、更强的财力和物力,抓好“三个基础”。加强交通、电力、水力和通讯等基础设施建设,特别要在综合运输体系建设上取得大的突破,加快缩小省内各地、省内外和国内的时空距离,以良好的硬件设施,促进湖南的跨越式发展。现代能源产业、粮食产业等基础产业建设,直接关系到整个国民经济的安全运行、人民生活的改善和社会大局的稳定,要从技术、资金和运输网络等多方面入手,加大支持力度,为工农业生产和人民生活提供坚强的保障。要大力加强干部人才队伍建设、基层组织建设、自主创新能力建设、科技教育文化等社会事业建设、体制机制建设等基础工作,不断提高我省的软实力,增强综合竞争力,促进经济社会的长远发展。

要以重点工作的突破,促进“一化三基”的落实。一是要抓住用好长株潭城市群“两型社会”建设的契机。长株潭城市群获批为“两型社会”综合配套改革试验区,这是湖南历史上面临的难得机遇。抓住机遇,我们就能乘势而上,在中部率先崛起;丧失机遇,我们就会被动,可能最终在竞争中落伍。当然,“两型社会”建设,也不是朝夕之功,必须通过长期不懈地努力奋斗,立足长远,整体谋划,分步实施。我们既要通过做大长株潭城市群,来带动“3+5”城市群发展,进而辐射和带动全省发展;也要通过创新体制做保障,建设“两型社会”,为“3+5”城市群和全省的发展探索新路。我们真正的发展动力,是通过改革产生的内生动力。要有勇气破除旧观念,要有胆量冲破旧禁锢,要有智慧构建新机制,并通过不断寻找发展的创新点和制高点,从规划提升上、改革方案上以及近期建设中力求突破,赢得发展的主动权。

二是要抓好重大项目建设。项目是资金、技术和管理经验的载体,“一化三基”的落实在很大

程度上取决于项目的争取、引进和落实。要抓好项目的开发和储备,从前期的准备和组织,到项目的协调和落实,都要扎扎实实,争取主动。对经济和社会发展有重大影响的重大项目,尤其要重点培育和扶持。要突出抓好大项目建设的融资工作,在积极争取国家政策支持的同时,扩大融资范围,拓展融资渠道,直接融资、招商引资、民间投资、银行贷款等等,都可以为我所用,做到集四方财富,促湖南发展。要积极承接产业转移,充分利用现有产业基础,注重发挥比较优势,选准产业转移承接点,加强工业园区建设,加速产业集聚,培育产业集群。

三是要突破瓶颈制约。今年以来,电力供应不足、能源原材料紧缺、工业用地紧张的矛盾比较突出,使许多地方的发展受到影响。解决电力、资金、土地等生产要素的瓶颈制约问题,要拓宽思路,多管齐下。既要“开源”,又要“节流”。既要立足本省,又要争取外援。要把握各种生产要素的运行规律,加强市场预测监测,加强各种生产要素调度和需求管理,做到科学计划,统筹安排,切实解决当前的突出矛盾。

四是要抓好执行力建设。“一化三基”战略能不能落到实处,收到实效,关键看干部队伍的执行力强不强。提高执行力,一靠加强教育,二靠健全制度。按照省委要求,一方面要切实加强干部队伍建设,加大干部培训教育的力度,增强干部落实“一化三基”、服务富民强省的使命感、责任感,增强贯彻落实中央、省委决策的坚定性、自觉性和有效性。另一方面,要健全工作机制,完善相关制度。特别是要建立健全促进“一化三基”战略落实的有关责任机制、考核机制和监督机制,一个一个抓督促,一项一项抓落实。要进一步完善行政审批制度,减少行政审批,加快推广项目审批代理制。同时,对中小企业和非公有制经济的扶持,对民生的改善,都要进一步完善相关的政策措施,充分调动广大群众的积极性,形成发展



合力,拓展发展空间。

三、各级政协组织和广大政协委员要为推进“一化三基”出实招、献良策

近年来,全省各级政协组织和广大政协委员围绕省委提出的“一化三基”战略,积极建言献策,取得了一定的成效。省第九次党代会后,省政协把协助省委、省政府推进新型工业化作为履行职能的重中之重,先后多次从不同角度就这个问题深入开展调查研究,取得了不少成果,也产生了一定的效益。我们先后向省委、省政府提交的多份建议案和调研报告,得到了省委、省政府的充分肯定,省委、省政府主要领导分别作出了重要批示,有关部门认真采纳了其中的许多意见和建议,成为省委、省政府科学决策的重要依据,为推进我省的新型工业化进程作出了积极的贡献。

推进“一化三基”战略,全省各级政协组织和广大政协委员,要把思想统一到中央和省委对经济形势的科学分析和研判上来,统一到中央和省

委加强和改善宏观调控的各项政策措施上来,统一到中央和省委对下半年经济工作的部署和要求上来。把推进“一化三基”,作为当前和今后一段时期履行职能的重点,进一步发挥人才荟萃、智力密集的优势,选择一些有关促进“一化三基”的课题深入开展调查研究,提出有价值、有分量、前瞻性强的意见和建议。充分发挥政协联系面广的优势,积极开展招商引资引智和牵线搭桥工作,为促进“一化三基”办实事、出实力。

推进“一化三基”战略,离不开团结和民主作用的发挥。要充分发挥政协团结各界、协调关系、凝聚人心的作用。针对不断出现的新情况、新问题,深入基层、深入群众,多做增进理解、扩大共识的工作,多做协调关系、理顺情绪、化解矛盾、鼓舞士气的工作,努力把不同阶层、不同民族、不同党派、不同宗教信仰的人民团结起来,为推进“一化三基”战略,实现富民强省而共同奋斗。

(作者系省政协主席)



把握产业转移新趋势 加速湘南地区大开发

——“问计基层群众，共谋科学发展”调研报告

■ 石玉珍

湘南三市是我省承接珠三角地区产业转移的重点区域，其中郴州、永州两市又是国家认定的加工贸易梯度转移重点承接地，他们的工作实践和遇到的问题，对全省进一步做好承接产业转移的工作有着先行先试的借鉴意义。按照省委和省政协党组开展“问计基层群众，共谋科学发展”大调研的要求，我与省政协办公厅及研究室的同志，到郴州、永州两市就湘南地区承接产业转移工作做了一些调研。期间，听取两市领导的情况介绍，到部分企业调查，与部分省市政协委员进行座谈，并查阅了相关资料。总的感觉，近年来，三市承接沿海加工贸易产业转移认识有提高，措施有强化，成效有显现，但也存在一些问题，与周边省市相比还有差距，与沿海加工贸易产业转移的新要求还有距离，还有一些工作要做。

一、新一轮产业转移的趋势和特点

经济发展有其自身的规律，按规律办事是科学发展的本质要求，准确把握产业转移规律和特点是承接产业转移的前提，也是应对产业转移的战略基点。新一轮产业转移呈现出以下趋势和特点，需要特别关注，科学应对。

产业转移范围更广，速度加快。放眼国际，资源配置格局深刻变动，资本、企业的加快流入与流出，对区域经济的升降影响越来越显著，以加工贸易为主要形式的制造业的加速转移，对于后发地区更是必须迅速抓住的机遇。内视国内，国家对东部和中西部地区加工贸易实行差别政策，这一重大政策调整，使得沿海数万家加工贸易企

业寻求转移或转型，加之土地、劳动力等生产要素供给趋紧，沿海产业快速内移。据最新测算，到2010年，广东、上海、浙江、福建四省需要转出的产业产值达到14000亿元左右，规模超乎预期，机遇前所未有。

产业转移承接新政频出，竞争态势激烈。今年5月，广东省推出加快推进产业转移和劳动力转移的“双转移”决策，筹集500亿巨资，采取珠三角发达市与粤西、北等地对口支援等方式大力推动产业省内转移。这些保护性产业转移政策对我省承接珠三角产业转移起到了相当的拦截作用。江西的赣州、广西的梧州，更是用惊人的高效和务实接受珠三角的经济辐射，并不断地根据周边地区的政策进行调整，志在必得。承接产业转移正在成为区域竞争的新“地标”，既面临国际竞争，也面临国内竞争。资本的逐利性使得产业转移具有选择性的特点，加剧了竞争，我省承接产业转移的压力与挑战进一步加大。

产业链整体转移渐成气候，对承接地要求更高。与过去单个项目、单个企业、单个产业的孤立转移不同，“企业抱团转移”即产业链整体转移已成共识。从长远看，可以大大节省重建产业链的成本和企业适应新环境的时间，但对承接地的配套建设，以及人才培养、服务能力、信息化水平带来更大挑战，对承接地的选择更加苛刻。

全社会环保意识提升，对移入企业可持续发展能力的考量更严格。如果说起始于20多年前的境外向我国沿海地区的产业转移中，很多地方还抱着“捡到篮子里都是菜”的念头，那么，新一



轮产业转移当中,承接地民众对转移企业提出更高的社会责任要求。如何做到不重复走沿海老路,不以牺牲环境为代价,又能兼顾投资者利益、打工者利益和移入地居民利益,检验着承接地干部领导科学发展的能力。

转移的最大动因是成本驱动,土地、人力资源供应依然是投资者最为关注的问题。与沿海地区比较,三市的资源、成本优势明显,但也面临着一些后发劣势,例如,土地开发储备量少,山区业余生活贫乏,难以吸引、留住有技术的人才等等,已成为承接产业转移的“瓶颈”,必须认真加以解决。

二、影响湘南承接产业转移的主要问题

调研中,各级干部和群众对湘南三市贯彻落实省委省政府的决策部署,积极承接产业转移、促进加工贸易发展取得的成绩给予了充分肯定。但也认为,这项工作总体上还处于起步阶段,存在以下问题:

对承接产业转移认识滞后,思想重视不够。一些地方还没有真正把发展加工贸易提高到推进新型工业化、带动产业结构升级、实现科学跨越发展的战略高度来认识,对重大机遇反应不够敏锐,准备不足,承接产业转移行动迟缓,力度不大。一些地方对产业转移趋势把握不准,思想不够解放,简单依靠行政命令推进工作,沿用“老套路”招商引资,竞争办法不多,缺乏系统性。

产业战略规划滞后,政策扶持不够。明确的发展战略、清晰的产业导向,是有序承接产业转移的前提。而我们对承接产业转移尚缺乏深入系统的调查研究,对可能转移进什么产业、自己需要承接什么产业心里没底;一些地方产业规划不够合理,发展方向和重点不明确;有的规划没有得到很好的执行,有时候被投资商牵着鼻子走,工作比较被动。政策决定着产业转移承接的广度和深度。虽然我省今年8月出台了《关于积极承接产业转移促进加工贸易发展的意见》,但与广东省2004年起就相继出台《关于加快山区发展的决定》等系列政策相比较,政策的扶持明显滞后。调研中,不少同志还反映,进一步开放南大门的政策措施仍待细化,政策支持体系仍待完善。

产业配套能力滞后,基础设施支撑不够。主要表现在土地供应量不足。郴州的同志反映,目前,该市9个省级开发园区核定的规划面积已开发建设84.44%,不少园区已无地可用。台达电子进入郴州市出口加工区后,一些配套企业就因用地无法保障不得不移入江西。物流不够快捷畅通。2005年郴州市集装箱物流才400货柜左右,而台达电子建成后估计每月就将达1000货柜,缺口巨大。口岸联检机构不全,通关不便捷。赣州一个市就有2个海关办事机构,而永州的海关监管组今年9月才扩权开通报关现场,明显滞后于发展要求。配套产业还比较落后。从苏州内迁衡阳的六和铝镁制品公司,因市内企业无法保证质量,只得回苏州采购,仅此一项每年增加成本45万元。落户郴州的华录数码,有时甚至因为一个螺丝不能配套就要停工一两天。

观念转变滞后,服务意识不够。“湘南人会讲、赣南人会干”、“看了湘南、落户赣南”这样的顺口溜很能说明问题,反映较多的是办事效率不高,企业登记注册、项目报批的时间较长;政府诚信度不高,招商时的一些承诺不兑现;一些部门乱收费、乱罚款,“吃、拿、卡、要”等现象屡禁不止。

三、湘南应对产业转移新趋势的建议

科学制定发展规划,明确发展重点。加快承接产业转移,关键在规划,核心在引导。一要加强产业研究,制定发展规划。将承接产业转移纳入区域经济、县域经济总体发展战略,准确把握国家产业政策和产业转移新趋势,加强对珠三角有扩张潜力、有转移意愿的知名企业动向的研究,在此基础上,比照周边省份支持产业承接重点地区的政策,由省里协调,制定出产业发展的近期、中期和长期规划,有序承接产业转移。二要因地制宜,突出发展特色。要立足三市实际,立足产业对接优势,引导错位发展,避免产业结构趋同、恶性竞争和资源浪费。产业发展方向要有利于本地资源开发,提升资源价值;有利于创造本地知名品牌,形成具有本地特色的优势产业集群和优势产业带;有利于聚集人才,推动自主创新,提升本地技术水平。具体来讲,衡阳可侧重承接装备制造



造等重型工业,郴州可着重承接电子信息产品制造产业和有色金属精深加工,永州可大力发展农产品精深加工和毛纺等劳动密集型产业。三要坚持经济发展与环境保护并重,严格把好产业准入关,大力承接资源节约型、环境友好型项目,杜绝引进高污染、高能耗、工艺落后、附加值低的项目,确保可持续发展。四要逐步实施湘南三市经济一体化发展战略。打破行政封锁,按照经济规律的要求,探索区域间基础设施衔接、支柱产业配套、新兴产业共建等协作体系的建设。

采取战略举措,夯实承接产业转移的平台。加快承接产业转移,重点在工业,出路在招商。一要加快园区发展速度。选择认定一批省级承接产业转移示范园区,支持其加强基础设施、公共服务平台和标准厂房建设。一些政府限于财力,投入不够、发展不快的园区,可以大胆探索变“筑巢引凤”为“引凤筑巢”的崭新投入机制和开发模式,即以行业协会或企业为主体,组建和引进具有独立法人资格的基础开发公司,促进园区建设管理市场化、企业化。鼓励重点承接市、县探索与沿海地区在我省合作建设产业转移示范园区,发展共建共享的“飞地经济”,壮大园区经济。二要努力突破“土地瓶颈”。人多地少的现状决定了国家将长期实行紧缩“地根”的政策,突破“土地瓶颈”只有以争取上级支持为辅、以自力更生为主,才能变被动为主动。为此,要盘活非农用地存量,尽可能集约化用地,尽可能利用荒地,少占农用地,切实抓好土地整理,争取土地管理部门支持,通过土地置换,拓展非农用地存量。三要积极创新招商方式,既要注重“政府招商”,更要注重“社会招商”;既要注重“单一项目招商”,更要注重

“产业链条整体招商”。

降低产业转移成本,营造良好的投资环境。一要加快交通等相关基础设施建设。把湘南三市出省、出境物流通道建设纳入我省交通建设的重点,当前特别要抓好京珠高速复线、武广高速铁路、包茂高速湖南段的建设,尽快开通三市至深圳、上海等港口的铁海联运。二要加大政策创新力度。进一步建立健全政策支撑体系,加大政策扶持力度特别是财税金融支持力度,增强承接产业转移的竞争力和吸引力。进一步提高全社会对承接产业转移重大意义的认识,在全社会营造亲商、安商、富商的浓厚氛围。三要加强政务环境建设。以开展转变干部作风、加强机关行政效能建设活动为契机,推进政府职能转变,规范行政审批,改进服务方式,提高行政效率,树立诚信形象,为外来投资者提供最优的政务环境。四要抓好人才教育培养。建设一批综合性职业教育培训基地,根据企业用工需求开展“订单式”教育培训,加大职业技术培训力度,为企业提供合格的、高素质的劳动力。五要加强产业链建设。建设相应的原材料生产供应基地,引入和发展相关的上、下游产业,帮助迁入产业缩短采购半径。

加强组织协调,确保承接产业转移积极、健康、有序推进。创新协调机制,加强各级承接产业转移领导小组及其办公室的工作联系,增强统筹能力,协调扶持政策,整合引导资金,调度重大项目,避免各行其是、无序发展。创新激励机制,把承接产业转移工作成效与干部选任、奖励有机结合起来,严格落实工作责任,严肃查处损害投资环境的违法违纪行为。

(作者系省政协副主席)



大力推动文化产业发展

■魏文彬

一、文化产业的含义

恩格斯说:文化是人类物质文明与精神文明的总和。这是广义的文化。在汉语言系统中,文化就是“以文教化”,表示对人的性情的陶冶、品德的教养,偏重精神层面,这是狭义的文化。无论广义狭义,我们都得承认:思想观念、行为方式、政治制度是文化;唐诗、宋词、元曲、明清小说是文化;明木、清瓷是文化;举国救灾同样是文化。这里包含的基本判断就是:这个世界有两种基本产品,物质产品和精神产品;有两种基本消费,物质消费和文化消费。物质产品养血养肉养身,文化产品养知养情养性;物质生产诉诸于科学、表现为“求同”、追求统一的标准;精神产品诉诸于文化、表现为“存异”、追求百花齐放。没有科学,没有统一的标准,这个世界就会乱了套;没有文化,没有百花齐放的文化,这个世界不堪设想。

什么是文化产业?联合国教科文组织的说法是指“按照工业标准,生产、再生产、储存以及分配文化产品和服务的一系列活动。”我的看法,文化产业,讲的就是文化产品的生产、经营、消费。

当前,最大的误区是把产业与事业混为一谈。事业指的是公益性的,是公共服务体系,是保障人民群众的基本文化权益,如新闻、天气预报、突发事件知情权等,是政府投资、政府买单;而产业,则是市场性的,它要遵循物质产品的一般生产规律,讲市场、讲竞争、讲效益,讲优胜劣汰,它的业态和生态是靠市场调节、靠社会化大生产,

否则,就不能成为产业。事业和产业,都很重要,都要发展,但不能混为一谈。

这里,要特别注意一个问题:在大力发展文化产业的同时,要警惕产业化、市场化对文化的伤害,要有一系列政策性、法规性的措施防治“伤害”,以保证文化产品的格调、品位、导向和健康。反过来,我们更不能因为害怕“伤害”就停止文化产品的生产。

二、文化产业的规律

第一个规律,需求拉动产业。

历史经验表明,当一个社会发展到一定阶段,当它的人均 GDP 由 1000 美元向 3000 美元过渡、城市人口由 30% 向 70% 过渡,需求就会呈井喷状爆发,并由此带来深刻的变化与转型。当今中国社会就处在这样一个需求旺盛的井喷期。

这种需求往往表现为:物质越来越丰富、物欲越来越上升,精神却越来越空虚。传统的精神家园被打破了,而新的精神家园又没有建立起来,社会的文化消费呈现出一种饥渴状态。社会不能提供丰富的、健康的精神产品,人们的文化消费就会饥不择食,畸形的、不健康的、舶来的东西就会乘虚而入、应运而生。因此,我们必须正视需求、研究需求,并且顺势而为、大力而为。否则,我们就对不起这个时代。

第二个规律,“无中生有”。

生产钢铁需要矿石,生产汽车需要钢材,但



一部好的电影,一部好的作品,就完全出自于一个艺术大师的绝妙创意:米老鼠就是由迪斯尼先生在公共汽车上构思的,米老鼠跑遍全世界,拖来了一个富可敌国的迪斯尼集团。英国女作家罗琳创作的《哈利波特》系列魔幻小说,总销量达到一亿册,成为有史以来最畅销的出版物。美国的百老汇,完全的市场运作,完全的无中生有,年收入几十亿。一部《美女与野兽》,演出一万场,场场爆满。

由此不难得出结论:文化产业本质属于创意产业,文化产品的核心软件不在仓库里,而在大脑里,它是人类心智的反映。这一规律也提醒我们,文化产品的“成本核算”不同于物质产品,它特别强调名牌效应,注重无形资产,特别是明星、名人、名家的无形资产效应。

第三个规律,“海量需求”。

人们对物质产品的要求是有限量的,而人们对精神产品的要求却是海量的。世界上没有一个人可以宣布:我的快乐到了头,我的知识到了顶。文化消费伴随着人的一生。

2007年春节,仅除夕、初一两天,全国就消费了140亿条短信,产值14亿元。北京奥运会主题歌《我和你》,演出后一小时,全国手机下载就超过24万次;24小时之后,下载超过573万次;截止到9月1日,这个数字超过一千万次。

第四个规律,创新。

创新,一是尊重差异、包容多元。不能光搞样板戏,要百花齐放。要尊重各民族各阶层各年龄段的各种要求。己所不欲,勿施于人。文化味觉,有特殊的文化密码:要包容多样性。就像吃辣吃醋,不能强求。湖南农村的花鼓戏和超级女生李宇春,谁的调子好听?《士兵突击》中的王宝强全身透着一股“傻气”,可为什么就讨得那么多人喜欢?二是注重培养,加强引导。市场需要培养引导,欣赏习惯、水平也需要培养引导。美国的NBA,最早靠在球场上送面包来吸引观众,现在是一票千金难求。红色经典《恰同学少年》开始有人担心收视率,结果以其青春励志、发人深省牢

牢抓住了观众、包括青年观众。

三、我国文化产业的现状

改革开放30年,是中国近三百年来持续稳定和繁荣时间最长的一个历史周期,也是国力迅速提升的黄金时期。这30年如果说有什么遗憾的话,就是文化产业的发展整体上滞后了。要看到,一个精神上缺铁缺钙的民族,一定是一个站立不稳的民族;一个文化消费上依赖舶来品过日子的民族,一定是一个没有希望的民族。

现在的世界文化版图,不是华语文化的天堂,仍是欧风美雨的天下。让我们来看看这些数据。

美国文化产业的产值占到GDP的25%,大约是28000多亿美元,几乎接近于中国整个的GDP。美国的文化产业占据着40%的国际市场份额,它控制了全球75%电视节目的生产和制作;它的电影产量占全世界的6.7%,却占领了全球50%的放映时间。

2006年,日本的卡通产业的产值已经超过了汽车工业,日本汽车工业的产值是多少呢?1532亿美元,不得了!

再来看韩国。3年前,韩国颁布了《文化产业促进法》,提出要在2010年的时候,使韩国的文化产品占到世界市场份额的5%以上,要把韩国建设成为继美国、日本、英国、德国之后的世界第五文化强国。

回头看自己,统计表明,中国国内市场对文化产品的需求供给有70%的缺口,中国文化产业对GDP的贡献不到4%。如此大的市场缺口,如此小的市场份额,在国内市场何以立足,在国际市场更加无法入局。

为什么我们不如别人?表面看,是我们技不如人、内容不如人;深究下去,发现是我们的产业化、市场化程度不高;说到底,体制不顺不畅,是束缚文化产业发展的根本症结。我们面临的是体制性障碍、行政性切割两大顽症所纠结出来的一个死结。不解开这个死结,文化产业的核心资源



就永远滞留在行政事业单位，进入不了市场，我们就做不大，神仙也做不大。

所以要放开，放开就能成倍成十倍成百倍地做大，做成世界文化强国。这一点，上下都看到了，也说要改，但就是不启动，就是难突破。为什么？有个深层次的问题：怕搞到市场去了不安全。但是，怎样求得安全呢？把孩子关在家里养，就安全了吗？放在体制内，安全是安全，但始终做不大，抗不住风雨，最后还是一种更大的不安全。在放开的问题上，我们要有自信心，不要怕。要消除市场恐惧症、商品恐惧症、多样化恐惧症。

四、湖南文化产业的构想

我省文化产业发展，在全国范围看，还是有一定的基础和优势的，但还远远不够，还要做大做强，力争最大最强。我建议，倾力打造湖南文化产业的“两区一廊”。

其中，一区是长株潭，重点发展影视、出版、动漫和各类创意产业，与现有基础一致、与“两型

社会”合拍；一区是张家界常德，重点发展旅游观光、消闲文化和制作基地；中间连成一条文化走廊，突出名人名居名胜，涵括屈贾之乡；领袖之乡；田汉、周扬、丁玲、沈从文等文化名人之乡。“两区一廊”形成一个哑铃式区域布局，互动、互通，确保整体带动，并培养打造出三到五个市值过千亿的大型文化企业。做起来了，将是我们湖南一个战略性的动作。

这不是没有可能。像湖南广电，目前年收入加起来过 30 亿。如果再加一把劲，抓住机遇实现主营业务的整体上市，资本市场放大开来价值不可估量。再如张家界，号称湖南名片，世上公认的好山好水，现在一年平均有 250 万人的游客量，人均消费 300 元。如果开发得好，游客量一年做到 500 万人、人均消费达到 2000 元，那就是 100 个亿。

（作者系省政协副主席）



参 政 寄 语

树立“三主”意识,推进政协工作有为有位。政协工作要树立主体、主动、主见“三主”意识:科学履职要发挥政协主席会、常委会、政协各参加单位和委员的主体作用;服务中心要主动想事、干事,务求实效;建言献策要有主见,敢讲真话,敢进谏言。

——长沙市政协主席 董学生

献策不决策,关键在献良策;
参政不行政,关键在参好政;
立言不立法,关键在立真言。
议大事,站位起点要高;
观全局,选题定位要准;
谋大计,对策建议要实。

——邵阳市政协主席 杨盛勋

议好大局之事,立好发展之论,善建肺腑之言,勤献务实之策。全面贯彻和落实科学发展观,为促进经济社会又好又快发展作出新的贡献。

——衡阳市政协主席 王雄飞

和则兴,谐则强。人民政协就是和谐的载体,是构建和谐社会的制度性安排。她应和谐而生,为和谐而立,促和谐而荣。我们基层政协组织要通过切实履行人民政协主要职能,发挥人民政协优势,积极推动和谐社会构建。

——岳阳市政协主席 白尊贤