

电力监管工作政策法规选编

2007 卷

国家电力监管委员会政策法规部 编



中国电力出版社

www.cepp.com.cn

电力监管工作政策法规选编

2007卷

国家电力监管委员会政策法规部 编



中国电力出版社

www.cepp.com.cn

图书在版编目 (CIP) 数据

电力监管工作政策法规选编. 2007 卷/国家电力监管委员会政策法规部编. —北京: 中国电力出版社, 2008

ISBN 978-7-5083-8030-8

I. 电… II. 国… III. 电力工业-监督管理-法规-汇编-中国-2007 IV. D922.292.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 157576 号

中国电力出版社出版、发行

(北京三里河路 6 号 100044 <http://www.cepp.com.cn>)

汇鑫印务有限公司印刷

各地新华书店经售

*

2008 年 11 月第一版 2008 年 11 月北京第一次印刷

850 毫米×1168 毫米 32 开本 22 印张 580 千字

印数 0001—1500 册 定价 48.00 元

敬告读者

本书封面贴有防伪标签, 加热后中心图案消失
本书如有印装质量问题, 我社发行部负责退换

版权专有 翻印必究

编辑说明

一、2002 年电力体制改革后，全国人大、国务院、国家电力监管委员会以及国务院有关部门等出台了一系列涉及电力监管的政策法规性文件。《电力监管工作政策法规选编》是国家电力监管委员会编辑出版的电力监管工作政策法规文件选编的正式版本，是刊登电力政策法规文件的指定出版物。

二、本书主要收录了涉及电力监管工作的法律、行政法规、国家电力监管委员会规章、国务院有关部门的规章以及其他规范性文件。

三、本书按照政策法规文件的内容，分综合、电力监管机构、电力市场建设与监管、输电监管、供电监管、价格与财务监管、稽查、安全监管、电力业务许可、信息安全监管、电力标准监管、节能减排、其他共十三大类，内容多的类别划分为若干小类。每类文件按公布的时间顺序排列。

四、本书供电力监管机构、政府有关部门的工作人员使用。电力企业、电力调度交易机构工作人员，法律工作者，高等院校师生，有关企事业单位工作人员和广大公民，可以通过本书掌握电力监管政策法规，了解电力监管事业。

五、本书每年一册，汇编当年发布的电力监管政策法规文件。本册为 2007 卷，收录了 2007 年发布的各类电力监管政策法规文件共 101 件。

国家电力监管委员会政策法规部

2008 年 5 月

目 录

编辑说明

❁ 综 合 ❁

国务院办公厅转发电力体制改革工作小组关于“十一五” 深化电力体制改革的实施意见的通知	3
电力监管报告编制发布规定	9
国家电力监管委员会办公厅关于印发《国家电力 监管委员会电力监管报告编制发布细则》的 通知	12
国家电力监管委员会关于印发《电力监管机构开展 “五五”法制宣传教育工作规划》的通知	16
国家电力监管委员会办公厅关于进一步加强电力监 管统计工作的通知	23

❁ 电力监管机构 ❁

国家电力监管委员会办公厅关于设立电力应急管理处的 通知	27
国家电力监管委员会办公厅关于城市电监办设立安全监 管和稽查工作机构的通知	28

❁ 电力市场建设与监管 ❁

国家发展和改革委员会 建设部关于印发《热电联产和煤 矸石综合利用发电项目建设管理暂行规定》的通知	31
---	----

国务院批转发展改革委、能源办关于加快关停小火电机组若干意见的通知	37
国家发展和改革委员会办公厅关于编制小火电机组关停实施方案有关要求的通知	45
国家电力监管委员会关于落实《国务院批转发展改革委、能源办关于加快关停小火电机组若干意见的通知》的实施意见	47
国家发展和改革委员会印发《关于利用煤层气（煤矿瓦斯）发电工作实施意见》的通知	49
国家电力监管委员会办公厅关于印发《新建发电机组进入商业运营管理办法（试行）》的通知	52
国家电力监管委员会办公厅关于印发《电力企业信息披露及信息报送情况报告内容及格式》的通知	55
国务院办公厅关于转发发展改革委等部门节能发电调度办法（试行）的通知	72
国家电力监管委员会办公厅关于印发《电力“三公”调度交易及网厂电费结算情况报告内容及格式》的通知	78
国家发展和改革委员会 国家电力监管委员会 国家环境保护总局 国家能源领导小组办公室 公告 2007 年第 82 号	86
国家发展和改革委员会公告 2007 年第 84 号	101

输电监管

电网企业全额收购可再生能源电量监管办法	105
国家发展和改革委员会办公厅关于落实“皖电东送”电能消纳有关工作的通知	111

❀ 供电监管 ❀

国家电力监管委员会关于开展 2007 年供电检查的通知.....	115
----------------------------------	-----

❀ 价格与财务监管 ❀

国家发展和改革委员会关于印发《可再生能源电价附加收入调配暂行办法》的通知.....	125
国家发展和改革委员会关于降低小火电机组上网电价促进小火电机组关停工作的通知.....	130
国家发展和改革委员会 国家电力监管委员会关于坚决贯彻执行差别电价政策禁止自行出台优惠电价的通知.....	133
国家电力监管委员会办公厅关于做好降低小火电上网电价促进小火电机组关停工作的通知.....	136
国家发展和改革委员会 国家电力监管委员会关于对贯彻落实差别电价政策及禁止自行出台优惠电价等情况进行督查的通知.....	139
国家电力监管委员会办公厅关于鲤鱼江发电 B 厂输电价格的函.....	142
国家发展和改革委员会 国家环保总局关于印发《燃煤发电机组脱硫电价及脱硫设施运行管理办法（试行）》的通知	143
国家发展和改革委员会 国家电力监管委员会关于 2006 年度可再生能源电价补贴和配额交易方案的通知.....	155
国家发展和改革委员会 国家电力监管委员会关于促进资源节约与环境保护深入开展全国电力价格专项检查	

的通知.....	161
国家发展和改革委员会 财政部 国家电力监管委员会 关于进一步贯彻落实差别电价政策有关问题的通知	167
国家电力监管委员会办公厅关于印发《输配电成本分析 报告范本》的通知.....	170
国家发展和改革委员会 国家电力监管委员会关于取消 电解铝等高耗能行业电价优惠有关问题的通知.....	177

稽 查

国家电力监管委员会办公厅关于开展行政处罚工作有 关事项的通知.....	191
国家环境保护总局 国家发展和改革委员会 监察部 国家工商行政管理总局 司法部 国家安全生产监 督管理总局 国家电力监管委员会关于印发《2007 年整治违法排污企业 保障群众健康环保专项行动工 作方案》的通知.....	223
国家电力监管委员会关于督促有关电力企业纠正对部分 高耗能企业违规供电等问题的通知.....	230
国家质量监督检验检疫总局 国家发展和改革委员会 公安部 监察部 建设部 商务部 国家工商行政管 理总局 国家环境保护总局 国家林业局 国家电力 监管委员会关于印发《2007 年建材市场秩序专项整治 工作要点》的通知.....	232

安 全 监 管

一、综合.....	239
国家电力监管委员会办公厅关于加强电力安全突发事件 信息报告工作的通知.....	239

国务院办公厅关于切实做好“五一”黄金周期间安全工作的通知	241
国家电力监管委员会办公厅关于认真做好“五一”黄金周期间电力安全生产工作的通知	245
国家电力监管委员会 国家安全生产监督管理总局 国家煤矿安全监察局关于加强煤矿供用电安全工作的 意见	246
国务院办公厅关于在重点行业和领域开展安全生产隐患排查治理专项行动的通知	250
国家电力监管委员会办公厅关于在电力行业开展安全生产月活动的通知	254
国家电力监管委员会 国家安全生产监督管理总局关于 防范自然灾害影响做好迎峰度夏期间安全供电工作的 通知	257
国务院办公厅关于进一步加强安全生产工作坚决遏制重特大事故的通知	259
国家电力监管委员会关于开展电力安全生产隐患排查治理专项行动督查工作的通知	264
国家电力监管委员会办公厅关于开展保证“十七大”安全供电工作检查的通知	269
国家电力监管委员会办公厅关于认真落实国务院文件精神 进一步加强电力安全生产工作的紧急通知	271
国家电力监管委员会关于印发《重要电力设施安全隐患排查工作方案》的通知	273
国家电力监管委员会办公厅关于开展电力二次系统安全 全防护专项检查的通知	277
国家电力监管委员会办公厅关于开展电力安全生产隐患排查治理专项行动“回头看”再检查工作督查的通知	279
国家电力监管委员会关于印发《发电机组并网安全性	

评价管理办法》的通知	282
二、电力应急管理	285
国务院办公厅转发安全监管总局等部门关于加强企 业应急管理工作的意见的通知	285
国家电力监管委员会关于深入推进电力企业应急管理 工作的通知	292
国家安全生产监督管理总局关于切实做好安全生产事 故应急预案管理工作的通知	297
三、事故处理	302
国务院办公厅关于严肃查处瞒报事故行为坚决遏制重 特重大事故发生的通报	302
生产安全事故报告和调查处理条例	305
国家电力监管委员会办公厅转发《国务院办公厅关于 严肃查处瞒报事故行为坚决遏制重特重大事故发生的 通报》的通知	315
四、水电站大坝安全监管	317
国家电力监管委员会办公厅转发《国家防汛抗旱总指挥 部关于切实加强中小水电站安全度汛工作的紧急通知》 的通知	317
五、电力建设安全监管	319
国家电力监管委员会关于印发《2007 年深化电力工程建 设施工安全专项整治工作方案》的通知	319
国家电力监管委员会办公厅关于开展全国电力建设安全 生产督查的通知	324
国家电力监管委员会关于印发《电力建设安全生产监督 管理办法》的通知	328
六、电力可靠性监管	336
电力可靠性监督管理办法	336
国家电力监管委员会关于印发《火力发电机组可靠性评 价实施办法（试行）》的通知	340

国家电力监管委员会办公厅关于公布 2006 年度全国火力发电可靠性金牌机组的通知	342
--	-----

❖ 电力业务许可 ❖

国家电力监管委员会关于明确电力业务许可证审查若干问题的通知	347
国家电力监管委员会办公厅关于开展承装（修、试）电力设施许可证使用情况及新建发电机组申领许可证情况检查工作的通知	352
国家电力监管委员会公告 2007 年第 10 号	358
国家电力监管委员会办公厅关于加强电力业务许可管理促进燃煤电厂二氧化硫治理的通知	360
国家电力监管委员会办公厅关于电力业务许可证（发电类）变更工作有关事项的通知	362
国家电力监管委员会办公厅关于进一步加强电力业务许可管理促进燃煤电厂二氧化硫治理工作有关事项的通知	364

❖ 信息安全监管 ❖

国家电力监管委员会办公厅关于做好“两会”期间电力行业网络与信息安全信息通报工作的紧急通知	369
国家电力监管委员会办公厅关于成立电力行业网络与信息安全领导小组的通知	370
国家电力监管委员会办公厅关于开展电力行业网络与信息安全检查工作的通知	372
国家电力监管委员会办公厅关于对国家电网公司网络和信息系统开展信息安全抽查工作的通知	388
国家电力监管委员会关于印发《电力行业网络与信息安全	

全信息通报暂行办法》的通知.....	391
国家电力监管委员会关于印发《电力行业“十七大”网 络与信息安全保障方案》的通知	398
国家电力监管委员会办公厅关于对南方电网公司、中电 投集团公司开展信息安全抽查的通知.....	406
国家电力监管委员会关于开展电力行业信息系统安全等 级保护定级工作的通知.....	409
国家电力监管委员会关于印发《电力行业网络与信息安 全应急预案》的通知.....	443
国家电力监管委员会关于印发《电力行业信息系统安全 等级保护定级工作指导意见》的通知.....	451
国家电力监管委员会办公厅关于开展电力行业信息系统 远程维护连接和大容量存储介质管理情况专项检查的 通知.....	472
国家电力监管委员会关于印发《电力行业网络与信息安 全监督管理暂行规定》的通知.....	474

❁ 电 力 标 准 监 管 ❁

国家电力监管委员会办公厅关于转发国标委同意成立全 国电力监管标准化技术委员会复函的通知.....	481
国家电力监管委员会办公厅关于印发《〈核电厂建设标 准〉编制方案》的通知.....	482
国家电力监管委员会办公厅关于成立全国电力标准管理 委员会的通知.....	508

❁ 节 能 减 排 ❁

国务院关于印发节能减排综合性工作方案的通知.....	511
国务院关于成立国家应对气候变化及节能减排工作领导	

小组的通知.....	529
国家发展和改革委员会印发国务院节能减排工作领导小组 办公室关于推动落实节能减排综合性工作方案部门 分工和 2007 年各部门节能减排工作安排的通知	530
国家环境保护总局办公厅 国家发展和改革委员会办公 厅关于加快节能减排投资项目环境影响评价审批工作 的通知.....	558
中华人民共和国节约能源法.....	560
国务院批转节能减排统计监测及考核实施方案和办法的 通知.....	574
国家发展和改革委员会关于做好中小企业节能减排工作 的通知.....	603

❁ 其 他 ❁

国家发展和改革委员会关于做好 2007 年电力运行工作 的通知.....	611
国家发展和改革委员会关于做好“十一五”农村电网 完善和无电地区电力建设工作的通知.....	616
中华人民共和国政府信息公开条例.....	619
中华人民共和国行政复议法实施条例.....	627
最高人民法院关于审理破坏电力设备刑事案件具体应 用法律若干问题的解释.....	640
中华人民共和国反垄断法.....	642
国家发展和改革委员会关于印发可再生能源中长期发 展规划的通知.....	654
国家发展和改革委员会关于做好 2008 年跨省区煤炭产 运需衔接工作的通知.....	680
国家发展和改革委员会公告 2007 年第 81 号.....	684

综 合

国务院办公厅转发电力体制改革工作小组 关于“十一五”深化电力体制改革的 实施意见的通知

(2007年4月6日 国办发[2007]19号)

《电力体制改革工作小组关于“十一五”深化电力体制改革的实施意见》已经国务院同意，现转发给你们，请认真贯彻执行。

电力体制改革工作小组关于“十一五” 深化电力体制改革的实施意见

电力工业是国民经济和社会发展的基础产业。“十五”期间，我国电力体制改革取得重大进展，政企分开、厂网分开基本实现，发电领域竞争态势已经形成，电力企业活力得到增强，电价改革不断深入，区域电力市场开始建立，电力法制建设进一步加强，电力监管体制建设取得进展。在推进电力体制改革过程中确保了安全生产和电力正常运行，保持了干部职工队伍的基本稳定，电力工业快速发展，有力地支持了国民经济和社会的发展。但是，电力体制改革所取得的成果只是阶段性的，改革任务尚未全部完成，又出现了一些新情况和新问题。“十一五”期间，要抓住电力供需矛盾缓解的有利时机，坚持从中国实际出发，借鉴国际成功改革经验，巩固已有改革成果，把电力体制改革继续推向深入，促进电力工业持续健康发展，确保人民群众得到质优价廉的电力服务。为了进一步统一思想，明确下一阶段的改革任务，现就“十一五”期间深化电力体制改革提出以下意见：

一、“十一五”深化电力体制改革的总体思路和基本原则

(一) 总体思路

“十一五”期间深化电力体制改革要针对解决电源结构不合理、电网建设相对滞后、市场在电力资源配置中的基础性作用发挥不够等突出问题,全面贯彻落实科学发展观,着力转变电力工业增长方式,按照《国务院关于印发电力体制改革方案的通知》(国发[2002]5号)确定的改革方向和总体目标,巩固厂网分开,逐步推进主辅分离,改进发电调度方式,加快电力市场建设,创造条件稳步实行输配分开试点和深化农村电力体制改革试点,积极培育市场主体,全面推进电价改革,加快政府职能转变,初步形成政府宏观调控和有效监管下的公平竞争、开放有序、健康发展的电力市场体系。

(二) 基本原则

1. 坚持以改革促发展。促进电力工业的全面、协调和可持续发展是电力体制改革的出发点和立足点。要从实施国家能源战略出发,通过体制和机制创新,转变电力工业增长方式,优化电源结构,加快电网建设,提高发展质量,促进电力行业稳定、健康、协调发展和安全运行,为经济社会又好又快发展提供可靠的电力保障。

2. 坚持市场化改革方向。从我国国情出发,坚定不移地推进电力市场化改革,进一步打破垄断,建立和完善与社会主义市场经济相适应的电力管理体制、电价形成机制和法律法规体系,在政府宏观调控和有效监管下,更大程度地发挥市场配置资源的基础性作用。

3. 坚持整体规划、分步实施、重点突破。客观认识电力体制改革的有利条件和不利因素,做好改革的整体规划和统筹,明确实施步骤。要抓住改革中的主要矛盾,强化各项改革措施的配套衔接,实施重点突破,积极推进重点领域的改革。

4. 正确处理改革、发展、安全和稳定的关系。改革的目的