

552.480  
L3-6  
426  
28

總 8000 農  
23564



中華書局

# 寧新濟政策經論列

編社版出外中

行印社版出外中

# 策政濟經新論寧列

行印社出版中

列寧新經濟政策

編者 中外出版社

北京西長安街甲二十三號

發行者 中外出版社

上海北京西路1470弄一號

特約經銷處 知識書店

天津羅斯福路  
益智書店

唐山永安路

一九四九年十二月三版

# 弁言

中國目前形勢在經濟上與蘇聯新經濟政策時期有許多類似之點，細心研究列寧關於新經濟政策的論著，對於了解和把握新民主主義經濟建設方針和政策是有幫助的。

本書選輯的是幾篇關於新經濟政策的基本論著。代序——蘇聯由新經濟政策到第一個五年計劃——是由聯共黨史摘錄的。附錄『災禍臨頭和防止之法』是列寧在十月革命之前，一九一七年九月的論著。這雖然不是論新經濟政策，但所提出的是資產階級民主革命階段底經濟任務，可供參考。

編者 一九四九年四月十日



# 列寧論新經濟政策

## 目 錄

代序 蘇聯由新經濟政策到第一個五年計劃

(恢復國民經濟的和平工作時期為實現社會主義的國家工業而鬥爭)

(一)

一、論糧食稅

(三六)

二、俄國共產黨(波)第十一次代表大會上中央委員會底政治報告

(七七)

(摘錄關於實行新經濟政策第一年的總結)

三、俄國革命五週年與世界革命底前途

(一一五)

四、論合作制

(一三一)

附一：合作社問題

附二：蘇聯合作社

五、新經濟政策時期的商業問題

(一五三)

六、新經濟政策下職工會底作用與任務

(一五七)

七、資產階級專門家問題

(一六九)

附錄：災禍臨頭和防止之法

論國家銀行任務的書簡

# 代序

## 蘇聯由恢復經濟到第一個五年計劃

(摘錄聯共黨史簡明教程第九章第十章)

### 一 恢復國民經濟的和平工作時期

(一九二一至一九二五年時期)

#### (二) 結束國內戰爭以後，恢復時期的困難

蘇維埃國家把戰爭結束後，就開始過渡到和平經濟建設的軌道。必須醫治戰爭所引起的創傷。必須恢復遭破壞的國民經濟，振興工業，運輸業和農業。

但是，過渡到和平建設這件事，必須在非常困難的環境中進行。國內戰爭中的勝利不是輕易獲得的。國家被四年帝國主義戰爭和三年反武裝干涉戰爭弄得窮竭不堪了。

一九二〇年農業出產總量，祇等於戰前出產總量一半左右。何況這種戰前水準，根本就是沙俄農

村貧困的水準。加之，一九二〇年在許多州區發生過歉收。農民經濟遭遇着嚴重的困難。

當時處於破壞狀態的工業，情形更加惡劣。一九二〇年大工業出產量，幾乎少於戰前六倍。大多數工廠停閉了，礦山和礦井有的被破壞，有的被淹沒了。尤其感到困難的是冶金業。一九二一年全年生鐵鑄鑄量，祇等於十一萬六千三百噸，即祇等於戰前生鐵產量百分之三左右。燃料出產不够。運輸業被破壞了。國內所有儲存的金屬和布疋差不多都已用完。甚至連最必需的物品，如麵包，脂油，肉類，靴鞋，衣服，火柴·食鹽，煤油和肥皂等，也都極感缺乏。

當戰爭還在進行的時候，大家都忍耐着這種物品欠缺情形，有時甚至還不復覺察到這種情形。但現在已經沒有了戰爭，於是人們就忽然感到這種物品欠缺情形不堪忍受，而要求立刻把它消滅。

農民中間呈現出一種不滿情緒。在國內戰爭火燄中成立和鞏固了工農軍事政治聯盟。這個聯盟所藉以支持的基礎，是農民從蘇維埃政權方面取得土地和免除地主富農壓迫的保障，工人按照餘糧收集制從農民方面取爲糧食。

現在這種基礎已經不夠了。

從前，蘇維埃國家不得不把農民所有一切剩餘糧食都按餘糧收集制拿來供給國防需要。不實行餘糧收集制，不實行戰時共產主義政策，就會不能在國內戰爭中獲得勝利。戰時共產主義政策，乃是爲戰爭和武裝干涉所逼迫而不得不採取的一種政策。當戰爭還在進行的時候，農民會甘願接受餘糧收集制，沒有覺察到商品不够的情形，而當戰爭已告結束，地主回歸的威脅已成過去的時候，農民却已

開始對徵繳一切剩餘糧食的辦法，即對餘糧收集制表示不滿，而要求供給他們充分數量的商品了。

全部戰時共產主義制度，正如列寧當時所指出那樣，已處於同農民利益相抵觸的地位。

不滿情緒也會侵入到工人階級中去。無產階級擔受了國內戰爭底主要重擔，英勇舍己地進行了反對白衛和武裝干涉者寇羣的鬥爭，進行了反對經濟破壞和飢荒的鬥爭。最優秀最覺悟最奮勇最守紀律的工人，表現了如火如荼的社會主義熱忱。但是，極深刻的經濟破壞對工人階級也發生了影響。當時還在進行生產的很少一部分工廠，往往有生產工作間斷的情事發生。工人們不得不從事於手工業，製造點火器和從事小販授機生意。無產階級專政底階級基礎削弱下去，工人階級渙散起來，有一部分工人跑到鄉村中去，漸漸不成其爲工人，漸漸失去階級地位了。由於飢餓和疲憊的關係，有一部分工人表現出不滿情緒。

於是就有一個問題擺在黨面前：必須針對着新的環境來定出黨對於國內經濟生活一切問題的新方針。

而黨也就來着手規定對於經濟建設問題的新方針。……

## (二) 過渡到新經濟政策

黨中央委員會，黨中央委員會中的列寧多數很清楚地知道，在戰爭已經結束並過渡到和平經濟建設以後，已經沒有根據來把戰爭和封鎖環境所造成的硬性戰時共產主義制度保存下去。

中央懂得，餘糧收集制已經沒有繼續實行的必要，而應該代之以糧食稅，使農民有可能隨意去利用他們所出產的大部分剩餘糧食。中央懂得，實行這種辦法，便能振興農業，擴大工業，發展所必需的穀物和技術作物出產，振興全國商品流轉，改善城市供給，並為工農聯盟造成新的基礎，即經濟的基本。

同時，中央也會注意到振興工業是首要任務，但它認為要振興工業，就必須吸收工人階級及其職工會來參加這件事情；認為如果能用說服方法使工人認識經濟破壞是如武裝干涉和封鎖一樣可怕的人民公敵，那末吸收工人來參加這件事情是可能辦到的；認為如果黨和職工會對於工人階級不是採取着先前在前線上確實必須加以採用的軍事命令手段，而是經過說服，採用說服方法，那末黨和職工會毫無疑義是能做到這點的。……：

一九二一年三月八日，第十次黨代表大會開幕了。……：

第十次代表大會通過了從餘糧收集制過渡到糧食稅，過渡到施行新經濟政策的極重要的決議。從戰時共產主義進到新經濟政策的這一轉變，表現出了列寧政策底全部英明和遠見。

代表大會決議上說要用糧食稅代替餘糧收集制。實物糧食稅額要比餘糧收集額低些，糧食稅額必須在春種以前公佈，繳稅期限是明確規定了的。所有超過稅額的剩餘糧食，完全留歸農民自己支配，農民可以自由出賣這種剩餘糧食。列寧在其報告中指出，貿易自由，在開始的時候，會使國內資本主義成分有某種活躍。還得容許私人貿易和准許私人工業家開設小企業。但這並用不着害怕。列

寧認爲少許的商品流轉自由能造成農民努力經營的興趣，提高他們的勞動生產率，使農業迅速高漲起來，在這個基礎上，國家工業將會恢復起來，而私人資本則將被排擠出去；積蓄了力量和資財以後，就可以建立強有力的工業——社會主義底經濟基礎，然後就轉爲堅決進攻，以便消滅國內資本主義殘餘。

戰時共產主義是用衝擊手段，用正面進攻手段攻破城鄉資本主義成份的嘗試。在實行這個進攻時，黨向前跑得太遠，有脫離自己根據地的危險。列寧現在主張稍許後退一點，暫時退到更接近於自己後方的地方去，由衝擊手段轉到較爲長期的包圍敵人堡壘的方法，以便積蓄起力量後，再去開始進攻。……

第十次代表大會關於施行新經濟政策的決定，保證了工人階級和農民共同進行社會主義建設的堅強的經濟聯盟。……

### (三) 新經濟政策底初步總結·列寧的合作社計劃

新經濟政策的施行遇到了黨內一切不堅定份子底反抗。這種反抗是從兩方面來的。一方面實行反抗的是『左的』叫喊者，如羅明那則和沙茨金等等一類的政治畸形兒，他們力圖『證明』說，施行新經濟政策就是放棄十月革命所獲得的成果，就是回轉到資本主義，就是使蘇維埃政權趨於滅亡。這些人既是政治上的門外漢，根本不知道經濟發展規律，於是也就不懂得黨底政策，而陷入了驚惶失措狀

態，並在自己周圍散佈着灰心失望的情緒。從另一方面實行反抗的是公開的投降主義者，如托洛茨基，拉狄克，季諾維也夫，索科里尼可夫，加米涅夫，施里亞普尼可夫，布哈林，李可夫等等一類的人，他們不相信我國社會主義發展的可能。匍匐拜倒於資本主義『威力』之前，並且爲了要鞏固資本主義在蘇維埃國家中的陣地，居然要求對國內和國外的私人資本作巨大的讓步，要求按租讓原則或按吸收私人資本參加混合股份公司原則，來把蘇維埃政權在國民經濟中的許多經濟命脈讓給私人資本。

這兩種人都是敵視馬克思主義，敵視列寧主義的。

黨把這兩種人都加以揭破並使其陷於孤立。黨給了驚惶失措者和投降主義者一個堅決的回擊。……

新經濟政策施行第一年的經驗，就證實了這個政策的正確。由於過渡到新經濟政策的結果，已使工農聯盟在新的基礎上大加鞏固。無產階級專政已是更加堅強有力。富農的土匪運動差不多已全被肅清。餘糧收集制取消後，中農幫助了蘇維埃政權反對富農匪幫的鬥爭。蘇維埃政權把國民經濟中的一切經濟命脈都保持在手：大工業、運輸業、銀行、土地、國內商業和對外貿易。黨達到了經濟戰線上 的轉變。農業也很快就向前進展了。工業和運輸業達到了初步的成功。暫時還很緩慢，但卻真實可靠。的經濟高漲開始了。工農羣衆感覺到並親眼看到黨是站在正確的道路上。

一九二二年三月間，召集了第十一次黨代表大會。……

黨在這次代表大會上作了新經濟政策施行第一年的總結。根據這些總結，列寧就能在代表大會上

聲稱：

『我們退却已一年了。現在我們應當代表全黨來說：已經够了！退却所要達到的目的已經達到了。這個時期正在終結，甚至可以說已經終結了。現在所提出的是另一個目的——就是要重新配置力量』（列寧全集，第二十七卷，第二三八頁）

列寧指出新經濟政策乃是資本主義與社會主義間的殊死鬥爭。『誰戰勝誰』——問題就是這樣擺着的。爲要勝利，就要保證工人階級與農民之間，社會主義工業與農民經濟間的結合，其方法就是極力發展城鄉間的商品流轉。爲此就必須學會管理經濟，就必須學會文明經商。

在這個時期，商業是黨前面所有各個任務鍊條中的基本環節。不解決這個任務，便不能擴展城鄉間的商品流轉，便不能鞏固工農經濟聯盟，便不能提高農業，便不能使工業走出破壞狀態。

當時蘇維埃商業還很薄弱。商業機關還很薄弱，共產黨員還沒有獲得經商的技能，還沒有熟知敵人耐普曼，還沒有學會怎樣同他們鬥爭。私資商人，耐普曼，利用蘇維埃商業薄弱的機會，抓得布疋及其他暢銷貨物的貿易。組織國營商業和合作社商業的問題有了重大的意義。

第十一次代表大會以後，經濟工作更加沸騰起來了。國家所遭遇的歉收底後果，已被順利地消滅下去。農民經濟已在迅速地恢復起來。鐵路運輸工作已有進步。重新開工的工廠數目日益增多。

一九二三年十月，蘇維埃共和國慶祝了巨大的勝利：紅軍和遠東游擊隊把武裝干涉者所佔領的最大

後一塊蘇維埃國土海參崴從日本武裝干涉者手中解放出來了。……

一九二二年十一月，列寧在莫斯科蘇維埃全會上發了言。列寧講到蘇維埃政權成立以來五年的總結時，表示堅信『新經濟政策的俄羅斯』一定會變成社會主義的俄羅斯』。這是在全國面前所作的最後一次演說。……列寧在病勢已很沉重的時候，還寫過好幾篇很重要的論文。在這些最後的論文中，他總結了過去的工作，並擬定了我國用吸引農民參加社會主義建設事業的方法來建成社會主義社會的計劃。在這個計劃中，列寧提出了他主張吸收農民參加建成社會主義社會事業的合作社計劃。列寧認為一般合作制，特別是農業合作制，是千百萬農民易於接受和瞭解的從狹小個體農莊過渡到大規模共耕制生產聯合，即過渡到集體農莊的道路。列寧指出，我國農業的發展，應經過合作社吸收農民參加社會主義建設的道路前進，應經過逐漸把集體制原則灌輸於農業，起初灌輸於銷售方面，然後灌輸於農產品生產方面的道路前進。列寧指出，在無產階級專政和工農聯盟的條件下，在保證無產階級對農民實行領導的條件下，在有社會主義工業存在的條件下，組織得正確而包括有千百萬農民羣衆的生產合作制，就是可能用以在我國建成完備社會主義社會的手段。

一九二三年四月，黨召集了第十二次代表大會。……

第十二次黨代表大會在自己的決議中，接交了列寧在他最後一些論文和書信中所作出的一切指示。

代表大會堅決指斥了所有一切把新經濟政策解釋為放棄社會主義陣地，解釋為向資本主義投降的

份子，指斥了所有一切提議要我們去受資本主義盤剝的份子。在代表大會上作過這種提議的有托洛茨基底伙伴拉狄克和克拉辛。他們提議要我們去向外國資本家投降，把蘇維埃國家生命攸關的工業部門租讓給外國資本家。他們提議繳付十月革命廢除了的沙皇政府外債。黨把這些投降主義的提議指斥為賣國的提議。黨並沒有拒絕運用租讓政策，但只能以有利於蘇維埃國家的部門和範圍為限。

布哈林和索科里尼可夫在代表大會以前就已提議取消對外貿易壟斷制。這個提議是由於把新經濟政策解釋為向資本主義投降的結果。列寧當時痛斥了布哈林，說他是投機商人、耐普曼和富農底擁護者。第十二次代表大會堅決駁斥了這種謀害不可動搖的對外貿易壟斷制的企圖。

同時，代表大會又打破了托洛茨基硬要黨對農民採取危害政策的企圖。代表大會指示說，不要忘記小農經濟在國內佔絕大比重的事實。代表大會強調說，工業包括重工業在內的發展事業不應同農民羣衆底利益相抵觸，而應與他們結合起來進行，應當為着全體勞動居民底利益來進行。這些決議是反對托洛茨基的，因為托洛茨基提議用剝削農民經濟的辦法來建設工業，托洛茨基事實上是不承認無產階級與農民聯盟政策的。

同時，托洛茨基又提議把普梯洛夫工廠和布良斯克工廠等等有國防意義的巨大企業關閉，因為據他所說，這些工廠是些不生利的企業。代表大會忽然否決了托洛茨基底提議。……

第十二次黨代表大會總結了新經濟政策施行兩年以來的結果。這些總結使黨更加精神煥發和確信最終勝利。

『我們的黨仍然是同心一致，團結堅固，經歷了極大轉變，高舉着飄揚招展旗幟向前邁進的黨』——斯大林同志在代表大會上這樣說道。

#### (四) 消除國民經濟恢復困難的鬥爭

在爲恢復國民經濟而鬥爭的頭幾年中，就已達到了顯著的成功。到一九二四年的時候，各方面部已呈現出高漲的景象。播種面積從一九二一年起已經大大增加，——農民經濟愈趨鞏固。社會主義工業已逐漸增長和發展起來。工人階級的人數已經大大增加。工資已經提高。工農生活已比一九二〇和一九二一年時期輕鬆和優裕些了。

但是，尚未消除的經濟破壞的惡果，終究還令人感覺得到。工業還沒有達到戰前水準，工業的增長還遠沒有趕上國家需要方面的增長。一九二三年末，還有一百萬左右的失業者，——因爲國民經濟增長得遲緩的原故，所以無法把失業現象消滅。商業因城市製品價格過高而發展得不平整，而這種過高的價格是由國內耐普曼以及我們商業機關中的耐普曼份子造成的。因此，蘇維埃幣制急速地動搖起來，貨幣價格低落下去。所有這些情形。都阻礙了工農生活狀況的改善。

一九二三年秋，經濟上的困難略有緊張，這是因爲我們的工商業機關違犯了蘇維埃的價格政策。工業品價格與農業品價格很不相符。糧食價格很低，而工業品價格則太高。工業生產方面的雜費很大，因而就使商品價格高漲。農民出賣糧食所得的貨幣迅速跌價。加之，當時在國民經濟最高委員

會裏坐着的托洛茨基份子皮達可夫，又向經濟工作人員發出一種罪惡的指令：從出賣工業品方面盡量多取利潤，無限制地提高價格，美其名是爲了發展工農。其實，這種耐普曼的口號只能縮小工業生產基礎，破壞工業。在這種條件下，農民既不利於購買城市商品，於是就停止購買這種商品了。結果便釀成了銷售困難的危機，接着便使工業受到影響。在工資發給上感到困難。因而引起工人底不滿。在某些工廠中，最落後的工人曾經拋棄過工作。

黨中央委員會定出剷除這一切困難和缺點的辦法。採取了種種剷除銷售危機的手段。日用必需品底價格實行減低。同時又決定實行幣制改革——過渡到穩定鞏固的幣制，過渡到金本位制。整頓了發給工人工資的事情。擬定了經過蘇維埃機關和合作社機關擴展商業，並把各種私資份子和投機份子從商業中間排擠出去的辦法。……

一九二四年五月，舉行了第十三次黨代表大會。……

從鞏固城鄉結合這一任務出發，代表大會規定了必須繼續擴大工業，首先是擴大輕工業的指令，同時並着重指出說必須迅速發展冶金業。

代表大會批准了設立國內商業人民委員部的提案，並在一切商業機關面前提出了掌握市場並把私人資本從商業範圍裏排擠出去的任務。

代表大會提出了擴大國家發給農民低利借款並把高利貸者從農村中間排擠出去的任務。代表大會提出了儘量吸收農民羣衆加入合作社的口號，作爲農村中工作底主要任務。……

## (五) 蘇聯在恢復時期終結時的情形。社會主義建設 和社會主義勝利問題。

布爾什維克黨和工人階級在新經濟政策道路上堅忍工作，已經四年有餘了。恢復國民經濟的英勇工作行將終結。蘇聯底經濟實力和政治實力日益增長。……各資本主義國家既已覺察到蘇維埃政權堅固不拔，確信蘇維埃政權已經穩定，便相繼來同我國恢復外交關係。……

當時已看得很明白，蘇維埃國家終於爭得了整整一個和平的暫息時期。

國內的情形也變更了。布爾什維克黨所領導的工農羣衆底奮勇工作，已獲得相當的成果。國民經濟已有迅速的增長。在一九二四至一九二五年的經濟年度，農業已接近到戰前的規模，達到戰前水準百分之八十七。蘇聯大工業在一九二五年的出產，已約佔戰前工業產量四分之三。在一九二四至一九二五年度，蘇維埃國家投到基本建設事業上的資金已達三萬八千五百萬盧布。全國電氣化計劃，也實現得卓有成效。社會主義在國民經濟中的主要命脈鞏固了。國家同工商業私人資本進行的鬥爭，已獲得重大的成功。

由於經濟的高漲，工農生活狀況也跟着更加改善。工人階級人數迅速增長起來。工資水準提高了。勞動生產率增加了。農民物質生活狀況已大加改善。在一九二四至一九二五年度，工農國家已能