

刘泽民 著

X inJieDuan
SanNong WenTi YanJiu

新阶段

“三农” 问题研究

山西人民出版社

刘泽民 著

新阶段

“三农”问题研究
藏书章

山西人民出版社

责 编:白小平

复 审:杨 文

终 审:张彦彬

图书在版编目(CIP)数据

新阶段“三农”问题研究/刘泽民著. —太原:山西人民出版社, 2003. 11

ISBN 7-203-04882-9

I. 新... II. 刘... III. ①农业经济—研究—中国②农村经济—研究—中国③农民—问题—研究—中国

IV. ①F32②D422. 64

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 074529 号

新阶段“三农”问题研究

刘泽民 著

*

山西人民出版社出版发行

030012 太原市建设南路 15 号 0351-4922102

<http://www.sxep.com.cn> E-mail: sxep@sx.cei.gov.cn

新华书店经销

山西新华印业有限公司人民印刷分公司印刷

*

开本: 850×1168 1/32 印张: 13.25 字数: 332 千字

2003 年 11 月第 1 版 2003 年 11 月山西第 1 次印刷

印数: 1—2000 册

*

ISBN 7-203-04882-9

D·1116 定价: 26.00 元

自序

农业、农村、农民问题始终是中国革命和建设的首要问题。进入新世纪,农业进入一个新的发展阶段。如何认识新阶段的农业基础地位,认识新阶段农业经济面临的新问题和新特点;如何采取措施增加农民收入,保持农村社会稳定;如何促进农村的经济发展和社会的全面进步,是我一直关注和思考的问题。作为一名领导干部,又分管农业、农村工作,关注和思考是职责所在;作为一个农民的儿子,生于农村,长于农村,长期做基层工作,关注和思考又是感情所系。本书所收集的,是我近几年来分管农业和农村工作方面的一些讲话和思考研究之余撰写的一些文章。由于讲话是节选,难免显得零散而不系统;撰写的文章,有的发表过,有的未曾发表,而有的似乎与“三农”问题关联不大,但却关联到领导农村工作的思想、方法、作风等问题,也就一并收入了。为了便于归类,本书所选文章全部依内容要求集合,也未按时间顺序排列。这里需要说明的一点是,作为一种思考和研究,作为一种对工作的指导,都有着

当时特定的形势要求和历史背景,有的观点今天来看也许不一定科学和准确,但作为历史记载,我还是保持了它的原貌。

进入新世纪后,山西农村经济的发展形势是好的。结构调整初见成效,产业化经营和特色优势产业粗具规模,农民收入也在稳步增长。这是全省广大干部群众实践“三个代表”、艰苦奋斗的结果,是全面贯彻中央精神、不断深化农村改革的结果。当前,全省干部群众都在贯彻十六大精神,为全面建设小康社会而奋斗。农村作为全面建设小康社会的难点和重点,面临着许多亟待解决的问题。而且,从根本上解决“三农”问题是一个长期的过程,将伴随社会主义现代化建设的始终,任务极其艰巨。这本小册子就是理一下自己的思路,为今后的思考和研究立一参照。

作者

2003年6月

目 录

新的发展阶段与农业基础地位

- 充分认识农业在国民经济中的基础地位 / 3
- 要从战略和全局的高度认识农业基础地位 / 6
- 正确把握新阶段农业农村经济的新特点 / 8
- 正确认识农业和农村经济在新阶段面临的新情况和新问题 / 12
- 科技进步是农业可持续发展的必然选择 / 14
- 新阶段农业发展必须在科技进步上下工夫 / 15
- 把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重 / 17
- 新阶段加强农业要做到“三个不动摇” / 19
- 解决“三农”问题要做到“三个到位” / 21

经济结构调整与区域优势产业

- 稳步推进农业结构调整 / 27
- 学习江泽民同志关于山西调整经济结构重要指示的思考
- 农业结构调整要全方位进行 / 35

2 新阶段“三农”问题研究

把增加农民收入作为结构调整的出发点和落脚点	/36
农业结构调整应注意的几个问题	/39
结构调整要提高农村经济的整体素质和效益	/41
农业结构调整要立足本省优势做到三个结合	/45
科技要为农业结构调整和农民增收提供有力支撑	/49
开发区要当好经济发展的排头兵	/51
完善三大体系 提高农业竞争力	/52
西部大开发与乡镇企业发展	/54
——学习江泽民同志在江苏考察乡镇企业的重要讲话	
乡镇企业发展要在加快发展和调整结构上下工夫	/63
乡镇企业结构调整应坚持的几个原则	/67
乡镇企业要在调产中不断提高竞争力	/70
非公有制经济要有大发展	/71

产业化经营与提高农民组织化

推进农业产业化经营的重大意义	/77
农业产业化经营要实现六个创新	/80
正确处理好推动农业产业化经营发展的几个关系	/86
用产业化经营开发农业的后续效益	/88
发展农业产业化关键是强化龙头企业建设	/89
新的突破 新的创造	/93
——山西省组织“龙头”企业到贫困地区建基地的做法	
畜牧业也要走产业化的路子	/100
要形成推动农业产业化经营的合力	/102
要加强对农业产业化经营工作的领导	/104

城乡统筹发展与增加农民收入

- 增加农民收入是当前经济工作的重中之重 /109
- 在推进农村经济结构调整中增加农民收入 /117
- 加快农业富余劳动力转移 拓宽农民增收领域 /124
- 增加农民收入的根本出路是减少农民 /129
- 城乡统筹发展是解决“三农”问题的治本之策 /140
- 搞好撤并乡镇工作 促进城乡统筹发展 /144
- 要把撤并乡镇的后续工作抓紧抓好 /150

农村全面小康与贫困地区开发

- 分类指导 稳步推进 实现宽裕型小康目标 /153
- 农村小康建设要实施“三个一”和“一个三”战略 /160
- 小康建设要做到两个坚持 突出三大发展 /167
- 小康建设必须抓好农村这个重点 /172
- 山西农村要形成争先发展的生动局面 /173
- 因地制宜建设小康文化 /175
- 再接再厉 乘胜前进 为全面建设小康社会努力奋斗 /178
- 机关定点扶贫要创新工作思路 /200
- 贫困地区一定要用好国家投资 /206
- 老促会要在新时期发挥更大的作用 /208
- 要发挥好老促会和扶贫基金会的作用 /213
- 积极推进农业和农村现代化建设试点工作 /216

基础设施建设与生态环境保护

- 坚持不懈地搞好农田水利基本建设 /229
- 农业基础设施与生态环境建设是长期的任务 /235
- 把“四荒”开发治理推向新阶段 /237
- 从生存和发展相统一的高度重视和加强林业 /240
- 切实抓好林业这项基础产业 /244
- 认真抓好退耕还林这件大事 /248
- 加大退耕还林的工作力度 /252
- 珍视发展机遇 搞好退耕还林 /258
- 一定要把退耕还林工作搞得扎扎实实 /263
- 气象工作要为经济建设服务 /265
- 建设雁门关生态畜牧经济区是我省新世纪的一项重大举措 /267
- 要把畜牧业作为一个大产业来抓 282

稳定农村政策与深化农村改革

- 要把落实农村政策当做首要任务 /285
- 要始终坚持“多予、少取、放活”的指导方针 /287
- 土地管理要建立新机制 /290
- 发展乡镇企业是必须长期坚持的一个根本方针 /293
- 加大乡镇企业的改革力度 /297
- 推动民营经济发展进入新阶段 /300

发展民营经济势在必行	/311
认真搞好当前农村四项改革	/317

三个文明建设与农村全面发展

农村“三个代表”重要思想学习教育的主要任务	/323
贯彻“三个代表”重要思想 开创农村基层组织建设 新局面	/327
农村“三个代表”重要思想学习教育活动决不能走过场	/332
“三个代表”学教活动要与各项工作紧密结合	/334
必须坚持用“三个代表”重要思想统领农业和农村各项工作	/335
按照“三个代表”要求加强村级党组织建设	/337
——山西省村级党组织建设状况的调查	
农村精神文明建设要突出重点	/345
村务公开要制度化和规范化	/346
村务公开是推进农村民主政治的伟大实践	/349
各级领导干部要进一步改进作风	/351
领导干部要有良好的工作作风和精神状态	/353
密切联系群众 改进工作作风	/355
领导干部要有人格魅力	/359
农村青年要在建设社会主义新农村中发挥生力军作用	/365
妇女是我省经济发展社会进步的重要力量	/368
致富思源 共同富裕	/371
做郭秀明式的好干部	/373
发扬劳模精神 再造山西辉煌	/379
搞好农村信访 保持农村稳定	/382

6 新阶段“三农”问题研究

- 努力学习实践“三个代表” 永远保持共产党人的先进性 /391
- 与时俱进与实事求是 /395
- 坚持解放思想、实事求是、与时俱进的高度统一 /398
- 牢记“两个务必” 实践“两个务必” /403
- 贯彻“三个代表”重要思想 始终代表最广大人民根本利益 /410

新的发展阶段与 农业基础地位

充分认识农业在国民经济中的基础地位

中国是世界上最古老，也是最大的农业国之一，历史悠久，人杰地灵，创造、积累了极其丰富的农业实践经验和科学技术知识，形成了巨大的农业知识宝库。据考证，早在 7000 多年以前，中国就开始了种植稻谷等农作物的实践，造就了举世闻名的河姆渡文化。在连绵不息的历史长河中，历代先贤、炎黄子孙，植五谷，饲六畜，农桑并举，男耕女织，形成了精耕细作、富国足民的农耕思想。审时相物的物候历法、伏魔降龙的水利工程、巧夺天工的传统农具、择精取华的育种技术，堪称农业的四大发明，构筑了上下五千年辉煌灿烂的中华农耕文明，为中华民族繁衍生息、发展壮大奠定了根基。以《齐民要术》为代表的经典古农书，记载了先辈们在农业实践中的真知灼见，留传至今，造福人类。明朝以前，中国的科学技术曾长期处于世界领先地位。在当时全世界约 300 项主要发明创造和重大科技成果中，中国就占了 170 多项，而其中许多是农业方面的发明。中国农业文化是东方农业文化的发源地，也是世界农业文化的重要组成部分。新中国成立以来，在中国共产党领导下，中国农业获得了前所未有的巨大成就，农业科研也取得了一系列重大突破，杂交育种、高产栽培、多熟种植、土壤培肥、生物防治等技术处于世界领先水平，为解决中国 12 亿多人口的温饱问题做出了重大贡献，缩小了几百年来由于闭关锁国、固步自封所带来的与发达国家的差距。所

有这一切，无一不是来自于亿万农民的实践，来自于广大科技人员的科学实验。可以说，是经年累月的农业实践揭示了大自然的奥秘，向人们昭示了农业的自然规律、经济规律，丰富了人们的农业科技知识，提高了人们的经营管理技能，使人们由比较蒙昧变得比较聪明，由比较盲目变得比较自觉，由大自然的奴隶逐渐成为大自然的主人。诚然，几千年来中国农业的发展并不是一帆风顺的，而是走过了极其艰难曲折的道路，既有成功经验，也有失败教训。“温故而知新”，“实践是我们最好的老师”。精心研究、深入发掘古今中外的农业实践经验和知识宝藏，加以科学概括、分析、提炼，取其精华，得其奥诀，对于指导当前和今后农业的发展是大有益处的。

农业是自然再生产和经济再生产相互交织的特殊产业，它的发展有其自身的规律。人们从事农业生产活动，必须严格遵循自然规律和经济规律。构思农业发展战略，制定农业、农村政策，进行农业开发建设，必须符合大自然的客观实际和经济运行的法则。历史和现实的实践一再证明，凡是人们的行为符合自然规律和经济规律，都获得了事半功倍、实实在在的成效；反之，则事与愿违，招致大自然的惩罚，遭受到难以预想的损失。在农业和农村工作的指导下，自觉坚持唯物辩证法，坚持实事求是的思想路线，从农业、农村的实际出发，注重因地制宜，充分考虑客观现实的可能性和可行性，时刻警惕和防止主观片面性、形式主义和弄虚作假等不良作风，是在任何时候、任何情况下都必须始终坚持而不能有丝毫动摇的重大原则。

“民以食为天”，这是一条最朴实而又永恒的真理。但仅仅从这个层面上理解农业，是远远不够的。农业不只是为了解决吃饭穿衣问题，还应当从整个经济和社会发展的更高角度、更深层次来认识农业。一部中华文明史，从一定意义上说，是一部中华农

耕进化史。据史料记载，夏、商、周时期中国人口只有 500 万左右，春秋战国时期约有 3000 万人，东汉最高达到 7200 万人，唐朝人口为 8700 多万人，明代达到 1.6 亿人，清代增加到 4.3 亿人，发展到现在则达到 12.9 亿多人口。中华民族的兴盛与农业的发展密不可分。农业是人类衣食之源、生存之本，也是人类文明进步的基础和社会分工分业的前提。马克思指出：“一切剩余价值生产，从而一切资本发展，按自然基础来说，都是建立在农业劳动生产率的基础上。”正是由于农业劳动生产率不断提高，大批劳动力从农业领域转移出来，从事其他产业，才有了近现代工商业的发展和人类社会的进步。“农业兴，则百业兴，天下安定；农业衰，则百业凋敝，社会动荡”。这是一条古今中外概莫能外的普遍定律。农业的这种特殊的基础地位，既不因社会制度的不同而改变，也不因其在国民经济中所占比重逐渐缩小而降低。实践证明，随着第二、第三产业的发展，农业作为国民经济的基础产业，与国民经济其他产业相辅相成、互相促进、共同发展，其地位和作用也愈显重要。不断强化农业这个基础，把农业放在国民经济的首位，也是在任何时候、任何情况下都必须始终坚持而不能有丝毫动摇的重大原则。

要从战略和全局的高度认识农业基础地位

江泽民同志指出：“进入新世纪，巩固和加强农业基础的工作仍要坚持不懈地抓下去，一刻都不能放松。”这是对全党的要求。深刻领会江泽民同志的指示精神，对于加强农业基础地位具有重大的现实意义和深远的历史意义。

我们决不能因为农产品供求平衡、丰年有余而放松农业。应该清楚地看到，目前出现的农产品过剩是阶段性过剩，是低消费水平下的过剩，并不意味着农业抵御自然灾害的能力有了大的提高。特别是在我们这样一个十年九旱、生态环境恶劣、农业基础设施脆弱、抗御自然灾害能力低的省份，靠天吃饭的格局远未从根本上改变。“九五”期间，我省既有粮食产量超百亿公斤的丰收年，也有减产 1/4 的大灾年，去年灾情严重的地方甚至出现了缺粮问题。现实提醒我们，必须一如既往地重视农业，加强农业。

我们决不能因为农业在国民经济中的比重降低而忽视农业。随着工业化进程的逐步推进，农业在我省国民经济中的份额逐步降低。全省农业增加值占国内生产总值的比重由“八五”期末的 16.3% 下降到去年的 10.2%，太原、大同、阳泉三市农业的比重不到 5%，晋城市也只有 8.2%。这是经济发展的必然结果。但是，农业在国民经济中的比重降低并不等于农业对国民经济的支撑作用削弱，更不意味着农业作为国民经济基础地位的动摇。农